50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno: 31-10-2019	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.
021-12/19-12/80	50301
Urudžbeni broj:	Pril. / Vrij.
65-19-01	9-3

04

HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/19-09/57
URBROJ: 65-19-03

Zagreb, 30. listopada 2019

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 214. stavak 4. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, ***Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave,*** koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 16. Zakona o Državnom uredu za reviziju ("Narodne novine", broj 25/19), dostavio Državni ured za reviziju, aktom od 29. listopada 2019. godine.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno 29-10-2019 DOSTAVOM	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.
021-12/19-09/57	65
Urudžbeni broj	Pril. / Vrij.
613-19-01	1 / —

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
KLASA: 003-05/19-05/1
URBROJ: 613-01-01-19-13

Zagreb, 29. listopada 2019.

HS**NP*021-12/19-09/57*613-19-01**HS

HRVATSKI SABOR
n/p Gordan Jandroković, predsjednik

Predmet: dostava izvješća

Poštovani,

u skladu s odredbom članka 16. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), u prilogu se dostavlja Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave.

U radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, u ime Državnog ureda za reviziju sudjelovat će mr. Ivan Klešić, dipl. oec., glavni državni revizor ili osoba koju ovlasti.

S poštovanjem

GLAVNI DRŽAVNI REVIZOR

REPUBLIKA HRVATSKA – DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU – ZAGREB

mr. Ivan Klešić, dipl. oec.

Prilog: kao u dopisu

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Zagreb, listopad 2019.

S A D R Ž A J

	stranica
SAŽETAK	i
PREDMET, SUBJEKTI I CILJEVI REVIZIJE	2
PODRUČJA I METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	2
NALAZ REVIZIJE	5
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	17
Prilog 1: Pojedinačna izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti	19

SAŽETAK

Državni ured za reviziju je obavio 21 reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave. Revizijom je obuhvaćeno **127 gradova i 428 općina (na području 20 županija) i Grad Zagreb.**

Predmet revizije bilo je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave za 2017. i 2018., odnosno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje velikog nogometa, duljine 90 do 120 m i širine 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je, između ostalog, utvrđeno:

- lokalne jedinice nisu poduzele aktivnosti radi upisa vlasništva nad pojedinim nogometnim igralištima te nisu dostavile nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva
- podaci o vrijednosti pojedinih nogometnih stadiona i igrališta nisu evidentirani u analitičkom knjigovodstvu lokalnih jedinica
- godišnjim popisom imovine i obveza lokalnih jedinica nisu popisani nogometni stadioni i igrališta ili nisu utvrđene vrijednosti za popisana nogometna igrališta
- pojedine lokalne jedinice nisu ustrojile registar imovine ili nisu unijele podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, registar imovine nije programski povezan s drugim evidencijama niti su podaci o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine usklađeni s podacima iz poslovnih knjiga
- međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba o upravljanju, odnosno korištenju nogometnih stadiona i igrališta nisu utvrđena
- lokalne jedinice ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti
- lokalne jedinice nisu utvrdile ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju neobavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju je ocijenio da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica **u 46 gradova i 79 općina učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, dok je **u Gradu Zagrebu, 74 grada i 222 općine djelomično učinkovito**, jer su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te su potrebna značajna poboljšanja. Za 134 lokalne jedinice nije dana ocjena, jer u svom vlasništvu nemaju nogometne stadione ili igrališta.

Državni ured za reviziju je dao sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima
- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima
- na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti knjigovodstveno stanje evidentirano u glavnoj knjizi sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom
- ustrojiti registar imovine te upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru imovine navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije); Uskladivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga
- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba o načinu upravljanja i korištenja, načinu pokrića troškova upravljanja, nadzoru nad upravljanjem i korištenjem i drugim elementima upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem održavanja, očuvanja i unapređenja funkcionalnosti nogometnih stadiona i igrališta
- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrdivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrdivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrdivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Utvrditi kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalne jedinice
- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju neobavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/18-10/88
URBROJ: 613-01-01-19-1

Zagreb, 2. listopada 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalnih jedinica) na području 20 županija i Grada Zagreba, za 2017. i 2018.

Postupci revizije provedeni su od 19. studenoga 2018. do 2. listopada 2019.

PREDMET, SUBJEKTI I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije bilo je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području 20 županija i Grada Zagreba, za 2017. i 2018., odnosno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Subjekti revizije bili su:
- 127 gradova
- 428 općina i
- Grad Zagreb.

Ciljevi revizije bili su:
- provjeriti cjelovitost podataka o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

PODRUČJA I METODE REVIZIJE

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: evidencije, normativno uređenje, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

Za potrebe revizije proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji uređuju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima, obavljeni su razgovori s odgovornim osobama te pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- jesu li lokalne jedinice upravljale i raspolagale nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti.
prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
1		2
1.	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru upisano je vlasništvo lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2.	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta registrirani su za domaća i međunarodna nogometna natjecanja
3.	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu o lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) o postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima o rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski o vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
4.	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam, nabavom roba, radova i usluga i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara, ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima te su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na dobro upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima te normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima te normativno uređenje upravljanja i raspolaganja.

NALAZ REVIZIJE

Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje su utjecale na ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica, odnose se na vođenje evidencija, normativno uređenje, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU LOKALNIH JEDINICA

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od dana stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena sredstva iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kn, pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odazvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica još i veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najveći dio sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet.

Prema podacima prikupljenih tijekom revizije, koncem 2018. registrirano je ukupno 79 804 igrača u 863 nogometna kluba na području lokalnih jedinica.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Nogometne stadione i igrališta na svom području imaju 422 lokalne jedinice.

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata te podacima lokalnih jedinica, na koncu 2018., od ukupno 1 389 nogometnih stadiona i igrališta na području 20 županija i Grada Zagreba, 981 nogometni stadion i igralište je u vlasništvu lokalnih jedinica, dok je za 408 upisano više vlasnika (suvlasništvo), odnosno upisano je vlasništvo Republike Hrvatske, pravnih ili fizičkih osoba i nogometnih klubova, a za pojedina je upisano društveno vlasništvo, općenarodna imovina i drugo.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su na dan 1. siječnja 2017. korištene kao sportska igrališta, na temelju istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Revizijom je utvrđeno da većina lokalnih jedinca nije poduzimala aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima. Također, većina lokalnih jedinica nije dostavila nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva, u slučajevima kada je za nogometne stadione i igrališta ili za dio igrališta u zemljišnim knjigama upisano vlasništvo Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predložio je lokalnim jedinicama poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima koja se nalaze na česticama zemljišta upisanim u zemljišnim knjigama kao vlasništvo Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Evidentiranje imovine lokalnih jedinica propisano je odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), prema kojem se proračunsko računovodstvo temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima.

Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Nadalje, vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom.

Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje.

Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 2 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, koncem 2017.

Tablica broj 2

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba koncem 2017.

Redni broj	Županija	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
		Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4
1.	Zagrebačka	106.799.194,00	14.535.643,00	92.263.551,00
2.	Krapinsko - zagorska	14.109.803,00	831.102,00	13.278.701,00
3.	Sisačko - moslavačka	25.897.803,00	5.684.272,00	20.213.531,00
4.	Karlovačka	41.163.114,00	5.619.055,00	35.544.059,0
5.	Varaždinska	204.936,00	7.144,00	197.792,00
6.	Koprivničko - križevačka	27.515.188,00	5.613.785,00	21.901.403,00
7.	Bjelovarsko - bilogorska	9.391.651,00	755.167,00	8.636.484,00
8.	Primorsko - goranska	136.712.768,00	38.597.392,00	98.115.376,00
9.	Ličko - senjska	12.030.011,00	1.945.407,00	10.084.604,00
10.	Virovitičko - podravska	8.044.577,00	392.200,00	7.652.377,00
11.	Požeško - slavonska	20.005.038,00	2.231.043,00	17.773.995,00
12.	Brodsko - posavska	91.072.433,00	7.098.720,00	83.973.713,00
13.	Zadarska	22.979.960,00	3.479.126,00	19.500.834,00
14.	Osječko - baranjska	142.334.243,00	28.504.145,00	113.830.098,00
15.	Šibensko - kninska	27.384.760,00	9.399.115,00	17.985.645,00
16.	Vukovarsko - srijemska	57.215.483,00	8.796.916,00	48.418.567,00
17.	Splitsko - dalmatinska	854.691.172,00	341.873.475,00	512.817.697,00
18.	Istarska	234.726.417,00	50.486.637,00	184.239.780,00
19.	Dubrovačko - neretvanska	4.215.822,00	529.230,00	3.686.592,00
20.	Međimurska	13.000.306,00	353.068,00	12.647.238,00
21.	Grad Zagreb	163.104.340,00	23.418.905,00	139.685.435,00
Ukupno		2.012.599.019,00	550.151.547,00	1.462.447.472,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 958 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu, u analitičkim knjigovodstvima evidentirani su podaci o vrijednosti za njih 603, dok za 355 nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti nisu evidentirani. Za 603 nogometna stadiona i igrališta nabavna vrijednost evidentirana je u iznosu 2.012.599.019,00 kn, otpisana vrijednost u iznosu 550.151.547,00 kn i sadašnja vrijednost u iznosu 1.462.447.472,00 kn.

Godišnjim popisom imovine i obveza pojedinih lokalnih jedinica nisu obuhvaćeni nogometni stadioni i igrališta, pojedine lokalne jedinice nisu popisale neke nogometne stadione i igrališta ili su popisani bez iskazane vrijednosti. Stanje popisanih nogometnih stadiona i igrališta u glavnoj knjizi u pojedinim slučajevima nije usklađeno sa stanjem utvrđenim popisom.

Državni ured za reviziju naložio je lokalnim jedinicama voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti knjigovodstveno stanje evidentirano u glavnoj knjizi sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik te izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska.

U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13), navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

Većina lokalnih jedinica ustrojila je registar imovine. Pojedine lokalne jedinice koje su ustrojile registar imovine, nisu upisale nogometne stadione i igrališta u registar. Većina ustrojenih registara ne sadrži neke podatke predviđene Uredbom o registru državne imovine ili podaci iz registra imovine lokalnih jedinica nisu usklađeni s podacima iz poslovnih knjiga. Većina registara imovine lokalnih jedinica nije programski povezana s drugim evidencijama.

Državni ured za reviziju predložio je ustrojiti registar imovine te upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predložio je registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Pojedine lokalne jedinice su nogometne stadione i igrališta davale na korištenje nogometnim klubovima na temelju zaključenih ugovora, rješenja ili odluka o korištenju. Većina lokalnih jedinica nije donosila akte o načinu upravljanja nogometnim stadionima i igralištima, odnosno nije ugovorila međusobna prava i obveze o upravljanju, odnosno korištenju nogometnih stadiona i igrališta. Pojedina nogometna igrališta koriste nogometni klubovi bez zaključenih ugovora ili su ugovori istekli. Zaključenim ugovorima i donesenim odlukama nisu u potpunosti utvrđena međusobna prava i obveze lokalnih jedinica i nogometnih klubova pri upravljanju i korištenju nogometnih stadiona i igrališta.

Državni ured za reviziju predložio je kod davanja nogometnim klubovima na upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta, utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba o načinu upravljanja i korištenja, načinu pokrića troškova upravljanja, nadzoru nad upravljanjem i korištenjem i drugim elementima upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem održavanja, očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije nogometnih stadiona i igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu utvrđeni su infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi se mogli registrirati za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta.

Prema podacima Hrvatskog nogometnog saveza i lokalnih jedinica, koncem 2018., od ukupno 981 nogometnog stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica, za natjecanja u Hrvatskoj nogometnoj ligi registrirano je 57, prema UEFA kategoriji licencirano je jedanaest, dok 924 nogometna stadiona i igrališta nemaju kategoriju.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju registriranih nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, za Hrvatsku nogometnu ligu i za UEFA kategoriju, koncem 2018.

Tablica broj 3

Broj registriranih nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, za Hrvatsku nogometnu ligu i za UEFA kategoriju, koncem 2018.

Redni broj	Županija	Broj stadiona i igrališta	Stadioni i igrališta registrirani za natjecanje u Hrvatskoj nogometnoj ligi			Stadioni i igrališta registrirani za UEFA kategoriju	Stadioni i igrališta bez kategorije
			I. liga	II. liga	III. liga		
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Zagrebačka	86	1	2	3	1	80
2.	Krapinsko - zagorska	16	0	0	1	0	15
3.	Sisačko - moslavačka	57	0	0	0	0	57
4.	Karlovačka	23	0	0	0	0	23
5.	Varaždinska	48	0	1	0	0	47
6.	Koprivničko - križevačka	44	1	2	1	1	40
7.	Bjelovarsko - bilogorska	45	0	0	2	0	43
8.	Primorsko - goranska	39	1	0	1	0	37
9.	Ličko - senjska	9	0	0	0	0	9
10.	Virovitičko - podravska	53	0	0	0	0	53
11.	Požeško - slavonska	35	0	0	1	0	34
12.	Brodsko - posavska	77	0	0	3	0	74
13.	Zadarska	17	0	1	1	0	15
14.	Osječko - baranjska	138	1	0	0	1	137
15.	Šibensko - kninska	7	0	1	0	0	6
16.	Vukovarsko - srijemska	77	1	0	1	1	75
17.	Splitsko - dalmatinska	34	1	1	6	1	26
18.	Istarska	65	1	0	2	0	62
19.	Dubrovačko - neretvanska	13	0	0	5	0	8
20.	Međimurska	46	1	1	0	0	44
21.	Grad Zagreb	52	2	4	7	6	39
Ukupno		981	10	13	34	11	924

Izvor podataka: Hrvatski nogometni savez i lokalne jedinice

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Upravljanje i raspolaganje državnom imovinom i imovinom lokalnih jedinica uređeni su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o broju nogometnih stadiona i igrališta, nogometnih klubova i sportaša (korisnika nogometnih stadiona i igrališta), u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, koncem 2018.

Tablica broj 4

Broj nogometnih stadiona i igrališta, nogometnih klubova i sportaša (korisnika nogometnih stadiona i igrališta), u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, koncem 2018.

Redni broj	Županija	Broj nogometnih stadiona i igrališta	Broj nogometnih klubova	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1.	Zagrebačka	86	70	2 197	5 556	7 753
2.	Krapinsko - zagorska	16	16	889	1 337	2 226
3.	Sisačko - moslavačka	57	37	1 089	1 818	2 907
4.	Karlovačka	23	19	509	1 587	2 096
5.	Varaždinska	48	43	1 062	2 521	3 583
6.	Koprivničko - križevačka	44	41	1 729	1 425	3 154
7.	Bjelovarsko - bilogorska	45	32	1 023	1 569	2 592
8.	Primorsko - goranska	39	36	850	4 132	4 982
9.	Ličko - senjska	9	8	165	541	706
10.	Virovitičko - podravska	53	48	1 640	1 500	3 140
11.	Požeško - slavonska	35	19	547	1 070	1 617
12.	Brodsko - posavska	77	73	2 100	2 797	4 897
13.	Zadarska	17	16	406	1 480	1 886
14.	Osječko - baranjska	138	127	3 336	4 745	8 081
15.	Šibensko - kninska	7	6	130	792	922
16.	Vukovarsko - srijemska	77	69	1 713	2 879	4 592
17.	Splitsko - dalmatinska	34	34	1 047	3 866	4 913
18.	Istarska	65	57	1 439	2 996	4 435
19.	Dubrovačko - neretvanska	13	13	453	1 207	1 660
20.	Međimurska	46	45	1 684	1 646	3 330
21.	Grad Zagreb	52	54	1 769	8 563	10 332
Ukupno		981	863	25 777	54 027	79 804

Izvor podataka: lokalne jedinice i županijski nogometni savezi

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, koncem 2018. koristila su 79 804 sportaša organizirana u 863 nogometna kluba, od kojih su 25 777 seniori, a 54 027 sportaši mlađe dobne skupine. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te nogometna natjecanja.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Većina lokalnih jedinica ne ostvaruje prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu. Pojedine lokalne jedinice su ostvarile navedene prihode u manjim iznosima, na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima koji obavljaju organizirane aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području županija i Grada Zagreba.

U 2017. i 2018., lokalne jedinice na području županija i Grad Zagreb ostvarili su rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu u ukupnom iznosu 220.208.012,00 kn, od čega se na rashode za održavanje i druge rashode poslovanja odnosi 116.128.164,00 kn, a na rashode za kapitalna ulaganja 104.079.848,00 kn.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Rashodi po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, u 2017. i 2018.

Redni broj	Županija	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1.	Zagrebačka	2017.	1.256.708,00	6.302.569,00	7.559.277,00
		2018.	2.377.919,00	13.866.510,00	16.244.429,00
		Ukupno	3.634.627,00	20.169.079,00	23.803.706,00
2.	Krapinsko - zagorska	2017.	430.111,00	451.225,00	881.336,00
		2018.	452.016,00	658.496,00	1.110.512,00
		Ukupno	882.127,00	1.109.721,00	1.991.848,00
3.	Sisačko - moslavačka	2017.	408.445,00	660.932,00	1.069.377,00
		2018.	969.122,00	698.228,00	1.667.350,00
		Ukupno	1.377.567,00	1.359.160,00	2.736.727,00
4.	Karlovačka	2017.	6.114,00	157.514,00	163.628,00
		2018.	0,00	285.009,00	285.009,00

Redni broj	Županija	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	6.114,00	442.523,00	448.637,00
5.	Varaždinska	2017.	3.423.477,00	646.212,00	4.069.689,00
		2018.	2.117.670,00	305.992,00	2.423.662,00
		Ukupno	5.541.147,00	952.204,00	6.493.351,00
6.	Koprivničko - križevačka	2017.	5.971.551,00	23.055,00	5.994.606,00
		2018.	6.483.898,00	800.625,00	7.284.523,00
		Ukupno	12.455.449,00	823.680,00	13.279.129,00
7.	Bjelovarsko - bilogorska	2017.	294.916,00	0,00	294.916,00
		2018.	41.950,00	680.506,00	722.456,00
		Ukupno	336.866,00	680.506,00	1.017.372,00
8.	Primorsko - goranska	2017.	7.441.422,00	3.670.170,00	11.111.592,00
		2018.	8.394.238,00	3.086.346,00	11.480.584,00
		Ukupno	15.835.660,0	6.756.516,00	22.592.176,00
9.	Ličko - senjska	2017.	481.824,00	662.947,00	1.144.771,00
		2018.	523.614,00	79.651,00	603.265,00
		Ukupno	1.005.438,00	742.598,00	1.748.036,00
10.	Virovitičko - podravska	2017.	73.969,00	380.364,00	454.333,00
		2018.	161.666,00	727.431,00	889.097,00
		Ukupno	235.635,00	1.107.795,00	1.343.430,00
11.	Požeško - slavonska	2017.	448.992,00	287.776,00	736.768,00
		2018.	387.207,00	46.164,00	433.371,00
		Ukupno	836.199,00	333.940,00	1.170.139,00
12.	Brodsko - posavska	2017.	351.438,00	3.723.986,00	4.075.424,00
		2018.	727.596,00	3.180.839,00	3.908.435,00
		Ukupno	1.079.034,00	6.904.825,00	7.983.859,00
13.	Zadarska	2017.	329.075,00	481.557,00	810.632,00
		2018.	794.345,00	623.099,00	1.417.444,00
		Ukupno	1.123.420,00	1.104.656,00	2.228.076,00
14.	Osječko - baranjska	2017.	1.108.228,00	1.546.432,00	2.654.660,00
		2018.	884.029,00	3.061.963,00	3.945.992,00
		Ukupno	1.992.257,00	4.608.395,00	6.600.652,00
15.	Šibensko - kninska	2017.	1.200.851,00	0,00	1.200.851,00
		2018.	1.267.566,00	0,00	1.267.566,00
		Ukupno	2.468.417,00	0,00	2.468.417,00
16.	Vukovarsko - srijemska	2017.	1.465.072,00	790.771,00	2.255.843,00
		2018.	1.698.839,00	6.986.385,00	8.685.224,00
		Ukupno	3.163.911,00	7.777.156,00	10.941.067,00
17.	Splitsko - dalmatinska	2017.	1.972.240,00	10.177.695,00	12.149.935,00
		2018.	2.386.119,00	375.016,00	2.761.135,00
		Ukupno	4.358.359,00	10.552.711,00	14.911.070,00
18.	Istarska	2017.	6.707.269,00	3.863.931,00	10.571.200,00

Redni broj	Županija	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		2018.	7.377.131,00	3.723.280,00	11.100.411,00
		Ukupno	14.084.400,00	7.587.211,00	21.671.611,00
19.	Dubrovačko - neretvanska	2017.	698.545,00	554.132,00	1.252.677,00
		2018.	713.493,00	697.399,00	1.410.892,00
		Ukupno	1.412.038,00	1.251.531,00	2.663.569,00
20.	Međimurska	2017.	492.091,00	275.338,00	767.429,00
		2018.	368.872,00	1.422.864,00	1.791.736,00
		Ukupno	860.963,00	1.698.202,00	2.559.165,00
21.	Grad Zagreb	2017.	7.272.945,00	13.081.582,00	20.354.527,00
		2018.	36.165.590,00	14.492.353,00	50.657.943,00
		Ukupno	43.438.535,00	27.573.935,00	71.012.470,00
Ukupno 2017.			41.835.283,00	47.761.939,00	89.597.222,00
Ukupno 2018.			74.292.881,00	56.317.909,00	130.610.790,00
Ukupno			116.128.164,00	104.079.848,00	220.208.012,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Rashodi za održavanje nogometnih stadiona i igrališta odnose se na režijske troškove, motorni benzin i druga goriva za pogon strojeva i vozila, nabavu smjese trave i gnojiva, materijala i usluga za obnovu ograda oko nogometnih igrališta i tribina, održavanje golova na igralištima, održavanje kosilica, obilježavanje i niveliranje igrališta, usluge čuvanja imovine i osoba i drugo. Režijski troškovi i troškovi održavanja podmiruju se na temelju troškovnika obavljenih poslova i računa dobavljača.

Rashodi za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta odnose se na geodetske usluge, izvođenje građevinskih radova, izvođenje radova na hidrantskoj mreži, postavljanje stolarije, izradu fasade, priključenje na objekte komunalne infrastrukture, električne energije i plina, ugradnju sustava automatskog navodnjavanja, sanaciju odvodnje, uređenja građevinskih čestica, izradu izvedbenog projekta i troškovnika za izgradnju tribina, nabavu, dostavu i montažu tribina i uređenje postojećih tribina, sanaciju ograde, rekonstrukciju svlačionica, nabavu opreme za svlačionice, nabavu kolica, reflektora te protupožarnih uređaja, različite građevinske, instalaterske i limarsko-izolaterske radove, usluge stručnog nadzora i nabave različite opreme, izradu izvedbenog projekta i troškovnika za izgradnju sportskih terena i drugo. Nakon završetka ugovorenih poslova, sastavljani su zapisnici o okončanom obračunu i zapisnici o primopredaji izvedenih radova.

Pojedine lokalne jedinice ne evidentiraju rashode za održavanje, jer o režijskim i drugim troškovima korištenja brinu korisnici, odnosno nogometni klubovi.

Osim navedenih, lokalne jedinice daju klubovima sredstva po programima javnih potreba u sportu putem sportskih zajednica i tekućih pomoći o čijem trošenju klubovi izvještavaju lokalne jedinice.

Vrijednosno značajniji rashodi po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018. odnose se na postavljanje umjetne trave i pripadajuće opreme na nogometnim igralištima Pongračevo i Buzin u Gradu Zagrebu (14.381.174,00 kn), izgradnju i održavanje Športsko rekreacijskog centra u Đurđevcu u Koprivničko-križevačkoj županiji (Grad Đurđevac 11.425.459,00 kn), postavljanje umjetne trave, uređenje upravne zgrade i svlačionica te ishođenje uporabne dozvole u Športsko-rekreacijskom centru Grana-Klaka u Gradu Zagrebu (10.254.080.00 kn), kapitalna ulaganja u Gradski stadion Poljud u Splitsko-dalmatinskoj županiji (Grad Split 9.885.689,00 kn), izradu projekta i stručni nadzor nad radovima te radove sanacije i energetske obnove nogometnih igrališta Sava i Jakuševec u Gradu Zagrebu (9.708.722,00 kn), ugradnju rasvjete na SRC stadionu Velika Gorica u Zagrebačkoj županiji (Velika Gorica 9.398.056,00 kn), rekonstrukciju i dogradnju Športsko-rekreacijskog centra Borovje u Gradu Zagrebu (7.510.497,00 kn), izgradnju nogometnog igrališta s tribinama i pratećim sadržajima u Sportskom parku Zelenjak u Zagrebačkoj županiji (Grad Ivanić Grad 4.260.037,00 kn) te uređenje nogometnog stadiona NK Hrvatski dragovoljac u Gradu Zagrebu (3.420.238,00 kn).

Lokalne jedinice na području županija i Grad Zagreb, koji u vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predložio je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predložio je utvrditi i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137 15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni unutarnje ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Većina lokalnih jedinica nije posebno utvrdila ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju neobavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Pojedine lokalne jedinice su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta djelomično uredile ugovorima o upravljanju i korištenju ili su donijele odluke o davanju na privremeno korištenje sportskih objekata kojima su utvrđeni uvjeti i način davanja prostora u sportskim objektima na korištenje.

Većina lokalnih jedinica, koje su obveznici uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nisu obuhvatile aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima. Pojedine lokalne jedinice su godišnjim planom unutarnje revizije planirale reviziju upravljanja sportskim i drugim objektima u vlasništvu lokalne jedinice te obavile reviziju i sastavile izvješće.

Državni ured za reviziju predložio je utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju neobavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predložio je lokalnim jedinicama, obveznicima uspostave unutarnje revizije, unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području 20 županija i Grada Zagreba. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocijenio je da je **upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 46 gradova i 79 općina učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu **74 grada, 222 općine i Gradu Zagrebu, ocijenio je djelomično učinkovitim**, jer su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te su potrebna značajna poboljšanja.

Državni ured za reviziju je lokalnim jedinicama dao sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu

- na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti knjigovodstveno stanje evidentirano u glavnoj knjizi sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu

- ustrojiti registar imovine te upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije); Uskladivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga

- kod davanja nogometnim klubovima na upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta, utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba o načinu upravljanja i korištenja, načinu pokrića troškova upravljanja, nadzoru nad upravljanjem i korištenjem i drugim elementima upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem održavanja, očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti nogometnih stadiona i igrališta

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Utvrditi kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalne jedinice

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju neobavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (lokalne jedinice koje su obveznici uspostave unutarnje revizije).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela poboljšanju upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, funkcioniranju unutarnjih kontrola te evidentiranju i vođenju podataka o nogometnim stadionima i igralištima, kao i normativnom uređenju upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Prilog 1: Pojedinačna izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti

očitovanje.

(2) Guverner Hrvatske narodne banke ima pravo u roku od 15 dana dostaviti svoje očitovanje na nacrt izvješća iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Nakon primitka očitovanja guvernera iz stavka 2. ovoga članka Državni ured za reviziju izrađuje izvješće s ugrađenim očitovanjem i dostavlja ga guverneru Hrvatske narodne banke.

(4) Guverner može na izvješće iz stavka 3. ovoga članka uložiti prigovor u roku od 15 dana računajući od dana primitka izvješća, a o podnesenom prigovoru odlučuje glavni državni revizor u roku od 30 dana računajući od dana primitka prigovora.

(5) Ako guverner Hrvatske narodne banke ne prihvati dani nalog i/ili preporuku, na koji je u skladu sa stavkom 4. ovoga članka dao prigovor koji glavni državni revizor nije prihvatio, dužan je o tome, bez odgađanja, obavijestiti Državni ured za reviziju i navesti razloge neprihvaćanja.

(6) Hrvatska narodna banka nije dužna dostaviti Državnom uredu za reviziju plan provedbe naloga i/ili preporuka.

(7) Ako Hrvatska narodna banka ne izvrši dani nalog i/ili preporuku navedene u izvješću iz ovoga članka na koje nije imala prigovora, dužna je o tome, bez odgađanja, obavijestiti Državni ured za reviziju i navesti razloge za neizvršavanje danog naloga i/ili preporuke.

(8) Ovlašteni državni revizori, zamjenik glavnog državnog revizora i glavni državni revizor u obavljanju poslova iz članka 11. ovoga Zakona moraju postupati u skladu s člankom 19. stavkom 4. ovoga Zakona.

V. UPRAVLJANJE DRŽAVNIM UREDOM ZA REVIZIJU

Članak 14.

(1) Državnim uredom za reviziju upravlja glavni državni revizor.

(2) Glavnog državnog revizora imenuje Hrvatski sabor na prijedlog odbora nadležnog za izbor i imenovanja, uz mišljenje odbora nadležnog za financije i državni proračun.

(3) Glavni državni revizor imenuje se na vrijeme od osam godina, uz mogućnost ponovnog imenovanja.

(4) Glavni državni revizor ima imunitet kao i zastupnici u Hrvatskome saboru.

(5) Glavni državni revizor po prestanku dužnosti ima pravo na mirovinu prema propisima kojima je uređeno pravo na mirovinu zastupnika u Hrvatskome saboru.

Članak 15.

(1) Za glavnog državnog revizora može biti imenovan državljanin Republike Hrvatske koji ima završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij ekonomskog ili pravnog usmjerenja, s petnaest godina radnog iskustva u struci, iskustvom u poslovnom upravljanju, položen ispit za ovlaštenoga državnog revizora te osobnim ugledom.

(2) Glavni državni revizor šest mjeseci prije isteka mandata obavještava odbor nadležan za izbor i imenovanja o isteku svoga mandata.

(3) Glavni državni revizor predaje osobni zahtjev za prestanak mandata odboru nadležnom za izbor i imenovanja.

(4) Glavni državni revizor nastavlja obavljati dužnost do imenovanja novoga glavnog državnog revizora.

(5) Glavni državni revizor obvezan je šest mjeseci prije isteka mandata zamjenika glavnog državnog revizora dati prijedlog Hrvatskome saboru za imenovanje zamjenika glavnog državnog revizora.

Članak 16.

Glavni državni revizor:

- organizira rad Državnog ureda za reviziju

- predstavlja i zastupa Državni ured za reviziju

- donosi Statut i druge unutarnje normativne akte Državnog ureda za reviziju

- donosi strateški plan Državnog ureda za reviziju

- donosi godišnji program i plan rada Državnog ureda za reviziju

- donosi prijedlog godišnjeg financijskog plana Državnog ureda za reviziju

- izvješćuje Hrvatski sabor o radu Državnog ureda za reviziju

- predlaže Hrvatskom saboru zamjenika glavnog državnog revizora

- odlučuje o primanju na rad, prestanku rada i rasporedu zaposlenika

- nadzire provedbu Zakona o Državnom uredu za reviziju i drugih unutarnjih normativnih akata i

- nadzire izvršavanje poslova i poduzima mjere za osiguravanje učinkovitosti rada Državnog ureda za reviziju.

Članak 17.

(1) Hrvatski sabor će glavnog državnog revizora razriješiti dužnosti prije isteka vremena na koje je imenovan:

- ako to sam zatraži

- ako uz svoj pristanak bude imenovan na drugu dužnost

- ako trajno izgubi sposobnost obavljanja svoje dužnosti

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE

Bjelovar, srpanj 2019.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE 2

METODE REVIZIJE 2

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI 3

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE 5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima 6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima 15
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima 16
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima 21

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE 23

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE 25

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-01/18-10/83
URBROJ: 613-09-19-76

Bjelovar, 16. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 16. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su potrebna znatna poboljšanja u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 -ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kn), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica još i veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet.

Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Prema podacima Nogometnog saveza Županije, koncem 2018. registrirano je ukupno 3 728 igrača u 59 nogometnih klubova, od čega su tri neaktivna.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Nogometne stadione ili igrališta na svom području imaju sve (23) lokalne jedinice na području Županije.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
1	Grad Bjelovar	Gradski stadion Bjelovar	Bjelovar	Grad Bjelovar
2		Brdo, Ždralovi	Ždralovi	Grad Bjelovar i pravna osoba
3		Obrovnica	Obrovnica	Grad Bjelovar
4		Galovac	Galovac	Grad Bjelovar, Republika Hrvatska i Hrvatske vode
5		Klokočevac	Klokočevac	Grad Bjelovar
6		Zvijerci	Bjelovar	Grad Bjelovar
7		Brezovac	Brezovac	Grad Bjelovar
8		Gudovac	Gudovac	Grad Bjelovar i Pravoslavna srpska crkva
9		Rajić	Rajić	Grad Bjelovar
10		Veliko Korenovo	Veliko Korenovo	Republika Hrvatska i NK Korenovo
11	Grad Čazma	Čazma	Čazma	Grad Čazma
12		Gornji Draganac	Draganac	Grad Čazma
13		Dapci	Dapci	NK Dapci i društveno vlasništvo
14	Grad Daruvar	Daruvar	Daruvar	Grad Daruvar
15	Grad Garešnica	Garešnica	Garešnica	Grad Garešnica
16		Kaniška Iva	Kaniška Iva	Grad Garešnica
17		Kapelica	Kapelica	Grad Garešnica
18		Velika Bršljanica	Veliko Vukovje	Grad Garešnica
19		Dišnik	Dišnik	Grad Garešnica
20		Trnovitički Popovac	Trnovitički Popovac	Grad Garešnica
21		Mali Pašijan	Veliki Pašijan	Grad Garešnica
22		Uljanik	Uljanik	Grad Garešnica
23		Tomašica	Tomašica	društveno vlasništvo
24		Hrastovac	Hrastovac	pravna osoba, osnovna škola i fizička osoba

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
25		Veliko Vukovje	Veliko Vukovje	Grad Garešnica
26		Garešnički Brestovac	Garešnički Brestovac	Grad Garešnica
27	Grad Grubišno Polje	Veliki Zdenci	Veliki Zdenci	Grad Grubišno Polje
28		Grubišno Polje	Grubišno Polje	Grad Grubišno Polje
29	Općina Berek	Berek	Berek	Osnovna škola Berek
30	Općina Dežanovac	Dežanovac	Dežanovac	Republika Hrvatska
31		Gornji Srđani	Gornji Srđani	Republika Hrvatska
32		Sokolovac	Sokolovac	društveno vlasništvo i NK Sokol
33	Općina Đulovac	Đulovac	Đulovac	Općina Đulovac
34		Vrijeska	Vrijeska	Općina Đulovac
35		Veliki Bastaji	Veliki Bastaji	Općina Đulovac
36	Općina Hercegovac	Hercegovac	Hercegovac	Općina Hercegovac
37		Palešnik	Palešnik	Općina Hercegovac i općenarodna imovina
38	Općina Ivanska	Donja Petrička	Donja Petrička	Republika Hrvatska
39		Utiskani	Utiskani	općenarodna imovina i Šumarija Ivanska
40	Općina Kapela	Kapela	Kapela	NK Bilogora
41	Općina Končanica	Končanica	Končanica	Republika Hrvatska
42		Daruvarski Brestovac	Daruvarski Brestovac	NK Mladost
43		Imsovac	Imsovac	NK Imsovac i fizičke osobe
44		Šuplja Lipa-Dioš	Šuplja Lipa-Dioš	Hrvatska selezijanska provincija
45	Općina Nova Rača	Nova Rača	Nova Rača	Općina Nova Rača
46		Bedenik	Bedenik	Republika Hrvatska i fizičke osobe
47		Kozarevac Račanski	Kozarevac Račanski	Općina Nova Rača
48		Orlovac	Orlovac	Općina Nova Rača
49		Sasovac	Sasovac	Općina Nova Rača
50		Slavinska Kovačica	Slavinska Kovačica	Općina Nova Rača
51		Nevinac I	Nevinac	Općina Nova Rača
52		Nevinac II	Nevinac	Općina Nova Rača
53		Međurača	Međurača	Općina Nova Rača
54	Općina Rovišce	Križevačka cesta	Predavac	Republika Hrvatska
55		Tuk	Rovišće	NK Tosk
56		Rovišce	Rovišće	Općina Rovišće
57		Brana Predavac	Predavac	Općina Rovišće
58		Podgorci	Podgorci	fizička osoba

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
59		Skucani	Novi Skucani	NK Skok
60	Općina Severin	Severin	Severin	Općina Severin
61	Općina Sirač	Sirač	Sirač	Općina Sirač
62	Općina Šandrovac	Šandrovac	Šandrovac	Općina Šandrovac, Hrvatske vode i fizičke osobe
63	Općina Štefanje	Narta	Narta	NK Polet
64	Općina Velika Pisanica	Velika Pisanica	Velika Pisanica	Općina Velika Pisanica i Republika Hrvatska
65.	Općina Velika Trnovitica	Velika Trnovitica	Velika Trnovitica	Republika Hrvatska, osnovna škola i društveno vlasništvo
66		Nova Ploščica	Nova Ploščica	Republika Hrvatska, osnovna škola i društveno vlasništvo
67	Općina Veliki Grđevac	Veliki Grđevac	Veliki Grđevac	Općina Veliki Grđevac
68	Općina Veliko Trojstvo	Veliko Trojstvo	Veliko Trojstvo	Općina Veliko Trojstvo
69.		Ćurlovac	Ćurlovac	Republika Hrvatska
70	Općina Zrinski Topolovac	Domankuš	Zrinski Topolovac	Republika Hrvatska, fizička osoba i društveno vlasništvo

Izvor podataka: lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja.hr/)

Prema podacima lokalnih jedinica, na području Županije je koncem 2018 bilo 70 nogometnih stadiona i igrališta, od čega je 45 stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica (39 vlasništvo, šest suvlasništvo s drugim pravnim i fizičkim osobama), a 25 stadiona i igrališta je u vlasništvu drugih pravnih osoba.

Nogometne stadione i igrališta koncem 2018. u vlasništvu ili suvlasništvu ima 15 lokalnih jedinica, a osam lokalnih jedinica nema u vlasništvu ili suvlasništvu nogometnih stadiona i igrališta na svom području nego su nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu drugih pravnih ili fizičkih osoba (općine Berek, Dežanovac, Ivanska, Kapela, Končanica, Štefanje, Velika Trnovitica i Zrinski Topolovac).

Međutim, na području pet općina Dežanovac, Ivanska, Končanica, Velika Trnovitica i Zrinski Topolovac nalaze se stadioni i igrališta koja su u vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske ili se vode kao općenarodna imovina ili društveno vlasništvo, dok su na području u tri općine (Berek, Kapela i Štefanje) igrališta u vlasništvu drugih pravnih ili fizičkih osoba.

U vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske je 13 nogometnih stadiona i igrališta (šest u vlasništvu, sedam u suvlasništvu s drugim pravnim i fizičkim osobama), a sedam su društveno vlasništvo ili suvlasništvo (jedno društveno vlasništvo, a šest suvlasništvo s drugim pravnim osobama).

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Pojedina nogometna igrališta (13) su u vlasništvu Republike Hrvatske ili suvlasništvu Republike Hrvatske i drugih pravnih ili fizičkih osoba, a nalaze se na području grada Bjelovar (Galovac i Veliko Korenovo) te općine Dežanovac (Dežanovac i Gornji Srđani), Ivanska (Donja Petrička), Končanica (Končanica), Nova Rača (Bedenik), Rovišće (Križevačka cesta), Velika Pisanica (Velika Pisanica), Velika Trnovitica (Velika Trnovitica i Nova Ploščica), Veliko Trojstvo (Ćurlovac) i Zrinski Topolovac (Domankuš).

Neki nogometni stadioni i igrališta u zemljišnim knjigama upisana su kao općenarodna imovina ili društveno vlasništvo ili suvlasništvo (sedam) u gradovima Čazmi (Dapci) i Garešnica (Tomašica) te općinama Dežanovac (Sokolovac), Ivanska (Utiskani), Velika Trnovitica (Velika Trnovitica i Nova Ploščica) i Zrinski Topolovac (Domankuš).

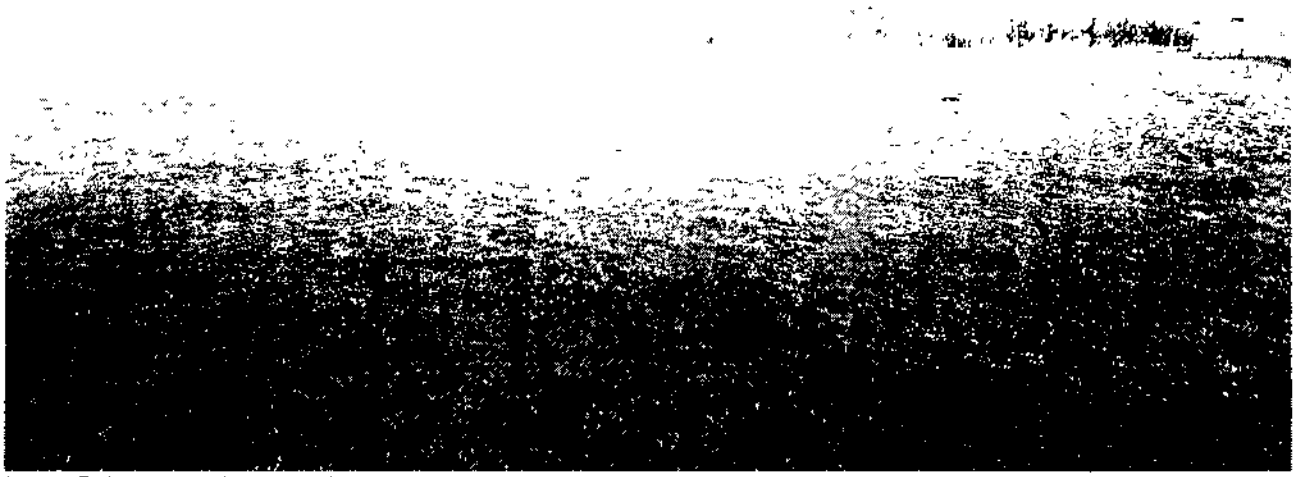
Državni ured za reviziju predlaže, spomenutim lokalnim jedinicama, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Najveći broj nogometnih stadiona i igrališta nalazi se na području gradova Garešnica (12) i Bjelovar (deset) te općina Nova Rača (devet) i Rovišće (šest).

Na području grada Garešnica nalazi se 12 nogometnih stadiona i igrališta od čega deset u vlasništvu, jedno u društvenom vlasništvu i jedno u suvlasništvu osnovne škole, pravne i fizičke osobe.

Na području grada Bjelovara nalazi se deset nogometnih stadiona i igrališta od čega šest u vlasništvu, tri u suvlasništvu (dva s pravnim osobama i jedno s Republikom Hrvatskom) te jedno igralište koje je u suvlasništvu Republike Hrvatske i nogometnog kluba. Na području općine Nova Rača nalazi se devet nogometnih stadiona i igrališta od čega ih je osam u vlasništvu, a jedno u suvlasništvu Republike Hrvatske i fizičke osobe. Na području općine Rovišće nalazi se šest nogometnih stadiona i igrališta od čega su dva u vlasništvu, jedno u vlasništvu Republike Hrvatske, dva u vlasništvu nogometnih klubova, a jedno u vlasništvu fizičke osobe s kojom se vodi sudski spor o vlasništvu.

Slika 1: Nogometno igralište Dežanovac (koristi NK Dinamo Dežanovac)



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti.

Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona ili igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Bjelovar	Gradski stadion Bjelovar	138 414,00	53 641,00	84 773,00
2		Brdo, Ždralovi	-	-	-
3		Obrovnica	-	-	-
4		Galovac	-	-	-
5		Klokočevac	-	-	-
6		Zvijerci	-	-	-
7		Brezovac	409 087,00	180 096,00	228 991,00
8		Gudovac	-	-	-
9		Rajić	5 000,00	1 979,00	3 021,00
10	Grad Čazma	Čazma	2 379 671,00	335 485,00	2 044 186,00
11		Gornji Draganac	-	-	-
12	Grad Daruvar	Daruvar	4 066 362,00	6 563,00	4 059 799,00
13	Grad Garešnica	Garešnica	494 633,00	853,00	493 780,00
14		Kaniška Iva	101 446,00	4 824,00	96 622,00
15		Kapelica	-	-	-
16		Velika Bršljanica	-	-	-
17		Dišnik	18 842,00	0,00	18 842,00
18		Trnovitički Popovac	-	-	-
19		Mali Pašijan	-	-	-
20		Uljanik	-	-	-
21		Veliko Vukovje	-	-	-
22		Garešnički Brestovac	31 723,00	573,00	31 150,00
23	Grad Grubišno Polje	Veliki Zdenci	54 953,00	0,00	54 953,00
24		Grubišno Polje	331 703,00	12 503,00	319 200,00
25	Općina Đulovac	Đulovac	-	-	-
26		Vrijeska	-	-	-
27		Veliki Bastaji	-	-	-
28	Općina Hercegovac	Hercegovac	-	-	-
29		Palešnik	-	-	-
30	Općina Nova Rača	Nova Rača	-	-	-
31		Kozarevac Račanski	-	-	-
32		Orlovac	-	-	-
33		Sasovac	-	-	-
34		Slavinska Kovacica	-	-	-
35		Nevinac I	-	-	-
36		Nevinac II	-	-	-
37		Međurača	-	-	-
38	Općina Rovišce	Rovišće	1,00	0,00	1,00
39		Brana Predavac	423 031,00	0,00	423 031,00
40	Općina Severin	Severin	-	-	-
41	Općina Sirač	Sirač	236 552,00	121 081,00	115 471,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
42	Općina Šandrovac	Šandrovac	149 058,00	33 008,00	116 050,00
43	Općina Velika Pisanica	Velika Pisanica	-	-	-
44	Općina Veliki Grđevac	Veliki Grđevac	0,00	0,00	0,00
45	Općina Veliko Trojstvo	Veliko Trojstvo	551 175,00	4 561,00	546 614,00
Ukupno			9 391 651,00	755 167,00	8 636 484,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica, od 45 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za 17 (od čega jedno u vrijednosti 1,00 kn u Općini Rovišće, a jedno u vrijednosti 0,00 kn u Općini Veliki Grđevac) dok 28 nogometnih stadiona i igrališta nije evidentirano u poslovnim knjigama.

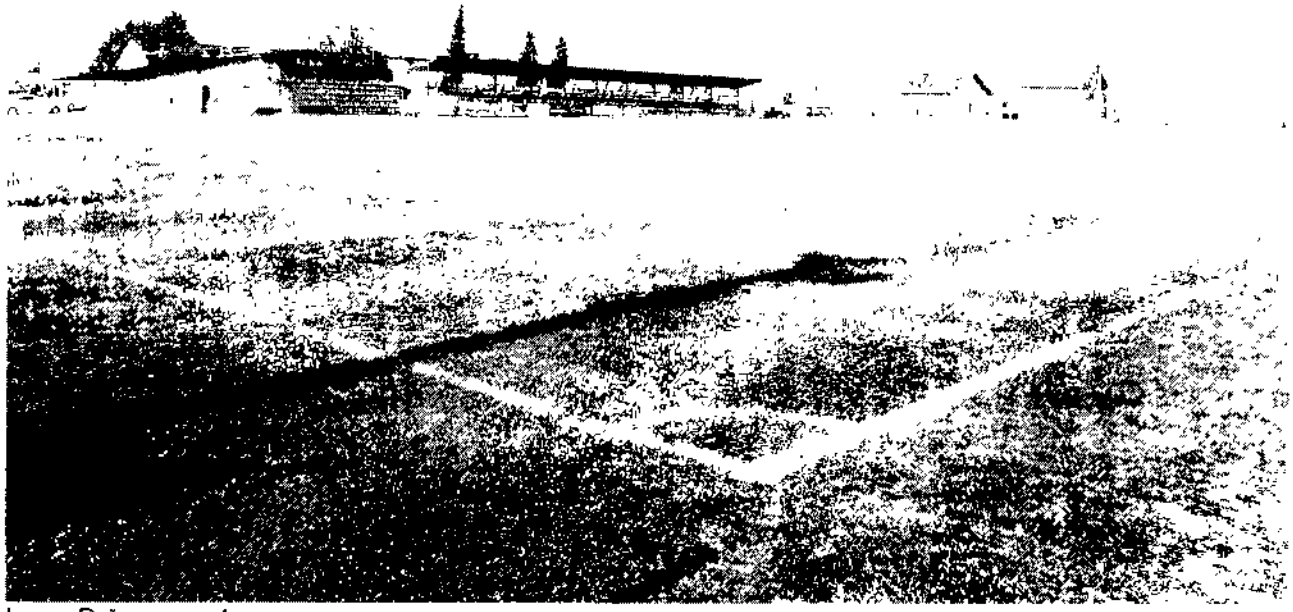
Osim toga, pojedine lokalne jedinice koje su poslovnim knjigama iskazale vrijednost nogometnih stadiona i igrališta najčešće su zbirno evidentirale vrijednost zemljišta (koje se ne otpisuje) i objekata, a načini utvrđivanih vrijednosti su različiti (procjena ovlaštenog procjenitelja, procjena povjerenstava ili visina uloženih sredstava u rekonstrukciju svlačionica i pratećih objekata, adaptaciju tribina te nabavu rasvjete, stolica, opreme i sitnog inventara).

Vrijednost za 28 nogometnih stadiona i igrališta u poslovnim knjigama koncem 2017. nisu iskazali gradovi Bjelovar za šest (Brdo Ždralovi, Obrovnica, Galovac, Klokočevac, Zvijerci, Gudovac), Čazma za jedno (Gornji Draganac) i Garešnica za šest (Kapelica, Velika Bršljanica, Trnovitički Popovac, Mali Pašijan, Uljanik, Veliko Vukovje) te općine Đulovac za tri (Đulovac, Vrijeska, Veliki Bastaji), Hercegovac za dva (Hercegovac, Palešnik), Nova Rača za osam (Nova Rača, Kozarevac Račanski, Orlovac, Sasovac, Slavinska Kovačica, Nevinac I, Nevinac II, Međurača), Severin za jedno (Severin) i Velika Pisanica za jedno (Velika Pisanica).

Sve lokalne jedinice koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta provele su popis imovine koncem 2017., ali vrijednost nogometnih stadiona i igrališta nije posebno naveden.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te nalaže svim lokalnim jedinicama na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Slika 2: Nogometno igralište Brdo Ždralovi (koristi NK Mladost Ždralovi)



Izvor: Državni ured za reviziju

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska.

Popis nekretnina treba sadržavati podatke koji se odnose na: broj zemljišnoknjižne čestice nekretnine, broj zemljišnoknjižnog uloška u koji je nekretnina upisana te broj poduloška ako postoji, naziv katastarske općine gdje se zemljišnoknjižna čestica nalazi, površinu zemljišnoknjižne čestice, kulturu zemljišnoknjižne čestice, vrstu vlasništva na nekretnini (isključivo vlasništvo, suvlasništvo, zajedničko vlasništvo ili izvanknjižno vlasništvo, udio u vlasništvu u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva, drugi suvlasnici ili zajednički vlasnici u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva), titulara vlasništva, podatke o teretima na nekretnini, podatke o sudskim sporovima koji se vode vezano za nekretninu, broj posjedovnog lista, broj katastarske čestice iz posjedovnog lista, naziv katastarske općine iz posjedovnog lista, površinu katastarske čestice iz posjedovnog lista, nositelja prava i udio, broj katastarskog plana i katastarski plan za katastarsku česticu, adresu katastarske čestice, prostorno-plansku namjenu nekretnine i prostorni plan, korisnika nekretnine i pravnu osnovu korištenja nekretnine, vrijednost nekretnine te druge podatke.

U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, koncem 2018., registra imovine ustrojilo je deset lokalnih jedinica (gradovi Bjelovar, Daruvar i Garešnica te općine Berek, Đulovac, Hercegovac, Ivanska, Nova Rača, Sirač i Šandrovac), a 13 lokalnih jedinica registar imovine nije ustrojilo (gradovi Čazma i Grubišno Polje te općine Dežanovac, Kapela, Končanica, Rovišće, Severin, Štefanje, Velika Pisanica, Velika Trnovitica, Veliki Grđevac, Veliko Trojstvo i Zrinski Topolovac). Većina ustrojenih registara imovine ne sadrži sve podatke predviđene Uredbom o registru državne imovine, podaci su predviđeni za upis, ali nisu upisani ili ih lokalne jedinice dopunjuju propisanim podacima.

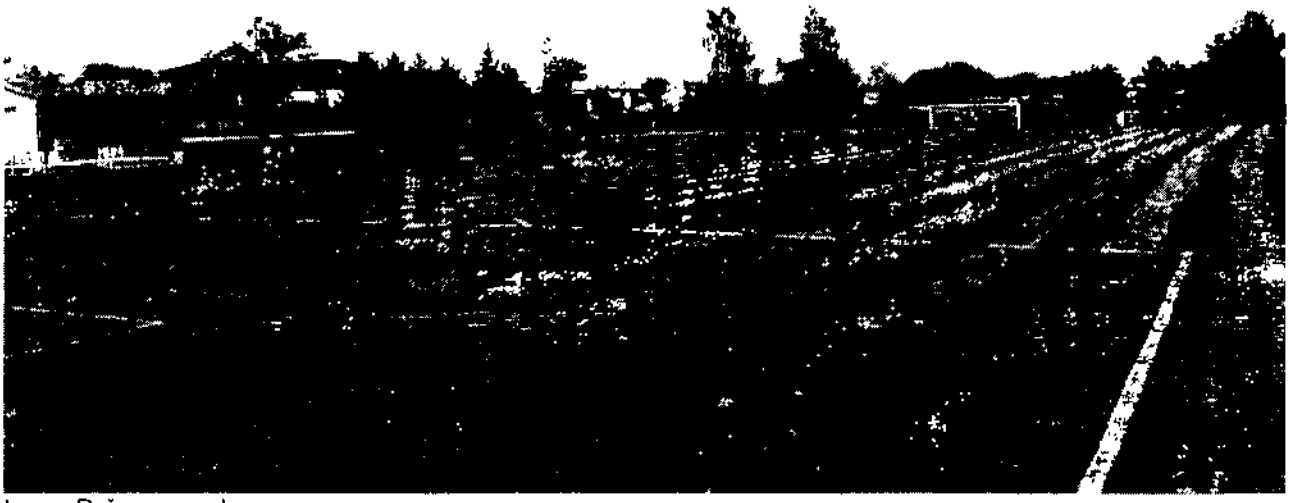
Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti registre imovine, a svim lokalnim jedinicama na području Županije nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica upisati u registre imovine te u registrima navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, programski ih povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Slika 3: Nogometno igralište Grubišno Polje (koristi NK Bilogora 91)



Izvor Državni ured za reviziju

Slika 4: Nogometno igralište Brana Predavac (koristi NK Dinamo Predavac)



Izvor Državni ured za reviziju

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta (gradovi Bjelovar i Grubišno Polje te općine Hercegovac i Šandrovac) donijele su akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima.

Sve lokalne jedinice koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta dale su ih nogometnim klubovima na korištenje na temelju odluka ili zaključenih ugovora o korištenju, osim Grada Garešnica za sedam nogometnih stadiona i igrališta (Kaniška Iva, Kapelica, Velika Bršljanica, Dišnik, Mali Pašijan, Veliko Vukovje, Garešnički Brestovac) i Općine Velika Pisanica za jedno igralište (Velika Pisanica).

Ugovorima o korištenju nogometnih stadiona i igrališta potrebno je između ostaloga, utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba koje ih koriste u pogledu poduzimanja aktivnosti s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Državni ured za reviziju nalaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima, utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu poduzimanja aktivnosti s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta.

Prema podacima lokalnih jedinica (ili nadležnog nogometnog saveza), na području Županije dva nogometna stadiona i igrališta (Gradski stadion Bjelovar i Brdo Ždralovi) koriste se za odigravanje utakmica III Hrvatske nogometne lige, a ostala se koriste za niže kategorije natjecanja (međužupanijsku i županijsku nogometnu ligu).

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. Prema Strategiji, načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje nekretninama odnosi se na provedbu postupaka potrebnih za upravljanje nekretninama, sudjelovanje u oblikovanju prijedloga prostornih rješenja za nekretnine, tekućeg i investicijskog održavanja nekretnina, reguliranje vlasničkopravnog statusa nekretnine, ustupanje nekretnina na korištenje ustanovama i pravnim osobama za obavljanje poslova od javnog interesa te obavljanje drugih aktivnosti i poslova u skladu s propisima koji uređuju vlasništvo i druga stvarna prava.

Raspolaganje nekretninama predstavlja prodaju, davanje u zakup ili najam, osnivanje prava građenja i dokapitalizaciju trgovačkih društava unošenjem nekretnina u temeljni kapital trgovačkih društava, darovanje, zamjenu, osnivanje založnog prava na nekretnini, osnivanje prava služnosti na nekretnini, razvrgnuće suvlasničke zajednice nekretnina, zajedničku izgradnju ili financiranje izgradnje i druge načine raspolaganja.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Prema podacima Nogometnog saveza Županije koncem 2018., na području Županije koristi se 55 stadiona i igrališta, a koristi ih 56 nogometnih klubova (jedan nogometni klub NK Hajduk Lipovo Brdo nema na korištenju igralište) u kojima je registrirano 3 639 igrača (1 745 seniora i 1 894 igrača u mlađim dobnim kategorijama).

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnom stadionu i igralištu, nogometnom klubu i broju sportaša koji koriste nogometni stadion i igralište u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim stadionima i igralištima, nogometnim klubovima, broju sportaša koji koriste nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion i igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Bjelovar	Gradski stadion Bjelovar	NK Bjelovar i drugi sportski klubovi	29	216	245
2		Brdo Ždralovi	NK Mladost	17	172	189
3		Obrovnica	NK Signal	25	0	25
4		Galovac	NK Galovac	28	0	28
5		Klokočevac	NK Croatia	33	35	68
6		Zvijerci	NK Zvijerci	35	0	35
7		Brezovac	NK BŠK Brezovac	32	85	117
8		Gudovac	NK Lasta	33	66	99
9		Rajić	-	-	-	-
10	Grad Čazma	Čazma	NK Čazma	19	81	100
11		Gornji Draganac	NK Draganac	35	40	75
12	Grad Daruvar	Daruvar	NK Daruvar	20	126	146
13	Grad Garešnica	Garešnica	NK Garić	50	123	173
14		Kaniška Iva	NK Ribar	26	0	26
15		Kapelica	NK Vihor	19	0	19
16		Velika Bršljanica	NK Bršljanica	23	0	23
17		Dišnik	NK Dišnik	33	0	33
18		Trnovitički Popovac	-	-	-	-
19		Mali Pašijan	NK Junak	28	0	28
20		Uljanik	-	-	-	-
21		Veliko Vukovje	NK Radnički	35	0	35
22		Garešnički Brestovac	NK Brestovac	32	22	54
23	Grad Grubišno Polje	Veliki Zdenci	NK Zdenka 91	27	40	67
24		Grubišno Polje	NK Bilogora 91	40	58	98
25	Općina Đulovac	Đulovac	NK Tomislav	33	0	33
26		Vrijeska	-	-	-	-
27		Veliki Bastaji	-	-	-	-
28	Općina Hercegovac	Hercegovac	NK Hajduk	56	50	106
29		Palešnik	NK Lasta	30	0	30

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion i igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
30	Općina Nova Rača	Nova Rača	NK Trnski	23	69	92
31		Kozarevac Račanski	-	-	-	-
32		Orlovac	-	-	-	-
33		Sasovac	-	-	-	-
34		Slavinska Kovačica	-	-	-	-
35		Nevinac I	-	-	-	-
36		Nevinac II	-	-	-	-
37		Međurača	-	-	-	-
38	Općina Rovišće	Rovišće	HNK Rovišće	38	87	125
39		Brana Predavac	NK Dinamo	48	66	114
40	Općina Severin	Severin	-	-	-	-
41	Općina Sirač	Sirač	NK Kamen	39	38	77
42	Općina Šandrovac	Šandrovac	ONK Šandrovac	35	0	35
43	Velika Pisanica	Velika Pisanica	NK Bilo	30	62	92
44	Općina Veliki Grđevac	Veliki Grđevac	NK Gordowa	34	57	91
45	Općina Veliko Trojstvo	Veliko Trojstvo	NK Bilogorac	38	76	114
Ukupno				1 023	1 569	2 592

Izvor podataka: jedinice lokalne samouprave i Nogometni savez Županije

Od 45 nogometna stadiona i igrališta koji su u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. ne koristi ih se 13, a koriste se 32 nogometna stadiona i igrališta. U nogometnim klubovima koji koriste nogometne stadione i igrališta čiji su vlasnici lokalne jedinice prema podacima Nogometnog saveza Županije koncem 2018. registrirana su 2 592 igrača (1 023 seniora i 1 569 igrača u mlađim kategorijama) što je 71,2 % ukupno registriranih igrača.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija proizlazi da su lokalne jedinice, davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima, u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Grad Bjelovar je Gradski stadion Bjelovar (prema odluci gradskog poglavarstva iz 2009.) povjerio na upravljanje Gradskom poduzeću za upravljanje športskim objektima Bjelovar kao i neke druge sportske objekte (Školsko sportsku dvoranu, Sokolanu I i Sokolanu II). Navedeno društvo je sa Športskom zajednicom Grada Bjelovara u siječnju 2018. zaključilo godišnji ugovor o zakupu objekata uz ugovorenu godišnju zakupninu u iznosu 1.160.000,00 kn koja se plaća u 12 mjesečnih rata, a prema kojem se korištenje Gradskog stadiona Bjelovar povjerava NK Bjelovar, Atletskom klubu Bjelovar i Klubu američkog nogometa Greenhorns.

Ostala nogometna igrališta u vlasništvu Grada Bjelovara dana su na temelju zaključenih ugovora nogometnim klubovima na upravljanje i korištenje bez naknade uz obvezu da iz vlastitih sredstava podmiruju režijske troškove, komunalne usluge i troškove redovnog održavanja.

Općina Đulovac ugovorom je utvrdila naknadu za korištenje nogometnog igrališta uz naknadu 18,00 kn mjesečno, općina Sirač 100,00 kn mjesečno, a druge lokalne jedinice nogometnim klubovima dale su nogometne stadione i igrališta na korištenje bez naknade.

Prema podacima lokalnih jedinica, u sastavu nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica nema poslovnih prostora pogodnih za davanje u zakup ili najam te u 2017. i 2018 nisu ostvarile prihode od upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Rashode za tekuće održavanje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018., ostvarile su općine Sirač u iznosu 40.226,00 kn (za režijske troškove, rashode za košnju i druge sitne troškove održavanja) i Veliko Trojstvo u iznosu 296.640,00 kn (najvećim dijelom za energetsku obnovu sportsko poslovnog objekta uz igralište u 2017. u iznosu 269.773,00 kn, te režijske troškove).

Slika 5: Nogometno igralište Veliko Trojstvo (koristi NK Bilogorac)



Izvor Državni ured za reviziju

Druge lokalne jedinice ne evidentiraju rashode za održavanje nogometnih stadiona i igrališta jer je odlukama ili ugovorima utvrđeno da korisnici sami brinu o održavanju i režijskim troškovima.

Lokalne jedinice klubovima daju sredstva po programima javnih potreba u sportu putem sportskih zajednica i tekućih pomoći o čijem trošenju klubovi izvještavaju davatelje sredstava (lokalne jedinice).

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta u razdoblju za 2017. i 2018. lokalne jedinice na području Županije nisu ostvarile, osim Grada Bjelovara.

Grad Bjelovar 2017. donio je odluku o izgradnji novog stadiona na prostoru Gradskog stadiona Bjelovar te je do konca 2018. utrošeno 680.506,00 kn, a rashodi se odnose na izradu idejnog rješenja, geodetske projekte, glavni projekt i drugu projektnu dokumentaciju (pojedinačno manje od 200.000,00 kn) za pripremu izgradnje.

Slika 6: Gradski stadion Bjelovar (koristi NK Bjelovar)



Izvor Državni ured za reviziju

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01- vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva. Nadzor nad upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta lokalne jedinice nisu provodile osim uvida u primljena godišnja izvješća o radu i financijskom poslovanju nogometnih klubova koji koriste nogometne stadione i igrališta.

Grad Bjelovar, kao obveznik uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

Predlaže se Gradu Bjelovaru unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BJELOVARSKO-BILOGORSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost sustava nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Nogometne stadione ili igrališta na svom području imaju sve (23) lokalne jedinice na području Bjelovarsko-bilogorske županije. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, Republike Hrvatske ili društvenom vlasništvu na svom području imaju gradovi Bjelovar, Čazma Daruvar, Garešnica i Grubišno Polje, te općine Dežanovac, Đulovac, Hercegovac, Ivanska, Končanica, Nova Rača, Rovišće, Severin, Sirač, Šandrovac, Velika Pisanica, Velika Trnovitica, Veliki Grđevac, Veliko Trojstvo i Zrinski Topolovac, dok su na području općina Berek, Kapela i Štefanje u vlasništvu drugih pravnih ili fizičkih osoba i za njih nije dana ocjena.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** (gradovi Bjelovar, Daruvar, Grubišno Polje, te općine Dežanovac, Đulovac, Hercegovac, Ivanska, Končanica, Rovišće, Sirač, Šandrovac, Velika Trnovitica, Veliki Grđevac, Veliko Trojstvo i Zrinski Topolovac), **odnosno djelomično učinkovito** (gradovi Čazma i Garešnica te općine Nova Rača, Severin i Velika Pisanica) te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama u skladu s odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (gradovi Bjelovar, Čazma i Garešnica te općine Dežanovac, Hercegovac, Ivanska, Končanica, Nova Rača, Rovišće, Velika Pisanica, Velika Trnovitica, Veliko Trojstvo i Zrinski Topolovac)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Bjelovar, Čazma i Garešnica te općine Đulovac, Hercegovac, Nova Rača, Severin i Velika Pisanica)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Bjelovar, Čazma i Garešnica te općine Đulovac, Hercegovac, Nova Rača, Severin i Velika Pisanica)

- ustrojiti registar imovine (gradovi Čazma i Grubišno Polje te općine Dežanovac, Končanica, Rovišće, Severin, Velika Pisanica, Velika Trnovitica, Veliki Grđevac, Veliko Trojstvo i Zrinski Topolovac)

- nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica upisati u registre imovine te u registrima navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, programski ih povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (sve lokalne jedinice)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima, utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu poduzimanja aktivnosti s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (Grad Garešnica i Općina Velika Pisanica)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (sve lokalne jedinice)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (sve lokalne jedinice)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Bjelovar).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnih stadiona i igrališta, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanjima navode da će postupati prema danim nalozima i preporukama.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Slavonski Brod

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE

Slavonski Brod, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	15
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	18
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	27
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE	29
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	31

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Slavonski Brod

KLASA: 041-01/18-10/92
URBROJ: 613-14-19-62

Slavonski Brod, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nekretninama.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima u igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu o lokalna jedinica ostvaruje prihode od upravljanja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) o postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima o rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski o vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	o propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam, nabavom roba, radova i usluga i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka o unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnih stadiona i igrališta, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnog uređenja upravljanja i raspolaganja, upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu Zakon) sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama Prema odredbi članka 98 Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godinu dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012 , na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008 do 2011 su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva Tako su izdvajanja iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna, pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriterij financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava posebno na razini općina, izdvaja za nogomet Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017 , u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22 4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj Na području Županije registrirano je 5 317 sportaša u 83 nogometna kluba

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Nogometne stadione i igrališta na svom području ima 28 lokalnih jedinica u Županiji.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo ili posjednik prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
1	Grad Nova Gradiška	Stadion Nogometnog kluba Sloga Nova Gradiška	Nova Gradiška	Grad Nova Gradiška
2		Stadion Nogometnog kluba Slaven-Ljupina	Ljupina	Grad Nova Gradiška
3	Grad Slavonski Brod	Stadion kraj Save NK Marsonia	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
4		Stanko Vlajnić Dida	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
5		Stadion - Nogometni klub Amater	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
6		Vinogorac	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
7		MV Croatia	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
8		Budainka	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
9		Podvinje	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
10		NK Graničar	Slavonski Brod	Grad Slavonski Brod
11	Općina Bebrina	Stupnički Kuti	Stupnički Kuti	Općina Bebrina
12		Lužac	Šumeće	Općina Bebrina
13		Klanac	Zbjeg	Općina Bebrina
14		Biotrava	Kaniža	Općina Bebrina
15		Zaloji	Banovci	Republika Hrvatska
16		Bebrina	Bebrina	općenarodna imovina u općoj upotrebi
17	Općina Brodski Stupnik	Javorik	Brodski Stupnik	Općina Brodski Stupnik
18		Dubovka	Stari Slatinik	Općina Brodski Stupnik
19	Općina Bukovlje	Slavonac	Bukovlje	Općina Bukovlje
20		Vranovci	Vranovci	Općina Bukovlje
21	Općina Cernik	Cernik	Cernik	Općina Cernik 5/6 Republika Hrvatska 1/6
22	Općina Davor	Staro Polje-Davor	Davor	Općina Davor
23		Orubica	Orubica	Općina Davor
24	Općina Donji Andrijevci	Grbavica	Staro Topolje	Općina Donji Andrijevci
25		Selište	Sredanci	Sportsko društvo Šokadija
26		Tomislav Buhač	Donji Andrijevci	Općina Donji Andrijevci
27		Orlovac	Novo Topolje	Općina Donji Andrijevci
28	Općina Dragalić	Dragalić	Dragalić	Općina Dragalić
29	Općina Garčin	Jelas	Sapci	Općina Garčin
30		Plac	Garčin	Općina Garčin
31		Bicko Selo	Bicko Selo	Republika Hrvatska i dvije fizičke osobe
32		Poljice	Selna	Općina Garčin
33		Slaven	Trnjani	Općina Garčin

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo ili posjednik prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
34		Dubrava	Zadubravlje	Općina Garčin
35		Duganja	Klokočevik	Općina Garčin
36	Općina Gornja Vrba	ŠRC Šimo Dodobašić	Donja Vrba	Općina Gornja Vrba
37		ŠRC Goran Jurić	Gornja Vrba	Općina Gornja Vrba
38	Općina Gornji Bogićevci	Brezine	Gornji Bogićevci	Općina Gornji Bogićevci
39	Općina Gundinci	Jelas	Gundinci	Općina Gundinci
40	Općina Klakar	Slavonac	Gornja Bebrina	Općina Klakar
41		Strovići	Ruščica	Općina Klakar
42		Klakar	Klakar	Općina Klakar
43		Stadion Mladosti	Donja Bebrina	Općina Klakar
44	Općina Nova Kapela	Nova Kapela	Nova Kapela	Općina Nova Kapela
45		ŠRC Branko Bertović	Magić Mala	Općina Nova Kapela
46		Gaj	Seoce	Općina Nova Kapela
47		Batrina	Batrina	Općina Nova Kapela
48	Općina Okučani	Športski park	Okučani	Općina Okučani
49	Općina Oprisavci	Prnjavor-Bestudovo	Prnjavor	Općina Oprisavci
50		Panje	Novi Grad	Republika Hrvatska
51		Krčevine	Svilaj	Općina Oprisavci
52		Zvrtak	Oprisavci	Općina Oprisavci
53		Krč	Stružani	Općina Oprisavci
54		Nogometni klub Gaj	Poljanci	Republika Hrvatska
55		Nogometni klub Naprijed	Trnjanski Kuti	Republika Hrvatska
56	Općina Oriovac	Pilana	Slavonski Kobaš	Općina Oriovac
57		Sportski park Svjetlost Lužani	Lužani	Općina Oriovac
58		Stadion pod Zukačom	Ciglenik	Općina Oriovac
59		Stadion NK Oriolik	Oriovac	Općina Oriovac
60		Mladost	Malino	Općina Oriovac
61		Živike	Živike	Republika Hrvatska
62	Općina Podcrkavlje	Kiševine	Podcrkavlje	Općina Podcrkavlje
63		Brodski Zdenci	Brodski Zdenci	Općina Podcrkavlje
64		Tomica	Tomica	Općina Podcrkavlje
65	Općina Rešetari	Otoke	Rešetari	Općina Rešetari
66		Šlučinac - Gunjavci	Gunjavci	Općina Rešetari
67		Gostinac	Adžamovci	Republika Hrvatska
68		Kremenjak	Brđani	Općina Rešetari
69	Općina Sibinj	Slobodnica	Slobodnica	Općina Sibinj
70		Ask Arena	Gornji Andrijevci	Općina Sibinj
71		Bartolovci	Bartolovci	Općina Sibinj
72		Stadion NK Mladost	Sibinj	Osnovna škola Ivan Mažuranić Sibinj
73		Borik	Gromačnik	nogometni klub Sloga
74		Dražev Dol	Grižići	Republika Hrvatska
75	Općina Sikirevci	Stari Hrast-Jaruge	Jaruge	Općina Sikirevci
76		Plac	Sikirevci	Općina Sikirevci
77	Općina Slavonski Šamac	Gaj-Kruševica	Kruševica	Općina Slavonski Šamac
78	Općina Stara Gradiška	Stara Gradiška	Stara Gradiška	Općina Stara Gradiška
79	Općina Staro Petrovo Selo	Igralište u ulici Matije Gupca	Staro Petrovo Selo	Općina Staro Petrovo Selo
80		Nogometno igralište-Štivica	Štivica	Općina Staro Petrovo Selo
81		Nogometno igralište u mjesnoj Rudini	Vrbova	Općina Staro Petrovo Selo

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo ili posjednik prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
82		Nogometno igralište u selu	Laze	Općina Staro Petrovo Selo
83		Pašnjak u Klokoča	Godinjak	Republika Hrvatska
84	Općina Velika Kopanica	Popinjača	Velika Kopanica	Općina Velika Kopanica
85		Ciglana	Beravci	Općina Velika Kopanica
86		Stadion Mladosti	Divoševci	Republika Hrvatska
87		Kupina	Kupina	društveno vlasništvo
88		Mala Kopanica	Mala Kopanica	Republika Hrvatska
89	Općina Vrbje	Stjepan Pohl-Štefa	Bodovalјci	Općina Vrbje
90		Sava	Mačkovac	Općina Vrbje
91	Općina Vrpolje	Ciglana	Vrpolje	Općina Vrpolje
92		Stadion NK Mladost	Čajkovci	Općina Vrpolje
93		Dobrevo	Stari Perkovci	Općina Vrpolje

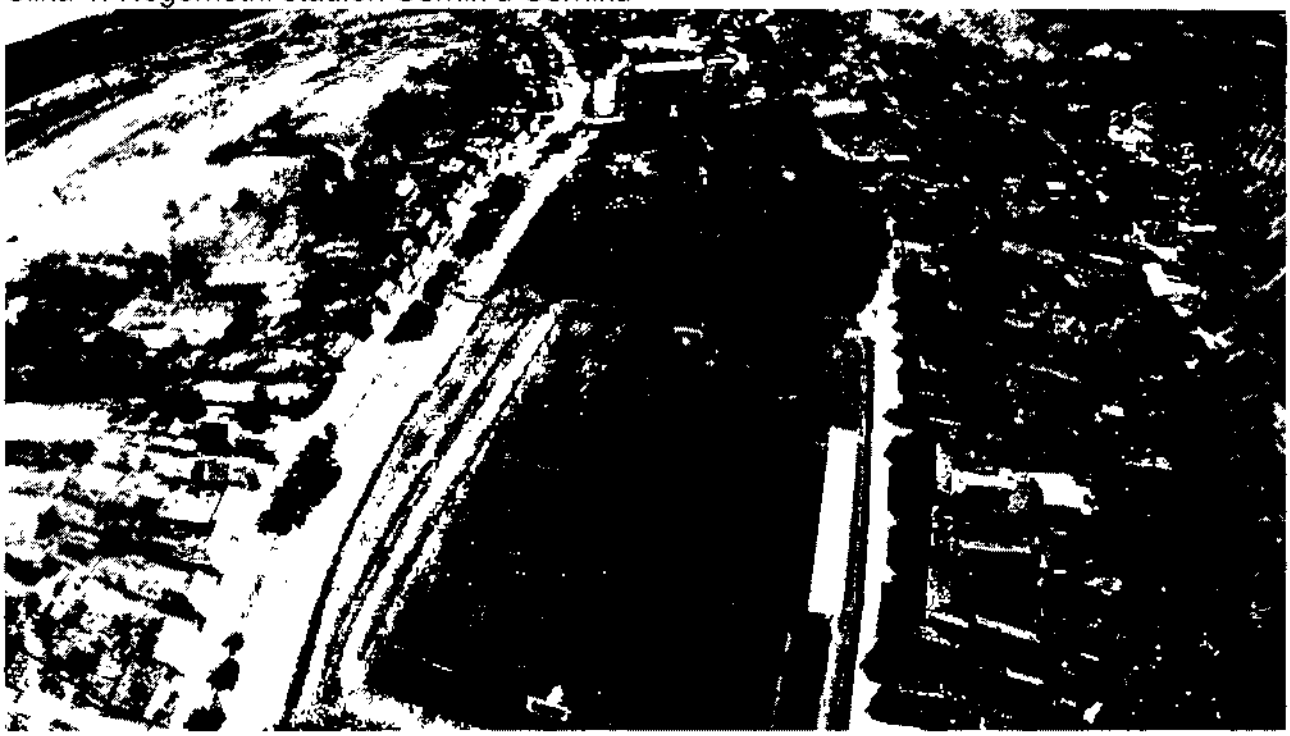
Izvor podataka: lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga

Prema podacima iz zemljišnih knjiga, na području Županije su koncem 2018. bila 93 nogometna stadiona i igrališta, od čega je 77 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, devet igrališta u vlasništvu Republike Hrvatske, dva igrališta u suvlasništvu lokalne jedinice i Republike Hrvatske, odnosno Republike Hrvatske i dvije fizičke osobe, dva igrališta u vlasništvu fizičke osobe-sportskog društva, jedno igralište je u vlasništvu osnovne škole, za jedno igralište je u zemljišnim knjigama upisano društveno vlasništvo, a za jedno igralište je upisana općenarodna imovina u javnoj upotrebi.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 – pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva.

Općina Cernik je Uredu državne uprave Brodsko-posavske županije podnijela zahtjev za povrat imovine bivših vlasnika te upis prava vlasništva nad 1/6 zemljišta na kojem se nalazi stadion Cernik. Ured za upravljanje državnom imovinom Republike Hrvatske je u kolovozu 2013. odgovorio na zahtjev Općine, da je za navedenu nekretninu (zemljište) podnesen zahtjev za naknadu oduzete imovine od strane bivšeg vlasnika (fizička osoba) te nije u mogućnosti raspolagati predmetnom nekretninom do pravomoćnog okončanja postupka povrata imovine.

Slika 1: Nogometni stadion Cernik u Cerniku



Izvor Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Za dio nogometnog igrališta u Bickom Selu za koje je upisano vlasništvo fizičke osobe, Općina Garčin vodi sudski postupak.

Za nogometna igrališta nogometnog kluba Gaj u Poljancima, Panje u Novom Gradu, Nogometnog kluba Naprijed u Trnjanskim Kutima i Živike u Živikama za koje je kao vlasnik upisana Republika Hrvatska, općine Oprisavci i Oriovac su u 2016. Ministarstvu državne uprave, odnosno Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom podnijele zahtjev za ovjeru Geodetskog elaborata i provedbu promjena u Katastarskoj i Gruntovnoj evidenciji zemljišta. U skladu s geodetskim elaboratima evidentirani su svi prateći objekti na pojedinom igralištu, odnosno utvrđeno je da je geodetski elaborat izrađen u skladu s geodetsko-katastarskim propisima i može se koristiti za potrebe održavanja katastarskog operata. Druge aktivnosti koje se odnose na upis vlasništva su u tijeku.

Općina Velika Kopanica je u 2018. Ministarstvu državne imovine uputila zahtjev s popisom čestica u vlasništvu Republike Hrvatske s ciljem upisa u vlasništvo Općine za nogometni stadion Mladosti u Divoševcima, Kupina u Kupini i Mala Kopanica u Maloj Kopanici. Postupak razmatranja upisa vlasništva je u tijeku.

Za zemljište na kojemu se nalazi nogometno igralište Bebrina u Bebrini i Gostinac u Adžamovcima, općine Bebrina i Rešetari nisu podnijele zahtjev za upis vlasništva.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom.

Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Nova Gradiška	Stadion Nogometnog kluba Sloga Nova Gradiška	8 220 920,00	146 200,00	8 074 720,00
2		Stadion Nogometnog kluba Slaven-Ljupina	1 309 797,00	92 521,00	1 217 276,00
3	Grad Slavonski Brod	Stadion kraj Save NK Marsonia	11 274 430,00	2 536 421,00	8 738 009,00
4		Stanko Vlajnić Dida	16 691 473,00	756 311,00	15 935 162,00
5		Stadion - Nogometni klub Amater	11 457 232,00	264 075,00	11 193 157,00
6		Vinogorac	515 721,00	0,00	515 721,00
7		MV Croatia	1 045 485,00	1 448,00	1 044 037,00
8		Budainka	2 494 962,00	7 816,00	2 487 146,00
9		Podvinje	1 120 380,00	25 822,00	1 094 558,00
10		NK Graničar	3 357 758,00	0,00	3 357 758,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
11	Općina Bebrina	Klanac	382 400,00	342,00	382 058,00
12		Biotrava	1 087 200,00	397,00	1 086 803,00
13		Lužac	263 200,00	822,00	262 378,00
14		Stupnički Kuti	327 440,00	361,00	327 079,00
15	Općina Brodski Stupnik	Javorik	1 656 104,00	154 375,00	1 501 729,00
16		Dubovka	3 763 476,00	278 422,00	3 485 054,00
17	Općina Bukovlje	Bukovlje	461 823,00	46 663,00	415 160,00
18		Vranovci	35 000,00	0,00	35 000,00
19	Općina Cernik	Cernik	1 013 660,00	87 501,00	926 159,00
20	Općina Davor	Staro polje	203 582,00	49 129,00	154 453,00
21		Orubica	183 288,00	23 125,00	160 163,00
22	Općina Donji Andrijevci	Grbavica-Staro Topolje	0,00	0,00	0,00
23		Tomislav Buhač-Donji Andrijevci	154 527,00	0,00	154 527,00
24		Orlovac-Novo Topolje	0,00	0,00	0,00
25	Općina Dragalić	Dragalić	934 309,00	83 795,00	850 514,00
26	Općina Garčin	Jelas	0,00	0,00	0,00
27		Plac	0,00	0,00	0,00
28		Poljice	0,00	0,00	0,00
29		Slaven	0,00	0,00	0,00
30		Dubrava	0,00	0,00	0,00
31		Duganja	0,00	0,00	0,00
32	Općina Gornja Vrba	ŠRC Šimo Dodobašić-Donja Vrba	746 459,00	21 732,00	724 727,00
33		Goran Jurić-Gornja Vrba	462 085,00	40 035,00	422 050,00
34	Općina Gornji Bogićevci	Brezine	0,00	0,00	0,00
35	Općina Gundinci	Jelas	516 975,00	64 080,00	452 895,00
36	Općina Klakar	Slavonac	393 372,00	177 017,00	216 355,00
37		Strovići	660 800,00	297 360,00	363 440,00
38		Klakar	445 351,00	200 408,00	244 943,00
39		Stadion Mladosti	404 034,00	181 815,00	222 219,00
40	Općina Nova Kapela	Nova Kapela	0,00	0,00	0,00
41		ŠRC Branko Bertović	0,00	0,00	0,00
42		Gaj	0,00	0,00	0,00
43		Batrina	0,00	0,00	0,00
44	Općina Okučani	Športski park	900 000,00	212 875,00	687 125,00
45	Općina Oprisavci	Prnjavor-Bestudovo	15 616,00	373,00	15 243,00
46		Krčevine	296,00	4,00	292,00
47		Stadion Zvrtak	49 234,00	1 231,00	48 003,00
48		Krč	9 293,00	233,00	9 060,00
49	Općina Orlovac	Pilana	779 800,00	56 465,00	723 335,00
50		Sportski park Svjetlost Lužani	1 916 460,00	133 646 00	1 782 814,00
51		Stadion pod Žukačom	116 715,00	12 209,00	104 506,00
52		Stadion NK Oriolik +	2 010 140,00	218 709,00	1 791 431,00
53		Mladost	1 113 337,00	81 068,00	1 032 269,00
54	Općina Podcrkavlje	Kiševine	92 406 00	16 247,00	76 159,00
55		Brodski Zdenci	521 854,00	0,00	521 854,00
56		Tomica	204 428,00	22 559,00	181 869,00
57	Općina Rešetari	Otoke Rešetari	771 225,00	177 382,00	593 843,00
58		Šlučinac - Gunjavci	280 000,00	24 500,00	255 500,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
59		Kremenjak	0,00	0,00	0,00
60	Općina Sibinj	Slobodnica	1 127 963,00	26 371,00	1 101 592,00
61		Ask Arena	30 000,00	0,00	30 000,00
62		Bartolovci	0,00	0,00	0,00
63	Općina Sikirevci	Stari Hrast-Jaruge	332 866,00	28 908,00	303 958,00
64		Plac	329 105,00	39 897,00	289 208,00
65	Općina Slavonski Šamac	Gaj - Kruševica	218 939,00	21 210,00	197 729,00
66	Općina Stara Gradiška	Stara Gradiška	123 365,00	0,00	123 365,00
67	Općina Staro Petrovo Selo	Igralište u ulici Matije Gupca	1,00	0,00	1,00
68		Nogometno igralište u Štivici	1,00	0,00	1,00
69		Nogometno igralište u mjesnoj rudini - Vrbova	1,00	0,00	1,00
70		Nogometno igralište u selu-Laze	1,00	0,00	1,00
71	Općina Velika Kopanica	Popinjača	149 897,00	2 434,00	147 463,00
72		Ciglana	34 468,00	764,00	33 704,00
73	Općina Vrbje	Stjepan Pohl-Štefa	117 600,00	35 199,00	82 401,00
74		Sava	107 502,00	16 755,00	90 747,00
75	Općina Vrpolje	Ciglana	1 044 181,00	37 621,00	1 006 560,00
76		Stadion NK Mladost	729 980,00	14 311,00	715 669,00
77		Dobrevo-Stari Perkovci	6 362 516,00	379 756,00	5 982 760,00
Ukupno			91 072 433,00	7 098 720,00	83 973 713,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica, od 77 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za 62, od čega je za četiri nogometna igrališta iskazana vrijednost u visini 1,00 kn, a za 15 nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti koncem 2017. nisu iskazani. Od 62 nogometna stadiona i igrališta za koja su iskazane vrijednosti, procjena vrijednosti je obavljena za šesnaest nogometnih stadiona, odnosno igrališta. Grad Nova Gradiška te općine Bebrina, Brodski Stupnik, Cernik, Dragalić, Gornja Vrba, Okučani i Stara Gradiška su za nogometna igrališta, odnosno stadione iskazale vrijednost nogometnih igrališta na temelju procijenjene vrijednosti zemljišta na kojem se igrališta nalaze i ulaganja u pojedina nogometna igrališta.

Grad Nova Gradiška je u ranijim godinama iskazao procijenjenu vrijednost zemljišta nogometnog kluba Sloga u iznosu 7.987.000,00 kn i stadiona nogometnog kluba Slaven-Ljupina u iznosu 1.046.430,00 kn, dok 233.000,00 kn, odnosno 263.367,00 kn čini ulaganja u sportske objekte što ukupno iznosi 8.220.920,00 kn, odnosno 1.309.797,00 kn vrijednosti nogometnih stadiona. Grad Slavonski Brod iskazao je nabavnu vrijednost osam nogometnih stadiona na temelju vrijednosti zemljišta i dokumentacije o ulaganjima u objekte u 2016., 2017 i ranijim godinama.

Općina Bukovlje iskazala je vrijednost nogometnog igrališta Slavonac u Bukovlju na temelju vrijednosti zemljišta, ulaganja u svlačionice te izradu glavnog projekta za izgradnju sportsko-rekreacijskog projekta, a iskazani podaci nogometnog igrališta u Vranovcima odnose se na nabavnu vrijednost zemljišta za koju se ne obračunava amortizacija.

Općine Davor, Donji Andrijevci, Gundinci, Klakar i Oprisavci su za nogometna igrališta Staro Polje-Davor, Orubica, Tomislav Buhač, Jelas-Gundinci, Slavonac, Strovići, Klakar, stadion Mladosti, Prnjavor-Bestudovo, Krčevine, Zvrtak i Krč evidentirale nabavnu vrijednost na temelju provedenih ulaganja. Općina Oriovac evidentirala je nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Pilana i stadion nogometnog kluba Oriolik Oriovac na temelju vrijednosti zemljišta i ulaganja u zgrade nogometnih igrališta, dok su nabavne vrijednosti Sportskog parka Svjetlost Lužani, Stadion pod Zukačom i Malino odnose na ulaganja u objekte nogometnih igrališta.

Nabavne vrijednosti nogometnih igrališta Vranovci u Općini Bukovlje, Ask Arena u općini Sibinj i Stara Gradiška u općini Stara Gradiška odnose se na nabavnu, odnosno procijenjenu vrijednost zemljišta na kojem se igrališta nalaze, koja se ne otpisuje. Za vrijednosti nogometnih stadiona Vinogorac, NK Graničar i Brodski Zdenci nije obračunavana amortizacija, a za ulaganja nogometnih igrališta Slavonac u Bukovlju i Slobodnica u Sibinju nije u cijelosti obračunavala amortizacija jer su se nabavne vrijednosti evidentirale u okviru računa objekata u pripremi. Općine Donji Andrijevci i Gornji Bogićevci obavile su procjenu vrijednosti nogometnih igrališta te navedene vrijednosti evidentirale u poslovnim knjigama u 2018. i tijekom obavljanja revizije u 2019. Općina Gundinci također je evidentirala zemljište nogometnog igrališta u 2018. Prema obrazloženju odgovornih osoba, Općina Garčin evidentirati će vrijednosti nogometnih igrališta u 2019. Općina Staro Petrovo Selo nije obavila procjenu, ali je evidentirala nabavnu vrijednost nogometnih igrališta u iznosu 1,00 kn.

Godišnjim popisom lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćeno je 38 nogometnih igrališta, dok 39 nogometnih igrališta nije popisano.

Stanje popisanih nogometnih igrališta u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom. Općine Garčin, Gornji Bogićevci, Gundinci, Nova Kapela, Oprisavci, Oriovac, Staro Petrovo Selo i Velika Kopanica nisu popisale nogometna igrališta i stadione.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

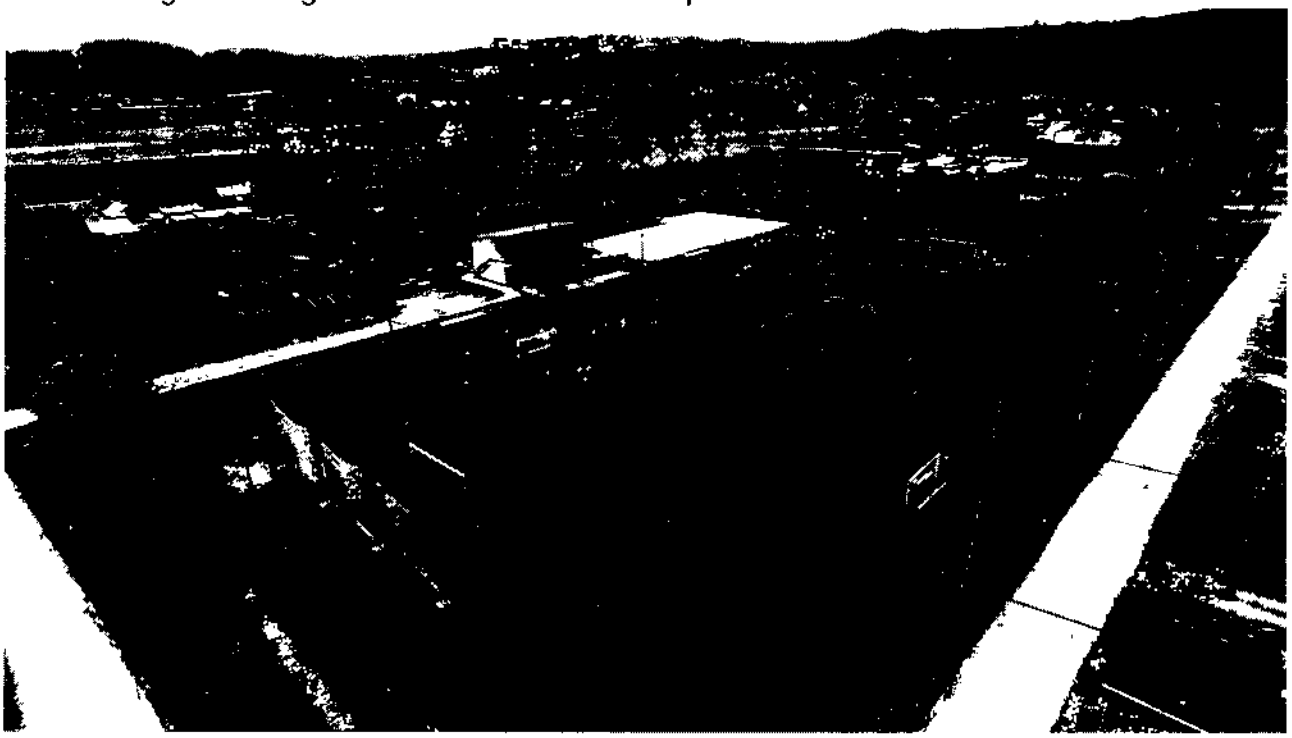
Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska.

Popis nekretnina treba sadržavati podatke koji se odnose na: broj zemljišnoknjižne čestice nekretnine, broj zemljišnoknjižnog uloška u koji je nekretnina upisana te broj podupoška ako postoji, naziv katastarske općine gdje se zemljišnoknjižna čestica nalazi, površinu zemljišnoknjižne čestice, kulturu zemljišnoknjižne čestice, vrstu vlasništva na nekretnini (isključivo vlasništvo, suvlasništvo, zajedničko vlasništvo ili izvanknjižno vlasništvo, udio u vlasništvu u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva, drugi suvlasnici ili zajednički vlasnici u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva), titulara vlasništva, podatke o teretima na nekretnini, podatke o sudskim sporovima koji se vode vezano za nekretninu, broj posjedovnog lista, broj katastarske čestice iz posjedovnog lista, naziv katastarske općine iz posjedovnog lista, površinu katastarske čestice iz posjedovnog lista, nositelja prava i udio, broj katastarskog plana i katastarski plan za katastarsku česticu, adresu katastarske čestice, prostorno-plansku namjenu nekretnine i prostorni plan, korisnika nekretnine i pravnu osnovu korištenja nekretnine, vrijednost nekretnine te druge podatke. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja vezana za Središnji registar državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, 57 od 77 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu je upisano u registar imovine koji vode lokalne jedinice, dok 20 nogometnih stadiona i igrališta nisu upisani. Nogometne stadione i igrališta su u registar imovine upisali gradovi Slavonski Brod i Nova Gradiška te općine Brodski Stupnik, Bukovlje, Cernik, Davor, Donji Andrijevci, Dragalić, Gornja Vrba, Gornji Bogićevci, Klakar, Nova Kapela, Okučani, Oprisavci, Oriovac, Rešetari, Sibinj, Sikirevci, Stara Gradiška, Velika Kopanica, Vrbje i Vrpolje, dok nisu upisali Grad Nova Gradiška te općine Bebrina, Garčin, Gundinci, Podcrkavlje, Slavonski Šamac i Staro Petrovo Selo.

Državni ured za reviziju predlaže općinama Bebrina, Garčin, Gundinci, Podcrkavlje, Slavonski Šamac i Staro Petrovo Selo upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, programski ih povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Slika 2: Nogometno igralište Javorik Brodski Stupnik



Izvor Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

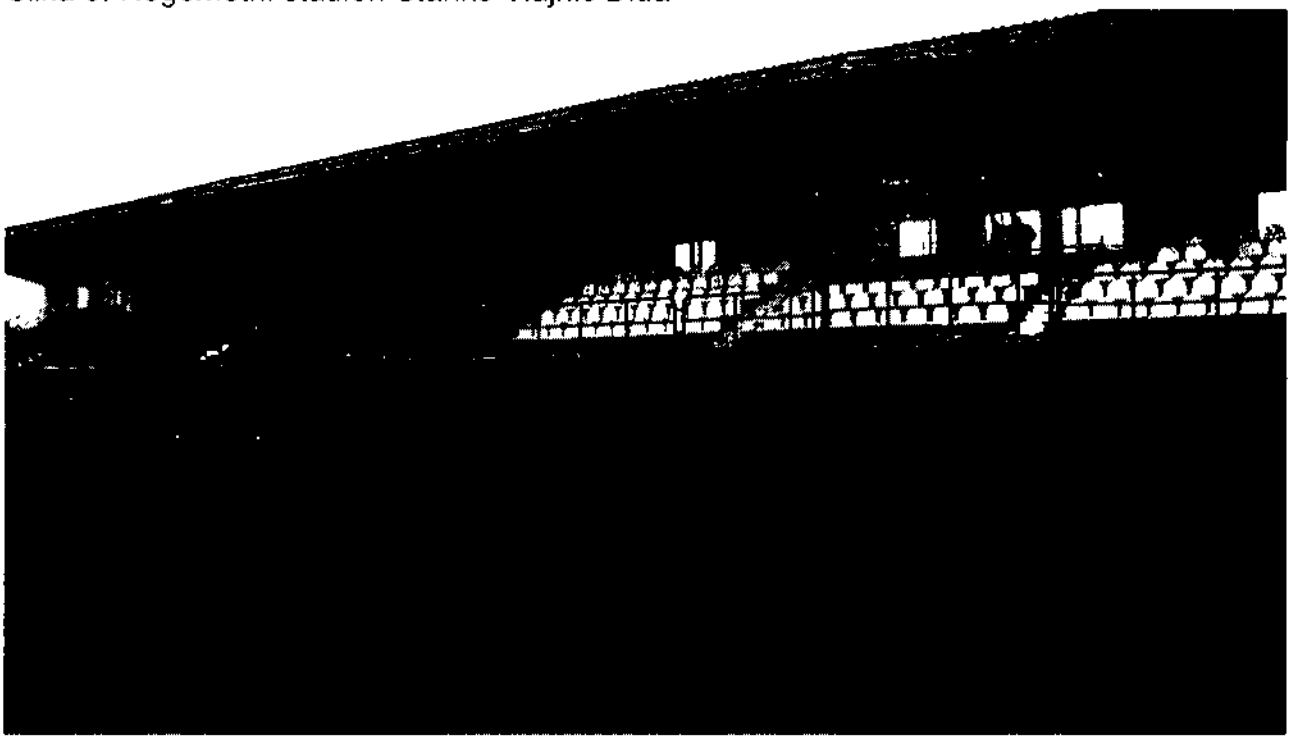
Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim gradova Slavonski Brod i Nova Gradiška te općina Bebrina, Brodski Stupnik, Gornja Vrba, Podcrkavlje i Vrpolje, nisu donosile akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima, Općina Cernik je s nogometnim klubom zaključila ugovor o upravljanju i korištenju sportske građevine, dok su Općine Cernik, Davor, Donji Andrijevci, Garčin, Gornji Bogićevci, Gundinci, Klakar, Oriovac, Sikirevci i Velika Kopanica Nacrt odluke, odnosno Odluke o načinu upravljanja sportskim građevinama te nogometnim stadionima i igralištima donijele u tijeku obavljanja revizije. Općine Okučani i Rešetari su poduzele pripremne radnje za donošenje navedenih odluka. Aktima su uređeni način upravljanja i korištenja javnih sportskih i drugih sportskih građevina u vlasništvu gradova i općina. Poslovi upravljanja obuhvaćaju: tekuće i investicijsko održavanje, odnosno građevinsko i funkcionalno održavanje radi provođenja programa javnih potreba u sportu, davanje u najam sportske građevine za obavljanje sportskih i rekreativnih djelatnosti, određivanje i provođenje unutarnjeg reda, osiguranje sportske građevine, kontrola korištenja sportske građevine u skladu sa zaključenim ugovorima te drugi poslovi koji se prema posebnim propisima odnose na upravljanje sportskom građevinom.

Prema donesenim aktima, upravljanje sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima te sportskim udrugama za obavljanje sportske djelatnosti.

Grad Slavonski Brod je Odlukom izmjenama Odluke o preuzimanju športskih objekata u vlasništvu Grada iz 1996. i 2000. preuzeo športske objekte i druge nekretnine u društvenom vlasništvu na kojima pravo korištenja imaju športske organizacije i udruge ili druge pravne osobe osnovane radi upravljanja sportskim objektima. Odlukom o načinima i uvjetima korištenja sportskih objekata u vlasništvu Grada iz 1999. i Pravilnikom o načinu i uvjetima korištenja sportskih građevina u vlasništvu Grada iz 2015. utvrđeni su način i uvjeti korištenja javnih sportskih objekata u vlasništvu Grada. Prema navedenom Pravilniku, Grad Slavonski Brod je sportske građevine, koje se odnose na Sportsku dvoranu Vijuš i Brod, Tenisku dvoranu Brod, Bazene Slavonski Brod, Sportsko-rekreacijski centar Klasije te Stadion Stanko Vlajnić Dida dao na održavanje i gospodarenje Ustanovi za gospodarenje sportskim objektima. Korištenje navedenih objekata regulirano je aktima ustanove. Sportske građevine koje nisu dane na upravljanje Ustanovi za gospodarenje sportskim objektima daju se na upravljanje i korištenje po provedenom javnom natječaju. Odluku o raspisivanju javnog natječaja donosi gradonačelnik, a natječaj provodi povjerenstvo. Korištenje sportske građevine Stadiona Stanko Vlajnić Dida Grad Slavonski Brod je u skladu s Pravilnikom dodijelio pravnim osobama (Nogometni klub Željezničar, Omladinska nogometna škola, Kickboxing klub Brod i Atletski klub Marsonia) o čemu su u 2017. zaključeni ugovori na vrijeme od pet godina. Ugovoreno je financiranje, odnosno sufinanciranje režijskih troškova do odgovarajućeg iznosa, a kao osiguranje plaćanja financijskih obveza, korisnik je dostavio Gradu bjanko zadužnice na iznos do 50.000,00 kn. Nadzor provođenja ugovora obavlja Ustanova za gospodarenje sportskim objektima. Također, Grad Slavonski Brod je upravljanje i korištenje nogometnih stadiona Vinogorac, Stadion kraj Save NK Marsonia, NK Amater, MV Croatia, Budainka, Podvinje i Graničar ustupio nogometnim klubovima na temelju javnih natječaja objavljenih u 2015. i 2018. S korisnicima sportskih građevina je u 2015. i 2018. zaključio ugovore na vrijeme od pet godina. Nadzor provođenja ugovora obavlja Upravni odjel za društvene djelatnosti. Ugovorima su se korisnici obvezali sportskim građevinama upravljati pažnjom dobrog gospodara, osigurati redovno funkcioniranje uz tekuće održavanje, plaćati režijske i druge troškove (troškovi energenata, komunalnih usluga, premije osiguranja i drugo) i koristiti ih za obavljanje sportske djelatnosti.

Grad Nova Gradiška je način i uvjete korištenja javnih sportskih građevina utvrdio Pravilnikom o načinima i uvjetima korištenja. Način korištenja određen je ovisno o njihovu značenju za sport, a ustupaju se sportskim udrugama izravno i putem javnog natječaja uz zaključivanje ugovora. Upravljanje obuhvaća redovno i tekuće održavanje, zaštitu i stalni pregled. S korisnikom sportske građevine je u 2017. zaključen ugovor o upravljanju i korištenju sportske građevine na vrijeme od 10 godina.

Slika 3. Nogometni stadion Stanko Vlajnić Dida



Izvor: Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Općine Bebrina, Brodski Stupnik, Gornja Vrba, Podcrkavlje, Sikirevci i Vrpolje u skladu s Odlukom o načinu raspolaganja, upravljanja i korištenja sportskih građevina, upravljaju sportskim građevinama, a daju ih na korištenje sportskim udrugama i drugim pravnim osobama s područja Općine koje ne obavljaju gospodarsku djelatnost, uglavnom na neodređeno vrijeme i bez naknade. Upravljanje i korištenje može se regulirati i ugovorom zaključenim sa sportskim klubom, odnosno korisnikom. Upravljanje stadionima i igralištima u vlasništvu drugih lokalnih jedinica osim općina Donji Andrijevci (stadion Tomislav Buhač), Gornja Vrba (ŠRC Šimo Dodobašić i Goran Jurić) i Podcrkavlje (Kiševine) povjereno je nogometnim klubovima koji ih koriste, bez donošenja akta o povjeravanju na upravljanje.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem te drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige).

Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta.

Prema podacima lokalnih jedinica i nadležnog nogometnog saveza, svih 77 igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije registrirano je za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijsku nogometnu ligu).

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima, broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Nova Gradiška	Stadion Nova Gradiška	NK Sloga	27	96	123
2		Ljupina	NK Slaven	20	40	60
3	Grad Slavonski Brod	Stadion kraj Save NK Marsonia	NK Marsonia	23	175	198

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
4		Stanko Vlajnić Dida	HNK Željezničar	29	214	243
5		Stadion-NK Amater	NK Amater	35	129	164
6		Vinogorac	NK Vinogorac	30	59	89
7		MV Croatia	NK MV Croatia 1976	48	19	67
8		Budainka	NK Budainka	34	56	90
9		Podvinje	NK Podvinje	26	77	103
10		NK Graničar	NK Graničar-BV	43	39	82
11		Stupnički Kuti	NK Graničar-Stupnički Kuti	28	0	28
12	Općina Bebrina	Lužac	NK Šokadija	25	18	43
13		Klanac	NK Gaj	-	-	-
14		Biotrava	NK Posavac	30	0	30
15		Javorik-Brodski Stupnik	NK Slavonac	25	0	25
16	Općina Brodski Stupnik	Dubovka Stari Slatnik	NK Svačić	24	48	72
			NK Mladost Jakačina Mala	25	0	25
17	Općina Bukovlje	Slavonac	NK Slavonac	25	78	103
18		Vranovci	NK Bratstvo	35	0	35
19	Općina Cernik	Cernik	NK Mladost	22	46	68
20	Općina Davor	Staro Polje	NK Posavac	25	50	75
21		Orubica	NK Soko 1970	30	16	46
22		Grbavica-Donji Andrijevci	NK Tomislav	25	76	101
23	Općina Donji Andrijevci	Tomislav Buhač-Staro Topolje	NK Omladinac	30	35	65
24		Ortovac-Novo Topolje	-	0	0	0
25	Općina Dragalić	Dragalić	NK Dragalić	58	15	73
26		Jelas	NK Sapci	20	0	20
27		Plac	NK Gardun	21	0	21
28	Općina Garčin	Poljice	NK Selna	18	0	18
29		Slaven	NK Slaven	19	0	19
30		Dubrava	NK Dubrava	22	17	39
31		Duganja	NK Dilj	20	15	35
32	Općina Gornja Vrba	Športsko-rekreativni centar Šimo Dodobašić	NK Zvonimir	21	27	48
33		Športsko-rekreativni centar Goran Jurić	NK Omladinac	37	59	96
34	Općina Gornji Bogićevci	Brezine	NK Sloboda	20	35	55
35	Općina Gundinci	Jelas	NK Gundinci	45	32	77
36		Slavonac	NK Slavonac	30	15	45
37	Općina Klakar	Strovići	NK Posavac	40	17	57
38		Klakar	NK Graničar	30	15	45
39		Stadion Mladosti	NK Mladost	15	13	28
40		Nova Kapela	NK Slavonac	20	42	62
41	Općina Nova Kapela	ŠRC Branko Bertović	NK Graničar	22	15	37
42		Gaj	NK Trenk Seoce	33	0	33

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
43		Stjepan Knezović Čipe	NK Batrina	40	58	98
44	Općina Okučani	Športski park	NK Psunj - Sokol	30	100	130
45	Općina Oprisavci	Ivan Ostojčić Badel-Prnjavor-Bestudovo	NK Slavonija-Prnjavor	22	15	37
46		Krčevine	NK Sava-Svilaj	30	0	30
47		Zvrtak	NK Zadrugar	21	39	60
48		Krč	NK Sloga Stružani	32	0	32
49	Općina Orlovac	Pilana-Slavonski Kobaš	NK Slavonac	25	18	43
50		Sportski park Svjetlost Lužani	NK Svjetlost-Lužani	22	48	70
51		Stadion pod Zukačom	NK Omladinac Ciglenik-Bećic	40	0	40
52		Stadion NK Oriolik	NK Oriolik	23	90	113
53		Malino	NK Mladost-Malino	25	10	35
54	Općina Podcrkavlje	Kiševine-Podcrkavlje	NK Podcrkavlje	44	19	63
55		Brodski Zdenci	NK Zdenac	22	14	36
56		Tomica	NK Tomica 1 244	35	22	57
57	Općina Rešetari	Otoke Rešetari	NK Budućnost	67	73	140
58		Šlučinac - Gunjavci	NK Slavonac	24	15	39
59		Kremenjak-Brđani	NK Mladost	20	18	38
60	Općina Sibinj	Slobodnica	NK Slobodnica	20	60	80
61		Ask Arena	NK Ask - Gornji Andrijevci	30	0	30
62		Bartolovci	-	0	0	0
63	Općina Sikirevci	Stari Hrast-Jaruge	NKSloga	23	111	134
64		Sikirevci	NK Sikirevci	22	53	75
65	Općina Slavonski Šamac	Gaj	NK Graničar	24	66	90
66	Općina Stara Gradiška	Stara Gradiška	-	0	0	0
67	Općina Staro Petrovo Selo	Igralište u Ulici Matije Gupca	NK Slavija	35	85	120
68		Nogometno igralište Štivica	-	0	0	0
69		Nogometno igralište u mjesnoj Rudini	NK Omladinac	29	97	126
70		Nogometno igralište u selu	NK Graničar	20	56	76
71	Općina Velika Kopanica	Popinjača	NK Posavina	18	12	30
72		Ciglana	NK Raketa	21	25	46
73	Općina Vrbje	Stjepan Pohl-Štefa	NK Slavonija	40	26	66
74		Sava-Mačkovac	NK Sava	-	-	-
75	Općina Vrpolje	Ciglana	NK Sloga	43	30	73
76		Stadion NK Mladost	NK Mladost	38	0	38
77		Dobrevo	NK Perkovci	35	49	84
Ukupno				2 075	2 797	4 872

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 4 872 sportaša organiziranih u 73 nogometna kluba, od čega se 2 075 sportaša odnosi na seniore, a 2 797 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za međužupanijska i županijska nogometna natjecanja. Nogometni klub Mladost–Jakačina Mala iz Općine Sibinj koristi nogometni stadion Dubovka na području Općine Brodski Stupnik.

Tijekom 2016. i 2017., nogometni klub Gaj koji je koristio nogometno igralište Klanac-Zbjeg u Općini Bebrina, nogometni klub Gaj koji je koristio nogometno igralište u Selište u Poljancima i Nogometni klub Naprijed koji je koristio nogometno igralište Gaj iz Trnjanskih Kuta u općini Oprisavci, Nogometni klub Živike u Općini Oriovac, nogometni klub Mladost koji je koristio stadion Mladosti u Općini Velika Kopanica te nogometni klub Sava koji je koristio stadion Mačkovac u općini Vrbje su prestali s radom te se navedena igrališta od tada ne koriste. Također, nogometni klubovi koji su koristili nogometna igrališta Orlovac-Novo Topolje u Općini Donji Andrijevci, Bartolovci u Općini Sibinj, Stara Gradiška u Općini Stara Gradiška, Štivica u Općini Staro Petrovo Selo i Mala Kopanica u Općini Velika Kopanica prestali su s radom te se navedena igrališta od tada ne koriste.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija proizlazi da su lokalne jedinice, davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima, ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanja građana osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Plan upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta donijeli su Grad Slavonski Brod te općine Sikirevci i Vrpolje.

Plan upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta Grada Slavonskog Broda sastavni je dio Programa javnih potreba u području društvenih djelatnosti za 2017. i 2018. te Programa rada Zajednice sportskih udruga kojima su određeni način i uvjeti davanja na upravljanje i korištenje nogometnih stadiona, odnosno sportskih građevina. Plan upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta općine Vrpolje za 2018. sastavni je dio plana upravljanja i raspolaganja nekretnina u vlasništvu Općine, prema kojemu je nekretninama u vlasništvu Općine potrebno raspolagati racionalno i učinkovito. U skladu s navedenim planom te Odlukama o davanju sportskih objekata na korištenje ili uporabu bez naknade, sportski objekti su dodijeljeni sportskim udrugama (nogometni klubovi) na korištenje. Općina Sikirevci donijela je Plan upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta.

Navedeni Plan je određen Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Općine 2016.-2020. i Odlukama o usvajanju Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Općine za 2017. i 2019. kojima su utvrđeni kratkoročni ciljevi upravljanja imovinom, provedbene mjere te analiza stanja upravljanja pojedinom imovinom u vlasništvu Općine.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži u bavljenje nogometom.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica u 2017. i 2018. po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima lokalnih jedinica u 2017. i 2018. po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Nova Gradiška	2017	0,00	30 000,00	30 000,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	30 000,00	30 000,00
2	Grad Slavonski Brod	2017	149 763,00	3 009 578,00	3 159 341,00
		2018	201 688,00	1 821 955,00	2 023 643,00
		Ukupno	351 451,00	4 831 533,00	5 182 984,00
3	Općina Bebrina	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
4	Općina Brodski Stupnik	2017	55 255,00	146 963,00	202 218,00
		2018	66 010,00	246 208,00	312 218,00
		Ukupno	121 265,00	393 171,00	514 436,00
5	Općina Bukovlje	2017	11 320,00	0,00	11 320,00
		2018	18 757,00	0,00	18 757,00
		Ukupno	30 077,00	0,00	30 077,00
6	Općina Cernik	2017	19 245,00	0,00	19 245,00
		2018	17 570,00	0,00	17 570,00
		Ukupno	36 815,00	0,00	36 815,00
7	Općina Davor	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8	Općina Donji Andrijevci	2017	0,00	510 350,00	510 350,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	510 350,00	510 350,00
9	Općina Dragalić	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
10	Općina Garčin	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11	Općina Gornja Vrba	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	668 927,00	668 927,00
		Ukupno	0,00	668 927,00	668 927,00
12	Općina Gornji Bogićevci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
13	Opcina Gundinci	2017	13 703,00	0,00	13 703,00
		2018	22 421,00	0,00	22 421,00
		Ukupno	36 124,00	0,00	36 124,00
14	Opcina klakar	2017	24 582,00	0,00	24 582,00
		2018	32 159,00	0,00	32 159,00
		Ukupno	56 741,00	0,00	56 741,00
15	Opcina Nova Kapela	2017	30 870,00	0,00	30 870,00
		2018	28 488,00	0,00	28 488,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	59 358,00	0,00	59 358,00
16	Općina Okučani	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
17	Općina Oprisavci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
18	Općina Oriovac	2017	37 119,00	0,00	37 119,00
		2018	200 465,00	0,00	200 465,00
		Ukupno	237 584,00	0,00	237 584,00
19	Općina Podcrkavlje	2017	9 581,00	0,00	9 581,00
		2018	5 909,00	0,00	5 909,00
		Ukupno	15 490,00	0,00	15 490,00
20	Općina Rešetari	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
21	Općina Sibinj	2017	0,00	6 760,00	6 760,00
		2018	69 895,00	0,00	69 895,00
		Ukupno	69 895,00	6 760,00	76 655,00
22	Općina Sikirevci	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	190 000,00	190 000,00
		Ukupno	0,00	190 000,00	190 000,00
23	Općina Slavonski Šamac	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
24	Općina Stara Gradiška	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
25	Općina Staro Petrovo Selo	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
26	Općina Velika Kopanica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	59 926,00	59 926,00
		Ukupno	0,00	59 926,00	59 926,00
27	Općina Vrbje	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	42 740,00	146 261,00	189.001,00
		Ukupno	42 740,00	146 261,00	189 001,00
28	Općina Vrpolje	2017	0,00	20 335,00	20 335,00
		2018	21 494,00	47 562,00	69 056,00
		Ukupno	21 494,00	67 897,00	89 391,00
Ukupno			1 079 034,00	6 904 825,00	7 983 859,00

Izvor podataka lokalne jedinice

U 2017. i 2018., rashode su po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili gradovi Nova Gradiška i Slavonski Brod te općine Brodski Stupnik, Bukovlje, Cernik, Donji Andrijevci, Gornja Vrba, Gundinci, Klakar, Nova Kapela, Oriovac, Podcrkavlje, Sibinj, Sikirevci, Velika Kopanica, Vrbje i Vrpolje.

Rashode za održavanje i druge rashode poslovanja ostvarili su grad Slavonski Brod te općine Brodski Stupnik, Bukovlje, Cernik, Gundinci, Klakar, Nova Kapela, Oriovac, Podcrkavlje, Sibinj, Vrbje i Vrpolje u ukupnom iznosu 1.079.034,00 kn. Odnose se na režijske troškove (potrošena električna energiju, plin i voda) nastale korištenjem nogometnih stadiona i igrališta te poslove održavanja nogometnih stadiona, igrališta i pripadajućih objekata čije je obavljanje povjereno izvoditeljima radova i usluga na temelju ugovora i narudžbenica. Navedeni rashodi ostvareni su za fasaderske, tesarske, instalaterske, keramičarske i druge građevinske radove.

Troškovi održavanja podmiruju se na temelju troškovnika obavljenih poslova u skladu s donesenim odlukama, a režijski troškovi na temelju računa dobavljača u skladu s potrošenim i obračunanim energentima.

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione u 2017. i 2018. ostvarili su gradovi Nova Gradiška i Slavonski Brod te općine Brodski Stupnik, Donji Andrijevci, Gornja Vrba, Sibinj, Sikirevci, Velika Kopanica, Vrbje i Vrpolje u ukupnom iznosu 6.904.825,00 kn.

Grad Nova Gradiška ostvario je u 2017. rashode u iznosu 30.000,00 kn. Odnose se na izradu projektne dokumentacije za energetsku obnovu zgrade te izradu idejnog projekta za izradu nadstrešnice Nogometnog stadiona nogometnog kluba Sloga.

Slika 4: Nogometni stadion nogometnog kluba Sloga Nova Gradiška

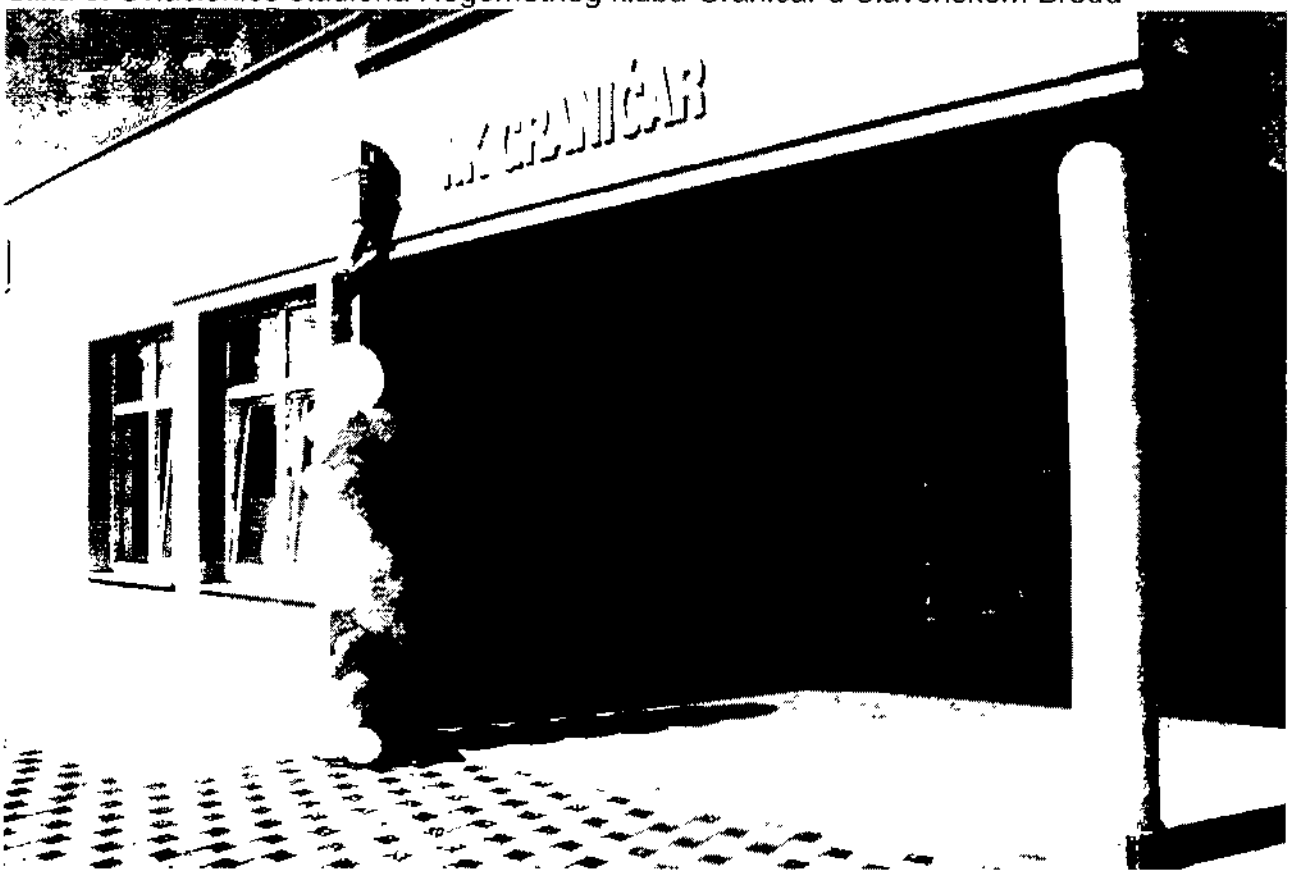


Izvor: Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Grad Slavonski Brod ostvario je u 2017. rashode u iznosu 3.009.578,00 kn za šest stadiona, a 1.821.955,00 kn u 2018. za četiri stadiona u vlasništvu.

Najznačajniji rashodi u 2017. i 2018. ostvareni su za geodetske usluge, izvođenje građevinskih radova, izvođenja radova niskogradnje i vanjske hidrantske mreže, postavljanje stolarije, izradu fasade, priključenje na objekte komunalne infrastrukture, električne energije i plina, različite građevinske, instalaterske i limarsko-izolaterske radove, usluge stručnog nadzora i nabave različite opreme Stadiona Graničar u iznosu 2.248.065,00 kn, izradu izvedbenog projekta i troškovnika za izgradnju sportskih terena s rasvjetom, uređenja građevinske čestice, izradu izvedbenog projekta i troškovnika za izgradnju istočne tribine, uređenje postojećih tribina te sanaciju postojeće ograde Stadiona kraj Save NK Marsonia u iznosu 1.063.968,00 kn.

Slika 5: Svlačionice stadiona Nogometnog kluba Graničar u Slavonskom Brodu



Izvor Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Preostali rashodi ostvareni su za radove postavljanja nadstrešnice, geodetske usluge, limarsko-izolaterske radove, izradu priključaka na objekte komunalne infrastrukture, rekonstrukciju krovišta objekata, rekonstrukciju svlačionica, nabavu opreme za svlačionice, različite građevinske i instalaterske radove, usluge voditelja poslova te usluge nadzora nad izvedenim radovima i uslugama stadiona MV Croatia, NK Amater i Budainka. Radovi su izvedeni prema zaključenim ugovorima i ponudbenim troškovnicima, a plaćanja su obavljana na temelju ispostavljenih i ovjerenih računa i obračunskih situacija. Nakon završetka ugovorenih poslova sastavljani su zapisnici o okončanom obračunu i zapisnici o primopredaji izvedenih radova.

Slika 6:Nogometni stadion kraj Save NK Marsonia



Izvor Zajednica športskih udruga i saveza Brodsko-posavske županije

Općina Brodski Stupnik ostvarila je u 2017. rashode u iznosu 146.963,00 kn, odnosno 246.208,00 kn u 2018. za nabavu i ugradnju betona za izgradnju tribina, sanaciju krovišta, limarske radove, nabavu i ugradnju stolarije, izradu projektne dokumentacije za energetsku obnovu te izradu ograde nogometnih stadiona Javorik i Dubovka.

Općina Donji Andrijevci ostvarila je u 2017. rashode u iznosu 510.350,00 kn za izradu, transport i montažu nosive čelične konstrukcije tribina, postavljanje fiksnih plastičnih sjedalica i gazišta, postavljanje nadstrešnice nad tribinama, klupa za svlačionice, reflektora na igralištu, različite građevinske, strojarske i instalaterske radove. Radovi su izvedeni u skladu s ponudbenim troškovnicima i ugovorima, a plaćanja su obavljana na temelju ispostavljenih računa.

Općina Gornja Vrba je na temelju Odluke općinskog vijeća o početku prve faze izgradnje svlačionice s tribinama Sportsko-rekreativnog centra i nabavu i ugradnju stolarije na objektu svlačionice te prikupljenim ponudama za izvođenje radova, s odabranim izvoditeljima u srpnju i rujnu 2018. zaključila ugovore kojima je u skladu s ponudbenim troškovnicima ugovorena vrijednost u ukupnom iznosu 519. 357,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost). Radovi su izvedeni prema ugovorima, a plaćanja obavljana na temelju ispostavljenih obračunskih situacija i računa.

Na temelju odluke općinskog vijeća Općina Sikirevci je u lipnju 2018. s pravnom osobom zaključila ugovor o kupnji nekretnine koja se odnosi na zgradu i nogometno igralište u vrijednosti 190.000,00 kn. Plaćanje je obavljeno na temelju ispostavljenog računa, a navedena nekretnina evidentirana je u poslovnim knjigama Općine.

Rashode za dodatna (kapitalna) u nogometne stadione ostvarile su i općine Velika Kopanica, Vrbje i Vrpolje, a odnose se na ulaganja za nabavu kosilica za održavanje pet nogometnih igrališta Općine Velika Kopanica, uređenje postojeće zgrade s promjenom krovišta nogometnog igrališta Slavonija-Bodovaljci te izradu glavnog i geodetskog projekta radi ishođenja građevinske dozvole za rekonstrukciju i dogradnju postojeće zgrade te rashode održavanja ograde nogometnog igrališta u Čajkovcima.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica, s ciljem što učinkovitijeg upravljanja i raspolaganja.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01-vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica. Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni unutarnje ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Do konca 2018. lokalne jedinice, osim gradova Slavonski Brod i Nova Gradiška, te općine Brodski Stupnik, Cernik, Donji Andrijevci za jedno nogometno igralište, Gornja Vrba, Okučani, Oriovac, Podcrkavlje i Vrpolje nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva. Tijekom obavljanja revizije općine Davor, Donji Andrijevci, Gornji Bogićevci, Gundinci, Klakar, Oriovac, Sikirevci i Velika Kopanica su donijele navedene akte.

Gradovi Slavonski Brod i Nova Gradiška su Pravilnikom o načinima i uvjetima korištenja sportskih građevina u vlasništvu Grada te Općine Bebrina, Brodski Stupnik, Gornja Vrba, Podcrkavlje i Vrpolje Odlukama o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina i zaključivanjem ugovora (općine Donji Andrijevci, Gornja Vrba, Podcrkavlje i Vrpolje) s pojedinim nogometnim klubovima kojima su nogometne stadione povjerili na upravljanje i korištenje na vrijeme od jedne, četiri, pet i deset godina, odnosno neodređeno vrijeme utvrdili međusobna prava i obveze u vezi s upravljanjem i korištenjem, prema kojima se korisnik obvezuje upravljati građevinom pažnjom dobrog gospodara, osigurati redovno funkcioniranje i tekuće održavanje građevine te ju koristiti za sportsku djelatnost. Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom te provođenjem ugovora obavljaju Ustanova za gospodarenje sportskim objektima, Upravni odjel za društvene djelatnosti, Odsjek za društvene djelatnosti odnosno zakonski predstavnik proračuna.

Državni ured za reviziju predlaže općinama Bebrina, Bukovlje, Dragalić, Garčin, Nova Kapela, Oprisavci, Rešetari, Sibinj, Slavonski Šamac, Staro Petrovo Selo i Vrbje utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU BRODSKO-POSAVSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta na svom području ima 28 lokalnih jedinica u Županiji.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (općine Bebrina i Rešetari)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima (općine Cernik, Garčin, Gornji Bogićevci, Gundinci, Nova Kapela i Staro Petrovo Selo) te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (općine Garčin, Gornji Bogićevci, Gundinci, Nova Kapela, Oprisavci, Oriovac, Staro Petrovo Selo i Velika Kopanica)

- nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica upisati u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine (općine Bebrina, Garčin, Gundinci, Podcrkavlje, Slavonski Šamac, i Staro Petrovo Selo). Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (općine Garčin, Gornji Bogićevci, Gundinci, Klakar, Nova Kapela, Oprisavci, Oriovac, Podcrkavlje, Rešetari, Sibinj, Slavonski Šamac, Staro Petrovo Selo i Vrbje)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja ni korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti stadiona i igrališta (općine Bukovlje, Dragalić, Nova Kapela, Okučani, Oprisavci, Rešetari, Sibinj, Slavonski Šamac, Staro Petrovo Selo i Vrbje)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (sve lokalne jedinice obuhvaćene revizijom)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (općine Bebrina, Bukovlje, Dragalić, Garčin, Nova Kapela, Oprisavci, Rešetari, Sibinj, Slavonski Šamac, Staro Petrovo Selo i Vrbje).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Brodsko-posavske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da će postupati prema nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU DUBROVAČKO-NERETVANSKE ŽUPANIJE

Split, srpanj 2019.

S A D R Ž A J

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE 2

METODE REVIZIJE 2

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI 3

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU DUBROVAČKO-NERETVANSKE ŽUPANIJE 5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima 6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima 14
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima 16
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima 20

OCJENA UČINKOVITOSTI I UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU DUBROVAČKO-NERETVANSKE ŽUPANIJE 22

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE 24

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

KLASA: 041-01/18-10/94
URBROJ: 613-19-19-51

Split, 18. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU DUBROVAČKO-NERETVANSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Dubrovačko-neretvanske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 18. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:
- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnog uređenja upravljanja i raspolaganja, upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU DUBROVAČKO-NERETVANSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji, koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena su znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kn), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odazvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica, uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije registrirano je 2 021 sportaša u 24 nogometna kluba.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 22 lokalne jedinice u Županiji, 16 ima nogometne stadione i igrališta, dok šest lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta (općine Dubrovačko primorje, Lumbarda, Mljet, Pojezerje, Slivno i Zažablje).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjed prema katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Dubrovnik	Gradski nogometni stadion u Lapadu	Dubrovnik	Grad Dubrovnik
2	Grad Korčula	Nogometno igralište Postrana	Žrnovo	Grad Korčula
3	Grad Metković	Nogometno igralište Iza Vage	Metković	društveno i privatno vlasništvo
4		Pomoćno nogometno igralište Iza Vage	Metković	Grad Metković
5		Nogometno igralište Metković	Metković	osnovna škola Don Mihovila Pavlinovića
6	Grad Opuzen	Nogometno igralište Podvornica	Opuzen	Grad Opuzen
7		Pomoćno igralište Soline	Opuzen	Grad Opuzen
8	Grad Ploče	Nogometno igralište Jadranovo	Ploče	Grad Ploče
9		Nogometno igralište Komin	Komin	Grad Ploče
10	Općina Blato	Nogometno igralište Zlinje	Blato	Općina Blato i fizičke osobe
11	Općina Janjina	Nogometno igralište	Janjina	privatno vlasništvo
12	Općina Konavle	Nogometno igralište	Dubravka	Općina Konavle i fizičke osobe
13		Nogometno igralište	Cavtat	privatno vlasništvo
14		Nogometno igralište	Čilipi	privatno vlasništvo
15		Nogometno igralište	Popovići	privatno vlasništvo
16		Nogometno igralište	Grude	Republika Hrvatska
17		Nogometno igralište Sv Martin	Gabrilo	privatno vlasništvo
18		Nogometno igralište	Vitaljina	privatno vlasništvo
19	Općina Kula Norinska	Nogometno igralište Liman	Krvavac	Republika Hrvatska
20	Općina Lastovo	Nogometno igralište Luža	Lastovo	privatno vlasništvo
21	Općina Orebić	Nogometno igralište	Orebić	Općina Orebić
22		Nogometno igralište	Potomje	privatno vlasništvo
23		Nogometno igralište	Kuna	privatno vlasništvo
24		Nogometno igralište	Lovište	privatno vlasništvo
25		Nogometno igralište	Oskorušno	privatno vlasništvo
26	Opcina Smokvica	Nogometno igralište Blatina	Smokvica	Opcina Smokvica
27	Opcina Ston	Nogometno igralište Batala	Ston	Općina Ston
28		Nogometno igralište NK Putniković	Putniković	privatno vlasništvo
29	Opcina Trpanj	Nogometno igralište Zabrižak	Trpanj	privatno vlasništvo

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjed prema katastarskom operatu
	1	2	3	4
30	Općina Vela Luka	Nogometno igralište Močni Laz	Vela Luka	Općina Vela Luka
31	Općina Župa Dubrovačka	Nogometno igralište NK Čibača	Župa dubrovačka	Republika Hrvatska

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga te podacima lokalnih jedinica, koncem 2018. na području Županije bio je 31 nogometni stadion i igralište, od čega je devet stadiona i igrališta te dva pomoćna igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, dva igrališta su u suvlasništvu lokalne jedinice i fizičkih osoba, tri igrališta su u vlasništvu Republike Hrvatske, jedno igralište je u vlasništvu osnovne škole, jedno igralište je u društvenom i privatnom vlasništvu, a trinaest igrališta je u privatnom vlasništvu.

Nogometno igralište Iza Vage, koje se nalazi na području Grada Metkovića, prema podacima iz katastarskog operata je društveno vlasništvo pod upravom nogometnog kluba Neretva, a prema zemljišnim knjigama je u privatnom vlasništvu. U tijeku je postupak nove izmjere radi usklađivanja katastarskog operata sa zemljišnim knjigama odnosno postupak obnove zemljišne knjige za k.o. Metković, kako bi se Grad Metković uknjižio kao vlasnik. Grad Metković je u svojim poslovnim knjigama evidentirao vrijednost i zemljišta i zgrada nogometnog igrališta Iza Vage (vrijednost igrališta evidentirana je u iznosu 2.263.208,00 kn). Pomoćno igralište Iza Vage je u posjedu i vlasništvu Grada Metkovića, ali u poslovnim knjigama nije evidentirano. Nogometno igralište Metković je u posjedu Grada Metkovića, a u vlasništvu osnovne škole Don Mihovil Pavlinović, Metković. Prema obrazloženju odgovorne osobe, u tijeku je postupak uknjižbe vlasništva na Grad.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, na temelju istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Općina Blato u posjedu je nogometnog igralište Zlinje, a u vlasništvu je dijela igrališta. Drugi dio igrališta je u vlasništvu tri fizičke osobe, a za utvrđivanje prava vlasništva Općina je pokrenula sudski postupak, koji je u tijeku.

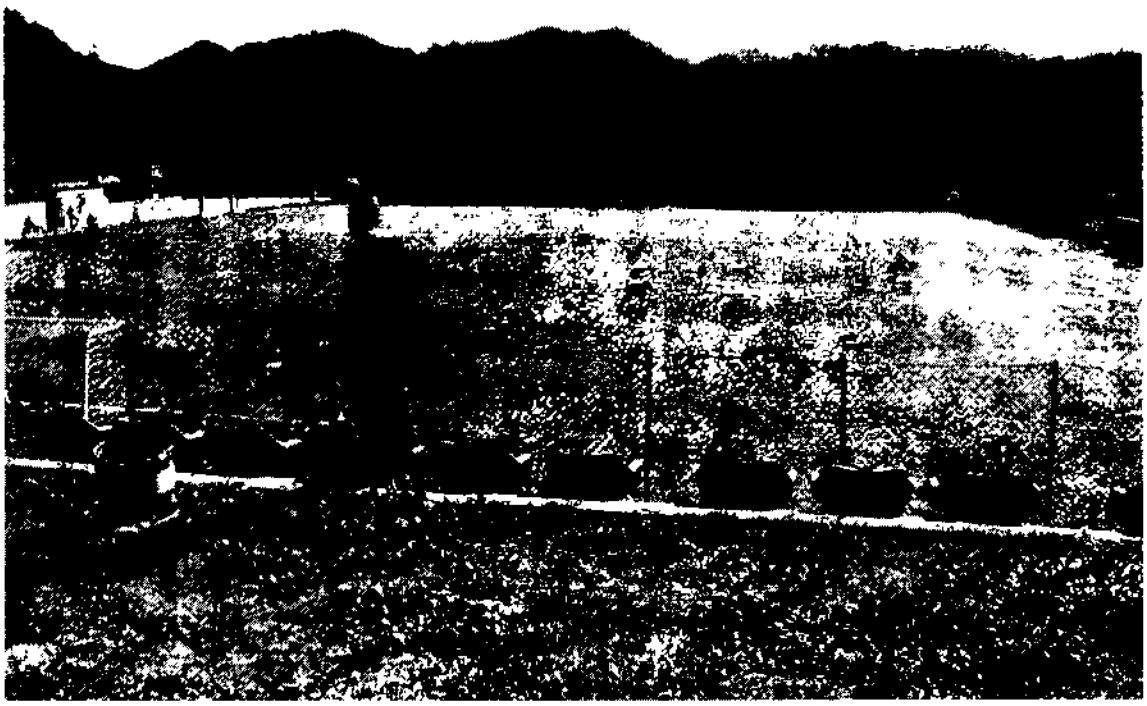
Nogometno igralište u Grudi (Općina Konavle), igralište Liman u Krvavcu (Općina Kula Norinska) i igralište u Župi Dubrovačkoj (Općini Župa Dubrovačka) u vlasništvu su Republike Hrvatske, a općine na čijem području se nalaze navedena igrališta, do dana obavljanja revizije (ožujak 2019.) nisu Ministarstvu državne imovine podnijeli zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis vlasništva.

Općine Konavle, Kula Norinska i Župa Dubrovačka dužne su do 31. prosinca 2019., u skladu s odredbom članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom, dostaviti Ministarstvu državne imovine zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad nogometnim igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže općinama Konavle, Kula Norinska i Župa Dubrovačka poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima koja se nalaze na česticama zemljišta upisanim u zemljišnim knjigama kao vlasništvo Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Nogometno igralište Luža (Općina Lastovo) izgrađeno je omladinskim radnim akcijama polovinom prošlog stoljeća, a nalazi se na katastarskim česticama u privatnom vlasništvu. Nogometno igralište bez naknade koristi nogometni klub Omladinac koji se natječe u drugoj županijskoj nogometnoj ligi i mještani za rekreacijske aktivnosti. Nogometno igralište nema rasvjete. U poslovnim knjigama Općine nije evidentirana vrijednost igrališta i nisu evidentirani troškovi za održavanje igrališta.

Slika 1: Igralište Luža, Lastovo



Izvor Županijski nogometni savez Dubrovačko-neretvanski

Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe Općine Orebić, vlasnici zemljišta od 1970. do 1980. darovali su zemljište tadašnjoj mjesnoj zajednici za izgradnju nogometnih igrališta u naseljima Potomje, Kuna, Lovište i Oskorušno, o čemu Općina Orebić nema dokumentaciju niti je u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost nogometnih igrališta.

Nogometno igralište Zabrižak u Trpnju (Općina Trpanj) koristi nogometni klub Faraon koji se natječe u drugoj županijskoj ligi. Navedeno igralište je izgrađeno sredinom, a svlačionice 70-tih godina prošlog stoljeća. Igralište je duljine 97 m i širine 57 m s tri reda betonskih tribina na sjeveru. Navedene nekretnine su u posjedu nogometnog kluba Faraon i fizičkih osoba, odnosno u vlasništvu fizičkih osoba.

Općina Janjina ima nogometno igralište koji je koristio NK Iskra (više ne postoji). Igralište s gledalištem i svlačionicom nalazi se na zemljištu u privatnom vlasništvu. Općina je započela postupak legaliziranja zgrade svlačionice, a druge radnje radi upisa prava vlasništva nad igralištem nije provodila. Nogometna igrališta u općinama Konavle (četiri nogometna igrališta) i Ston (jedno igralište) koriste nogometni klubovi Croatia, Grk, Konavljanin, Enkel i Putniković, dijelom se nalaze na zemljištu u privatnom vlasništvu, a općine nisu provodile aktivnosti radi upisa prava vlasništva.

Državni ured za reviziju predlaže općinama Janjina, Konavle, Lastovo, Orebić, Trpanj i Ston poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica, odnosno ustanova u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Dubrovnik	Gradski nogometni stadion u Lapadu	628 698,00	54 799,00	573 899,00
2	Grad Korčula	Nogometno igralište Postrana u Žrnovu	641 787,00	153 909,00	487 878,00
3	Grad Metković	Nogometno igralište Iza Vage	2 264 171,00	963,00	2 263 208,00
4		Nogometno igralište Metković	87 689,00	6 226,00	81 463,00
5	Grad Opuzen	Nogometno igralište Podvornica	-	-	-
6	Grad Ploče	Nogometno igralište Jadranovo	-	-	-
7		Nogometno igralište Komin	-	-	-
8	Općina Blato	Nogometno igralište Zlinje	-	-	-
9	Općina Konavle	Nogometno igralište u Dubravci	593 477,00	313 333,00	280 144,00
10	Općina Orebić	Nogometno igralište Orebić	-	-	-
11	Općina Smokvica	Nogometno igralište Blatina	-	-	-
12	Općina Ston	Nogometno igralište Batala	-	-	-
13	Općina Vela Luka	Nogometno igralište Vela Luka	-	-	-
Ukupno			4 215 822,00	529 230,00	3 686 592,00

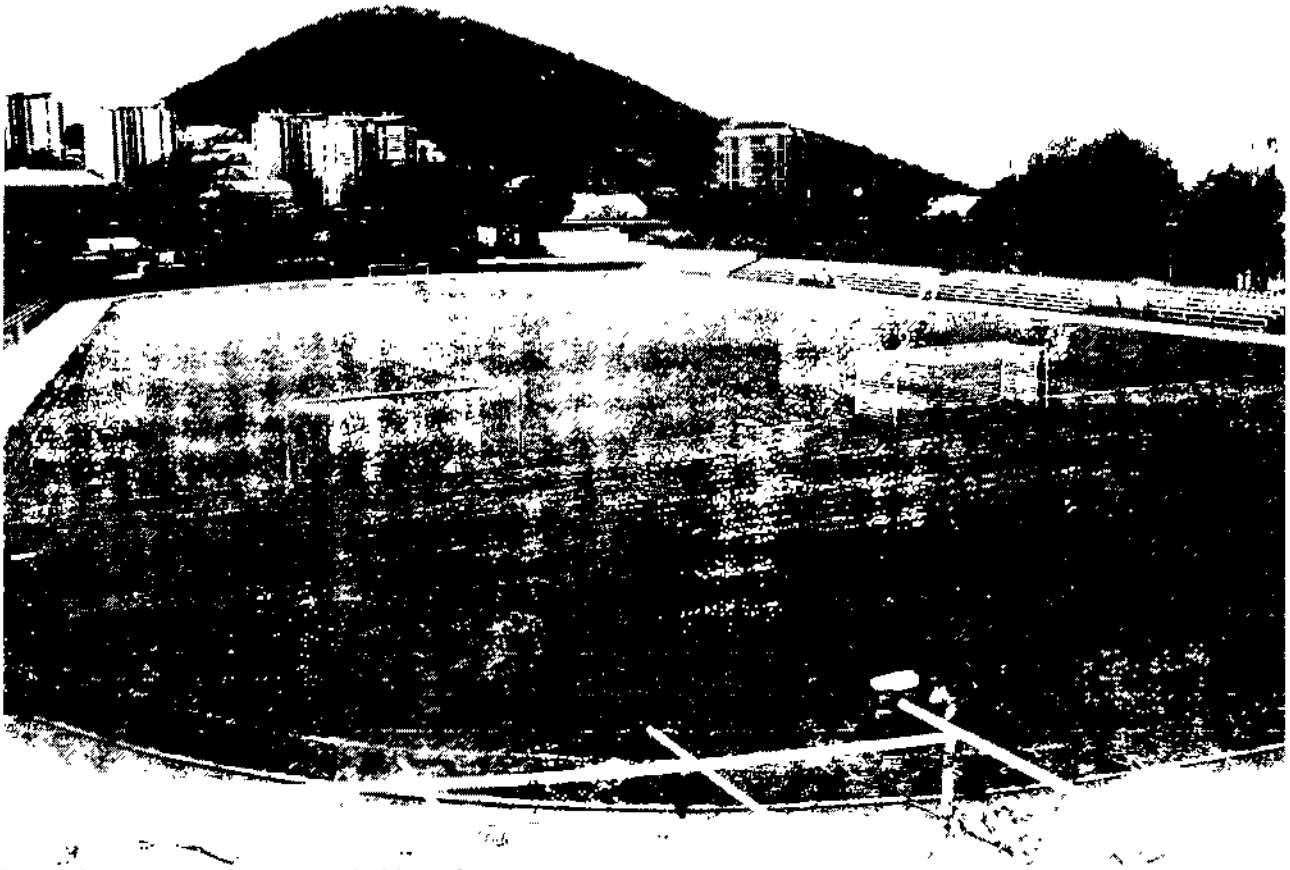
Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 13 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, osim Grada Metkovića i igrališta u suvlasništvu Općine Konavle, podatke o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta nisu iskazale druge lokalne jedinice. Podaci o vrijednosti igrališta u Lapadu u Dubrovniku, odnosno Žrnovu u Korčuli, iskazani su u poslovnim knjigama javnih ustanova u vlasništvu Grada Dubrovnika i Korčule.

Grad Dubrovnik je u studenome 2016. s Javnom ustanovom Športski objekti Dubrovnik zaključio Ugovor o davanju na upravljanje, korištenje i održavanje športskih građevina, među kojima i gradski nogometni stadion u Lapadu, a podaci o vrijednosti nogometnog stadiona iskazani su u poslovnim knjigama Javne ustanove Športski objekti Dubrovnik. Koncem 2017. u poslovnim knjigama iskazana je nabavna vrijednost gradskog nogometnog stadiona u Lapadu u iznosu 628 698,00 kn, otpisana vrijednost u iznosu 54 799,00 kn, odnosno sadašnja vrijednost u iznosu 573.899,00 kn. Navedeni podaci odnose se na ulaganja u sanaciju dijela zida na stadionu, strojno čepiranje, uređenje svlačionice, ugradnja sustava automatskog navodnjavanja te nabavu opreme.

Vrijednost zemljišta nije iskazana u poslovnim knjigama niti je obavljena procjena vrijednosti. Godišnjim popisom imovine Javna ustanova je koncem 2017. i 2018. obuhvatila i gradski nogometni stadion.

Slika 2: Gradski nogometni stadion u Lapadu, Dubrovnik



Izvor: Javna ustanova športski objekti Dubrovnik

Grad Korčula u veljači 2009. s Ustanovom Športski objekti Korčula zaključio je Ugovor o upravljanju i održavanju športskih građevina, među kojima je i nogometno igralište u Žrnovu (Postrana) te su podaci o vrijednosti iskazani u poslovnim knjigama Ustanove Športski objekti Korčula. Koncem 2017. u poslovnim knjigama iskazana je nabavna vrijednost nogometnog igrališta u iznosu 641.787,00 kn, otpisana vrijednost u iznosu 153.909,00 kn, odnosno sadašnja vrijednost u iznosu 487.878,00 kn. Navedeni podaci odnose se na ulaganja u svlačionice igrališta i uređenje travnjaka. Vrijednost zemljišta nije iskazana u poslovnim knjigama niti je obavljena procjena vrijednosti. Godišnjim popisom imovine Ustanova športski objekti Korčula je koncem 2017. i 2018. obuhvatila i gradski nogometni stadion.

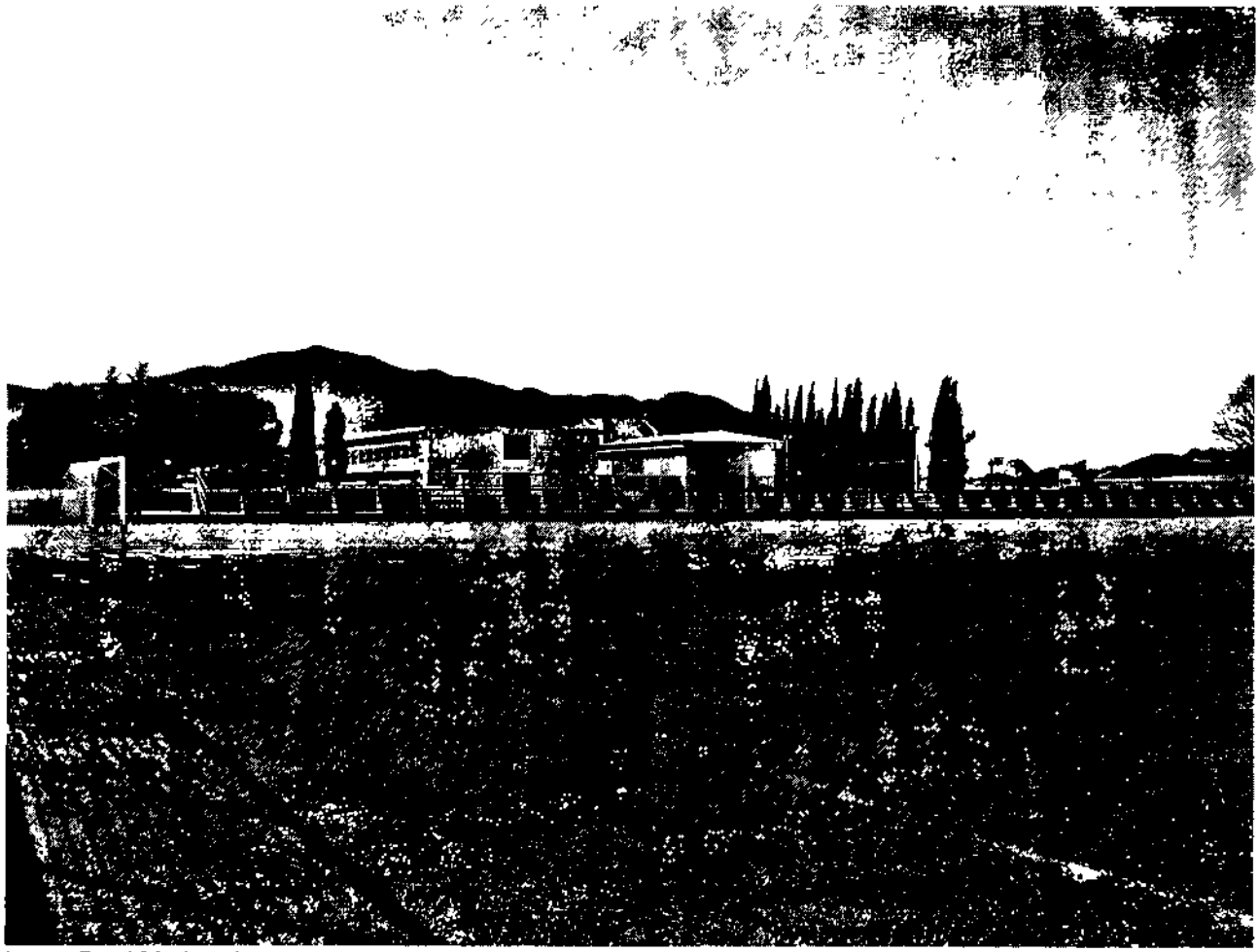
Slika 3: Nogometni stadion u Žrnovu, Korčula



Izvor: Javna ustanova Športski objekti Korčula

Grad Metković u 2018. u poslovnim knjigama iskazao je vrijednost zemljišta i zgrada nogometnog igrališta Iza Vage. Zemljište pomoćnog igrališta Iza Vage i zemljište nogometnog igrališta Metković nije iskazano u poslovnim knjigama Grada (postupak procjene je u tijeku).

Slika 4: Nogometno igralište Metković



Izvor: Grad Metković

Slika 5: Pomoćno igralište Metković



Izvor: Grad Metković

Druge jedinice lokalne samouprave koje u svom vlasništvu imaju igrališta (gradovi Opuzen i Ploče te općine Blato, Orebić, Smokvica, Ston i Vela Luka), godišnjim popisom nisu obuhvatili igrališta i ne vode analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana).

Državni ured za reviziju nalaže (gradovima Opuzen i Ploče te općinama Blato, Orebić, Smokvica, Ston i Vela Luka) voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13) je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi s Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, četiri stadiona su upisana u registar imovine koje vode lokalne jedinice, odnosno javne ustanove u vlasništvu jedinice lokalne samouprave (Grad Metković i općine Vela Luka i Blato), dok za devet stadiona i igrališta (gradovi Dubrovnik, Korčula, Opuzen i Ploče te općine Konavle, Orebić, Smokvica i Ston) to nije učinjeno. Registar imovine u Gradu Opuzenu je u izradi.

Državni ured za reviziju predlaže upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim Grada Dubrovnika i Metkovića, nisu donosile akte o načinu upravljanja nogometnim stadionima i igralištima. Grad Dubrovnik je donio Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskim građevinama Grada Dubrovnika, a Grad Metković je donio Odluku o povjeravanju upravljanja i održavanja sportskih građevina u vlasništvu Grada Metkovića.

Nogometni stadion i igrališta u gradovima Dubrovnik, Korčula i Metković dani su na upravljanje javnim ustanovama koji upravljaju nogometnim igralištima.

Grad Dubrovnik je nogometni stadion u Lapadu dao na upravljanje, korištenje i održavanje Javnoj ustanovi Športski objekti Dubrovnik na temelju ugovora iz studenog 2016., a Javna ustanova se obvezala koristiti športskim građevinama pažnjom dobrog gospodara. Ustanova se obvezuje snositi sve režijske troškove i troškove održavanja a investicijske zahvate mogu obavljati uz suglasnost vlasnika. U veljači 2009. zaključen je ugovor, kojim je Grad Korčula nogometno igralište u Žrnovu dala na upravljanje i održavanje Javnoj ustanovi Športski objekti Korčula, a Javna ustanova se obvezala održavati športske građevine, brinuti se o tekućem i investicijskom održavanju igrališta (plaćanju troškova vode i struje), a investicijske zahvate mogu obavljati uz suglasnost vlasnika.

Općina Vela Luka je donijela Odluku o preuzimanju u vlasništvo športskih objekata i drugih nekretnina (1995.), a Grad Opuzen je donio Odluku o preuzimanju športskih objekata i drugih nekretnina (1995.) u društvenom vlasništvu u vlasništvu Grada Opuzena, pa tako i nogometna igrališta.

Općina Blato je, na temelju odluke iz 1994., dala na korištenje nogometno igralište Zlinje nogometnom klubu NK Zmaj, bez naknade. Odlukom je utvrđeno da će se međusobni odnosi, prava i obveze utvrditi posebnim aktom, što nije učinjeno.

Grad Ploče nije donio posebni akt o upravljanju nego je nogometna igrališta dao na upravljanje i korištenje bez naknade nogometnim klubovima, koji ih koriste.

Za korištenje nogometnog igrališta Jadranovo, Grad Ploče je zaključio ugovor s nogometnim klubom Jadran LP, na rok pet godina (1. travnja 2014. do 31. ožujka 2019.), bez naknade. Ugovoreno je da troškove uređenja zemljišta, investicijsko održavanja objekata na igralištu, kao i druga davanja koja proizlaze iz korištenja nogometnog igrališta i objekata snosi nogometni klub.

Nogometna igrališta u gradovima Opuzen i Ploče (igralište Komin) te općinama Orebić, Smokvica i Ston dani su na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima, bez donošenja akta kojim bi se utvrdila međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica, jedanaest igrališta na području Županije registrirano je za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (treća hrvatska nogometna liga-jug te prva i druga županijska liga).

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13). Prema Strategiji, načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Dubrovnik	Gradski nogometni stadion u Lapadu	NK Gošk - Dubrovnik 1919	36	175	211
2	Grad Korčula	Nogometno igralište u Žrnovu	NK Žrnovo	32	74	106
3	Grad Metković	Nogometno igralište Iza Vage	NK Neretva	52	203	255
4		Nogometno igralište Metković	ONK Metković	43	116	159

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
5	Grad Opuzen	Nogometno igralište Podvornica	NK Neretvanac	37	121	158
6	Grad Ploče	Nogometno igralište Jadranovo	NK Jadran LP	34	136	170
7		Nogometno igralište Komin	NK Gusar Komin	43	38	81
8	Općina Blato	Nogometno igralište Zlinje	NK Zmaj	27	76	103
9	Općina Konavle	Nogometno igralište u Dubravci	NK Sokol	35	100	135
10	Općina Orebić	Nogometno igralište Orebić	NK Orebić	24	54	78
11	Općina Smokvica	Nogometno igralište Blatina	NK Jadran	35	30	65
12	Općina Ston	Nogometno igralište Batala	NK Sošk 1919	30	30	60
13	Općina Vela Luka	Nogometno igralište Vela luka	NK Hajduk 1932	25	54	79
Ukupno				453	1 207	1 660

Izvor podataka: lokalne jedinice i Županijski nogometni savez Dubrovačko-neretvanske županije

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, koncem 2018. koristi 1 660 sportaša organiziranih u 13 nogometnih klubova, od kojih su 453 seniori, a 1 207 su sportaši mlađe dobne skupine. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za međužupanijska i županijska nogometna natjecanja.

- S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve, koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima. Grad Dubrovnik je Javnoj ustanovi športski objekti Dubrovnik dao na upravljanje, korištenje i održavanje športske građevine, odnosno nogometno igralište koja je u 2017. ostvarila prihode u iznosu 18.600,00 kn, a u 2018. u iznosu 39.600,00 kn (na temelju zaključenog Ugovora o davanju u zakup poslovnog prostora malonogometnom klubu veterana Jadran, Dubrovnik). Grad Korčula je također Ustanovi športski objekti Korčula dao na upravljanje i održavanje športske građevine, odnosno nogometno igralište, ali prema Odluci gradonačelnika športski objekti se koriste bez naknade te nije ostvarila prihode

Prema prikupljenim podacima, u sastavu drugih nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica nema poslovnih prostora pogodnih za davanje u zakup ili najam te se prihodi od raspolaganja stadionima i igralištima ne ostvaruju, a nogometna igrališta se koriste bez naknade. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, koji obavljaju organizirane aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, odnosno javnih ustanova u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Dubrovnik	2017	367 500,00	402 665,00	770 165,00
		2018	372 416,00	224 477,00	596 893,00
		Ukupno	739 916,00	627 142,00	1 367 058,00
2	Grad Korčula	2017	70 784,00	-	70 784,00
		2018	60 870,00	268 909,00	329 779,00
		Ukupno	131 654,00	268 909,00	400 563,00
3	Grad Metković	2017	214 401,00	151 467,00	365 868,00
		2018	233 911,00	204 013,00	437 924,00
		Ukupno	448 312,00	355 480,00	803 792,00
4	Grad Ploče	2017	-	-	-
		2018	-	-	-
		Ukupno	-	-	-
5	Grad Opuzen	2017	45 860,00	0,00	45 860,00
		2018.	46 296,00	0,00	46 296,00
		Ukupno	92 156,00	0,00	92 156,00
6	Općina Blato	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
7	Općina Konavle	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8	Općina Orebić	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
9	Općina Smokvica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
10	Općina Ston	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11	Općina Vela Luka	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
Sveukupno			1 412 038,00	1 251 531,00	2 663 569,00

Izvor podataka: lokalne jedinice i ustanove u njihovom vlasništvu

U 2017. i 2018 , rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvario je Grad Opuzen i Metković. Općina Blato je Odlukom o davanju na korištenje sportskih objekata iz 1994. nogometno igralište Zlinje prenijela na korištenje nogometnom klubu Zmaj koji plaća troškove tekućeg i investicijskog održavanja igrališta te troškove vode, a Općina nogometnom klubu doznačuje sredstva na temelju programa javnih potreba u sportu.

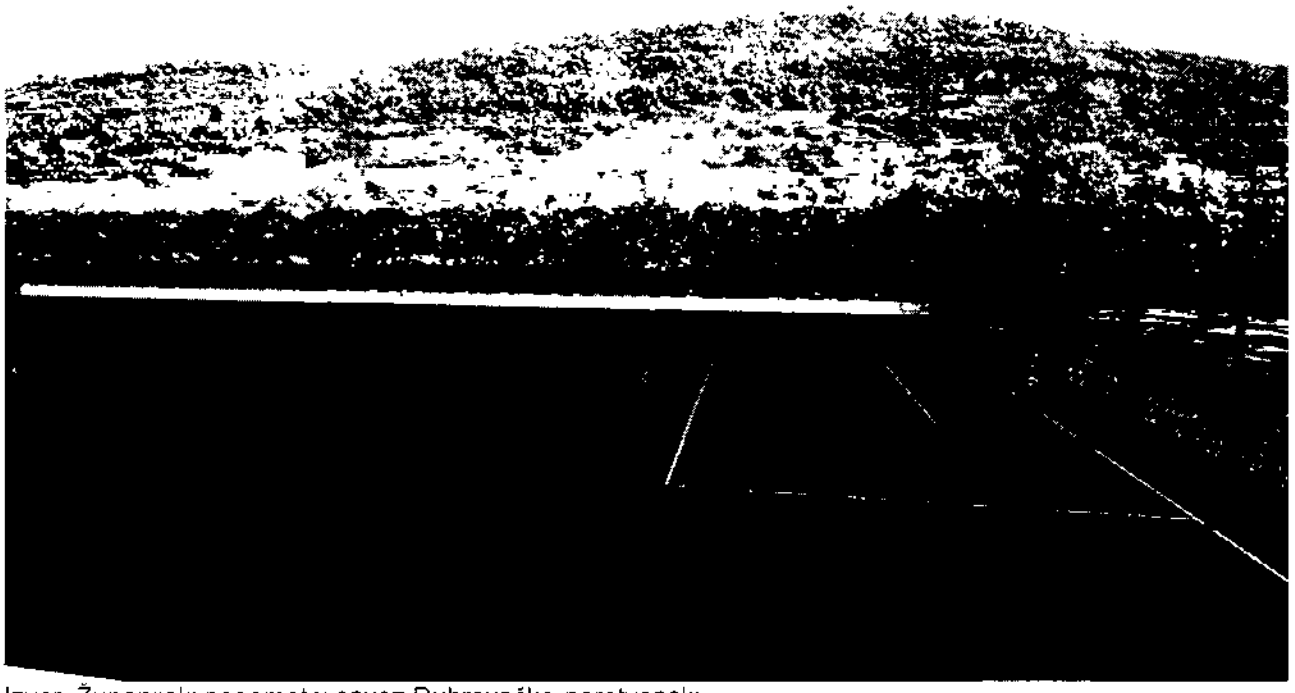
Općine Orebić, Smokvica, Ston i Vela Luka nemaju rashoda za održavanje nogometnih stadiona ni rashoda za kapitalna ulaganja, a iz proračuna izdvajaju sredstva za tekuće donacije za potrebe sporta, kojima nogometni klubovi Orebić, Jadran, SOŠK 1919, Putniković i Hajduk 1932 podmiruju troškove putovanja sportašima, sudaca te održavaju nogometna igrališta.

Rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima (rashodi za održavanje i drugi rashodi poslovanja te rashodi za kapitalna ulaganja) ostvarile su javne ustanove Športski objekti Dubrovnik i Korčula.

Rashodi za održavanje odnose se na održavanje travnjaka i režijske troškove struje i vode, a rashodi za kapitalna ulaganja na sanaciju dijela zida na stadionu, strojno čepiranje igrališta, uređenje svlačionice, ugradnju sustava automatskog navodnjavanja te nabavu opreme (nogometni stadion u Lapadu), odnosno na ulaganja u rekonstrukciju svlačionica i nabavu kontejnera/svlačionica (nogometno igralište u Žrnovu).

Grad Opuzen je u 2017. i 2018. ostvario rashode za održavanje travnjaka i električnu energiju iznosu 92.156,00 kn, a u 2017. i 2018. nije bilo rashoda za kapitalna ulaganja. Izrađen je idejni projekt uređenja sportsko-rekreacijske zone na katastarskoj čestici 1 541/1 k.o. Opuzen I, ukupne površine 30 436 m^2 te su u proračunu za 2019. planirana sredstva za navedenu investiciju (rok izgradnje je tri godine) u iznosu 9.000.000,00 kn.

Slika 6: Nogometno igralište Zlinje, Blato



Izvor: Županijski nogometni savez Dubrovačko-neretvanski

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene.

Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Dubrovnik, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se Gradu Dubrovniku unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU DUBROVAČKO-NERETVANSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Dubrovačko-neretvanske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Dubrovnik, Korčula, Metković, Opuzen i Ploče te općine Blato, Janjina, Konavle, Kula Norinska, Lastovo, Orebić, Smokvica, Ston, Trpanj, Vela Luka i Župa Dubrovačka, dok ih općine Dubrovačko primorje, Lumbarda, Mljet, Pojezerje, Slivno i Zažablje nemaju.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Dubrovačko-neretvanske županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** (gradovi Dubrovnik, Korčula i Metković te Općina Blato), **odnosno djelomično učinkovito** (gradovi Opuzen i Ploče te općine Konavle, Kula Norinska, Lastovo, Orebić, Trpanj, Janjina, Smokvica, Ston, Vela Luka i Župa Dubrovačka) te daje sljedeće naloge i preporuke:

- poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva na nogometnim igralištima, koja se nalaze na zemljištima koja su u zemljišnoj knjizi upisana kao vlasništvo Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (općine Konavle, Kula Norinska i Župa Dubrovačka)

- poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima (općine Konavle, Lastovo, Orebić, Trpanj, Janjina i Ston)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Opuzen i Ploče te općine Blato, Orebić, Smokvica, Ston i Vela Luka)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Opuzen i Ploče te općine Blato, Orebić, Smokvica, Ston i Vela Luka)

- upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Dubrovnik, Korčula, Opuzen i Ploče te općine Orebić, Smokvica i Ston)

- kod davanja nogometnih igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima, utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Opuzen i Ploče te općine Blato, Konavle, Orebić, Smokvica, Ston i Vela Luka)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (sve lokalne jedinice)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (sve lokalne jedinice)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Dubrovnik).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Dubrovačko-neretvanske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Dubrovačko-neretvanske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

U očitovanju gradovi Dubrovnik, Korčula, Metković, Ploče i Opuzen te općine Blato, Orebić, Ston i Smokvica, navode da će postupiti po nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju. Općina Lastovo navodi da će u skladu sa svojim mogućnostima poduzeti radnje radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištem, a Općina Vela Luka je u postupku donošenja Odluke o davanju na korištenje nogometnog igrališta NK Hajduk 1932 te navodi da će postupiti i po drugim nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Općina Župa Dubrovačka navodi da se, u skladu s odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom, obratila Ministarstvu državne imovine sa zahtjevom za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva na nogometnom igralištu NK Župa Dubrovačka, dok će općine Konavle i Kula Norinska poduzeti radnje radi upisa vlasništva na nogometnim igralištima, koja se nalaze na zemljištima koja su u zemljišnoj knjizi upisana kao vlasništvo Republike Hrvatske. Nadalje, Općina Konavle navodi da će poduzeti radnje radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima u privatnom vlasništvu u skladu s osiguranim sredstvima u proračunu te će upisati nogometna igrališta u registar imovine.

Općine Dubrovačko primorje, Lumbarda, Mljet, Pojezerje, Slivno i Zažablje su u očitovanjima potvrdile da nemaju nogometne stadione ili igrališta u svom vlasništvu.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU GRADA ZAGREBA

Zagreb, srpanj 2019.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE 2

METODE REVIZIJE 2

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI 3

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU GRADA ZAGREBA 5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima 6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima 14
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima 21
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima 32

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU GRADA ZAGREBA 36

OČITOVANJE GRADA ZAGREBA 38

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/18-10/88
URBROJ: 613-02-11-19-11

Zagreb, 22. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU GRADA ZAGREBA

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada Zagreba (dalje u tekstu: Grada).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 22. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Grada u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- ima li Grad cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- je li Grad normativno uredio upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravlja li i raspolaže Grad nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- je li Grad uspostavio učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed Grada nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed Grada nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, Grad poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ Grad ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ Grad je postupio po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako Grad ima cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako je normativno uredio upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravlja i raspolaže pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU GRADA ZAGREBA

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kn), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica još i veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet.

Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Grada registrirano je 11 894 sportaša u 66 nogometnih klubova.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Na području Grada ima 54 nogometna stadiona i igrališta.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Grada te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Grada te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Gradska četvrt	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Maksimir	Gradski stadion Maksimir	Maksimirska 128	Grad*
2		Nogometno igralište Maksimir	Bukovačka cesta 4c	Grad*
3		NK Ravnice	Fakultetsko dobro 2A	Agronomski fakultet
4	Trešnjevka-sjever	Nogometni stadion Zagreb	Kranjčevićeva 4	općenarodna imovina, fizičke osobe*
5		Nogometno igralište Pongračevo	Klanječka 37a	pravna osoba*
6		Športsko-rekreacijski centar Rudeš	Rudeška 25	društveno vlasništvo, Grad*
7		Športski park Trešnjevka	Veprinačka 16	opcenarodna imovina*
8	Trešnjevka-jug	Nogometno igralište Jarun	Ogulinska 23	Grad, općenarodna imovina*
9		Nogometno igralište Prečko	Dekanići 6	Grad
10		Nogometno igralište Sava	Gredice 159	HAŠK Mladost, Republika Hrvatska, Grad*
11	Trnje	Nogometni centar Zagreb	Veslačka 1a	Republika Hrvatska*
12		Nogometno igralište Savica	Avenija Marina Držića 102	društveno vlasništvo, Grad*
13		Nogometno igralište Trnje	Trg kardinala Franje Šepera 9	Republika Hrvatska, društveno vlasništvo*
14	Novi Zagreb -zapad	Nogometni stadion NK Hrvatski dragovoljac	Radmanovačka bb	Grad, fizičke osobe*
15		Nogometni stadion NK Lokomotiva	Ulica R. Cimermana 7	Grad
16		Nogometni stadion Lučko	Ulica Franje Puškarića 122	općenarodna imovina, Republika Hrvatska*
17		Nogometno igralište Blato	Karlovačka 195b	Republika Hrvatska, fizičke osobe*
18		Nogometno igralište Sveta Klara	Mrkšina 67a	Grad
19		Nogometno igralište Botinec	Lesičine 5	Grad*
20		Nogometno igralište Hrašće	Hrašćanska 84	Republika Hrvatska

Redni broj	Gradska četvrt	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema katastarskom operatu
	1	2	3	4
21		Nogometno igralište Hrvatski Leskovac	Jezeranska 6a	Grad*
22		Nogometno igralište Mala Mlaka	Igrališna bb	Republika Hrvatska*
23		Nogometno igralište Odra	Ulica svetog Izidora 16	Republika Hrvatska
24		Nogometno igralište Čehi	Ulica Slavka Čora 1g	Republika Hrvatska*
25	Novi Zagreb-istok	Nogometno igralište Buzin	Ulica mladosti, I odvojak 3	Grad
26		Nogometno igralište Jakuševec	Tišinska 20	Grad*
27		Nogometno igralište Zelengaj	Ulica svetog Mateja 89	društveno vlasništvo, Grad*
28	Sesvete	Nogometni stadion Radnik	Ulica Vladimira Vidrića 7	Grad
29		Športsko-rekreacijski centar Sesvete	Bistrička 9/1	Grad
30		Nogometno igralište Kašina	Ulica Ivana Mažuranića 43	općenarodna imovina *
31		Nogometno igralište Žerjavinec	Omladinska 4, Žerjavinec	Grad
32		Športsko-rekreacijski centar Sesvetski Kraljevec	Ulica Ive Politea 42	Grad
33		Športsko-rekreacijski centar Sljeme	Kelekova 2	Grad
34	Gornja Dubrava	Nogometno igralište Concordia	Aleja hrv Mladeži 2a	Zagrebački Holding d o o
35		Nogometno igralište Studentski grad	Ulica Gjure Prejca 4	Grad*
36		Nogometno igralište Dubrava	Međugorska 38	društveno vlasništvo, Grad, fizičke osobe*
37		Športsko-rekreacijski centar Grana-Klaka	Aleja Blaža Jurišica 2	Grad*
38	Donja Dubrava	Nogometno igralište Čulinec	Ulica palma 38	društveno vlasništvo, fizičke osobe*
39		Nogometno igralište Retkovec	Ulica platana 10 a	Grad*
40	Stenjevec	Nogometno igralište Kustošija	Sokolska 47a	društveno vlasništvo*
41		Športsko-rekreacijski centar Špansko	Slavka Batušića 2a	društveno vlasništvo, Grad*
42	Brezovica	Nogometno igralište Brezovica	Brezovička 98b	općenarodna imovina *
43		Nogometno igralište Dragonožec	Sitača 5, Dragonožec donji	Grad
44		Nogometno igralište Odranski Obrež	Krčevine 7, Odranski Obrež	Republika Hrvatska*
45		Nogometno igralište Odranski Strmec	Hrastina 3, Strmec	Republika Hrvatska*
46	Podsljeme	Nogometno igralište Prigorje	Markuševačka 160	Župna nadarbina Sv Šimuna, fizičke osobe*
47	Podsused-Vrapče	Nogometno igralište Podsused	Kupališni put I	Republika Hrvatska, društveno vlasništvo*

Redni broj	Gradska četvrt	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema katastarskom operatu
	1	2	3	4
48		Športsko-rekreacijski centar Ponikve	Kozjačka 50	općenarodna imovina, fizičke osobe
49		Športsko-rekreacijski centar Vrapče	Aleja Bolonje 2	Grad*
50	Peščenica-Žitnjak	Športsko-rekreacijski centar Peščenica	Donje Svetice 87	društveno vlasništvo*
51		Športsko-rekreacijski centar Borovje	Prilaz Safvet-bega Bašagića 1	Grad*
52		Športsko-rekreacijski centar Folnegovićevo	Sachsova bb	društveno vlasništvo*
53		NK Devetka	Borongajska cesta 83f	Sveučilište u Zagrebu*
54		NK Ivanja Reka	Ivanjorečka cesta bb	Grad

Izvor podataka: lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http://www.uredjenazemlja.hr/)

* Nogometna igrališta za koja nisu usklađeni podaci u zemljišnim knjigama i katastarskom operatu

Prema podacima Grada, na području Grada su koncem 2018. bila 54 nogometna stadiona i igrališta, od čega su, prema podacima iz zemljišnih knjiga, 21 stadion i igralište u vlasništvu Grada, za 16 stadiona i igrališta je upisano više vlasnika (Grad, Republika Hrvatska, upisano kao društveno vlasništvo, Župna nadarbina Hrvatsko akademsko športsko društvo Mladost, upisano kao općenarodna imovina te fizičke osobe), sedam igrališta je u vlasništvu Republike Hrvatske, za tri igrališta je upisano vlasništvo pravnih osoba, tri igrališta su upisana kao društveno vlasništvo te su tri igrališta upisana kao općenarodna imovina. Od 54 nogometna stadiona i igrališta na području Grada, Grad je upravljao s 50, za jedno igralište se vodi imovinskopravni spor (ŠRC Folnegovićevo), za jedno igralište (koje koristi NK Ivanja Reka) se tijekom revizije utvrdilo da je u vlasništvu Grada, dok su dva igrališta (koje koriste NK Devetka i NK Ravnice) u vlasništvu i pod upravljanjem pravnih osoba.

Slika 1: Nogometno igralište Čehi

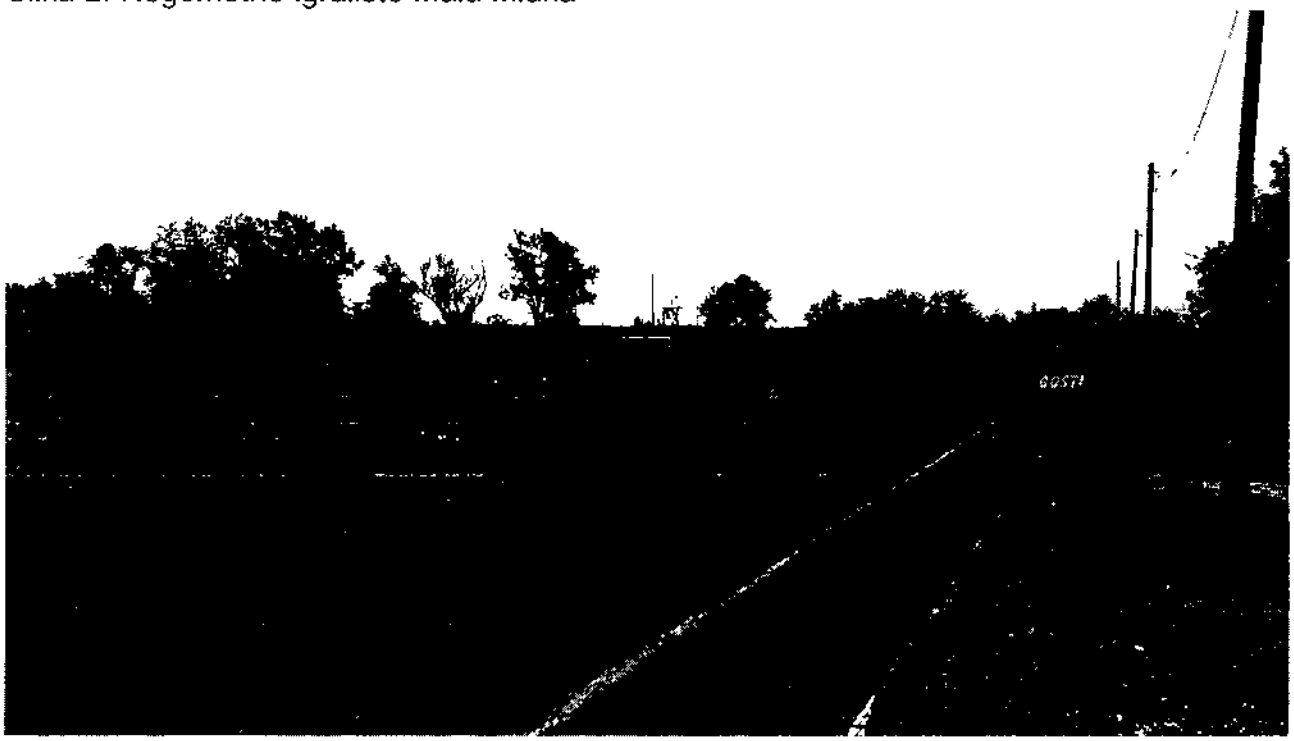


Izvor: Državni ured za reviziju

Odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu (Narodne novine 77/95) bilo je propisano da sportski objekti i druge nekretnine u društvenom vlasništvu na kojima pravo korištenja imaju sportske organizacije i udruge ili druge pravne osobe (poduzeća, ustanove, radne organizacije) osnovane radi upravljanja sportskim objektima prelaze u vlasništvo gradova i općina na čijem se području nalaze. Izuzetno, navedeni sportski objekti i druge nekretnine mogli su prijeći u vlasništvo županije na čijem se području nalaze te nacionalnih sportskih saveza ili Hrvatskog olimpijskog odbora, pod uvjetima i na način propisan navedenim Zakonom. Akt o preuzimanju navedenih sportskih objekata i drugih nekretnina trebalo je donijeti gradsko, odnosno općinsko vijeće u roku 90 dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona.

Na temelju navedenog Zakona, Gradska skupština Grada je u siječnju 1996. donijela Zaključak o preuzimanju sportskih objekata i drugih nekretnina u vlasništvo Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 2/96 i 8/09). Sportski objekti i druge nekretnine utvrđene su u posebnom prilogu koji je sastavni dio navedenog Zaključka.

Slika 2: Nogometno igralište Mala Mlaka



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva.

Grad najvećim dijelom provodi aktivnosti za upis nekretnina u zemljišne knjige, a u proračunu Grada planiraju se sredstva za financiranje aktivnosti u vezi s uknjižbom (za sudske pristojbe radi pribavljanja dokumentacije od nadležnog suda i oglašavanja na sudu, otvaranja zemljišnoknjižnih postupaka za upis imovine te druge sudske pristojbe).

Prema podacima Grada, u zemljišnim knjigama, kao vlasništvo Grada upisan je 21 nogometni stadion i igralište, od kojih je za 11 usklađeno zemljišnoknjižno stanje s katastrom (nogometni stadioni NK Lokomotiva i Radnik, nogometna igrališta Buzin, Dragonožec, Ivanja Reka, Prečko, Sveta Klara i Žerjavinec te športsko-rekreacijski centri Sesvete, Sesvetski Kraljevec i Sljeme), dok za deset nije usklađeno (Gradski stadion Maksimir, nogometna igrališta Botinec, Hrvatski Leskovac, Jakuševec, Maksimir, Retkovec i Studentski grad te športsko-rekreacijski centri Borovje, Grana-Klaka i Vrapče).

Poslove rješavanja imovinskopravnih odnosa u vezi s nogometnim stadionima i igralištima u ime Grada obavlja odvjetnički ured, dok nadležan gradski ured obavlja poslove pripreme pokretanja postupaka. Prema podacima Grada, odnosno izvješća odvjetničkog ureda, za dva nogometna igrališta na kojima je upisano vlasništvo Republike Hrvatske (Nogometno igralište Čehi i Nogometni centar Zagreb) Grad je putem odvjetničkog ureda podnio zahtjev Ministarstvu državne imovine za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te za četiri nogometna stadiona i igrališta gdje je Republika Hrvatska upisana kao suvlasnik ili jedan od vlasnika (Nogometni stadion Lučko te nogometna igrališta Blato, Podsused i Trnje). Prema podacima Grada, za pet nogometnih igrališta na kojima je upisano vlasništvo Republike Hrvatske prikupljanje dokumentacije je u tijeku.

Revizijom je utvrđeno da za pojedina nogometna igrališta navedena u Zaključku, Grad nije poduzimao aktivnosti u vezi s uknjižbom, odnosno stjecanjem vlasništva (primjerice nogometna igrališta Botinec, Hrvatski Leskovac, Kašina, Pongračevo i Savica te športsko-rekreacijski centri Borovje, Grana-Klaka i Špansko).

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje.

Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu Grada, iskazani u analitičkom knjigovodstvu Grada koncem 2017

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu Grada, iskazani u analitičkom knjigovodstvu Grada koncem 2017.

u kn

Redni broj	Gradska četvrt	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Maksimir	Gradski stadion Maksimir	-	-	-
2		Nogometno igralište Maksimir	-	-	-
3.	Trešnjevka-sjever	Nogometni stadion Zagreb	9 646 097,00	1 099 272,00	8 546 825,00
4		Nogometno igralište Pongračevo	-	-	-
5		Športsko-rekreacijski centar Rudeš	7 372 116,00	495 417,00	6 876 699,00
6		Športski park Trešnjevka	1 012 684,00	50 634,00	962 050,00
7	Trešnjevka-jug	Nogometno igralište Jarun	-	-	-
8		Nogometno igralište Prečko	-	-	-
9		Nogometno igralište Sava	106 872,00	5 344,00	101 528,00
10	Trnje	Nogometni centar Zagreb	104 938 868,00	16 898 274,00	88 040 594,00
11		Nogometni igralište Savica	-	-	-
12		Nogometno igralište Trnje	180 381,00	35 352,00	145 029,00
13	Novi Zagreb-zapad	Nogometni stadion NK Hrvatski dragovoljac	7 850 345,00	785 035,00	7 065 310,00
14		Nogometni stadion NK Lokomotiva	35 985,00	450,00	35 535,00
15		Nogometni stadion Lučko	52 815,00	5 172,00	47 643,00
16		Nogometno igralište Blato	-	-	-
17		Nogometno igralište Sveta Klara	-	-	-
18		Nogometno igralište Botinec	-	-	-
19		Nogometno igralište Hrašće	-	-	-
20		Nogometno igralište Hrvatski Leskovac	223 598,00	108 102,00	115 496,00
21		Nogometno igralište Mala Mlaka	-	-	-
22		Nogometno igralište Odra	85 950,00	43 556,00	42 394,00
23		Nogometno igralište Čehi	16 659,00	5 620,00	11 039,00
24	Novi Zagreb-istok	Nogometno igralište Buzin	279 168,00	48 726,00	230 442,00
25		Nogometno igralište Jakuševec	-	-	-
26		Nogometno igralište Zelengaj	-	-	-
27	Sesvete	Nogometni stadion Radnik	12 638 917,00	1 449 802,00	11 189 115,00

Redni broj	Gradska četvrt	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
28		Športsko-rekreacijski centar Sesvete	-	-	-
29		Nogometno igralište Kašina	65 928,00	23 350,00	42 578,00
30		Nogometno igralište Žerjavinec	-	-	-
31		Športsko-rekreacijski centar Sesvetski Kraljevec	2 616 840,00	359 815,00	2 257 025,00
32		Športsko-rekreacijski centar Sesvete	-	-	-
32		Športsko-rekreacijski centar Sljeme	-	-	-
33	Gornja Dubrava	Nogometno igralište Concordia	-	-	-
34		Nogometno igralište Studentski grad	107 013,00	43 888,00	63 125,00
35		Nogometno igralište Dubrava	-	-	-
36		Športsko-rekreacijski centar Grana-Klaka	-	-	-
37	Donja Dubrava	Nogometno igralište Čulinec	359 285,00	162 396,00	196 889,00
38		Nogometno igralište Retkovec	-	-	-
39	Stenjevec	Nogometno igralište Kustošija	228 597,00	60 265,00	168 332,00
40		Športsko-rekreacijski centar Špansko	7 469 208,00	931 051,00	6 538 157,00
41	Brezovica	Nogometno igralište Brezovica	-	-	-
42		Nogometno igralište Dragonožec	235 634,00	72 654,00	162 980,00
43		Nogometno igralište Odranski Obrež	455 371,00	167 868,00	287 503,00
44		Nogometno igralište Odranski Strmec	342 628,00	137 051,00	205 577,00
45	Podsljeme	Nogometno igralište Prigorje	258 809,00	103 524,00	155 285,00
46	Podsused-Vrapče	Nogometno igralište Podsused	-	-	-
47		Športsko-rekreacijski centar Ponikve	-	-	-
48		Športsko-rekreacijski centar Vrapče	3 818 413,00	178 934,00	3 639 479,00
49	Pešćenica-Žitnjak	Športsko-rekreacijski centar Pešćenica	-	-	-
50		Športsko-rekreacijski centar Borovje	2 706 159,00	147 353,00	2 558 806,00
51		Športsko-rekreacijski centar Folnegovićevo	-	-	-
52		Ivanja Reka	-	-	-
Ukupno			163 104 340,00	23 418 905,00	139 685 435,00

Izvor podataka Grad

Napomena u analitičkom knjigovodstvu Grada iskazana je ukupna vrijednost sportsko-rekreacijskih centara, u okviru kojih su i nogometna igrališta

Prema podacima Grada, od 52 nogometna stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu Grada, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za njih 26, dok za 26 nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti koncem 2017. nisu iskazani. Ukupna nabavna vrijednost nogometnih stadiona i igrališta koncem 2017. iznosi 163.104.340,00 kn, otpisana vrijednost iznosi 23.418.905,00 kn, a sadašnja vrijednost iznosi 139.685.435,00 kn.

Godišnjim popisom imovine u vlasništvu Grada za 2017. nisu obuhvaćeni nogometni stadioni i igrališta, dok su obuhvaćeni godišnjim popisom za 2018. Izvješće o obavljenom godišnjem popisu za 2018. sastavljeno je u veljači 2019. (tijekom obavljanja revizije) te je navedenim popisom obuhvaćeno 26 nogometnih stadiona i igrališta, dok 26 nije obuhvaćeno popisom. Stanje popisanih nogometnih stadiona i igrališta u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

U Izvješću o popisu za 2018. je navedeno da povjerenstvu za popis nije dostavljena potrebna dokumentacija na temelju koje bi se obavio popis. U navedenom izvješću se također navodi da o pojedinim nogometnim stadionima i igralištima povjerenstvo nije bilo u mogućnosti utvrditi točne podatke, jer su u postojećim podacima uočene razlike od matičnih podataka (različite adrese, površine, opis vrste nekretnine i slično). Zbog navedenog, povjerenstvo za popis je zatražilo gradske urede da poduzmu aktivnosti na usklađivanju identifikacijskih podataka.

Revizijom je utvrđeno da postoji nedovoljna suradnja između gradskih ureda pri dostavljanju dokumentacije u vezi s izgradnjom ili dodatnim ulaganjem u nogometne stadione i igrališta u vlasništvu Grada, zbog čega nisu provedena odgovarajuća evidentiranja u poslovnim knjigama Grada, a velik dio nogometnih stadiona i igrališta je evidentiran kao investicija u pripremi.

Za nogometne stadione i igrališta evidentirana je nabavna vrijednost stvarnog ulaganja u izgradnju, rekonstrukciju, sanaciju ili dogradnju u nogometne stadione i igrališta putem svih gradskih upravnih tijela prethodnih godina, na što je obračunat ispravak vrijednosti. Nabavna vrijednost utvrđena je uvidom u raspoloživu dokumentaciju (račune, situacije, planove i izvješća o izvršenim kapitalnim ulaganjima u objekte). Grad je u pisanom obrazloženju naveo da nije obavljena interna procjena vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta zbog nedostatka podataka za procjenu i zaposlenika na poslovima procjene, niti je izvršena procjena po ovlaštenom procjenitelju zbog velikog troška, za koji nisu osigurana sredstva.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Predlaže utvrditi dokumentaciju, u vezi s izgradnjom ili dodatnim ulaganjem u nogometne stadione i igrališta u vlasništvu Grada, koju su nadležni gradski uredi obvezni prikupljati kako bi se obavio cjeloviti popis te koja bi bila osnova za evidentiranje nogometnih stadiona i igrališta u poslovnim knjigama Grada.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. Popis nekretnina treba sadržavati podatke koji se odnose na: broj zemljišnoknjižne čestice nekretnine, broj zemljišnoknjižnog uloška u koji je nekretnina upisana te broj poduloška ako postoji, naziv katastarske općine gdje se zemljišnoknjižna čestica nalazi, površinu zemljišnoknjižne čestice, kulturu zemljišnoknjižne čestice, vrstu vlasništva na nekretnini (isključivo vlasništvo, suvlasništvo, zajedničko vlasništvo ili izvanknjižno vlasništvo, udio u vlasništvu u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva, drugi suvlasnici ili zajednički vlasnici u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva), titulara vlasništva, podatke o teretima na nekretnini, podatke o sudskim sporovima koji se vode vezano za nekretninu, broj posjedovnog lista, broj katastarske čestice iz posjedovnog lista, naziv katastarske općine iz posjedovnog lista, površinu katastarske čestice iz posjedovnog lista, nositelja prava i udio, broj katastarskog plana i katastarski plan za katastarsku česticu, adresu katastarske čestice, prostorno-plansku namjenu nekretnine i prostorni plan, korisnika nekretnine i pravnu osnovu korištenja nekretnine, vrijednost nekretnine te druge podatke. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13) je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja vezana za Središnji registar državne imovine.

Revizijom je utvrđeno da je Grad ustrojio registar imovine (baza podataka imovine) putem računalne aplikacije Upravljanje imovinom u koju se unose podaci o nekretninama u vlasništvu Grada ili kojima Grad upravlja. Registar imovine Grada nije programski povezan s knjigovodstvenim evidencijama, iako su ugrađene poveznice za prijenos podataka u računalnu aplikaciju analitičkog materijalnog knjigovodstva.

Državni ured za reviziju predlaže registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga, kako bi se osigurali podaci o svim nogometnim stadionima i igralištima kojima Grad upravlja i raspolaže.

Uvidom u mrežnu aplikaciju katastarskog operata utvrđeno je da se brojevi katastarskih čestica pojedinih nogometnih igrališta navedeni u Zaključku o preuzimanju sportskih objekata i drugih nekretnina u vlasništvo Grada, razlikuju od stvarnog stanja u katastarskom operatu. Također je utvrđeno da računalna aplikacija registra imovine (baza podataka imovine), u koju se unose podaci o nekretninama u vlasništvu Grada ili kojima Grad upravlja, u pojedinim slučajevima sadrži podatke o katastarskim česticama koje se temelje na navedenom Zaključku, odnosno razlikuju se od stvarnog stanja u katastarskom operatu, dok su u pojedinim slučajevima navedeni podaci ažurirani.

Primjerice, nogometno igralište Studentski grad se prema Zaključku nalazi na katastarskoj čestici 2905/5 k.o. Dubrava (na kojoj je cesta i parkiralište), a prema stvarnom stanju nogometno igralište se nalazi na susjednim katastarskim česticama k.o. Dubrava (upisane u korist Grada) i 9614/3 k.o. Dubrava (upisana kao Javno dobro-put). Prema registru imovine Grada (obrazac Izvještaj o nekretnini), navedeno nogometno igralište nalazi se na katastarskoj čestici 2905/7, odnosno podaci nisu jednaki Zaključku.

Slika 3: Pregled katastarske čestice na kojoj se nalazi Nogometno igralište Studentski grad



Izvor: http //www uredjenazemlja hr/

Nogometni stadion NK Hrvatski dragovoljac se prema Zaključku i registru imovine Grada (obrazac Izvještaj o nekretnini), nalazi na katastarskoj čestici 1654 k.o. Klara. Prema stvarnom stanju nogometni stadion se nalazi na katastarskim česticama 1654 i 1657 k.o. Klara (upisane u korist Grada).

Za Nogometno igralište Sava, koje se prema Zaključku nalazi na katastarskoj čestici 6227/1 i 6227/4 (koja je poništena i pripojena katastarskoj čestici 6227/1) k.o. Trešnjevka, upisano je vlasništvo Sveučilišta u Zagrebu Kineziološki fakultet. Međutim, prema adresi i stvarnom stanju Nogometno igralište Sava nalazi se na susjednoj katastarskoj čestici 6449/1 k.o. Trešnjevka, koja je u okviru Sportskog parka Mladost, a upisana u korist Hrvatskog akademskog društva Mladost. Prema registru imovine Grada (obrazac Izvještaj o nekretnini), nogometno igralište se nalazi na katastarskoj čestici 6449/1, odnosno nije jednako Zaključku, nego stvarnom stanju prema katastarskom operatu.

Prema izvješću odvjetničkog ureda dostavljenom Gradu, o poduzetim radnjama u vezi s rješavanjem imovinskopravnih odnosa za Nogometno igralište Sava, odvjetnički ured navodi da je od Gradskog ureda za katastar i geodetske poslove zatražio dostavu identifikacije kojim zemljišnoknjižnim česticama odgovaraju katastarske čestice 6227/1 i 6227/4, navedene u Zaključku. Odvjetnički ured poduzima radnje u ime Grada pozivajući se na Zaključak, a ne na ažurirane podatke u registru imovine Grada.

Slika 4: Pregled katastarske čestice na kojoj se nalazi Nogometno igralište Sava



Izvor http://www.uredjenazemlja.hr/

Iz navedenog je vidljiva potreba utvrđivanja stvarnog stanja o katastarskim česticama na kojima se nalaze nogometni stadioni i igrališta, odnosno ažuriranje podataka u aplikaciji registra imovine Grada.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti da se utvrdi stvarno stanje, odnosno ažuriraju podaci o katastarskim česticama na kojima se nalaze nogometni stadioni i igrališta, u aplikaciji registra imovine.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Gradska skupština Grada donijela je Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Grada (Službeni glasnik Grada Zagreba 6/10, 12/10, 5/11, 15/11, 22/15, 25/15, 2/17 i 9/17) (dalje u tekstu: Odluka). Navedenom Odlukom uređuje se način upravljanja i korištenja javnih sportskih građevina i drugih sportskih građevina u vlasništvu Grada. Prema Odluci, javnim sportskim građevinama smatraju se građevine koje su u vlasništvu Grada te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske aktivnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine, zadovoljavaju i posebne uvjete u skladu s odredbama Zakona o sportu.

Prema Odluci, ovisno o značenju za sport Grada, javne sportske građevine i druge sportske građevine u vlasništvu Grada su:

- sportske građevine I. kategorije - kapitalne sportske građevine od posebnog značenja za Grad i Republiku Hrvatsku, velike materijalne vrijednosti, koje ispunjavaju uvjete i standarde međunarodnih sportskih udruženja za održavanje službenih natjecanja i međunarodnih sportskih priredbi
- sportske građevine II. kategorije - kapitalne sportske građevine od značenja za sport Grada, uzimajući u obzir vrijednost građevina, razvoj vrhunskog sporta, povijesnu ulogu, broj korisnika i gledatelja
- sportske građevine III. kategorije - višenamjenske sportske građevine posebnih sadržaja, značajne za razvoj određenog sporta ili grupe sportova kao i za zadovoljavanje potreba za sportom većeg broja građana
- sportske građevine IV. kategorije - sportske građevine od značaja za mjesnu samoupravu odnosno gradsku četvrt, namijenjene jednom sportu ili rekreaciji
- sportske građevine V. kategorije - sportske građevine od značaja za područje mjesnih odbora ili pojedinih sportskih udruga namijenjene zadovoljavanju potreba za bavljenje sportom i sportskom rekreacijom u mjestu stanovanja.

Popis i kategorizacija sportskih građevina, uključujući nogometne stadione i igrališta, je sastavni dio Odluke. Prema Odluci, sportske građevine I. kategorije su Gradski stadion Maksimir i Nogometni stadion Zagreb, građevine II. kategorije su nogometni stadioni NK Hrvatski dragovoljac, NK Lokomotiva, Lučko i Radnik, građevine III. kategorije su nogometna igrališta Savica, Blato, Buzin, Concordia, Jarun, Kustošija, Maksimir, Prečko, Studentski grad, Sveta Klara i Trnje, dok su preostala 34 nogometna igrališta u IV. i V. kategoriji.

Revizijom je utvrđeno da nogometno igralište koje se nalazi u naselju Ivanja Reka, koje koristi NK Ivanja Reka, nije obuhvaćeno Zaključkom o preuzimanju sportskih objekata i drugih nekretnina u vlasništvo Grada niti Odlukom, odnosno nije u popisu sportskih građevina u vlasništvu Grada, iako je prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata te očitovanju Grada, navedeno igralište u vlasništvu Grada. Prema obrazloženju Grada, u tijeku je parnični postupak između Republike Hrvatske i Grada Dugog Sela, o utvrđivanju prava vlasništva nad navedenom nekretninom te do okončanja postupka, Grad nije u mogućnosti poduzeti radnje s ciljem uvrštavanja igrališta kao jedinstvene cjeline u popis sportskih građevina u vlasništvu Grada.

Prema Odluci, u poslove upravljanja sportskim građevinama ubrajaju se osobito sljedeći poslovi:

- redovito održavanje sportske građevine u građevinskom i funkcionalnom smislu, prema namjeni građevine, a posebno za provođenje programa javnih potreba u sportu Grada
- davanje u zakup ili podzakup dijelova sportske građevine za obavljanje sportske djelatnosti
- davanje u zakup ili podzakup poslovnog prostora u okviru sportske građevine
- primjerena zaštita sportske građevine
- određivanje i provođenje unutarnjeg reda u sportskoj građevini
- primjereno osiguranje sportske građevine
- obavljanje povremenih i godišnjih pregleda sportske građevine radi utvrđivanja njezinog stanja u građevinskom i funkcionalnom smislu
- kontrola korištenja sportske građevine u skladu sa zaključenim ugovorima
- donošenje godišnjeg programa upravljanja sportskom građevinom
- drugi poslovi koji su, prema posebnim propisima, u okviru upravljanja sportskom građevinom.

Način upravljanja i korištenja sportskih građevina uređuje se ovisno o njihovom značaju za sport Grada i provođenju programa javnih potreba u sportu Grada.

Prema Odluci, za upravljanje i održavanje sportskih građevina, Grad može osnovati ustanove i trgovačka društva ili upravljanje povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Sportske građevine, za upravljanje kojih nisu osnovane ustanove i trgovačka društva te koje nisu povjerene na upravljanje sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina, daju se u zakup.

Način upravljanja i korištenja sportskih građevina za upravljanje kojih je Grad osnovao ustanove uređuje se osnivačkim aktom, a način upravljanja i korištenja sportskih građevina za upravljanje kojih je Grad osnovao trgovačka društva uređuje se ugovorom između Grada i trgovačkog društva. Način upravljanja i korištenja sportskih građevina koje se povjerava sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina, uređuje se aktom o povjeravanju na upravljanje sportske građevine.

Prema Odluci, sportske građevine daju se u zakup na temelju javnog natječaja sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama, trgovačkim društvima i fizičkim osobama registriranim za obavljanje sportske djelatnosti.

U skladu s kriterijima i uvjetima utvrđenim Odlukom, natječaj raspisuje gradonačelnik. Javni natječaj se objavljuje u dnevnom tisku i na mrežnoj stranici Grada, a sadrži naziv, opis i adresu sportske građevine, vrstu sportskih djelatnosti za koju se sportska građevina daje u zakup, trajanje zakupa, iznos zakupnine, rok za podnošenje ponuda, način njihova predavanja i gradsko upravno tijelo kojem se podnose, uvjete koje podnositelji ponuda moraju ispunjavati te dokaze o ispunjavanju uvjeta za podnošenje ponuda.

Za provedbu postupka natječaja za davanje u zakup sportske građevine gradonačelnik osniva povjerenstvo. Zadaće povjerenstva su provođenje postupka natječaja, javno otvaranje ponuda, razmatranje ponuda, podnošenje izvješća gradonačelniku te davanje prijedloga gradonačelniku o najboljem ponuditelju. Stručne poslove za povjerenstvo obavlja gradsko upravno tijelo nadležno za sport. O davanju sportske građevine u zakup, na prijedlog povjerenstva, odlučuje gradonačelnik.

Sportske se građevine daju u zakup na vrijeme do pet godina, uz mogućnost produljenja zakupa na isti rok, ako zakupac upravlja građevinom u skladu s kriterijima utvrđenim Odlukom. Vrijeme zakupa može se odrediti i na rok duži od pet godina u slučaju znatnijih ulaganja u sportsku građevinu, ali ne duži od 15 godina.

Prema Odluci, zakupac je dužan osigurati korištenje sportskih sadržaja sportskim udrugama (povlaštenim korisnicima) koje su ih koristile do davanja građevine u zakup, prema utvrđenom programu korištenja i uz naknadu za njeno korištenje koja iznosi odgovarajući dio troškova tekućeg održavanja građevine.

Revizijom je utvrđeno da je najveći dio nogometnih stadiona i igrališta Grad preuzeo 1996., nakon donošenja Zaključka Gradske skupštine Grada o preuzimanju sportskih objekata i drugih nekretnina u vlasništvo Grada, Zaključka o načinu korištenja sportskih objekata u vlasništvu Grada te Zaključka o davanju u zakup sportskih objekata neposrednom dodjelom. Sa sportskim udrugama, koje su imale pravo korištenja objekata na dan stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu (Narodne novine 77/95), zaključeni su ugovori o zakupu na godinu dana. Nakon toga, ugovori su zaključcima gradonačelnika i dodacima ugovoru produživani na sljedećih pet godina.

Za preostala nogometna igrališta, Grad je provodio postupak javnog natječaja za davanje u zakup sportske građevine, objavio javni natječaj u dnevnom tisku i na mrežnoj stranici Grada. Osnovano je povjerenstvo za provedbu javnog natječaja, u kojem su predstavnici nadležnog gradskog ureda za sport. Navedeno povjerenstvo je donosilo zaključak o odabiru ponude, na temelju čijeg prijedloga je gradonačelnik donio zaključak o davanju u zakup sportske građevine te su s odabranim ponuditeljima zaključeni ugovori. Pri predaji sportske građevine u zakup, sastavljen je zapisnik, u kojem je navedena površina sportske građevine (otvoreni prostor (trava), zatvoreni prateći prostor, otvoreni prateći prostor), broj katastarske čestice, stanje brojila za plin, električnu energiju i vodu.

Odlukom je propisano da, uz ponudu za davanje u zakup sportske građevine, ponuditelj mora priložiti Program korištenja i održavanja sportske građevine iz kojeg će biti vidljiv interes Grada za razvojem sporta, za održavanjem građevine u funkciji za provođenje sportske djelatnosti te za ulaganjem u sportsku građevinu radi razvoja sporta.

Prema pisanom pojašnjenju Grada, uz ponudu za davanje u zakup kao dio obvezne dokumentacije prilaže se navedeni Program. Uvidom u Program procjenjuje se interes Grada za razvojem sporta i za održavanjem sportske građevine na način da se utvrđuje planira li se na sportskoj građevini provoditi Program javnih potreba u sportu. Utvrđuje se je li predviđeno ulaganje u unapređenje postojeće infrastrukture, razrađen program korištenja, popunjenost kapaciteta te interes udruge za upravljanjem i ulaganjem u sportsku građevinu. Interes Grada za dodatnim ulaganjem se procjenjuje na temelju dosadašnje i budućih planiranih aktivnosti udruge na objektu kao i prema usklađenosti s Razvojnom strategijom Grada, koja se odnosi na poticanje sportskog amaterizma i sustavnog uključivanja što većeg broja građana u programe sporta i rekreacije.

Prema Odluci, zakupac je dužan omogućiti korištenje sportskih sadržaja u građevini za sportske djelatnosti koje su utvrđene kao javna potreba u sportu i uz naknadu, u skladu programom javnih potreba u sportu Grada. Prednost se daje vrhunskom sportu i sportu selekcioniranih mlađih dobnih skupina.

Zakupac je dužan omogućiti održavanje sportskih ili drugih priredbi u sportskoj građevini, kada postoji interes Grada, neovisno o svom programu i sportskoj djelatnosti. Korištenje slobodnih kapaciteta sportske građevine u preostalim slobodnim terminima nakon korištenja, zakupac organizira za sportske ili druge aktivnosti kojima se ne ometa osnovna funkcija građevine, uz suglasnost gradskog upravnog tijela te uz naknadu koju zakupcu odredi gradsko upravno tijelo za sport.

Dio sportske građevine koji nije potreban za obavljanje vlastite sportske djelatnosti zakupac može dati u podzakup javnim natječajem drugoj fizičkoj ili pravnoj osobi koja je registrirana za obavljanje sportske djelatnosti, uz prethodnu suglasnost gradskog upravnog tijela nadležnog za sport, na način propisan Odlukom.

Također, uredski poslovni prostor u sportskoj građevini, koji je u funkciji obavljanja sportske djelatnosti, zakupac ponajprije koristi za svoju djelatnost i sportske djelatnosti udruge, a naknada se utvrđuje u skladu sa stvarnim troškovima prostora i održavanja građevine. Poslovni prostor koji nije u funkciji obavljanja sportske djelatnosti zakupac može dati u podzakup trećim fizičkim i pravnim osobama za djelatnosti primjerene sportskoj građevini, na način propisan Odlukom. Javni natječaj provodi zakupac, a ugovor o podzakupu zakupac je dužan dostaviti na suglasnost gradskom upravnom tijelu nadležnom za sport. Revizijom je utvrđeno da su zakupci provodili javni natječaj za davanje poslovnih prostora u zakup (u svrhu sportske djelatnosti, uredske djelatnosti, ugostiteljstva), za što su prethodno zatražili i dobili suglasnost nadležnog gradskog ureda za sport na tekst javnog natječaja te na ugovor o zakupu.

Prema Odluci, zakupac je dužan sportsku građevinu koristiti pažnjom dobrog gospodara. Zakupac je dužan snositi troškove tekućeg održavanja sportske građevine. Zakupac je dužan sportsku građevinu održavati na način koji osigurava njenu punu sportsku funkciju i koji jamči očuvanje vrijednosti građevine kakva je bila u vrijeme zaključenja ugovora.

Revizijom je utvrđeno da su ugovori s udrugama (nogometnim klubovima) zaključeni prema Odluci, odnosno zakupnina za sportske građevine koje ne ostvaruju dobit jednaka je troškovima tekućeg održavanja sportske građevine. U troškove tekućeg održavanja uračunavaju se sitni popravci, održavanje zajedničkih prostorija i uređaja, režijski troškovi, održavanje i uređivanje okolnog zemljišta koje služi za redovnu uporabu sportske građevine (parkiralište, travnjaci, ukrasno zelenilo i sl.), troškovi premije osiguranja te plaće zaposlenika koji rade na održavanju građevine. Osim zakupnine, zakupac je dužan, prema propisima, plaćati naknade za korištenje zajedničkih uređaja i prostorija u građevini te komunalnu i druge naknade.

Revizijom je utvrđeno da se podaci u pojedinim zaključenim ugovorima o zakupu sportske građevine o površini nogometnog stadiona i igrališta (sportske građevine) te igralištu i pratećem prostoru koji su u okviru sportske građevine, razlikuju od podataka navedenih u registru imovine Grada (obrazac Izvješće o nekretnini). S obzirom na to da je najveći dio nogometnih stadiona i igrališta Grad preuzeo 1996., nakon čega su zaključeni ugovori sa zakupcima, a dodacima ugovora o zakupu navedeni ugovori produživani na sljedećih pet godina, osnovni podaci o sportskoj građevini se nisu mijenjali.

Državni ured za reviziju predlaže nakon utvrđenog stvarnog stanja, odnosno ažuriranja podataka o katastarskim česticama na kojima se nalaze nogometni stadioni i igrališta u aplikaciji registra imovine, poduzeti radnje da se pri produženju ugovora o zakupu sportske građevine navedeni ugovori usklade sa stvarnim stanjem na terenu.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta.

Prema podacima Zagrebačkog nogometnog saveza, od ukupno 52 nogometna stadiona i igrališta, šest stadiona su registrirana za utakmice u prvoj i drugoj nogometnoj ligi, sedam nogometnih igrališta za utakmice u trećoj nogometnoj ligi, a ostalih 36 nogometnih igrališta registrirani su za utakmice nižih stupnjeva natjecanja. Također, prema podacima Grada, dva nogometna igrališta nisu u funkciji (nogometna igrališta Dubrava i Retkovec), a jedno igralište koristi udruga za sportsku rekreaciju Hrvatski branitelji (Športsko-rekreacijski centar Sljeme).

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja državnom imovinom i imovinom lokalnih jedinica definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

Prema podacima Grada, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom. S dva nogometna stadiona, odnosno igrališta upravlja trgovačko društvo u vlasništvu Grada.

Grad ne ostvaruje prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu Grada, po gradskim četvrtima, koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu Grada, po gradskim četvrtima, koncem 2018.

Redni broj	Gradska četvrt	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Maksimir	Gradski stadion Maksimir	GNK Dinamo	55	245	300
			ŽNK Dinamo Zagreb	24	64	88
2		Nogometno igralište Maksimir	NK Maksimir	26	319	345
3	Trešnjevka -sjever	Nogometni stadion Zagreb	Ustanova Upravljanje sportskim objektima	-	-	-
4		Nogometno igralište Pongračevo	NK Šparta-Elektra	56	203	259
			NK Sloga-Gredelj	58	100	158
5		Športsko-rekreacijski centar Rudeš	NK Rudeš	34	329	363
6		Športski park Trešnjevka	NK Trešnjevka	38	197	235
7	Trešnjevka -jug	Nogometno igralište Jarun	NK Jarun	52	186	238
8		Nogometno igralište Prečko	NK Prečko	26	198	224
9		Nogometno igralište Sava	NK Sava	65	120	185
10	Trnje	Nogometni centar Zagreb	NK Zagreb	25	258	283
11		Nogometno igralište Savica	NK Coerver	-	63	63
			NK Croatia 98	6	97	103
12		Nogometno igralište Trnje	NK Trnje	33	267	300
13	Novi Zagreb -zapad	Nogometni stadion NK Hrvatski dragovoljac	NK Hrvatski dragovoljac	40	312	352
14		Nogometni stadion NK Lokomotiva	NK Lokomotiva	31	232	263
15		Nogometni stadion Lučko	NK Lučko	30	244	274
16		Nogometno igralište Blato	NK Blato	28	80	108
17		Nogometno igralište Sveta Klara	NK Polet	36	128	164
18		Nogometno igralište Botinec	NK Botinec	26	48	74
19		Nogometno igralište Hrašće	NK Hrašće	25	0	25
20		Nogometno igralište Hrvatski Leskovac	NK Hrvatski Leskovac	42	88	130
21		Nogometno igralište Mala Mlaka	NK Mala Mlaka	28	0	28
22		Nogometno igralište Odra	NK Odra	45	138	183
23		Nogometno igralište Čehi	NK Čehi	39	52	91
24	Novi Zagreb -istok	Nogometno igralište Buzin	NK Mladost	41	237	278
25		Nogometno igralište Jakuševec	NK Sava-Jakuševec	33	40	73
			NK Utrine	-	87	87

Redni broj	Gradska četvrt	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
26		Nogometno igralište Zelengaj	NK Zelengaj 1948	35	104	139
27	Sesvete	Nogometni stadion Radnik	NK Sesvete	30	374	404
28		Športsko-rekreacijski centar Sesvete				
29		Nogometno igralište Kašina	NK Kašina	40	138	178
30		Nogometno igralište Žerjavinec	NK Prigorje-Žerjavinec	35	200	235
31		Športsko-rekreacijski centar Sesvetski Kraljevec	NK Sesvetski Kraljevec	38	235	273
32		Športsko-rekreacijski centar Sljeme	NK Trnovčica	-	63	63
33	Gornja Dubrava	Nogometno igralište Concordia	NK Concordia	44	143	187
34		Nogometno igralište Studentski grad	NK Studentski grad	54	240	294
35		Nogometno igralište Dubrava	-	-	-	-
36		Športsko-rekreacijski centar Grana-Klaka	NK Dubrava Tim kabel	35	351	386
37	Donja Dubrava	Nogometno igralište Čulinec	NK Čulinec	37	78	115
38		Nogometno igralište Retkovec	-	-	-	-
39	Stenjevec	Nogometno igralište Kustošija	NK Kustošija	34	234	268
40		Športsko-rekreacijski centar Špansko	NK Špansko	41	252	293
			ŽNK Agram	13	103	116
41	Brezovica	Nogometno igralište Brezovica	NK Brezovica	31	183	214
42		Nogometno igralište Dragonožec	NK Mladost-Dragonožec	28	30	58
43		Nogometno igralište Odranski Obrež	NK Dinamo-Odranski Obrež	41	72	113
44		Nogometno igralište Odranski Strmec	NK Omladinac	32	4	36
45	Podsljeme	Nogometno igralište Prigorje	NK Prigorje-Markuševec	39	153	192
46	Podsused-Vrapče	Nogometno igralište Podsused	NK Podsused	0	38	38
47		Športsko-rekreacijski centar Ponikve	NK Ponikve	36	223	259
48		Športsko-rekreacijski centar Vrapče	NK Vrapče	34	258	292
49	Peščenica-Žitnjak	Športsko-rekreacijski centar Peščenica	NK HAŠK-1903	32	314	346
50		Športsko-rekreacijski centar Borovje	NK NUR	36	62	98
51		Športsko-rekreacijski centar Folnegovićevo	NK ZET	23	197	220
52		Ivanja Reka	NK Ivanja Reka	59	182	241
Ukupno				1 769	8 563	10 332

Podaci Zagrebačkog nogometnog saveza (broj igrača po dobnim kategorijama je upisan na temelju podataka iz COMET sustava Hrvatskog nogometnog saveza na dan 9 siječnja 2019)
NK Coerver, NK Croatia 98, NK Trnovčica i ŽNK Agram imaju nogometno igralište u najmu

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu Grada koncem 2018. koristi 10 332 sportaša organiziranih u 54 nogometnih klubova, od čega su 1 769 sportaša seniori, a 8 563 sportaša mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku sportaša te za natjecanja u hrvatskim nogometnim ligama i zagrebačkim nogometnim ligama.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija proizlazi da je Grad, davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima, u određenoj mjeri ostvario ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Prema podacima Grada, u 2017. i 2018. Grad je od ukupno 52 nogometna stadiona i igrališta, rashode ostvario za održavanje 26 nogometnih stadiona i igrališta, dok za 26 nije ostvario rashode za održavanje.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada, u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada, u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Gradski stadion Maksimir	2017	0,00	2 356 735,00	2 356 735,00
		2018	0,00	637 750,00	637 750,00
		Ukupno	0,00	2 994 485,00	2 994 485,00
2	Nogometno igralište Maksimir	2017	1 538 345,00	246 256,05	1 784 601,05
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	1 538 345,00	246 256,00	1 784 601,00
3	Nogometni stadion Zagreb*	2017	145 237,00	0,00	145 237,00
		2018	2 997 882,00	71 361,00	3 069 243,00
		Ukupno	3 143 119,00	71 361,00	3 214 480,00
4	Nogometno igralište Pongračevo	2017	0,00	22 000,00	22 000,00
		2018	11 791 077,00	0,00	11 791 077,00
		Ukupno	11 791 077,00	22 000,00	11 813 077,00
5	Športsko-rekreacijski centar Rudeš	2017	275 781,00	0,00	275 781,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	275 781,00	0,00	275 781,00
6	Športski park Trešnjevka	2017	158 197,00	0,00	158 197,00
		2018	157 653,00	0,00	157 652,00
		Ukupno	315 850,00	0,00	315 849,00

Redni broj	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
7	Nogometno igralište Jarun	2017	42 702,00	0,00	42 702,00
		2018	77.746,00	405 593,00	483 339,00
		Ukupno	120 448,00	405 593,00	526 041,00
8	Nogometno igralište Prečko	2017	22 500,00	0,00	22 500,00
		2018	717 775,00	12 188,00	729 963,00
		Ukupno	740 275,00	12 188,00	752 463,00
9.	Nogometno igralište Sava	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	2 102 447,00	0,00	2.102 447,00
		Ukupno	2 102 447,00	0,00	2 102 447,00
10	Nogometni centar Zagreb	2017	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11.	Nogometno igralište Savica**	2017.	574.984,00	22 908,00	597 892,00
		2018	778 019,00	395 510,00	1 173 529,00
		Ukupno	1 353 003,00	418 418,00	1.771.421,00
12	Nogometno igralište Trnje	2017	849 850,00	0,00	849.850,00
		2018	139 208,00	0,00	139 208,00
		Ukupno	989 058,00	0,00	989.058,00
13.	Nogometni stadion NK Hrvatski dragovoljac	2017.	180 055,00	0,00	180.055,00
		2018.	3.420.238,00	0,00	3.420.238,00
		Ukupno	3 600 293,00	0,00	3.600.293,00
14.	Nogometni stadion NK Lokomotiva	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
15	Nogometni stadion Lučko	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
16	Nogometno igralište Blato	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
17	Nogometno igralište Sveta Klara	2017	360 105,00	0,00	360 105,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	360 105,00	0,00	360 105,00
18	Nogometno igralište Botinec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
19	Nogometno igralište Hrašće	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
20	Nogometno igralište Hrvatski Leskovac	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00

Redni broj	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
21	Nogometno igralište Mala Mlaka	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
22	Nogometno igralište Odra	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
23	Nogometno igralište Čehi	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
24	Nogometno igralište Buzin	2017	21 250,00	0,00	21 250,00
		2018	2 596 469,00	0,00	2 596 469,00
		Ukupno	2 617 719,00	0,00	2 617 719,00
25	Nogometno igralište Jakuševec	2017	36 125,00	0,00	36 125,00
		2018	7 606 275,00	0,00	7 606 275,00
		Ukupno	7 642 400,00	0,00	7 642 400,00
26	Nogometno igralište Zelengaj	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
27	Nogometni stadion Radnik	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
28	Športsko-rekreacijski centar Sesvete	2017	0,00	23 750,00	23 750,00
		2018	0,00	1 163 683,00	1 163 683,00
		Ukupno	0,00	1 187 433,00	1 187 433,00
29	Nogometno igralište Kašina	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
30	Nogometno igralište Žerjavinec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
31	Športsko-rekreacijski centar Sesvetski Kraljevec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	1 466 721,00	0,00	1 466 721,00
		Ukupno	1 466 721,00	0,00	1 466 721,00
32	Športsko-rekreacijski centar Sljeme	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
33	Nogometno igralište Concordia	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
34		2017	1 284 789,00	0,00	1 284 789,00

Redni broj	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
	Nogometno igralište Studentski grad	2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	1 284 789,00	0,00	1 284 789,00
35	Nogometno igralište Dubrava	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
36	Športsko-rekreacijski centar Grana-Klaka	2017	121 951,00	10 254 080,00	10 376 031,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	121 951,00	10 254 080,00	10 376 031,00
37	Nogometno igralište Čulinec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
38	Nogometno igralište Retkovec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
39	Nogometno igralište Kustošija	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	596 864,00	0,00	596 864,00
		Ukupno	596 864,00	0,00	596 864,00
40	Športsko-rekreacijski centar Špansko	2017	938 434,00	0,00	938 434,00
		2018	0,00	347 155,00	347 155,00
		Ukupno	938 434,00	347 155,00	1 285 589,00
41	Nogometno igralište Brezovica	2017	161 758 00	0,00	161.758,00
		2018	496 596,00	0,00	496 596,00
		Ukupno	658 354,00	0,00	658 354,00
42	Nogometno igralište Dragonožec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
43	Nogometno igralište Odranski Obrež	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
44	Nogometno igralište Odranski Strmec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	286 110,00	0,00	286 110,00
		Ukupno	286 110,00	0,00	286 110,00
45	Nogometno igralište Prigorje	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	451 300,00	0,00	451 300,00
		Ukupno	451 300,00	0,00	451 300,00
46	Nogometno igralište Podsused	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
47	Športsko-rekreacijski centar Ponikve	2017	23 750,00	0,00	23 750,00
		2018	469 772,00	3 507 516,00	3 977 288,00
		Ukupno	493 522,00	3 507 516,00	4 001 038,00

Redni broj	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
48	Športsko-rekreacijski centar Vrapče	2017	537 132,00	143 353,00	680 485,00
		2018	13 439,00	441 100,00	454 539,00
		Ukupno	550 571,00	584 453,00	1 135 024,00
49	Športsko-rekreacijski centar Peščenica	2017	0,00	12 500,00	12 500,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	12 500,00	12 500,00
50	Športsko-rekreacijski centar Borovje	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	7 860 495,00	7 860 495,00
		Ukupno	0,00	7 860 495,00	7 860 495,00
51	Športsko-rekreacijski centar Folnegovićevo	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
52	Ivanja Reka	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
Ukupno			43 438 536,00	28 117 438,00	71 555 973,00

Izvor podataka Grad (gradski uredi)

* i ** Uključeni rashodi za održavanje Nogometnog stadiona Zagreb i Nogometnog igrališta Savica koji se ostvaruju putem Ustanove Upravljanje sportskim objektima

Napomena Osim rashoda navedenih u tablici broj 5, Grad ostvaruje i rashode za programsko korištenje sportskih objekata koji se ostvaruju putem Programa javnih potreba u sportu (tekuće donacije udrugama), a koji su u 2017 iznosili 13 806 917,00 kn (GNK Dinamo 6 900 000,00 kn, Zagrebački nogometni savez 1 575 993,00 kn, NK Zagreb 1 101 250,00 kn, NK Sesvete 1 013 064,00 kn, NK Lokomotiva 900 000,00 kn, NK Hrvatski dragovoljac 600.000,00 kn, NK Rudeš 430.000,00 kn, NK Lučko 379.835,00 kn, NK Vrapče 233 108,00 kn, NK HAŠK 210 000,00 kn, NK Trnje 150.000,00 kn, NK Dubrava 150 000,00 kn, NK Špansko 140 000,00 kn te NK Kustošija 23.667,00 kn), a u 2018 su iznosili 13.110.000,00 kn (od čega za GNK Dinamo 7 200 000,00 kn, Zagrebački nogometni savez 1 860 000,00 kn, NK Zagreb 600.000,00 kn, NK Sesvete 600 000,00 kn, NK Hrvatski dragovoljac 570 000,00 kn, NK Lokomotiva 450 000,00 kn, NK Rudeš 450 000,00 kn, NK Lučko 330,000,00 kn te NK Dubrava NK HAŠK, NK Špansko, NK Trnje i NK Vrapče po 210 000,00 kn)

Grad je u 2017. i 2018. ostvario rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u ukupnom iznosu 71.555.974,00 kn, od čega se na rashode za održavanje i druge rashode poslovanja odnosi 43.438.536,00 kn, a na rashode za kapitalna ulaganja 28.117 438,00 kn.

Od ostvarenih ukupnih rashoda po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u iznosu 71.555.974,00 kn, putem Gradskog ureda za sport i mlade ostvareni su rashodi u iznosu 39.039.641,00 kn (od čega su rashodi za održavanje i drugi rashodi poslovanja 31.422 690,00 kn, a rashodi za kapitalna ulaganja 7.616.951,00 kn), putem Gradskog ureda za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet u iznosu 20.010.709,00 kn (rashodi za kapitalna ulaganja), putem Gradskog ureda za mjesnu samoupravu u iznosu 8.841.366,00 kn (rashodi za održavanje i drugi rashodi poslovanja) te putem Ustanove Upravljanje sportskim objektima u iznosu 3 664.258,00 kn (od čega su rashodi za održavanje i drugi rashodi poslovanja u iznosu 3.174.479,00 kn, a rashodi za kapitalna ulaganja u iznosu 489 779,00 kn).

Vrijednosno značajniji rashodi u 2018. ostvareni u iznosu 17.801.412,00 kn odnose se na sredstva isplaćena trgovačkom društvu Zagrebački holding d.o.o., Podružnica Zrinjevac, na temelju rješenja o ovrsi iz srpnja 2018. Odnose se na dospjela, a nenaplaćena potraživanja za građevinsko-obrtničke radove koje je obavilo spomenuto trgovačko društvo na postavljanju umjetne trave i pripadajuće opreme na Nogometnom igralištu Pongračevo u iznosu 11.784.705,00 kn i Nogometnom igralištu Buzin u iznosu 2.596.469,00 kn te na uređenju Nogometnog stadiona NK Hrvatski dragovoljac u iznosu 3.420.238,00 kn.

Također, u 2018. su isplaćena sredstva za izradu projekta i stručni nadzor nad radovima te radove sanacije i energetske obnove nogometnih igrališta Sava i Jakuševec u ukupnom iznosu 9.708.722,00 kn, za što je Grad proveo postupke javne nabave.

Slika 5: Nogometno igralište Pongračevo



Izvor Grad

Grad je donio Program radova kapitalnih ulaganja u objekte za društvene djelatnosti u Gradu za 2017. i 2018. te izmjene navedenih Programa, koje je odobrila Gradska skupština Grada.

Prema navedenom Programu i izmjeni Programa za 2017., planirani su rashodi za sportske objekte u ukupnom iznosu 21.550.000,00 kn, u okviru kojih su i nogometni stadioni i igrališta.

Prema Izvješću o izvršenju navedenog Programa, u 2017. su ostvareni rashodi za sportske objekte u ukupnom iznosu 12.460.209,00 kn, od čega se najznačajniji rashodi u iznosu 10.254.080,00 kn odnose na završene radove na postavljanju umjetne trave, uređenje upravne zgrade i svlačionica te ishođenje uporabne dozvole u Športsko-rekreacijskom centru Grana-Klaka Za navedene radove i usluge Grad je proveo otvorene postupke javne nabave.

Slika 6: Športsko-rekreacijski centar Grana-Klaka



Izvor. Grad

Prema navedenom Programu i izmjeni Programa za 2018., planirani su rashodi za sportske objekte u ukupnom iznosu 13.235.000,00 kn.

Prema Izvješću o izvršenju navedenog Programa, u 2018. su ostvareni rashodi za sportske objekte u ukupnom iznosu 10.813.546,00 kn, od čega se najznačajniji rashodi u iznosu 7.510.497,00 kn odnose na rekonstrukciju i dogradnju Športsko-rekreacijskog centra Borovje. Za navedene radove i usluge Grad je proveo otvorene postupke javne nabave.

Slika 7: Športsko-rekreacijski centar Borovje



Izvor: Državni ured za reviziju

Rashodi za kapitalna ulaganja u Gradski stadion Maksimir u 2018. ostvareni u iznosu 2.994.485,00 kn odnose se najvećim dijelom u iznosu 1.810.446,00 kn na izradu projektne dokumentacije za natkrivanje sjeverne i zapadne tribine stadiona, za što je u 2016. Grad proveo otvoreni postupak javne nabave.

Putem Ustanove Upravljanje sportskim objektima, rashodi za održavanje Nogometnog stadiona Zagreb i Nogometnog igrališta Savica isplaćeni su u ukupnom iznosu 3.664.258,00 kn. Na temelju zaključaka gradonačelnika, Grad je sa spomenutom Ustanovom zaključio ugovor o davanju na privremeno korištenje Nogometnog stadiona Zagreb i Nogometnog igrališta Savica u studenome 2017., odnosno travnju 2016., o čemu su sastavljeni zapisnici o primopredaji. Prema ugovorima, spomenuta Ustanova u cijelosti snosi režijske troškove i troškove tekućeg održavanja sportske građevine, a druga prava i obveze ugovorene su na način propisan Odlukom.

Osim prethodno navedenih rashoda, rashodi za održavanje nogometnih stadiona i igrališta odnose se i na režijske troškove, plaće zaposlenih na troškovima održavanja, motorni benzin i druga goriva za pogon strojeva i vozila, usluge čuvanja imovine i osoba, usluge izrade i ugradnje stolarije, uređenje protupanične rasvjete i sustava vatrodojave, nabavu i ugradnju protupožarnih uređaja, stručni nadzor nad građevinsko-obrtničkim radovima, sanaciju odvodnje i slično. Navedeni rashodi podmiruju se na temelju troškovnika obavljenih poslova i računa dobavljača.

Prema prikupljenim podacima, Grad provodi aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu Grada.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima u Gradu je propisan Odlukom. Prema Odluci, gradsko upravno tijelo nadležno za sport nadzire:

- namjensko korištenje sportske građevine
- provođenje programa javnih potreba u sportu u sportskim građevinama koje su dane u zakup
- održavanje sportskih građevina u skladu s obvezama što ih je preuzeo zakupac
- korištenje sportskih građevina na način da se poboljšaju uvjeti obavljanja sportskih aktivnosti
- provođenje zaključenih ugovora o davanju u zakup i podzakup sportskih građevina

- gospodarenje sportskim građevinama s namjerom smanjivanja cijene korištenja sportske građevine
- investicijsko održavanje građevine.

Prema zaključenim ugovorima sa zakupnicima (nogometnim klubovima), gradski ured nadležan za sport ima pravo kontrolirati provođenje Programa korištenja i održavanja sportske građevine. Revizijom je utvrđeno da zakupnici dostavljaju nadležnom gradskom uredu za sport godišnji program korištenja sportske građevine, koji gradski ured odobrava. Također, dostavljaju financijski plan prihoda i rashoda objekta za pojedinu godinu. Programi sadrže opisni dio korištenja sportske građevine (po natjecanjima, kategorijama sportaša, po satima i slično) i predviđeni iznos troškova objekta (za natjecanja, stručni rad, održavanje i slično). Obrasci plana prihoda objekta za pojedinu godinu sadrže planirana sredstva dobivena od strukovnih saveza za provođenje Programa javnih potreba, prihode iz proračuna dobivene od gradskih upravnih tijela (u vezi sa sportskom građevinom), prihode od tijela državne uprave i drugih javnih institucija, prihode iz fondova Europske unije, prihode od podzakupa poslovnog prostora, prihode od iznajmljivanja (slobodnih kapaciteta), prihode od obavljanja vlastite djelatnosti (klupski kafić, priredbe na objektu), vlastita sredstva (članarine, donacije, sponzorstva) te druge prihode. Obrasci plana rashoda objekta za pojedinu godinu sadrže rashode za tekuće održavanje, investicijsko održavanje, električnu energiju, plin, toplinsku energiju, vodu, komunalnu i vodnu naknade, čistoću, osiguranje objekta, plaće i honorare zaposlenih na održavanju objekta, nabavu opreme za objekt i druge rashode.

Prema zaključenim ugovorima, u svrhu kontrole namjenskog utroška sredstava, zakupnik je obvezan tromjesečno podnositi dokaze o troškovima tekućeg održavanja sportske građevine i izvješće o poslovanju sportske građevine nadležnom gradskom uredu za sport.

Revizijom je utvrđeno da zakupnici dostavljaju gradskom uredu nadležnom za sport tromjesečna izvješća i dokaze o troškovima tekućeg održavanja sportske građevine (preslike računa). U tromjesečnim izvješćima, zakupnici na različit način prikazuju prihode i rashode zadane spomenutim obrascima. Pojedini zakupnici detaljno prikazuju prihode i rashode, prikazuju prihode od podzakupa poslovnog prostora, pojedini zakupnici prikazuju samo prihode dobivene od gradskih upravnih tijela, a ne prikazuju prihode dobivene od strukovnog saveza za provođenje Programa javnih potreba, pojedini prikazuju prihode od članarine, dok drugi ne prikazuju, pojedini prikazuju ukupan iznos drugih prihoda, ali ne opisuju na što se odnose. Također, zakupnici u navedenom obrascu prikazuju rashode za bojenje, održavanje travnjaka, potrošni materijal, potrošenu električnu energiju, vodu i druge komunalne troškove, troškove osiguranja, plaće i honorare zaposlenika, dok drugi ne prikazuju ili navode ukupan iznos drugih rashoda, ali ne i na što se odnose. Također, navode da je bilo investicijskih održavanja, ali ne navode kojih, iako je u obrascu predviđeno da se navedu.

Uz navedene obrasce o ostvarenim prihodima i rashodima u pojedinoj godini (tromjesečno izvješće), priložene su preslike računa. U pojedinim slučajevima zakupnici u navedeni obrazac upisuju detaljno na koje se rashode odnose računi, uz specificiranje broja računa i vrste usluge koja je obavljena i nabavljene robe, dok većina ne navodi.

S obzirom na to da zakupnici (udruge) dobivaju sredstva i od Sportskog saveza Grada za provođenje Programa javnih potreba i od nadležnog gradskog ureda za sport, nadležnom gradskom uredu dostavljaju račune kojima pravdaju namjensko trošenje sredstava, a u kojima se nalaze i računi koji se ne odnose na održavanje nogometnih igrališta. Zakupnici ne specificiraju nadležnom gradskom uredu za sport koji računi se odnose na tekuće održavanje prema zaključenom ugovoru o zakupu sportske građevine.

Također je utvrđeno da, u pojedinim slučajevima, u arhivi predmeta pojedinih ugovora o zakupu sportske građevine, nema tromjesečnih izvješća i dokaza o troškovima tekućeg održavanja sportske građevine, nego su tijekom obavljanja revizije od zakupnika (nogometnih klubova) pribavljena navedena tromjesečna izvješća za 2017. i 2018. Zbog navedenog, nije vidljivo da je Grad proveo nadzor nad namjenskim utroškom sredstava, odnosno nadzor nad namjenskim korištenjem sportske građevine.

Revizijom je utvrđeno da zakupnici (nogometni klubovi) ne dostavljaju izvješća o poslovanju sportske građevine nadležnom gradskom uredu za sport, niti je Grad propisao način na koji se sastavljaju izvješća i što bi izvješća trebala sadržavati, iako je zaključenim ugovorima određena obveza zakupnika da dostavljaju navedena izvješća. Zakupnici dostavljaju tromjesečna izvješća u vezi s troškovima (obrazac prihoda i rashoda) i preslike računa, a ne dostavljaju opisni dio namjenskog utroška sredstava, odnosno korištenja sportske građevine. Ne dostavljaju izvješća iz kojih bi bilo vidljivo da se sportske građevine koriste na način da se poboljšaju uvjeti obavljanja sportskih aktivnosti te da se sportskim građevinama gospodari s namjerom smanjivanja cijene korištenja sportske građevine. Navedeno je propisano Odlukom kao dio nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada, putem gradskog upravnog tijela nadležnog za sport.

Državni ured za reviziju predlaže u svrhu bolje kontrole namjenskog utroška sredstava, odnosno namjenskog korištenja sportske građevine, izraditi obrazac u koji će udruge (nogometni klubovi) jednoobrazno specificirati rashode koji se odnose na tekuće i investicijsko održavanje nogometnog stadiona ili igrališta, prema zaključenom ugovoru o zakupu sportske građevine, a koji će biti u prilogu izvješća o poslovanju sportske građevine. Predlaže u arhivi predmeta čuvati dokumentaciju u vezi zaključenih ugovora o zakupu sportske građevine.

Predlaže odrediti način na koji su udruge (nogometni klubovi) obvezne sastavljati izvješća o poslovanju sportske građevine te što bi navedena izvješća trebala sadržavati, kako bi se mogla koristiti pri analizi i vrednovanju učinaka upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta te uvođenju kriterija i pokazatelja učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada.

Prema Odluci i zaključenim ugovorima o zakupu sportske građevine, zakupnik je obvezan 30 dana prije isteka ugovora o zakupu dostaviti konačan obračun uloženih sredstva u tekuće održavanje sportske građevine. Revizijom je utvrđeno da zakupnici nisu sastavljali i dostavljali nadležnom gradskom uredu za sport konačni obračun uloženih sredstava. Na temelju metode uzorka, zatraženi su konačni obračuni za pojedine zakupnike (nogometne klubove), koji su izrađeni i dostavljeni tijekom obavljanja revizije.

Državni ured za reviziju predlaže zatražiti udruge dostavljanje konačnih obračuna 30 dana prije isteka ugovora o zakupu, u skladu s Odlukom i zaključenim ugovorima.

Prema pisanom obrazloženju Grada, nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima provodi se prikupljanjem financijskih izvješća na tromjesečnoj razini te povremenim i godišnjim obilaskom sportskih građevina, o čemu tijekom revizije nije dostavljen zapisnik ili drugi odgovarajući pisani dokaz.

Prema Odluci i zaključenim ugovorima o zakupu sportskih građevina, zakupnik je obvezan sportsku građevinu održavati na način koji osigurava njezinu punu sportsku funkciju i koji jamči očuvanje vrijednosti sportske građevine kakva je bila u vrijeme zaključenja ugovora, osim promjena nastalih redovnom uporabom sportske građevine. U svrhu provjere ispunjenja navedenih odredbi, osim izrade i dostave tromjesečnih izvješća o troškovima tekućeg održavanja sportske građevine te izvješća o poslovanju sportske građevine, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi bilo korisno obaviti neposredni uvid u stanje nogometnih stadiona i igrališta na terenu, ovisno o raspoloživim ljudskim resursima. Navedeno se posebno odnosi na slučajeve kada je dio sportske građevine ili poslovni prostor dan u podzakup trećoj fizičkoj ili pravnoj osobi te u slučajevima kada udruga (nogometni klub) iz vlastitih sredstava obavi kapitalna ulaganja u sportsku građevinu.

Tijekom 2017. i 2018. nije obavljena unutarnja revizija u Gradu, kojom bi bile obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta.

S obzirom na revizijom utvrđene nepravilnosti i propuste u upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima te potrebe poduzimanja mjera za poboljšanje funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola, Državni ured za reviziju predlaže planirati obavljanje unutarnje revizije kojom bi bile obuhvaćene aktivnosti i procesi u području upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU GRADA ZAGREBA

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu Grada Zagreba. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka Grada Zagreba o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu Grada Zagreba **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti radnje radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu

- utvrditi dokumentaciju, u vezi s izgradnjom ili dodatnim ulaganjem u nogometne stadione i igrališta u vlasništvu Grada, koju su nadležni gradski uredi obvezni prikupljati kako bi se obavio cjeloviti popis te koja bi bila osnova za evidentiranje nogometnih stadiona i igrališta u poslovnim knjigama Grada

- registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga, kako bi se osigurali podaci o svim nogometnim stadionima i igralištima kojima Grad upravlja i raspolaže

- poduzeti aktivnosti da se utvrdi stvarno stanje, odnosno ažuriraju podaci o katastarskim česticama na kojima se nalaze nogometni stadioni i igrališta, u aplikaciji registra imovine

- nakon utvrđenog stvarnog stanja, odnosno ažuriranja podataka o katastarskim česticama na kojima se nalaze nogometni stadioni i igrališta u aplikaciji registra imovine, poduzeti radnje da se pri produženju ugovora o zakupu sportske građevine navedeni ugovori usklade sa stvarnim stanjem na terenu

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu Grada

- u svrhu bolje kontrole namjenskog utroška sredstava, odnosno namjenskog korištenja sportske građevine, izraditi obrazac u koji će udruge (nogometni klubovi) jednoobrazno specificirati rashode koji se odnose na tekuće i investicijsko održavanje nogometnog stadiona ili igrališta, prema zaključenom ugovoru o zakupu sportske građevine, a koji će biti u prilogu izvješća o poslovanju sportske građevine; U arhivi predmeta čuvati dokumentaciju u vezi zaključenih ugovora o zakupu sportske građevine

- odrediti način na koji su udruge (nogometni klubovi) obvezne sastavljati izvješća o poslovanju sportske građevine te što bi navedena izvješća trebala sadržavati, kako bi se mogla koristiti pri analizi i vrednovanju učinaka upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta te uvođenju kriterija i pokazatelja učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada

- zatražiti udruge dostavljanje konačnih obračuna 30 dana prije isteka ugovora o zakupu, u skladu s Odlukom i zaključenim ugovorima

- s obzirom na revizijom utvrđene nepravilnosti i propuste u upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima te potrebe poduzimanja mjera za poboljšanje funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola, planirati obavljanje unutarnje revizije kojom bi bile obuhvaćene aktivnosti i procesi u području upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada Zagreba.

OČITOVANJE GRADA ZAGREBA

Grad Zagreb se očitovao na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada Zagreba te je prihvatio naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

U vezi s preporukom da se u suradnji sa nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzmu radnje radi upisa vlasništva Grada Zagreba nad nogometnim igralištima, u očitovanju Grad Zagreb navodi da su za Nogometno igralište Čehi, Nogometno igralište Odra, Nogometno igralište Hrašće, Nogometno igralište Trnje, Nogometni stadion Zagreb, Nogometni centar Zagreb i Nogometno igralište Studentski grad poduzete radnje u svrhu izdavanja isprave podobne za uknjižbu prava vlasništva Grada Zagreba, u skladu s člankom 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE

Pazin, srpanj 2019.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE 2

METODE REVIZIJE 2

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI 3

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE 5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima 6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima 19
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima 24
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima 35

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE 37

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE 39

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/18-10/98
URBROJ: 613-20-19-46

Pazin, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu o lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) o postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima o rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski o vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	o propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka o unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva. Tako su izdvajanja iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna, pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije registrirano je 4 758 sportaša u 66 nogometnih klubova.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 41 lokalne jedinice u Županiji, 33 ima nogometne stadione i igrališta, dok osam lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta (općine Cerovlje, Gračišće, Grožnjan-Grisignana, Lanišće, Lupoglav, Motovun-Montona, Pićan i Tinjan).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Buje-Buie	Gradski stadion	Buje-Buie	Grad Buje-Buie, Republika Hrvatska i fizička osoba
2.		Gradski stadion - pomoćno igralište	Buje-Buie	Grad Buje-Buie i fizička osoba
3		Momjan	Momjan-Momiano	Republika Hrvatska i fizičke osobe
4		Marušići	Marušići-Marussici	Grad Buje-Buie, Republika Hrvatska, fizičke osobe i javno dobro
5	Grad Buzet	Gradski stadion	Buzet	Grad Buzet
6	Grad Labin	Gradski stadion	Labin	Grad Labin
7		Vinež	Vinež	Grad Labin
8		Maslinica	Rabac	Maslinica d o o
9	Grad Novigrad-Cittanova	Laco	Novigrad-Cittanova	Grad Novigrad-Cittanova
10		Maestral hotel - Aminess 2	Novigrad-Cittanova	Grad Novigrad-Cittanova
11		Maestral hotel - Aminess 3 - umjetna trava	Novigrad-Cittanova	Grad Novigrad-Cittanova
12		Dajla - umjetna trava	Dajla-Daila	Župa Sv. Ivana Krstitelja
13	Grad Pazin	Gradski stadion	Pazin	Grad Pazin
14		Trviž	Katun Trviški	Grad Pazin i fizička osoba
15	Grad Poreč-Parenzo	Veli Jože	Poreč-Parenzo	Grad Poreč-Parenzo
16	Grad Pula-Pola	Gradski stadion Aldo Drosina	Pula-Pola	Grad Pula-Pola i Pula Sport d o o
17		Aldo Drosina - pomoćno igralište - umjetna trava	Pula-Pola	Pula Sport d o o
18		Tivoli	Pula-Pola	Grad Pula-Pola
19		Fortin	Štinjan-Stignano	Pula Sport d o o
20		SRC Uljanik Veruda	Pula-Pola	Grad Pula-Pola

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
21		SRC Valkane	Pula-Pola	Hotel Valkane d o o
22		SRC Valkane - pomoćno igralište	Pula-Pola	Hotel Valkane d o o
23	Grad Rovinj-Rovigno	Valbruna	Rovinj-Rovigno	Valbruna Sport d o o
24		Valbruna III	Rovinj-Rovigno	Valbruna Sport d o o
25		Valbruna - umjetna trava	Rovinj-Rovigno	Valbruna Sport d o o
26		Kunfin	Rovinjsko selo-Villa di Rovigno	Valbruna Sport d o o
27	Grad Umag-Umago	Kod doma	Babići-Babici	Grad Umag-Umago
28		S C Juricani	Juricani-Giurizzani	Grad Umag-Umago i Republika Hrvatska
29		Petrovija	Petrovija-Petrovia	Grad Umag-Umago
30		Savudrija	Bašanija-Bassania	Grad Umag-Umago
31		Moela	Umag-Umago	Grad Umag-Umago
32		Dinamo	Sveta Marija na Krasu-Madonna del Carso	Grad Umag-Umago
33		Gradski stadion	Umag-Umago	Grad Umag-Umago
34		Gradski stadion II - umjetna trava	Umag-Umago	Grad Umag-Umago
35		Gradski stadion br 2	Umag-Umago	Grad Umag-Umago
36		Gradski stadion br 4	Umag-Umago	Grad Umag-Umago
37	Grad Vodnjan-Dignano	SRC Vodnjan	Vodnjan-Dignano	Grad Vodnjan-Dignano
38		Galižana	Vodnjan-Dignano	Grad Vodnjan-Dignano
39	Općina Bale-Valle	Lacanovo	Bale-Valle	Općina Bale-Valle
40	Općina Barban	Mrzlica	Barban	Republika Hrvatska
41	Općina Brtonigla-Verteneglio	Brtonigla	Brtonigla-Verteneglio	Republika Hrvatska
42		Spinutia	Nova Vas-Villanova del Quieto	Općina Brtonigla-Verteneglio
43	Općina Fažana-Fasana	Oliva	Fažana-Fasana	Općina Fažana-Fasana
44		Valbandon	Valbandon	Općina Fažana-Fasana
45	Općina Funtana-Fontane	Funtana	Funtana-Fontane	Općina Funtana-Fontane
46		Zelena laguna 1	Poreč-Parenzo Funtana-Fontane	Plava laguna d d , fizičke osobe i Republika Hrvatska
47		Zelena laguna 2	Poreč-Parenzo Funtana-Fontane	Plava laguna d d , fizičke osobe i Republika Hrvatska

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
48		Zelena laguna 3 - umjetna trava	Poreč-Parenzo Funtana-Fontane	Plava laguna d d , fizičke osobe i Republika Hrvatska
49		Zelena laguna 4	Poreč-Parenzo Funtana-Fontane	Plava laguna d d , fizičke osobe i Republika Hrvatska
50	Općina Kanfanar	Kanfanar	Kanfanar	Općina Kanfanar
51	Općina Karojba	Karojba	Karojba	Općina Karojba i Republika Hrvatska
52	Općina Kaštelir Labinci-Castelliere S Domenica	Huzalica	Kaštelir-Castelliere S Domenica	Općina Kaštelir Labinci-Castelliere S Domenica
53	Općina Kršan	Čepić	Čepić	Općina Kršan
54		Dumbrova	Potpićan	Republika Hrvatska
55		Plomin Luka	Plomin Luka	Općina Kršan
56	Općina Ližnjan-Lisignano	Šišan	Šišan	Republika Hrvatska i fizička osoba
57		Grabri	Muntić	Republika Hrvatska
58		Šaraja	Ližnjan-Lisignano	Općina Ližnjan-Lisignano i fizička osoba
59	Općina Marčana	Marčana	Marčana	Općina Marčana i fizičke osobe
60		Krnica	Krnica	Općina Marčana i Republika Hrvatska
61		Šargarela	Peruški	Općina Marčana
62		Baredine	Kujići	Općina Marčana i fizičke osobe
63	Općina Medulin	Premantika	Banjole	Općina Medulin
64		Premantika – pomoćno igralište - umjetna trava	Banjole	Općina Medulin
65		Igralište br 2 - Mutila	Medulin	Arena Hospitality Group d d
66		Arena Group br 7 - umjetna trava	Medulin	Arena Hospitality Group d d
67		Arena Group br 8 - umjetna trava	Medulin	Arena Hospitality Group d d
68		Igralište br 1	Medulin	Arena Hospitality Group d d
69		Igralište br 3	Medulin	Arena Hospitality Group d d
70		Igralište br 4	Medulin	Arena Hospitality Group d d
71		Igralište br 5	Medulin	Arena Hospitality Group d d
72		Igralište br 6	Medulin	Arena Hospitality Group d d
73	Općina Oprtalj-Portole	Vala	Oprtalj-Portole	Općina Oprtalj-Portole i fizička osoba
74		Livade	Livade-Levade	Općina Oprtalj-Portole
75	Općina Raša	Gradski stadion	Raša	Općina Raša
76		Viškovići	Viškovići	Općina Raša, društveno vlasništvo i fizičke osobe
77	Općina Sveta Nedelja	Martinski	Sveti Martin	Općina Sveta Nedelja
78		Snašići	Snašici	Republika Hrvatska
79		Nedešćina	Nedešćina	Općina Sveta Nedelja
80	Općina Sveti Lovreč	Lovreč	Sveti Lovreč	Republika Hrvatska

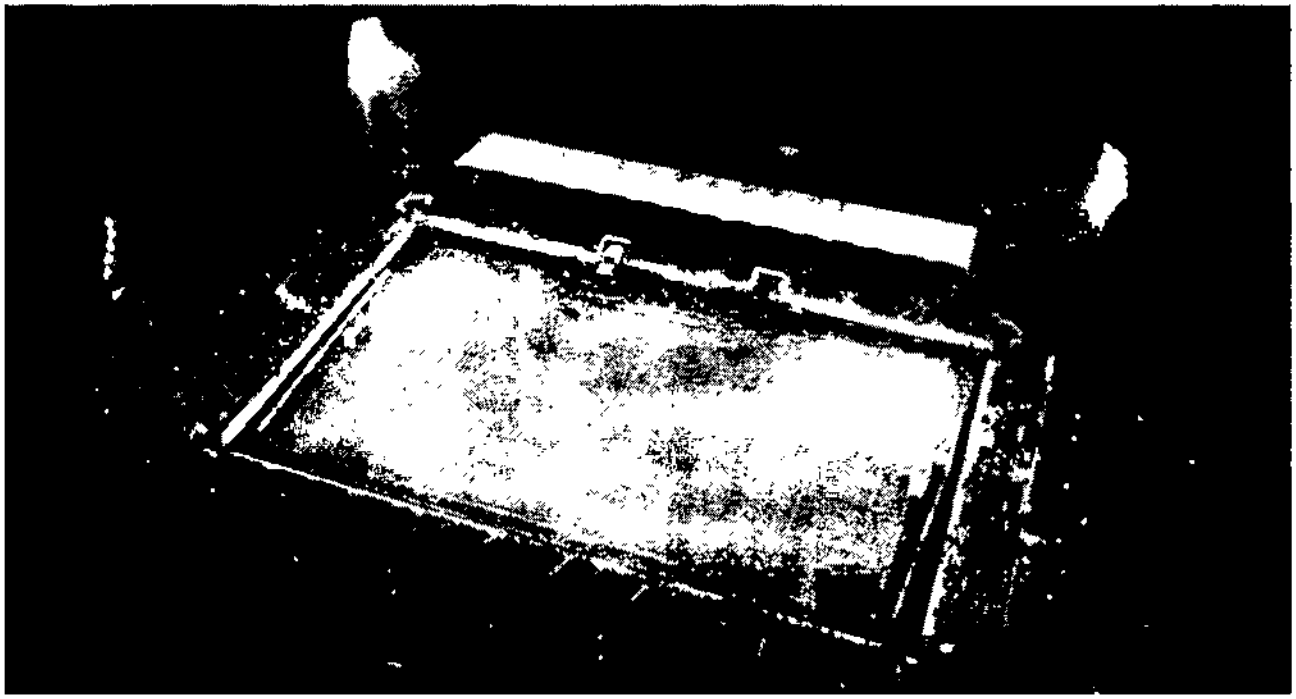
Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
81	Općina Sveti Petar u Šumi	Igralište - NK Puris	Sveti Petar u šumi	Općina Sveti Petar u Šumi
82	Općina Svetvinčenat	Suhača	Svetvinčenat	Općina Svetvinčenat
83		Baredina	Salambati	fizičke osobe i Republika Hrvatska
84	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	Igralište - NK Istra Tar	Tar-Torre Abrega	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega i Republika Hrvatska
85	Općina Višnjan-Visignano	Pineta	Višnjan-Visignano	Općina Višnjan-Visignano
86	Općina Vižinada-Visinada	Fabrika	Vižinada-Visinada	Općina Vižinada-Visinada i Republika Hrvatska
87	Općina Vrsar-Orsera	Lakuco	Vrsar-Orsera	Općina Vrsar-Orsera i Republika Hrvatska
88	Općina Žminj	Igralište - NK Žminj	Žminj	Općina Žminj
89		Dragino igralište	Žminj	Općina Žminj

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga, na području Županije je koncem 2018. bilo 89 nogometnih stadiona i igrališta, od čega su 42 u vlasništvu lokalnih jedinica (od čega su dva ugovorom dana u zakup turističkom društvu do srpnja 2037.), 11 u privatnom vlasništvu, šest u vlasništvu trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica, sedam u suvlasništvu lokalnih jedinica i fizičkih osoba (od čega je za jedno nogometno igralište u zemljišnim knjigama upisano i društveno suvlasništvo), šest u suvlasništvu lokalne jedinice i Republike Hrvatske, šest u vlasništvu Republike Hrvatske, četiri u suvlasništvu Republike Hrvatske, fizičkih osoba i privatnog vlasnika, tri u suvlasništvu Republike Hrvatske i fizičkih osoba, dva u suvlasništvu lokalne jedinice, Republike Hrvatske i fizičkih osoba (od čega je za jedno nogometno igralište u zemljišnim knjigama upisano suvlasništvo i na javnom dobru), jedno u suvlasništvu lokalne jedinice i trgovačkog društva u vlasništvu lokalne jedinice, a jedno u vlasništvu crkvene pravne osobe.

Grad Pula je 2008. Ugovorom o prijenosu vlasništva prenio u vlasništvo trgovačkom društvu za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu Grada Pule-Pola, Pula sport d.o.o. iz Pule (dalje u tekstu Pula Sport), zemljište gradskog stadiona Aldo Drosina (osim gledališta sjever, jug i istok koji su u vlasništvu Grada Pule) te 2013. nogometna igrališta Fortin i Tivoli. Za nogometno igralište Tivoli je u tijeku postupak formiranja građevne čestice te vlasništvo nije upisano u zemljišne knjige.

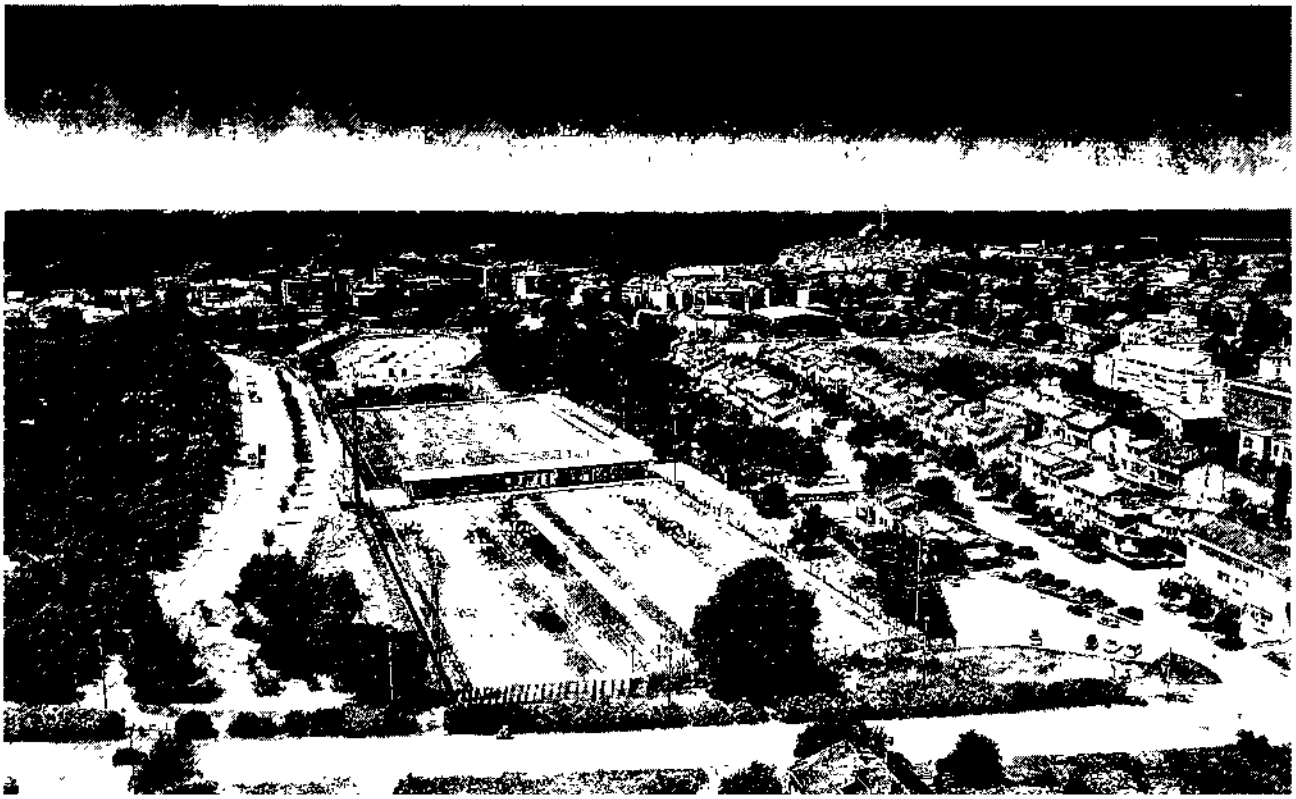
Slika 1: Gradski stadion Aldo Drosina u Puli-Pola



Izvor Pula Sport d o o , Pula-Pola

Grad Rovinj je 1997. Odlukom o upravljanju, korištenju i održavanju športskih objekata u vlasništvu Grada Rovinja-Rovigno te izmjenama 2010. dao vlasništva nogometnih igrališta Valbruna, Valbruna III i Valbruna umjetna trava te nogometnog igrališta Kunfin trgovačkom društvu za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu Grada Rovinja, Valbruni sport d.o.o. iz Rovinja (dalje u tekstu: Valbruna sport).

Slika 2: Nogometna igrališta Valbruna u Rovinju-Rovigno



Izvor Valbruna sport d o o , Rovinj-Rovigno

Između Grada Novigrada-Cittanova i Republike Hrvatske za nogometno igralište Aminess 2 vodi se sudski spor utvrđivanja vlasništva odnosno turističkog zemljišta u kampu ili o preostalom turističkom zemljištu prema odredbama članka 5. i 20. Zakona o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije (Narodne novine 92/2010).

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Općina Kršan je Ministarstvu za upravljanje državnom imovinom podnijela zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad nogometnim igralištem Dumbrova.

Općina Marčana je na suvlasničkom dijelu nogometnog igrališta Krnica na temelju izrađenog geodetskog elaborata i pravomoćnog rješenja o ozakonjenju javne zgrade (svlačionice, tuševi i uredi) u katastru i zemljišnim knjigama izvršila promjenu kulture. U tijeku je ishođenje uvjerenja o sportskoj namijeni (nogometno igralište) kod Upravnog odjela za decentralizaciju, lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, prostorno uređenje i gradnju Istarske županije, kao preduvjet za podnošenje zahtjeva Ministarstvu za upravljanje državnom imovinom za upis prava vlasništva nad dijelom nogometnog igrališta.

U tijeku obavljanja revizije Općina Vižinada-Visinada je na temelju tabularne isprave Ministarstva državne imovine u svibnju 2019. u zemljišnim knjigama uknjižila pravo vlasništva nad nogometnim igralištem Fabrika u Vižinadi-Visinada.

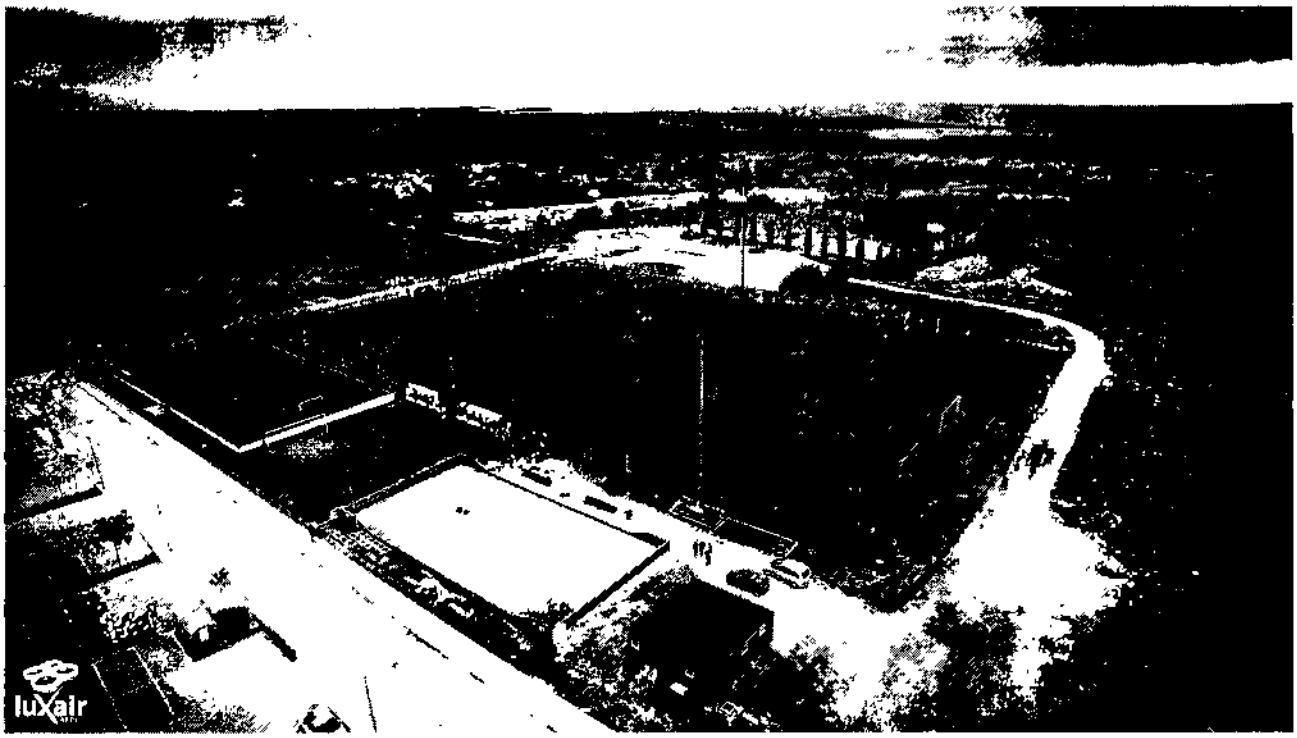
Slika 3: Nogometno igralište Fabrika u Vižinadi-Visinada



Izvor Općina Vižinada-Visinada

Općina Tar Vabriga-Torre Abrega je za nogometno igralište NK Istra Tar pokrenula postupak izdavanja rješenja o izvedenom stanju za nezakonito izgrađenu zgradu prema odredbama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine br. 86/12, 143/13 i 65/17).

Slika 4: Nogometno igralište NK Istra Tar u Tar Vabrigi-Torre Abrega



Izvor Općina Tar Vabriga-Torre Abrega

Republika Hrvatska upisana je kao vlasnik nogometnih igrališta Mrzlica (Općina Barban), Brtonigla (Općina Brtonigla-Verteneglio), Dumbrova (Općina Kršan), Grabri, (Općina Ližnjan-Lisignano), Snašići (Općina Sveta Nedelja) i Lovreč (Općina Sveti Lovreč) i suvlasnik nogometnih igrališta Momjan, Marušići i Gradski stadion (Grad Buje-Buie), Juricani (Grad Umag-Umago), Zelena laguna 1, Zelena laguna 2, Zelena laguna 3 umjetna trava i Zelena laguna 4 (Općina Funtana-Fontane), Karojba (Općina Karojba), Šišan (Općina Ližnjan-Lisignano), Krnica (Općina Marčana), Baredine (Općina Svetvinčenat), Igralište NK Istra Tar (Općina Tar Vabriga-Torre Abrega), Fabrika (Općina Vižinada- Visinada) i Lakuco (Općina Vrsar-Orsera). Isto tako, dio nogometnog igrališta Marušići (Grad Buje-Buie) u zemljišnim knjigama je upisano kao javno dobro, a dio igrališta Viškovići (Općina Raša) upisano kao društveno vlasništvo.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka.

Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije i trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica, koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica		Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
				Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1		2	3	4	5
1	Grad Buje-Buie		Gradski stadion	915 591,00	294 583,00	621.008,00
2			Gradski stadion - pomoćno igralište	-	-	-
3			Marušići	246 449,00	8 903,00	237.546,00
4	Grad Buzet		Gradski stadion	2 287 909,00	1 450 620,00	837 289,00
5	Grad Labin		Gradski stadion	5 842 874,00	1 135 013,00	4 707 861,00
6			Vinež	217 448,00	58 983,00	158 465,00
7	Grad Novigrad-Cittanova		Laco	10 400 066,00	262 816,00	10 137 250,00
8			Maestral hotel - Aminess 2	-	-	-
9			Maestral hotel - Aminess 3, umjetna trava	-	-	-
10	Grad Pazin		Gradski stadion	-	-	-
11			Trviž	-	-	-
12	Grad Poreč-Parenzo		Veli Jože	-	-	-
13			Staro nogometno igralište	-	-	-
14	Grad Pula-Pola		SRC Uljanik Veruda	3 571 667 00	1 071 483,00	2 500 184,00
15			Gradski stadion Aldo Drosina (južno, sjeverno i istočno gledalište)	15 441 995,00	8 973 201,00	6 468 794,00
16		Pula Sport d o o *	Gradski stadion Aldo Drosina	76 689 989,00	15 189 608,00	61 500 381,00
			Gradski stadion Aldo Drosina - pomoćno igralište, umjetna trava			
17			Tivoli	6 557 234,00	524 714,00	6 032 520,00
18			Fortin	5 859 114,00	540 186,00	5 318 928,00
19	Grad Rovinj-Rovigno	Valbruna sport d o o *	Valbruna	77 335 714,00	14 124 080,00	63 211 634,00
20			Valbruna III			
21			Valbruna - umjetna trava			
22			Kunfin	10 914 082,00	4 723 927,00	6 190 155,00
23	Grad Umag-Umago		Kod doma	190 413,00	34 905,00	155 508,00
24			S C Juricani	275 847,00	124 131,00	151 716,00
25			Petrovija	244 798,00	17 189,00	227 609,00
26			Savudrija	12 556,00	2 009,00	10 547,00
27			Mcela	37 955,00	6 073,00	31 882,00
28			Dinamo	127 279,00	22 774,00	104 505,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
29		Gradski stadion	292 893,00	32 940,00	259 953,00
30		Gradski stadion II - umjetna trava	292 893,00	36 601,00	256 292,00
31		Gradski stadion br. 2			
32		Gradski stadion br. 4			
33	Grad Vodnjan-Dignano	Vodnjan	-	-	-
34		Galižana	386 611,00	24 163,00	362 448,00
35	Općina Bale-Valle	Lacanovo	473 070,00	6 417,00	466 653,00
36	Općina Brtonigla-Verteneglio	Spinutia	539 773,00	0,00	539 773,00
37	Općina Fažana-Fasana	Oliva	317 633,00	107 162,00	210 471,00
38		Valbandon	4 932 471,00	895 478,00	4 036 993,00
39	Općina Funtana-Fontane	Funtana	2 661 248,00	0,00	2 661 248,00
40	Općina Kanfanar	Kanfanar	-	-	-
41	Općina Karojba	Karojba	-	-	-
42	Općina Kaštelir Labinci-Castelliere S Domenica	Huzalica	-	-	-
43	Općina Kršan	Čepić	-	-	-
44		Plomin Luka	-	-	-
45	Općina Ližnjan-Lisignano	Šaraja	378 288,00	71 148,00	307 140,00
46	Općina Marčana	Marčana	168 379,00	55 483,00	112 896,00
47		Krnica	545 150,00	0,00	545 150,00
48		Šargarela	357 396,00	74 908,00	282 488,00
59		Baredine	-	-	-
50	Općina Medulin	Premantika	-	-	-
51		Premantika – pomoćno igralište, umjetna trava	-	-	-
52	Općina Oprtalj-Portole	Vala	418 200,00	0,00	418 200,00
53		Livade	327 750,00	0,00	327 750,00
54	Općina Raša	Gradski stadion	-	-	-
55		Viškovići	-	-	-
56	Općina Sveta Nedelja	Martinski	1 007 856,00	0,00	1 007 856,00
57		Nedešcina	1 384 006,00	144 343,00	1 239 663,00
58	Općina Sveti Petar u Šumi	Igralište NK Puris	-	-	-
59	Općina Svetvinčenat	Suhača	-	-	-
60	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	Igralište NK Istra Tar	-	-	-
61	Općina Višnjan-Visignano	Pineta	-	-	-
62	Općina Vižinada-Visinada	Fabrika	-	-	-
63	Općina Vrsar-Orsera	Lakuco	3 073 820,00	472 796,00	2 601 024,00
64	Općina Žminj	Igralište NK Žminj	-	-	-
65		Dragino igralište	-	-	-
Ukupno			234 726 417,00	50 486 637,00	184 239 780,00

Izvor podataka lokalne jedinice i trgovačka društva za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica
*podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica

Prema podacima lokalnih jedinica i trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u njihovom vlasništvu koncem 2017., od 65 nogometna stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za njih 40, dok za 25 nogometna stadiona i igrališta lokalne jedinice nisu iskazale podatke o vrijednosti i to gradovi Buje-Buie (Gradski stadion pomoćno igralište), Novigrad-Cittanova (nogometna igrališta Aminess 2 za koji se vodi sudski spor za utvrđivanje vlasništva i Aminess 3), Pazin (Gradski stadion i nogometno igralište Trviž), Poreč-Parenzo (nogometno igralište Veli Jože i Staro nogometno igralište) i Vodnjan-Dignano (nogometno igralište unutar sportsko rekreativnog centra Vodnjan) te općine Kanfanar (nogometno igralište Kanfanar), Karojba (nogometno igralište Karojba), Kaštelir Labinci-Castelliere S.Domenica (nogometno igralište Huzalica), Kršan (nogometna igrališta Čepić i Plomin Luka), Marčana (nogometno igralište Baredine), Medulin (nogometna igrališta Premantika i Premantika pomoćno igralište), Raša (Gradski stadion i nogometno igralište Viškovići), Sveti Petar u Šumi (nogometno igralište NK Puris), Svetvinčenat (nogometno igralište Suhača), Općina Tar Vabriga-Torre Abrega (nogometno igralište NK Istra Tar za koji je pokrenut postupak izdavanja rješenja o izvedenom stanju za nezakonito izgrađenu zgradu), Višnjan-Visignano (nogometno igralište Pineta), Vižinada-Visinada (nogometno igralište Fabrika) i Žminj (nogometna igrališta NK Žminj i Dragino igralište).

Nabavne vrijednosti šest nogometnih igrališta općina Brtonigle-Verteneglio (nogometno igralište Spinutia), Funtane-Fontane (nogometno igralište Funtana), Marčane (nogometno igralište Krnica), Oprtlja-Portole (nogometna igrališta Vala i Livade) i Svete Nedelje (nogometno igralište Martinski) odnose se na procijenjenu vrijednost zemljišta na kojem se igralište nalazi, koja se ne otpisuje.

U analitičkim knjigovodstvima koncem 2017. Grad Vodnjan-Dignano je investicijska ulaganja tijekom godina za nogometno igralište Vodnjan u iznosu 832.275,00 kn iskazao na računu imovine u pripremi koja se koristi.

Za tri nogometna igrališta u analitičkim knjigovodstvima lokalne jedinice su koncem 2018. iskazale podatke o količini i to Općina Medulin za nogometna igrališta Premantika i Premantika pomoćno igralište i Općina Tar Vabriga-Torre Abrega za nogometno igralište NK Istra Tar.

Staro nogometno igralište koje je bilo u vlasništvu Grada Poreča-Parenzo, u rujnu 2018. prodano je za 30.100.000,00 kn privatnom trgovačkom društvu. Nogometno igralište je u naravi bilo neizgrađeno građevinsko zemljište u kompleksu starog nogometnog igrališta na kojem je prostornim uređenjem predviđena izgradnja kompleksa stambeno poslovne građevine.

Godišnjim popisima lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćena su 40 nogometna stadiona i igrališta, dok 26 nogometna igrališta lokalne jedinice nisu popisale i to gradovi Buje-Buie (Gradski stadion pomoćno igralište), Novigrad-Cittanova (nogometna igrališta Aminess 2 i Aminess 3, Pazin (Gradski stadion i nogometno igralište Trviž) i Poreč-Parenzo (nogometno igralište Veli Jože i staro nogometno igralište) te općine Fažana-Fasana (nogometna igrališta Oliva i Valbandon), Kanfanar (nogometno igralište Kanfanar), Karojba (nogometno igralište Karojba), Kaštelir Labinci-Castelliere S.Domenica (nogometno igralište Huzalica), Kršan (nogometna igrališta Čepić i Plomin Luka), Marčana (nogometno igralište Baredine), Medulin (nogometna igrališta Premantika i Premantika pomoćno igralište), Raša (Gradski stadion i nogometno igralište Viškovići), Sveti Petar u Šumi (nogometno igralište NK Puris), Svetvinčenat (nogometno igralište Suhača), Općina Tar Vabriga-Torre Abrega (nogometno igralište NK Istra Tar), Višnjan-Visignano (nogometno igralište Pineta), Vižinada-Visinada (nogometno igralište Fabrika), Žminj (nogometna igrališta NK Žminj i Dragino igralište). Stanje popisanih nogometnih stadiona u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

Grad Vodnjan je u godišnjem popisu koncem 2017. iskazao investicijska ulaganja za nogometno igralište Vodnjan u iznosu 832.275,00 kn.

Za tri nogometna stadiona i igrališta u analitičkim knjigovodstvima i u godišnjem popisu lokalne jedinice su iskazale podatke o vrijednosti koncem 2018. i to Grad Pazin za Gradski stadion i nogometno igralište Trviž i Općina Marčana za nogometno igralište Baredine. Za nogometno igralište NK Puris u Svetom Petru u Šumi podaci o vrijednosti koncem 2018. su iskazani u analitičkom knjigovodstvu, ali nisu iskazani u godišnjem popisu.

Vrijednosno najznačajnije nabavne vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta iskazali su trgovačka društva za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica Pula Sport u iznosu 89.106.337,00 kn i Valbruna sport u iznosu 88.249.796,00 kn te gradovi Pula-Pola u iznosu 19.013.662,00 kn i Novigrad-Cittanova u iznosu 10.400.066,00 kn.

Podaci koje je iskazao Pula sport o nabavnoj vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta odnose se na nogometni stadion i pomoćno igralište Aldo Drosina u iznosu 76.689.989,00 kn (od čega su vrijednosno značajniji građevina gradski stadion u iznosu 32.984.703,00 kn, zemljište u iznosu 28.763.388,00 kn, krov zapadne tribine u iznosu 4.314.504,00 kn, sustav grijanja, hlađenja i ventilacije u iznosu 2.504.861,00 kn, umjetni travnjak pomoćnog igrališta u iznosu 1.951.389,00 kn, sjedalice na tribinama glavnog igrališta u iznosu 944.996,00 kn i umjetni travnjak poligona za igru u iznosu 901.952,00 kn).

Nadalje, na nogometno igralište Tivoli u iznosu 6.557.234,00 kn (od čega su vrijednosno značajniji zemljište u iznosu 4.135.900,00 kn i zgrada u iznosu 2.181.683,00 kn) te nogometno igrališta Fortin u iznosu 5.859.114,00 kn (od čega su vrijednosno značajniji zemljište u iznosu 4.023.726,00 kn i zgrada u iznosu 1.502.394,00 kn).

Iskazani podaci o nabavnoj vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta Valbruna sporta odnose se na tri nogometna igrališta Valbruna u iznosu 77.335.714,00 kn (od čega su vrijednosno značajniji zemljište u iznosu 47.699.025,00 kn, kompleks nogometnih stadiona u iznosu 22.770.906,00 kn, parkiralište sportsko rekreativne zone u iznosu 6.451.822,00 kn i svlačionice u iznosu 210.514,00 kn) i nogometno igralište Kunfin u iznosu 10.914.082,00 kn (od čega su vrijednosno značajniji nogometno igralište u iznosu 9.725.533,00 kn, zemljište u iznosu 951.800,00 kn i prilazni putevi i parkiralište nogometnog igrališta u iznosu 141.444,00 kn).

Grad Pula-Pola je iskazao nabavne vrijednosti za nogometno igralište unutar Sportsko rekreacijskog centra Uljanik Veruda u iznosu 3.571.667,00 kn (atletska staza u iznosu 3.423.640,00 kn i svlačionice u iznosu 148.027,00 kn), gledalište Gradskog stadiona Aldo Drosina u iznosu 15.441.995,00 kn (južna, sjeverna i istočna tribina u iznosu 12.156.297,00 kn te zapadna tribina u iznosu 3.285.698,00 kn). Grad Pula-Pola je u tijeku obavljanja revizije umanjio vrijednost dugotrajne imovine stadiona za vrijednost prodanih poslovnih prostora ispod tribina ranijih godina u iznosu 5.297.349,00 kn.

Grad Novigrad-Cittanova je iskazao nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Laco u iznosu 10.400.066,00 kn, a odnosi se na zemljište i svlačionicu. Nabavna vrijednost zemljišta utvrđena je na temelju procjene sudskog vještaka.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska.

U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi s Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, od 64 nogometna stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu te u vlasništvu ili suvlasništvu trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica, u registar imovine koji vode lokalne jedinice upisana su 44, dok 20 nije upisano (gradovi Buje-Buie, Poreč-Parenzo, Rovinj-Rovigno i Vodnjan-Dignano te općine Fažana-Fasana, Karojba, Kaštelir Labinci-Castelliere S.Domenica, Ližnjan-Lisignano, Medulin, Vižinada-Visinada i Žminj).

Državni ured za reviziju predlaže upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice i trgovačka društva za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, koji u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim gradova Buje-Buie, Labin, Novigrad-Cittanova, Pazin, Poreč-Parenzo, Pula-Pola, Rovinj-Rovigno, Umag-Umago i Vodnjan-Dignano te općina Brtonigla-Verteneglio, Fažana-Fasana, Funtana-Fontane, Ližnjan-Lisignano, Marčana, Medulin, Sveti Petar u Šumi, Vižinada-Visinada, Vrsar-Orsera i Žminj, nisu donosile akte o načinu upravljanja stadionima i igralištima.

Grad Labin je u veljači 2015. donio Odluku, a u veljači 2016. izmjenu Odluke o načinu i povjeravanju upravljanja i korištenja javnih sportskih građevina u vlasništvu Grada. Navedenom Odlukom se javne sportske građevine (između ostalih i Gradski stadion i nogometno igralište Vinež, sa pripadajućim objektima) povjeravaju na upravljanje trgovačkom društvu u vlasništvu Grada Labinu 2000 d.o.o. iz Labina (dalje u tekstu: Labin 2000), društvu za upravljanje sportskim objektima. Na temelju ugovora o uslugama upravljanja i održavanja sportskih i drugih objekata zaključenog u siječnju 2016. te dodataka ugovoru od siječnja i prosinca 2017. te siječnja 2018., Grad se obvezuje nadoknaditi stvarno nastale troškove i plaćati naknadu za upravljanje i održavanje od 1. siječnja do 31. prosinca tekuće godine i to 577.000,00 kn za 2017. te 670.000,00 kn za 2018. Odlukama iz kolovoza 2017. Grad Labin je na pet godina, bez naknade, povjerio na korištenje Gradski stadion nogometnom klubu Rudar, a nogometno igralište Vinež nogometnom klubu Iskra. Labin 2000 je za sve korisnike i posjetitelje Gradskog stadiona i nogometnog igrališta Vinež donio kućni red. Nadzor nad provođenjem ugovora, namjenskim korištenjem sportskih građevina i održavanja kao i svih drugih sportskih prostora obavlja Upravni odjel za komunalne djelatnosti Grada. Labin 2000 Gradu podnosi godišnje Izvješće o radu.

Slika 5: Gradski stadion u Labinu



Izvor: Grad Labin

Grad Novigrad-Cittanova je u srpnju 2012. za nogometna igrališta Aminess 2 i Aminess 3 sa turističkim društvom Laguna Novigrad d.d. iz Novigrada-Cittanova zaključio Ugovor o zakupu zemljišta. Zemljišta se daju na uređenje (drenaža, postavljanje trave, ugradnja automatskog zalijevanja trave, javna rasvjeta, ograda i ostala pripadajuća oprema) i korištenje do srpnja 2037. Visina godišnje zakupnine je 1.234,80 EUR. Zakupnik je dužan za vrijeme zakupa zemljište uredno održavati i snositi troškove tekućeg održavanja. Nadalje, Grad Novigrad-Cittanova je u siječnju 2016. nogometnom klubu Novigrad povjerio na korištenje nogometno igralište Laco sa pripadajućim objektima na rok pet godina, bez naknade.

Grad Pazin je u studenom 2014. donio Odluku o načinu upravljanja javnim sportskim građevinama u vlasništvu Grada. Ugovorom o upravljanju gradskim stadionom od veljače 2016. Grad Pazin je Gradski stadion s pratećim objektima i infrastrukturom na upravljanje na 15 godina, bez naknade povjerio trgovačkom društvu u vlasništvu Grada Pazin sportu d.o.o. iz Pazina (dalje u tekstu Pazin sport), društvu za upravljanje i održavanje sportskih građevina. Pazin sport je u lipnju 2017. donio Pravilnik o korištenju gradskog stadiona Pazin kojim se utvrđuju prioriteti, vrijeme i način korištenja. Pazin sport vodi evidenciju korištenja, određuje raspored i način korištenja, naplaćuje naknade za korištenje te održavanje reda na Gradskom stadionu. Nadalje, Grad Pazin je na temelju Zaključka od srpnja 2017. nogometno igralište Trviž, s pratećim objektom povjerio na korištenje Mjesnom odboru Trviž bez naknade na neodređeno vrijeme. Nadzor nad provođenjem ugovora, namjenskim trošenjem i održavanjem svih sportskih i drugih prostora te namjenskom trošenjem sredstava za upravljanje i održavanje obavljaju nadležni Upravni odjeli Grada Pazina. Pazin sport prati ostvarene prihode i rashode na Gradskom stadionu i Gradu Pazinu dostavlja godišnje Izvješće o poslovanju.

Slika 6: Gradski stadion u Pazinu



Izvor: Grad Pazin

Grad Poreč-Parenzo je u listopadu 2016. zaključio ugovor o upravljanju sportskim objektima u njegovom vlasništvu Grada (između ostalih i nogometno igralište u Sportsko rekreacijskom centru Veli Jože) sa Sportskom zajednicom Grada Poreča-Parenzo. Grad Poreč-Parenzo za potrebe upravljanja sportskim objektima Sportskoj zajednici Grada Poreča-Parenzo osigurava financijska sredstva za redovno održavanje i funkcioniranje sportskih objekata, izvanredne troškove sportskih objekata i plaće stručnih i tehničkih radnika godišnjim Programom javnih potreba u sportu za Grad Poreč-Parenzo. Ugovor je zaključen na rok od jedne godine, te ukoliko se nakon isteka roka ne zaključi novi ugovor, smatra se da je ugovor produžen za isto vremensko razdoblje.

Grad Pula-Pola je na temelju Sporazuma od svibnja 2004. trgovačkom društvu u vlasništvu privatnog trgovačkog društva, Uljanik Standardu d.o.o. iz Pule-Pola (dalje u tekstu: Uljanik Standard) povjerio na neodređeno vrijeme na upravljanje sportske objekte i druge nekretnine te njima pripadajuću opremu (između ostalog i nogometno igralište u Sportsko rekreativnom centru Uljanik Veruda). Odredbama sporazuma Uljanik standard prihvatio je u objektima primarno obavljati sportsku djelatnost u okviru koje se rad s djecom i mladeži mora organizirati u trajanju najmanje 50,0 % raspoloživog fonda sati, vršiti tekuće i investicijsko održavanje, redovno održavanje te plaćati režijske i ostale troškove. Grad Pula-Pola se obvezuje da će razmjerno sudjelovati u troškovima za investicijsko, tekuće i redovito održavanje objekata te plaćanju režijskih i ostalih troškova koji se odnose na gradske sportske klubove i druge programe od interesa Grada Pule-Pola. Uljanik standard nadležnom Upravnom odjelu Grada Pule-Pola podnosi financijsko izvješće. Prema Izvješću o realizaciji programa, Uljanik standard je Gradu Puli-Pola dostavio specifikaciju utroška doznačenih sredstava za provedbu programa za 2017. i za 2018. u iznosu 319.521,00 kn godišnje. Nadzor nad Sporazumom obavljaju nadležna upravna tijela Grada Pule-Pola.

U tijeku obavljanja revizije, u veljači 2019., gradonačelnik Grada Pule–Pola je donio Odluku kojom Uljanik Standard predaje Gradu Puli-Pola posjed i pravo upravljanja Sportsko rekreativnim centrom Veruda, te je Grad Pula-Pola na temelju ugovora dao na korištenje i u posjed Pula Sportu na neodređeno vrijeme bez naknade. Prema odredbama Ugovora, Uljanik standard u obvezi je snositi režijske i ostale troškove u vezi s posjedom i upravljanjem nekretninom nastale do dana predaje u posjed Gradu Puli-Pola.

Grad Pula-Pola je u lipnju 2008. donio Odluke i zaključio ugovore o prijenosu s Pula Sportom. Za gradski stadion Aldo Drosina izvršen je prijenos bez naknade, prava vlasništva, zemljišta predviđenog za izgradnju zapadne tribine, pripadajućeg okoliša, pomoćnog nogometnog igrališta, javne rasvjete i postojećeg nogometnog igrališta. U ožujku 2013. bez naknade izvršen je prijenos prava vlasništva nad sportskim objektima (između ostalih i nogometna igrališta Fortin i Tivoli). Pula sport i nogometni klub Istra 1961 u svibnju 2011. zaključili su ugovor o pravu korištenja gradskog stadiona Aldo Drosina (nogometno igralište, zapadna tribina stadiona, pomoćno igralište s umjetnom travom, poligon za igru, okoliš s javnom rasvjetom i parkiralište za službene osobe i osobe s umanjenom pokretljivosti). Odredbom ugovora određeno je pravo korištenja bez naknade na 25 godina. Pula Sport godišnje, za nogometnu sezonu, zaključuje ugovor o uporabi objekata, prostora i opreme gradskog stadiona Aldo Drosina i nogometnog igrališta Tivoli čija naknada ovisi o satima korištenja. Pula Sport je u siječnju 2014. za uporabu nogometnog igrališta Fortin sa nogometnim klubom Štinjan zaključio ugovor o uporabi na deset godina uz naknadu u iznosu 140.000,00 kn godišnje, te za uporabu nogometnog igrališta Tivoli ugovor o uporabi na deset godina uz naknadu u iznosu 140.000,00 kn godišnje s nogometnim klubom Veli Vrh. Pula Sport Gradu Puli-Pola podnosi godišnje Izvješće o radu.

Grad Rovinj-Rovigno je u prosincu 1997. donio Odluku te u travnju 2010. izmjenu Odluke o upravljanju, korištenju i održavanju sportskih objekata u vlasništvu Grada Rovinja-Rovigno. Odlukom se sportski objekti daju na upravljanje, korištenje i održavanje Valbruni sport na rok deset godina (između ostalih i nogometna igrališta Valbruna, Valbruna III i Valbruna, umjetna trava te nogometno igralište u Kunfin). Odlukama o povećanju temeljnog kapitala od prosinca 1997. i prosinca 2007. Grad Rovinj-Rovigno je povećao temeljni kapital trgovačkog društva Valbruna sport unošenjem zemljišta i uplatom novčanih sredstava. U tijeku obavljanja revizije, u siječnju 2019. gradsko vijeće Grada Rovinja-Rovigno donijelo je Odluku o sportskim građevinama kojom se utvrđuju sportske građevine, uređuje način upravljanja istima, dodjele na upravljanje te način korištenja. Valbruna sport Gradu Rovinju-Rovigno podnosi godišnje Izvješće o radu.

Grad Umag-Umago je u listopadu 2016. donio je Zaključak te sa Ustanovom za upravljanje, korištenje i održavanje sportskih objekata u vlasništvu Grada Umaga-Umago (dalje u tekstu: Ustanova za sport) zaključio ugovor i u ožujku 2017. dodatak ugovoru o prijenosu prava upravljanja i korištenja sportskih objekata i nekretnina sportske namjene. Odredbama ugovora Grad Umag-Umago je na neodređeno vrijeme, bez naknade prenio pravo korištenja i upravljanja sportskih objekata i nekretnine sportske namjene u vlasništvu Grada Umaga-Umago (između ostalog i nogometna igrališta Savudrija, Marija na Krasu, Petrovija, Kod doma, Dinamo, Moela i Stella Maris) i nogometno igralište Juricani unutar Sportsko rekreacijskog centra Juricani koje je u suvlasništvu Grada Umaga-Umago i Republike Hrvatske. Ustanova je zaključila ugovore o korištenju sportskih objekata sa nogometnim klubom Moela, nogometnim klubovima Petrovija, Galeb, Dinamo i Savudrija te nogometnim klubom Umag Mladost. Odredbama ugovora je definirano korištenje sportskih objekata za potrebe nogometnih klubova za provedbu treninga svih dobnih skupina te odigravanje prijateljskih i natjecateljskih utakmica. S obzirom da se radi o klubovima članicama Sportske zajednice Grada Umaga-Umago koji provodi aktivnosti od interesa za Grad, za korištenje sportskih objekata nogometni klubovi ne plaćaju tržišnu cijenu zakupnine niti sudjeluju u troškovima održavanja već iznos kojeg bi s osnova korištenja objekata za provedbu aktivnosti klubovi trebali platiti Ustanovi, predstavlja potporu Grada Umaga-Umago. Provjeru korištenja i održavanja nogometnih terena provode zajedno Grad i Ustanova za sport. Izvješće o radu Ustanove za sport sastavni je dio konsolidiranog izvješća Grada Umaga-Umago.

Slika 7: Nogometna igrališta Stella Maris u Umagu-Umago



Izvor Ustanova za sport Grada Umaga-Umago

U lipnju 1993. Općina Vrsar-Orsera je donijela Odluku o utvrđivanju sportskih objekata od značaja za Općinu Vrsar-Orsera (između ostalog i nogometno igralište s pratećim objektima u Vrsaru-Orsera). U svibnju 2017. Odlukom o povjeravanju sportske građevine na upravljanje Općina Vrsar-Orsera je trgovačkom društvu za izgradnju i održavanje u suvlasništvu Općine Vrsar-Orsera, Montraker d.o.o. Vrsar (dalje u tekstu: Montraker), povjerio na upravljanje sportske terene i svlačionice nogometnog igrališta Lakuco na pet godina. U listopadu 2017. Općina je Zaključkom odobrila nogometnom klubu Vrsar korištenje nogometnog igrališta, svlačionice, pomoćnih prostorija i pomoćnog nogometnog igrališta.

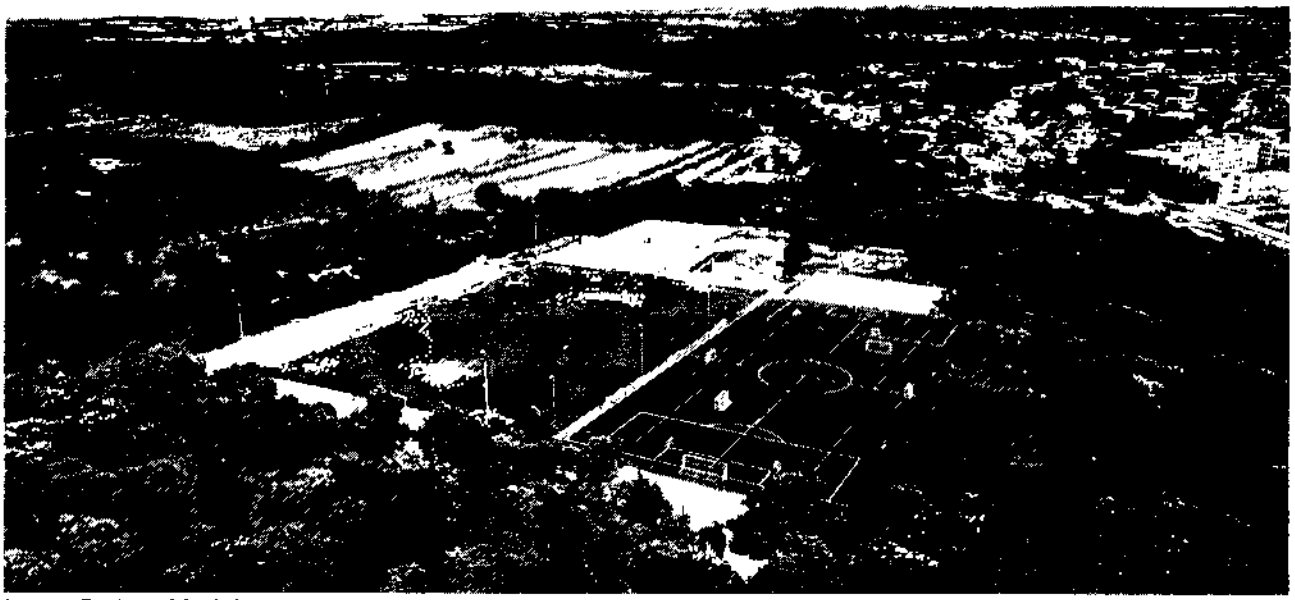
Općina Funtana-Fontane je u travnju 2017. s nogometnim klubom Funtana zaključila ugovor o korištenju nekretnine za održavanje nogometnih treninga i odigravanje utakmica, za potrebe aktivnosti od interesa za opće dobro i namjenu razvoja i promicanja sporta i rekreacije. Nekretninu daje na rok pet godina uz mjesečnu naknadu u iznosu 1,00 kn po m². Troškovi održavanja su na teret nogometnog kluba.

Općina Vižinada-Visinada je u kolovozu 2017. s nogometnim klubom Vižinada zaključila ugovor o zakupu poslovnog prostora. Ugovor je zaključen je na rok pet godina uz mjesečnu zakupninu u iznosu 641,52 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Ugovoreno je da troškove održavanja podmiruje nogometni klub.

Općina Žminj je u listopadu 2017. donijela Odluku i zaključila ugovor sa nogometnim klubom Žminj za korištenje nogometnog igrališta i nogometnog igrališta s pripadajućim tribinama, bez naknade na rok četiri godine.

Upravljanje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Buje-Buie i Vodnjan-Dignano te općine Brtonigla-Verteneglio, Fažana-Fasana, Ližnjan-Lisignano, Marčana, Medulin, Sveti Petar u Šumi, Vižinada-Visinada i Žminj) ugovorima i odlukama povjereno je nogometnim klubovima koji ih koriste bez naknade na neodređeno vrijeme.

Slika 8: Nogometno igralište Premantika i Pomoćno nogometno igralište Premantika u Banjolama, na području Općine Medulin



Izvor: Općina Medulin

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta.

Prema podacima lokalnih jedinica i Nogometnog saveza Istarske županije, od 65 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica i trgovačkih društava za obavljanje sportskih djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, 47 nogometna igrališta registrirana su za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (županijske nogometne lige), tri nisu registrirana, četiri se koriste za pripreme nogometnih klubova, a dva se ne koriste. Nogometna igrališta Laco u Novigradu-Cittanova i Veli Jože u Poreču-Parenzo registrirani su za utakmice treće hrvatske nogometne lige. Za utakmice četvrte nogometne lige nogometnog središta Rijeka registrirani su gradski stadioni u Bujama-Buie, Labinu i Pazinu, nogometna igrališta Oliva u Fažani-Fasana, Valbruna u Rovinju-Rovigno i nogometno igralište u sportsko rekreativnom centru Uljanik Veruda u Puli-Pola. Nogometni stadion Aldo Drosina u Puli-Pola registriran je za utakmice prve hrvatske nogometne lige. Programom javnih potreba u sportu Grada Pule-Pola, putem Sportske zajednice Grada Pule-Pola u 2017. sufinanciran je rad nogometnog kluba Istra 1961 u iznosu 1.064.384,00 kn, a u 2018. u iznosu 972.173,00 kn.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17, od lipnja 2018. na snazi je novi Zakon, Narodne novine 52/18 i 112/18) i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. Prema Strategiji, načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Slika 9: Gradski stadion u Raši



Izvor Općina Raša

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica i trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalne jedinice, na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica i trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Buje-Buie	Gradski stadion	NK Buje	21	122	143
2		Gradski stadion - pomoćno igralište	NK Buje			
3		Marušići	NK Marušići	22	0	22
4	Grad Buzet	Gradski stadion	NK Buzet NK Buzet veterani	30	115	145
5.	Grad Labin	Gradski stadion	NK Rudar	14	170	184
6		Vinež	NK Iskra	25	68	93
7	Grad Novigrad-Cittanova	Laco	NK Novigrad	25	120	145
8.		Maestral hotel - Aminess 2	pripreme klubova	-	-	-
9.		Maestral hotel - Aminess 3 - umjetna trava	pripreme klubova	-	-	-
10	Grad Pazin	Gradski stadion	NK Pazinka Pazin	18	122	140
11		Trviž	HNK Trviž	0	20	20
12	Grad Poreč-Parenzo	Veli Jože	NK Jadran Poreč	22	158	180
13	Grad Pula-Pola	Gradski stadion Aldo Drosina	NK Istra 1961 š.d.d.	49	168	217
14.		Aldo Drosina - pomoćno igralište – umjetna trava	NK Istra Pula	30	101	131
			NK Istra 1961 š.d d	-	-	-
			NK Stari Grad veterani	-	-	-
15.		Tivoli	NK Veli Vrh	25	83	108
16		Fortin	NK Štinjan	20	30	50
			NK Istra 1961 š.d d. trening	-	-	-
17		SRC Uljanik Veruda	NK Uljanik	25	160	185
18	Grad Rovinj-Rovigno	Valbruna	NK Rovinj	30	150	180
19		Valbruna III	NK Rovinj			
20		Valbruna - umjetna trava	NK Rovinj			
21		Kunfin	NK Mladost Rovinjsko selo	18	50	68
22	Grad Umag-Umago	Kod doma	ne koristi se	-	-	-
23		S C Juricani	NK Galeb	36	0	36
24		Petrovija	NK Petrovija	46	24	70
25		Savudrija	NK Savudrija	55	5	60
26		Moela	NK Moela	32	72	104
27		Dinamo	NK Dinamo	34	0	34

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
28		Gradski stadion	NK Umag Mladost	60	78	138
29		Gradski stadion II - umjetna trava	NK Umag Mladost			
30		Gradski stadion br 2	pripreme klubova	-	-	-
31		Gradski stadion br 4	pripreme klubova	-	-	-
32	Grad Vodnjan-Dignano	Vodnjan	NK Vodnjan	35	55	90
33		Galižana	NK Galižana	0	45	45
34	Općina Bale-Valle	Lacanovo	NK Jedinstvo	25	14	39
35	Općina Brtonigla-Verteneglio	Spinutia	ne koristi se	-	-	-
36	Općina Fažana-Fasana	Oliva	NK Mladost Fažana	14	130	144
37		Valbandon	NK Valbandon 72	27	89	116
38	Općina Funtana-Fontane	Funtana	NK Funtana	67	71	138
39	Općina Kanfanar	Kanfanar	NK Kanfanar	23	50	73
40	Općina Karojba	Karojba	NK Karojba veterani	0	0	0
41	Općina Kaštelir Labinci-Castelliere S Domenica	Huzalica	NK Kaštelir - Labinci	25	35	60
42	Općina Kršan	Čepić	-	-	-	-
43		Plomin Luka	NK Plomin	23	26	49
44	Općina Ližnjan-Lisignano	Šaraja	NK Ližnjan	32	63	95
45	Općina Marčana	Marčana	NK Marčana	37	20	57
46		Krnica	NK Pomorac	33	0	33
47		Šargarela	NK Arne Peruški	28	0	28
48		Baredine	NK Manjadvorci NK Omladinac veterani	29	0	29
49	Općina Medulin	Premantika	NK Banjole	24	123	147
50		Premantika - umjetna trava	NK Banjole			
51	Općina Oprtalj-Portole	Vala	NK Grožnjan Oprtalj	25	0	25
52		Livade	NK Livade	25	0	25
53	Općina Raša	Gradski stadion	NK Raša 1938	28	15	43
54		Viškovici	NK Cement	26	0	26
55	Općina Sveta Nedelja	Martinski	NK Rudar za treniranje NK Jedinstvo Omladinac za treniranje	-	-	-
56		Snašići	NK Polet	28	0	28

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
57		Nedešćina	NK Jedinstvo Omladinac	33	68	101
58	Općina Sveti Petar u Šumi	Igralište - NK Puris	NK Puris NK Pazin veterani NK Žminj 2000 veterani	70	15	85
59	Općina Svetvinčenat	Suhača	NK Smoljanci Sloboda	22	62	84
60	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	NK Istra Tar	NK Istra	36	39	75
61	Općina Višnjan - Visignano	Pineta	NK Višnjan 1957	20	74	94
62	Općina Vižinada-Visinada	Fabrika	NK Vižinada	21	0	21
63	Općina Vrsar-Orsera	Lakuco	NK Vrsar-Orsera	22	97	119
64	Općina Žminj	NK Žminj	NK Žminj	24	89	113
65		NK Žminj II Dragino igralište	-	-	-	-
Ukupno				1439	2996	4435

Izvor podataka: lokalne jedinice, nogometni klubovi i Nogometni savez Istarske županije

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica te trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 4 435 sportaša organiziranih u 57 nogometnih klubova, od čega se 1 439 sportaša odnosi na seniore, a 2 996 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za međužupanijska i županijska nogometna natjecanja. Također, nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica te trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koriste i 333 veterana.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija (prosječno 85 sportaša po stadionu i igralištu), lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom. Mlađe dobne kategorije zastupljene su 67,0 % u odnosu na ukupan broj sportaša.

U tablici broj 5 daju se podaci o prihodima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica.

Tablica broj 5

Podaci o prihodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica i trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Prihodi		
		2017	2018	Ukupno
	1	2	3	4 (2+3)
1	Grad Buje-Buie	0,00	0,00	0,00
2	Grad Buzet	0,00	0,00	0,00
3	Grad Labin	6 750,00	0,00	6 750,00
4	Grad Novigrad-Cittanova	27 126,00	28 190,00	55 316,00
5	Grad Pazin	36 032,00	36 032,00	72 064,00
6	Grad Poreč-Parenzo	18 408,00	1 189,00	19.597,00
7	Grad Pula-Pola	-	-	-
	Pula Sport d o.o.*	4 599 259,00	4 894 876,00	9 494 135,00
8	Grad Rovinj-Rovigno	0,00	0,00	0,00
	Valbruna sport d.o.o.*	2.424 241,00	2 723 829,00	5 148 070,00
9	Grad Umag-Umago	198 925,00	483 747,00	682 672,00
10	Grad Vodnjan-Dignano	0,00	0,00	0,00
11	Općina Bale-Valle	0,00	0,00	0,00
12	Općina Brtonigla-Verteneglio	0,00	0,00	0,00
13	Općina Fažana-Fasana	0,00	0,00	0,00
14	Općina Funtana-Fontane	1 100,00	2 329,00	3 429,00
15	Općina Kanfanar	0,00	0,00	0,00
16	Općina Karojba	0,00	0,00	0,00
17	Općina Kaštelir Labinci-Castelliere S Domenica	0,00	0,00	0,00
18	Općina Kršan	0,00	0,00	0,00
19	Općina Ližnjan-Lisignano	0,00	0,00	0,00
20	Općina Marčana	0,00	0,00	0,00
21	Općina Medulin	0,00	0,00	0,00
22	Općina Oprtalj-Portole	0,00	0,00	0,00
23	Općina Raša	0,00	0,00	0,00
24	Općina Sveta Nedelja	0,00	0,00	0,00
25	Općina Sveti Petar u Šumi	0,00	0,00	0,00
26	Općina Svetvinčenat	0,00	0,00	0,00
27	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	0,00	0,00	0,00
28	Općina Višnjan-Visinano	0,00	0,00	0,00
29	Općina Vižinada-Visinada	1 925,00	8 981,00	10 906,00
30	Općina Vrsar-Orsera	17 550,00	17 550,00	35 100,00
31	Općina Žminj	0,00	0,00	0,00
Ukupno		7 331 316,00	8 196 723,00	15 528 039,00

Izvor lokalne jedinice i trgovačka društva za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica
*podaci o prihodima trgovačkih društava za obavljanje sportskih djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu trgovačkih društava

Lokalne jedinice na području Županije, osim osam lokalnih jedinica i dva trgovačka društva za obavljanje sportskih djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Za nogometno igralište unutar Sportsko rekreacijskog centra Uljanik Veruda, kojim je do veljače 2019. upravljalo društvo Uljanik standard, Grad Pula-Pola nema podatke o ostvarenim prihodima.

Vrijednosno značajnije prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu tijekom 2017. i 2018. ostvarili su Pula Sport u iznosu 9.494.135,00 kn, Valbruna sport u iznosu 5.148.070,00 kn i Grad Umag-Umago u iznosu 682.672,00 kn.

Prihodi Pula Sporta odnose se na prihode od gradskog stadiona Aldo Drosina u iznosu 8.197.797,00 kn (prihode od Grada Pule-Pola za kamate za kredite u iznosu 2.877.920,00 kn te potpore za amortizaciju u iznosu 1.738.897,00 kn, korištenja objekta, prostora i opreme 1.001.293,00 kn, nogometnog kluba Istra 1961 za korištenje sportske građevine 950.157,00 kn, tečajne razlike za obveze po kreditima u iznosu 543.790,00 kn, subvencije Hrvatskog nogometnog saveza za izgradnju hibridnog travnjaka u iznosu 460.600,00 kn, zakup poslovnog prostora 436.219,00 kn, najam antene teleoperatera u iznosu 89.255,00 kn, parkinga 27.103,00 kn i drugi prihodi u iznosu 72.563,00 kn), prihode od nogometnog igrališta u Štinjanu u iznosu 833.536,00 kn (oprema u iznosu 388.901,00 kn, uporaba objekta, prostora i opreme nogometnog igrališta 289.180,00 kn i zakup poslovnog prostora 155.455,00 kn) te prihode od nogometnog igrališta Veli Vrh u iznosu 462.802,00 kn (uporaba objekta, prostora i opreme nogometnog igrališta 290.200,00 kn, zakup poslovnog prostora u iznosu 158.737 kn i drugi prihodi u iznosu 13.865,00 kn). Prihodi Valbruna sporta odnose se na potpore od Grada Rovinja-Rovigno za amortizaciju u iznosu 3.932.700,00 kn, najma nogometnih terena u iznosu 845.666,00 kn, zakup bazne stanice u iznosu 286.504,00 kn i zakup parkirališta u iznosu 83.200,00 kn). Prihode Grada Umaga-Umago ostvarila je Ustanova za sport, a odnose se na zakup nogometnih igrališta u iznosu 682.672,00 kn.

Unutarnjim aktima Grad Labin je poslove održavanja nogometnih stadiona i igrališta kao komunalnu djelatnost povjerio vlastitom trgovačkom društvu za obavljanje sportskih djelatnosti, a Grad Novigrad-Cittanova vlastitom trgovačkom društvu za obavljanje komunalne djelatnosti. Grad Buzet te općine Marčana, Vrsar-Orsera i Tar Vabriga-Torre Abrega su poslove održavanje zelenih površina (košnje nogometnih igrališta) povjerili vlastitim trgovačkim društvima za obavljanje komunalnih djelatnosti. Gradovi Poreč-Parenzo i Umag-Umago povjerili su održavanje vlastitim ustanovama, Grad Pazin za održavanje Gradskog igrališta vlastitom trgovačkom društvu za obavljanje sportske djelatnosti, a za nogometno igralište Trviž mjesnom odboru.

Grad Pula-Pola do veljače 2019. za nogometno igralište unutar sportsko rekreativnog centra Uljanik Veruda i Grad Novigrad-Cittanova za Aminess 2 i Aminess 3 povjerili su poslove održavanja trgovačkim društvima u privatnom vlasništvu. Grad Vodnjan-Dignano te općine Funtana-Fontane, Ližnjan-Lisignano, Medulin, Sveti Petar u Šumi, Vižinada-Visinada i Žminj povjerili su održavanje nogometnih igrališta nogometnim klubovima.

Pula sport i Valbruna sport obavljaju poslove održavanja za nogometne stadione i igrališta u svom vlasništvu.

U tablici broj 6 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovim vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica.

Tablica broj 6

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica te trgovačkih društava za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Buje-Buie	2017	252 534,00	110 941,00	363 475,00
		2018	264 857,00	0,00	264 857,00
		Ukupno	517 391,00	110 941,00	628 332,00
2	Grad Buzet	2017	90 858,00	0,00	90 858,00
		2018	57 334,00	0,00	57 334,00
		Ukupno	148 192,00	0,00	148 192,00
3	Grad Labin	2017	506 264,00	0,00	506 264,00
		2018	389 937,00	0,00	389 937,00
		Ukupno	896 201,00	0.00	896 201 00
4	Grad Novigrad-Cittanova	2017	308 554,00	0,00	308 554,00
		2018	264 880,00	0,00	264 880,00
		Ukupno	573 434,00	0,00	573 434,00
5	Grad Pazin	2017	72 250,00	0,00	72 250,00
		2018	68 554,00	0,00	68 554,00
		Ukupno	140 804,00	0,00	140 804,00
6	Grad Poreč-Parenzo	2017	167 905,00	0,00	167 905,00
		2018	252 244,00	0,00	252 244,00
		Ukupno	420 149,00	0,00	420 149,00
7	Grad Pula-Pola	2017	-	-	-
		2018	-	-	-
		Ukupno	-	-	-
	Pula sport d o o *	2017	2 359 797,00	1 481 599,00	3 841 396,00
		2018	3 026 142,00	679 864,00	3 706 006,00
		Ukupno	5 385 939,00	2 161 463,00	7 547 402,00
8	Grad Rovinj-Rovigno	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
	Valbruna sport d o o *	2017	874 520,00	1 974 356,00	2 848 876,00
		2018	911 704,00	1 989 323,00	2 901 027,00
		Ukupno	1 786 224,00	3 963 679,00	5 749 903,00
9	Grad Umag-Umago	2017	851 569,00	0,00	851 569,00
		2018	998 284,00	0 00	998 284,00
		Ukupno	1 849 853,00	0,00	1 849 853,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
10	Grad Vodnjan-Dignano	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11	Općina Bale-Valle	2017	25 120,00	0,00	25 120,00
		2018	10 339,00	0,00	10 339,00
		Ukupno	35 459,00	0,00	35 459,00
12	Općina Brtonigla-Verteneglio	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	46 910,00	0,00	46 910,00
		Ukupno	46 910,00	0,00	46 910,00
13	Općina Fažana-Fasana	2017	371 549,00	226 315,00	597 864,00
		2018	162 084,00	0,00	162 084,00
		Ukupno	533 633,00	226 315,00	759 948,00
14	Općina Funtana-Fontane	2017	16 858,00	18 750,00	35 608,00
		2018	11 097,00	1 010 515,00	1 021 612,00
		Ukupno	27 955,00	1 029 265,00	1 057 220,00
15	Općina Kanfanar	2017	30 947,00	0,00	30 947,00
		2018	32 570,00	0,00	32 570,00
		Ukupno	63 517,00	0,00	63 517,00
16	Općina Karojba	2017	8 334,00	0,00	8 334,00
		2018	449,00	0,00	449,00
		Ukupno	8 783,00	0,00	8 783,00
17	Općina Kaštelir Labinci-Castelliere S Domenica	2017	37 790,00	0,00	37 790,00
		2018	36 493,00	0,00	36 493,00
		Ukupno	74 283,00	0,00	74 283,00
18	Općina Kršan	2017	114 956,00	0,00	114 956,00
		2018	72 355,00	0,00	72 355,00
		Ukupno	187 311,00	0,00	187 311,00
19	Općina Ližnjan-Lisignano	2017	0,00	51 970,00	51 970,00
		2018	0,00	28 931,00	28 931,00
		Ukupno	0,00	80 901,00	80 901,00
20	Općina Marčana	2017	24 255,00	0,00	24 255,00
		2018	101 156,00	14 647,00	115 803,00
		Ukupno	125 411,00	14 647,00	140 058,00
21	Općina Medulin	2017	127 187,00	0,00	127 187,00
		2018	98 071,00	0,00	98 071,00
		Ukupno	225 258,00	0,00	225 258,00
22	Općina Oprtalj-Portole	2017	16 968,00	0,00	16 968,00
		2018	13 128,00	0,00	13 128,00
		Ukupno	30 096,00	0,00	30 096,00
23	Općina Raša	2017	20 241,00	0,00	20 241,00
		2018	90 803,00	0,00	90 803,00
		Ukupno	111 044,00	0,00	111 044,00
24	Općina Sveta Nedelja	2017	69 691,00	0,00	69 691,00
		2018	65 118,00	0,00	65 118,00
		Ukupno	134 809,00	0,00	134 809,00
25	Općina Sveti Petar u Šumi	2017	5 731,00	0,00	5 731,00
		2018	11 400,00	0,00	11 400,00
		Ukupno	17 131,00	0,00	17 131,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
26	Općina Svetvinčenat	2017	31 569,00	0,00	31 569,00
		2018	38 413,00	0,00	38 413,00
		Ukupno	69 982,00	0,00	69 982,00
27	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	2017	139 896,00	0,00	139 896,00
		2018	168 957,00	0,00	168 957,00
		Ukupno	308 853,00	0,00	308 853,00
28	Općina Višnjan-Visinano	2017	34 520,00	0,00	34 520,00
		2018	30 310,00	0,00	30 310,00
		Ukupno	64 830,00	0,00	64 830,00
29	Općina Vižinada-Visinada	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
30	Općina Vrsar-Orsera	2017	116 287,00	0,00	116 287,00
		2018	119 584,00	0,00	119 584,00
		Ukupno	235 871,00	0,00	235 871,00
31	Općina Žminj	2017	31 119,00	0,00	31 119,00
		2018	33 958,00	0,00	33 958,00
		Ukupno	65 077,00	0,00	65 077,00
Ukupno			14 084 400,00	7 587 211,00	21 671 611,00

Izvor podataka lokalne jedinice i trgovačka društva za obavljanje sportske djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica

*podaci o prihodima trgovačkih društava za obavljanje sportskih djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu trgovačkih društava

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili su gradovi i općine na području Županije koje u svom vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim Grada Vodnjana-Dignano i Općine Vižinada-Visinada, jer nogometne stadione i igrališta u njihovom vlasništvu održavaju nogometni klubovi kojima su dani na upravljanje i korištenje. Također, rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarila su i trgovačka društva za obavljanje sportskih djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica.

Za nogometno igralište unutar Sportsko rekreacijskog centra Uljanik Veruda, kojim je do veljače 2019. upravljalo društvo Uljanik standard, Grad Pula-Pola nema podatke o ostvarenim rashodima.

Vrijednosno najznačajnije rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima tijekom 2017. i 2018. ostvario je Pula Sport u iznosu 7.547.403,00 kn (vrijednosno najznačajniji su rashodi za amortizaciju u iznosu 2.161.464,00 kn i kamate na kredite u iznosu 2.826.146,00 kn, dugoročni troškovi za gubitke po započetim sudskim sporovima u iznosu 675.000,00 kn, troškovi električne energije u iznosu 414.943,00 kn i drugo), Valbruna sport u iznosu 5.749.902,00 kn (vrijednosno najznačajniji su rashodi za amortizaciju objekata u iznosu 3.963.679,00 kn, investicijsko održavanje u iznosu 628.952,00 kn, troškovi vode u iznosu 238.163,00 kn i drugo), Grad Umag-Umago 172.154,00 kn za investicijsko održavanje i rashode Ustanove za sport u iznosu 1.677.699,00 kn (vrijednosno značajniji odnose se na troškove struje u iznosu 205.099,00 kn i troškovi vode u iznosu 319.735,00 kn i drugo) i Grad Labin u iznosu 896.201,00 kn (vrijednosno značajniji odnose se na naknadu plaće u iznosu 285.000,00 kn, troškove vode u iznosu 266.334,00 kn, troškove struje u iznosu 198.930,00,00 kn, održavanje travnjaka u iznosu 79.250,00 kn, troškove trave, humusa i gnojiva u iznosu 32.659,00 kn i drugo). Za Grad Pazin, trgovačko društvo za obavljanje sportske djelatnosti ostvaruje rashode za održavanje Gradskog stadiona, ali ih nije moguće posebno utvrditi, jer se iskazuju skupno za sve sportske građevine kojima društvo upravlja.

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione u 2017. i 2018. ostvarili su Grad Buje-Buie u iznosu 110.941,00 kn (za izgradnju električne instalacije i gromobrana na svlačionicama nogometnog igrališta Buje i nogometnog igrališta Marušići), Općina Fažana-Fasana u iznosu 226.315,00 kn za izradu betonskog postolja za montažne tribine na nogometnom igralištu Valbandon, Općina Funtana-Fontane u iznosu 1.029.265,00 kn (za poboljšanje i unapređenje sportske infrastrukture, izradu projektne dokumentacije i geodetskog projekta, hidrološko istraživanje podzemne vode za navodnjavanje, radovi na rekonstrukciji zgrade svlačionica, stručni nadzor nad izvođenjem radova i dokup snage za zgradu svlačionica), Općina Ližnjan-Lisignano u iznosu 80.901,00 kn (dodatna ulaganja na nogometnim igralištima, izrada ograda i naknada za legalizaciju svlačionice), Općina Marčana u iznosu 14.647,00 kn (ulaganja u nogometno igralište Marčana, svlačionicu-nogometnog igrališta Baredine i ulaganja u nogometno igralište Krnica). U 2017. i 2018. rashode za amortizaciju objekata ostvarili su Valbruna sport u iznosu 3.963.679,00 kn i Pula Sport u iznosu 2.161.463,00 kn.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene.

Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora. Gradovi Buzet, Labin, Novigrad-Cittanova, Pazin, Poreč-Parenzo i Umag-Umago te općina Vrsar-Orsera), te trgovačka društva za obavljanje sportskih djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Pula-Pola i Rovinj-Rovigno) također, učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta prate i na temelju godišnjih izvješća o radu, poslovanju i realizaciji programa koje osnivačima podnose trgovačka društva i ustanove u vlasništvu lokalnih jedinica kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi upravljanja i korištenja, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Gradovima Labinu, Pazinu, Puli-Pola, Poreču-Parenzo, Rovinju-Rovigno i Umagu-Umago te Općini Vrsar-Orsera trgovačka društva i ustanove kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica te trgovačka društva za obavljanje sportskih djelatnosti u vlasništvu lokalnih jedinica koji imaju nogometne stadione i igrališta u svom vlasništvu, podnose godišnje izvješće o radu, poslovanju i realizaciji programa.

Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Gradovi Poreč-Parenzo, Rovinj-Rovigno i Umag-Umago, kao obveznici uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nisu obuhvatili aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima. Grad Labin ima uspostavljenu unutarnju reviziju iako nije obveznik uspostave. Grad Pula-Pola je tijekom 2017. obavio Reviziju održavanja sportskih objekata u Pula sportu d.o.o. Revizija upravljanja i korištenja gradskih sportskih objekata sadržana je u Godišnjem planu unutarnje revizije Grada Pazina za 2019.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se gradovima Poreču-Parenzo, Rovinju-Rovigno, Umagu-Umago i Labinu unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnih stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Buje-Buie, Buzet, Labin, Novigrad-Cittanova, Pazin, Poreč-Parenzo, Pula-Pola, Rovinj-Rovigno, Umag-Umago, Vodnjan-Dignano te općine Bale-Valle, Barban, Brtonigla-Verteneglio, Fažana-Fasana, Funtana-Fontane, Kanfanar, Karojba, Kaštelir Labinci-Castelliere S.Domenica, Kršan, Ližnjan-Lisignano, Marčana, Medulin, Oprtalj-Portole, Raša, Sveta Nedelja, Sveti Lovreč, Sveti Petar u Šumi, Svetvinčenat, Tar Vabriga-Torre Abrega, Višnjan-Visinano, Vižinada-Visinada, Vrsar-Orsera i Žminj dok ih općine Cerovlje, Gračišće, Grožnjan-Grisignana, Lanišće, Lupoglav, Motovun-Montona, Pićan i Tinjan nemaju.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- poduzeti radnje radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima (općine Barban, Brtonigla-Verteneglio, Ližnjan-Lisignano, Sveta Nedelja i Sveti Lovreč) i dijelu nogometnih igrališta (gradovi Buje-Buie i Umag-Umago te općine Funtana-Fontane, Karojba, Ližnjan-Lisignano, Raša, Svetvinčenat, Tar Vabriga-Torre Abrega i Vrsar-Orsera), koja se nalaze na zemljištu koje je u zemljišnoj knjizi upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske, u skladu s odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Buje-Buie, Novigrad-Cittanova, Poreč-Parenzo i Vodnjan-Dignano te općine Kanfanar, Karojba, Kaštelir Labinci-Castelliere S.Domenica, Kršan, Medulin, Raša, Svetvinčenat, Tar Vabriga-Torre Abrega, Višnjan-Visignano, Vižinada-Visinada i Žminj)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Buje-Buie, Novigrad-Cittanova, Poreč-Parenzo i Vodnjan-Dignano te općine Fažana-Fasana, Kanfanar, Karojba, Kaštelir Labinci-Castelliere S.Domenica, Kršan, Medulin, Raša, Sveti Petar u Šumi, Svetvinčenat, Tar Vabriga-Torre Abrega, Višnjan-Visignano, Vižinada-Visinada i Žminj)

- upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Buje-Buie, Poreč-Parenzo, Rovinj-Rovigno i Vodnjan-Dignano te općine Fažana-Fasana, Karojba, Kaštelir Labinci-Castelliere S.Domenica, Ližnjan-Lisignano, Medulin, Vižinada-Visinada i Žminj)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (Grad Buzet te općine Bale-Valle, Kanfanar, Karojba, Kaštelir Labinci-Castelliere S.Domenica, Kršan, Oprtalj-Portole, Raša, Sveta Nedelja, Svetvinčenat, Tar Vabriga-Torre Abrega i Višnjan-Visignano)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi upravljanja i korištenja, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti (sve lokalne jedinice)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (sve lokalne jedinice)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (gradovi Poreč-Parenzo, Rovinj-Rovigno, Umag-Umago i Labin).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije te prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Jedinice lokalne samouprave u očitovanjima navode da će postupiti u skladu s danim nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju kako bi povećale učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Zagreb, srpanj 2019.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE 2

METODE REVIZIJE 2

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI 3

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE 5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima 6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima 12
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima 14
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima 17

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE 19

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE 21

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/18-10/87
URBROJ: 613-02-11-19-56

Zagreb, 25. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 25. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva. Tako su izdvajanja iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kn, pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije registrirano je 2 096 sportaša u 19 nogometnih klubova .

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 22 lokalne jedinice u Županiji, 15 ima nogometne stadione i igrališta, dok sedam lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta (općine Barilović, Bosiljevo, Generalski Stol, Lasinja, Ribnik, Saborsko i Tounj).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Duga Resa	Gradski stadion	Duga Resa	Grad Duga Resa
2		Gradski stadion - pomoćno igralište	Duga Resa	Grad Duga Resa
3		Igralište NK VOŠK	Belavići	NK VOŠK
4		Igralište NK Mrežnica	Zvečaj	fizičke osobe
5	Grad Karlovac	Stadion Branko Čavlović Čavlek	Karlovac	Grad Karlovac
6		Stadion Branko Čavlović Čavlek - pomoćno igralište	Karlovac	Grad Karlovac
7		Stadion Branko Čavlović Čavlek - pomoćno igralište	Karlovac	Grad Karlovac
8		Stadion Branko Čavlović Čavlek - pomoćno igralište	Karlovac	Grad Karlovac
9		Igralište Mostanje	Karlovac	Grad Karlovac
10		Igralište Ilovac	Karlovac	Grad Karlovac
11		Igralište Rečica	Rečica	Grad Karlovac, Republika Hrvatska, fizičke osobe
12		Igralište Kupa Donje Mekušje	Donje Mekušje	fizičke osobe
13		Igralište Frankopan Brežani	Brežani	Grad Karlovac, Republika Hrvatska, fizičke osobe
14		Igralište NK Korana	Karlovac	općenarodna imovina
15		Igralište Vatrogasac	Karlovac	Grad Karlovac, NK Vatrogasac, fizičke osobe
16		Igralište NK Šišljavić	Šišljavić	NK Šišljavić
17		Igralište Gaza	Karlovac	Prirodoslovna škola Karlovac
18	Grad Ogulin	Gradski stadion Ogulin	Ogulin	Grad Ogulin
19		Gradski stadion - pomoćno igralište	Ogulin	Grad Ogulin
20		Igralište Lug	Sveti Petar	Grad Ogulin
21		Igralište NK Mladost Zagorje	Zagorje	Grad Ogulin, Prva osnovna škola Ogulin
22		Igralište Danci	Sabljak Selo	Republika Hrvatska
23	Grad Ozalj	Igralište Mali Erjavec	Mali Erjavec	Republika Hrvatska

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
24	Grad Slunj	Igralište Zubac	Slunj	Grad Slunj, Republika Hrvatska
25	Općina Cetingrad	Igralište NK Cetingrad	Cetingrad	Općina Cetingrad
26	Općina Draganić	Igralište Draganić	Draganić	Općina Draganić
27	Općina Josipdol	Igralište u Josipdolu	Josipdol	Republika Hrvatska
28		Igralište u Oštarijama	Oštarije	Općina Josipdol, Republika Hrvatska
29	Općina Kamanje	Igralište Vrlovka	Kamanje	društveno vlasništvo
30	Općina Krnjak	Igralište u Krnjaku	Krnjak	Općina Krnjak, Republika Hrvatska, općenarodna imovina, trgovačko društvo
31	Općina Netretić	Igralište Novigrad na Dobri	Novigrad na Dobri	Općina Netretić
32	Općina Plaški	Igralište u Plaškom	Plaški	Općina Plaški, Crkvena općina Sv Vavedenija
33	Općina Rakovica	Igralište OŠ Rakovica	Rakovica	Osnovna škola Eugena Kvaternika
34	Općina Vojnić	Igralište u Vojniću	Vojnić	Općina Vojnić, Srpska pravoslavna Crkva
35	Općina Žakanje	Igralište NK Croatia 78	Žakanje	Osnovna škola Žakanje

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http://www.uredjenazemlja.hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata, na području Županije je koncem 2018. bilo 35 nogometnih stadiona i igrališta, od čega su 14 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, tri u vlasništvu Republike Hrvatske, tri u vlasništvu osnovne i srednje škole, dva u vlasništvu nogometnih klubova, dva u vlasništvu fizičkih osoba i jedno u društvenom vlasništvu. Jedno nogometno igralište (Zubac) je u suvlasništvu lokalne jedinice i Republike Hrvatske. Kod osam nogometnih igrališta dio katastarskih čestica (jedna ili više) na kojima se u cijelosti ili djelomično nalaze nogometna igrališta u vlasništvu su lokalnih jedinica, dok su ovisno o nogometnom igralištu druge katastarske čestice na kojima se nalaze nogometna igrališta u vlasništvu Republike Hrvatske, fizičkih osoba, vjerskih zajednica, trgovačkog društva i općenarodna imovina.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17)), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva.

Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Nogometno igralište Rečica u Karlovcu nalazi se na osam čestica zemljišta, od kojih su dvije u zemljišnoj knjizi upisane kao vlasništvo Grada Karlovca, četiri kao vlasništvo fizičkih osoba, a dvije kao vlasništvo Republike Hrvatske. Za čestice nad kojima je upisano vlasništvo Republike Hrvatske i fizičkih osoba pokrenut je zemljišnoknjižni ispravni postupak pred Općinskim sudom u Karlovcu.

Za nogometna igrališta Kupa Donje Mekušje, Frankopan Brežani i Vatrogasac u Karlovcu u cilju rješavanja neriješenih imovinskopravnih odnosa Grad Karlovac je pokrenuo postupke ozakonjenja građevina. Za nogometna igrališta Kupa Donje Mekušje i Frankopan Brežani donesena su rješenja o izvedenom stanju, a za nogometno igralište Vatrogasac izrađena je snimka izvedenog stanja te je u tijeku donošenje rješenja o ozakonjenju.

Za nogometno igralište NK Korana u Karlovcu, za koje je u zemljišnoj knjizi upisano vlasništvo općenarodna imovina, doneseno je rješenje o izvedenom stanju međutim na istom mjestu predviđena je gradnja nasipa za obranu od poplava.

Nogometno igralište NK Mladost Zagorje u Zagorju nalazi se na 19 čestica zemljišta, od kojih je 17 u zemljišnoj knjizi upisane kao vlasništvo Grada Ogulina, a dvije čestice kao vlasništvo Prve osnovne škole Ogulin. Grad Ogulin je u kolovozu 2017. zatražio od Prve osnovne škole ishođenje suglasnosti od osnivača Karlovačke županije za prijenosom vlasništva na Grad, a u siječnju 2018. se izravno obratio Karlovačkoj županiji zahtjevom za prijenosom vlasništva na Grad. U veljači 2018. Karlovačka županija obavijestila je Grad da provodi postupak utvrđivanja statusa predmetnih nekretnina.

Za nogometno igralište Zubac u Slunju, koje se nalazi u suvlasništvu Grada Slunja i Republike Hrvatske, Grad Slunj je podnio zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nadležnom Ministarstvu.

Za nogometno igralište u Josipdolu, koje je prema zemljišnoj knjizi u vlasništvu Republike Hrvatske, i za igralište u Oštarijama, koje se prema zemljišnoj knjizi nalazi na česticama u vlasništvu Općine Josipdol i Republike Hrvatske, Općina je od 2006. do 2016. slala zahtjeve za dodjelom zemljišta Središnjem državnom uredu za upravljanje državnom imovinom i potom Agenciji za upravljanje državnom imovinom. Općina je 2013. podnijela zahtjeve za donošenjem rješenja o izvedenom stanju za ozakonjenje građevina (klupske zgrade, nogometna igrališta i parkirna mjesta) te su donesena rješenja o izvedenom stanju, za igralište u Oštarijama u 2016. i za igralište u Josipdolu u 2017., čime su ista ozakonjena. U veljači i travnju 2019. Općina je dostavila Ministarstvu državne imovine zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad igralištima u Josipdolu i Oštarijama.

Nogometno igralište Vrlovka u Općini Kamanje u zemljišnim knjigama upisano je kao društveno vlasništvo. Općina je 2007. podnijela prijedlog Općinskom sudu da se dozvoli upis prava vlasništva Općine Kamanje. S obzirom na to da od suda nije zaprimljeno nikakvo rješenje, Općina je predmet predala na rješavanje putem odvjetnika.

Nogometno igralište u Plaškom nalazi se na šest čestica zemljišta, od kojih je pet u zemljišnoj knjizi upisano kao vlasništvo Općine Plaški, a jedna kao vlasništvo Crkvene općine Sv. Vavedenija. Prema obrazloženju odgovorne osobe, u tijeku su pregovori o načinu moguće kupoprodaje ili zamjene parcela.

Nogometno igralište u Vojniću nalazi se na četiri zemljišne čestice, od kojih su dvije u vlasništvu Općine Vojnić, a po jedna u vlasništvu Republike Hrvatske i Srpske pravoslavne crkve. Prema obrazloženju odgovorne osobe u tijeku je reambulacija zemljišne knjige Vojnić.

Prema dostavljenim podacima lokalnih jedinica, Grad Ogulin (za nogometno igralište Danci), Grad Ozalj te Općina Krnjak nisu poduzimale radnje u cilju upisa prava vlasništva nad nogometnim igralištima.

Revizijom je utvrđeno da se nogometno igralište u Općini Krnjak nalazi na sedam zemljišnih čestica, od kojih su dvije u vlasništvu Općine, jedna u vlasništvu RH, jedna u vlasništvu općenarodne imovine i jedna u vlasništvu trgovačkog društva. Revizijom je također utvrđeno da je u zemljišnim knjigama za nogometna igrališta Danci u Sabljak Selu, nogometno igralište Mali Erjavec te nogometno igralište u Josipdolu upisano vlasništvo Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima Ogulin i Ozalj te općini Krnjak, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Duga Resa	Gradski stadion	280 607,00	31 364,00	249 243,00
2		Gradski stadion - pomoćno igralište			
3	Grad Karlovac	Stadion Branko Čavlović Čavlek	15.643 420,00	2 090 490,00	13 552 930,00
4		Stadion Branko Čavlović Čavlek - pomoćno igralište			
5		Stadion Branko Čavlović Čavlek - pomoćno igralište			
6		Stadion Branko Čavlović Čavlek - pomoćno igralište			
7		Igralište Mostanje	783 964,00	9 036,00	774 928,00
8		Igralište Ilovac	2.240 950,00	177 409,00	2 063 541,00
9		Igralište Rečica	-	-	-
10		Igralište Frankopan Brežani	-	-	-
11		Igralište Vatrogasac	-	-	-
12	Grad Ogulin	Gradski stadion Ogulin	8 480 799,00	1 268 383,00	7 212 416,00
13.		Gradski stadion - pomoćno igralište	2.251 400,00	56.088,00	2 195 312,00
14		Igralište Lug	2 362 500,00	71 667,00	2 290 833,00
15.		Igralište NK Mladost Zagorje	2.741 979,00	132 760,00	2 609 219,00
16.	Grad Slunj	Igralište Zubac	1.303.050,00	0,00	1 303 050,00
17	Općina Cetingrad	Igralište NK Cetingrad	829 051,00	522 707,00	306 344,00
18	Općina Josipdol	Igralište u Oštarijama	4 119 457,00	1 235 853,00	2 883 604,00
19	Općina Krnjak	Igralište u Krnjaku	125 937,00	23.298,00	102 639,00
20	Općina Plaški	Igralište u Plaškom	-	-	-
21	Općina Vojnić	Igralište u Vojniću	-	-	-
Ukupno			41 163 114,00	5 619 055,00	35 544 059,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 21 nogometnog stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama su iskazani podaci o vrijednosti njih 16, dok za pet nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti nisu iskazani. Grad Ogulin i Općina Josipdol u svojim knjigovodstvenim evidencijama iskazale su i vrijednost igrališta Danci u Sabljak Selu i igrališta u Josipdolu za koje je u zemljišnim knjigama upisano vlasništvo Republike Hrvatske. Grad Slunj je za igralište Zubac u knjigovodstvenim evidencijama iskazao vrijednost dijela zemljišta kojeg je suvlasnik. Općina Netretić vlasništvo nad nogometnim igralištem stekla je u siječnju 2018. te je u knjigovodstvenim evidencijama iskazala vrijednost nogometnog igrališta, odnosno zemljišta 823.680,00 kn, a Općina Draganić vlasništvo nad nogometnim igralištem stekla je koncem prosinca 2018. Lokalne jedinice u analitičkim knjigovodstvima iskazivale su nabavnu vrijednost po procijenjenoj vrijednosti i po trošku nabave, odnosno visini uloženih sredstava u nogometna igrališta i prateće objekte.

Grad Karlovac za igrališta Rečica, Frankopan Brežani i Vatrogasac te općine Plaški i Vojnić nisu iskazale vrijednost nogometnih igrališta u knjigovodstvenim evidencijama zbog neriješenih imovinskopravnih odnosa.

Godišnjim popisima imovine lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćeno je 18 nogometnih stadiona i igrališta dok pet nogometnih igrališta (igrališta Rečica, Frankopan Brežani i Vatrogasac u Karlovcu te igrališta u općinama Plaški i Vojnić) nije obuhvaćeno popisom imovine jer se ne vode u poslovnim knjigama s obzirom na to da nisu riješeni imovinskopravni odnosi.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13) navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, 18 nogometnih stadiona i igrališta upisano je u registar imovine koje vode lokalne jedinice, a dva nisu. Grad Karlovac je u registar imovine upisao i nogometna igrališta za koja nisu riješeni imovinskopravni odnosi. Prema obrazloženju Općine Plaški, nogometno igralište nije uneseno u registar imovine zbog neriješenih imovinskopravnih odnosa. Općina Netretić je u travnju 2019. sklopila Ugovor za implementaciju novog softvera za sustav upravljanja imovinom čija implementacija je u tijeku, a koji omogućava vođenje imovine na način i s podacima propisanim za registar državne imovine te povezivanje istog s drugim evidencijama za razliku od dosadašnjeg programskog rješenja koje navedeno nije omogućavalo. Grad Ogulin te općine Cetingrad i Draganić nisu ustrojili registar imovine. Prema obrazloženju Grada Ogulina, u tijeku je izrada registra imovine.

Državni ured za reviziju predlaže općinama Cetingrad i Draganić ustrojiti i voditi registar imovine na način i s podacima propisanim za registar državne imovine kako bi se osigurali podaci o cjelokupnoj imovini odnosno resursima s kojima lokalna jedinica raspolaže te stvorili osnovni preduvjeti za učinkovito upravljanje i raspolaganje cjelokupnom imovinom uključujući i nogometa igrališta. Nadalje, predlaže općinama Cetingrad i Draganić upisati nogometna igrališta u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nekretninama iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim Grada Karlovca, nisu donosile akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno stadionima i igralištima. Grad Karlovac je Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Grada Karlovca donio tijekom obavljanja revizije u siječnju 2019.

Gradsko vijeće Grada Karlovca je u prosincu 2017. Odlukom o davanju na upravljanje i održavanje javnih sportskih građevina povjerilo trgovačkom društvu Mladost d.o.o. na upravljanje i održavanje Školsku sportsku dvoranu, teniska igrališta kod sportske dvorane, Rekreacijski centar Vunsko Polje, Strelište Jamadol, Atletsku stazu kraj rijeke Korane s pripadajućim igralištem i okolišem, Sokolski dom s pripadajućim igralištem te kompleks Nogometnog stadiona Branko Čavlović - Čavlek s pripadajućim objektima na rok četiri godine bez naknade. Na temelju navedene Odluke, Grad i Mladost d.o.o. zaključili su ugovor kojim je regulirano upravljanje, održavanje i korištenje sportskih građevina te izvješćivanje. Trgovačko društvo Mladost d.o.o. zaključilo je ugovore s Karlovačkom športskom zajednicom, kojoj je dao na korištenje navedene sportske objekte, i Nogometnim klubom Karlovac kojem je dao na korištenje poslovne prostore u sklopu stadiona Branko Čavlović Čavlek.

Na temelju Odluke i Ugovora o upravljanju i korištenju javne sportske građevine iz listopada 2015. Grad je Nogometnom klubu Mostanje dao na upravljanje javnu sportsku građevinu koja se sastoji od zgrade javne namjene u funkciji sporta i rekreacije, u kojoj se nalaze svlačionice i pomoćni prostori nogometnog kluba te nogometni teren sa svim pratećim dijelovima (vanjski semafor, dva reflektora, nenatkrivene tribine, dvije klupe za igrače i klupe za sudce i drugo) na rok 15 godina bez naknade. Ugovorom je regulirano održavanje, korištenje i nadzor nad nogometnim igralištem.

Odlukom donesenom u siječnju 2019. detaljnije je uređen način upravljanja svim sportskim građevinama u vlasništvu Grada Karlovca. Odlukom je predviđeno da se sportske građevine mogu povjeriti na upravljanje ili dati u zakup na vrijeme do 15 godina sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranima za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina, utvrđena su prava i dužnosti upravitelja (tekuće i investicijsko održavanje) i vlasnika (dodatna ulaganja), nadzor nad provođenjem ugovora, namjenskim korištenjem sportskih građevina, održavanjem sportskih građevina, korištenjem svih sportskih i drugih prostora u sportskim građevinama te nad namjenskim korištenjem sredstava za upravljanje i održavanje sportskih građevina.

Grad Duga Resa je odlukom iz 2011. dodijelio na upravljanje gradski stadion NK Duga Resa 1929 i pomoćno igralište Nogometnom klubu Duga Resa 1929. Na temelju navedene odluke, Grad Duga Resa je s nogometnim klubom u listopadu 2011. zaključio ugovor o međusobnim odnosima kojim su utvrđeni poslovi upravljanja koji se odnose na pravo davanja u zakup prostora kojeg ne koristi klub i troškovi upravljanja. Ugovoreno je da korisnici prostora stadiona snose troškove tekućeg održavanja, a vlasnik može sufinancirati dio troškova ovisno o poslovanju udruga. Ugovorom nije utvrđen način izvještavanja o upravljanju nogometnim stadionom i igralištem.

Grad Ogulin je upravljanje nogometnim stadionom Ogulin i igralištima NK Mladost Zagorje, Lug i Danci dodijelio na korištenje Športskoj zajednici Grada Ogulina na temelju ugovora zaključenih u tijeku obavljanja revizije. Ugovorima su utvrđeni poslovi upravljanja, korištenja i održavanja nogometnih igrališta te način izvještavanja. Gradski stadion Ogulin te igrališta NK Mladost Zagorje i Lug Športska zajednica Grada Ogulina dala je na upravljanje nogometnim klubovima također na temelju ugovora zaključenih u tijeku obavljanja revizije.

Grad Slunj je zaključkom iz 2013. dodijelio na korištenje nogometno igralište Zubac Nogometnom klubu Slunj bez naknade. Prema zaključku, klub je dužan podmirivati troškove tekućeg održavanja, održavati prostor i objekte u uporabnom stanju i s njima postupati pažnjom dobrog gospodara. Zaključkom nije utvrđen način izvještavanja o korištenju nogometnog igrališta.

Općina Cetingrad je igralište NK Cetingrad dala u zakup Nogometnom klubu Cetingrad na temelju provedenog javnog natječaja u svibnju 2018. S Nogometnim klubom Cetingrad zaključen je ugovor o zakupu na 12 godina kojim je ugovoreno plaćanje zakupnine u mjesečnom iznosu 2.140,00 kn. Ugovorom o zakupu regulirani su uvjeti korištenja igrališta.

Nogometna igrališta u Oštarijama (Općina Josipdol), općinama Krnjaku, Plaškom i Vojniću koriste nogometni klubovi s kojima nisu utvrđena međusobna prava i obveze s obzirom na to da za ta igrališta nisu riješeni imovinskopravni odnosi.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige).

Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica, 18 igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije registrirano je za utakmice određenog ranga natjecanja Županijske nogometne lige.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. Prema Strategiji, načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub koji koristi stadion ili igralište	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Duga Resa	Gradski stadion	NK Duga Resa 1929	20	106	126
2		Gradski stadion - pomoćno igralište				
3	Grad Karlovac	Stadion Branko Čavlović - Čavlek	NK Karlovac 1919	25	-	25
4		Stadion Branko Čavlović - Čavlek - pomoćno igralište	NK Karlovac 1919	-	53	53
5		Stadion Branko Čavlović - Čavlek - pomoćno igralište	NK Karlovac 1919	-	87	87
			Nogometna škola	-	40	40
6		Stadion Branko Čavlović - Čavlek - pomoćno igralište	NK Karlovac 1919	-	70	70
			Nogometna škola	-	60	60
7		Igralište Mostanje	NK Mostanje	-	94	94
8		Igralište Ilovac	NK Ilovac	20	225	245
			Nogometna škola	-	200	200
9		Igralište Rečica	NK Mladost	34	43	77
10		Igralište Frankopan Brežani	NK Frankopan	30	-	30
11		Igralište Vatrogasac	NK Vatrogasac	37	73	110
12	Grad Ogulin	Gradski stadion Ogulin	NK Ogulin	21	117	138
			Nogometna škola			
13		Igralište Lug	NK Dobra	28	90	118
14		Igralište NK Mladost Zagorje	NK Mladost Zagorje	33	-	33
15	Grad Slunj	Igralište Zubac	NK Slunj	20	80	100
16	Općina Cetingrad	Igralište NK Cetingrad	NK Cetingrad	25	-	25
17	Općina Draganić	Igralište Draganić	NK Draganić	33	73	106
18	Općina Josipdol	Igralište u Oštarijama	NK Oštarije	28	27	55
19	Općina Krnjak	Igralište u Krnjak	NK Krnjak Barilović	44	23	67
20	Općina Netretić	Igralište Novigrad na Dobri	NK Dobra	34	14	48
21	Općina Plaški	Igralište u Plaškom	NK Plaški	-	26	26
22	Općina Vojnić	Igralište u Vojniću	NK Vojnić 95	38	57	95
			NK Petrova Gora	39	29	68
Ukupno				509	1 587	2 096

Izvor podataka lokalne jedinice i Nogometni savez Županije

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 2 096 sportaša organiziranih u 19 nogometnih klubova, od čega se 509 sportaša odnosi na seniore, a 1 587 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za nogometna natjecanja.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinici na području Županije, osim Grada Ogulina i Općine Cetingrad, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu.

Grad Ogulin ostvaruje prihode na temelju tri ugovora o zakupu poslovnih prostora, koji se nalaze u sastavu stadiona Ogulin, zaključenih sa zakupcima nakon provedenih javnih natječaja. Ugovorom o zakupu prostora površine 65,00 m^2 za obavljanje ugostiteljske djelatnosti ugovorena je mjesečna zakupnina u iznosu 2.990,00 kn, ugovorom o zakupu prostora površine 364,91 m^2 za obavljanje trgovačke djelatnosti ugovorena je mjesečna zakupnina u iznosu 5.8390,00 kn i ugovorom o zakupu prostora površine 200,00 m^2 za obavljanje trgovačke djelatnosti ugovorena je mjesečna zakupnina u iznosu 2.540,00 kn.

Općina Cetingrad ostvaruje prihode na temelju ugovora o zakupu nekretnine (nogometnog igrališta) zaključenog na temelju provedenog javnog natječaja u svibnju 2018. te je ugovorena mjesečna zakupnina u iznosu 2.139,55 kn, od čega 889,00 kn za prostor športsko-rekreacijske zgrade i 1.250,55 kn za zemljište.

U 2017. i 2018. Grad Karlovac te općine Josipdol i Vojnić ostvarile su rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Rashodi Grada Karlovca u 2018. u iznosu 285.009,00 kn odnose se na sanaciju krovišta i izradu toplinske fasade objekta u Mostanju u iznosu 149.586,00 kn te na sanaciju krova u iznosu 84.323,00 kn i sanaciju elektroinstalacija u iznosu 51.100,00 kn u prostorijama svlačionice NK Karlovac. Rashodi Općine Josipdol u 2017. u iznosu 157.514,00 kn odnose se na poslove asfaltiranja prilaza igrališta u Josipdol u iznosu 133.496,00 kn i nabavu video nadzora nad nogometnim igralištima u iznosu 13.115,00 kn za igralište NK Josipdol i 10.903,00 kn za igralište u Oštarijama. Rashodi Općine Vojnić u iznosu 6.114,00 kn odnose se na tekuće održavanje i ostvareni su u 2017.

Druge lokalne jedinice ne evidentiraju rashode za održavanje nogometnih stadiona i igrališta jer je odlukama ili ugovorima utvrđeno da korisnici sami brinu o održavanju i režijskim troškovima.

Osim rashoda po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, lokalne jedinice kroz program javnih potreba u sportu dodjeljuju sredstva sportskim zajednicama koje su dio dobivenih sredstava doznačile nogometnim klubovima. Dio nogometnih klubova je doznačena sredstva, između ostalog, koristio za podmirivanje režijskih troškova i nabavu raznog potrošnog materijala za održavanje nogometnih igrališta.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene.

Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Lokalne jedinice, osim gradova Karlovac i Ogulin te Općine Cetingrad, nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Karlovac, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima. Godišnjim planom unutarnje revizije u Gradu Karlovcu za 2018. planirana je i obavljena revizija provedbe i upravljanja sredstvima Programa sporta iz Proračuna Grada Karlovca kod Karlovačke športske zajednice kojom je obuhvaćeno i korištenje Nogometnog stadiona Branko Čavlović Čavlek.

Također, prema ugovorima o upravljanu i korištenju javnih sportskih građevina, koje je Grad Karlovac zaključio s trgovačkim društvom Mladost d.o.o. i Nogometnim klubom Mostanje, ugovoreno je da se upravitelj (Mladost d.o.o. odnosno NK Mostanje) obvezuje Upravnom odjelu Grada Karlovca za imovinskopravne poslove i upravljanje imovinom podnijeti svake godine izvješće u pisanom obliku o upravljanju i poslovanju javne sportske građevine koje sadrži prihode i rashode po ekonomskoj klasifikaciji do 15. ožujka tekuće godine, za poslovanje za prethodnu godinu te priložiti godišnja financijska izvješća. Revizijom je utvrđeno da upravitelji, Mladost d.o.o. i Nogometni klub Mostanje, dostavljaju izvješća o upravljanju i poslovanju javne sportske građevine uz koje prilažu godišnja financijska izvješća.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

Revizijom je utvrđeno da od 22 jedinice lokalne samouprave na području Karlovačke županije, nogometni stadioni i igrališta postoje na području 15 jedinica lokalne samouprave. Ocjena učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima daje se za osam jedinica lokalne samouprave koje u svom vlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta (gradovi Duga Resa, Karlovac, Ogulin i Slunj te općine Cetingrad, Draganić, Josipdol i Netretić). Ocjena učinkovitosti nije dana za sedam jedinica lokalne samouprave koje na svom području nemaju nogometne stadione i igrališta (općine Barilović, Bosiljevo, Generalski Stol, Lasinja, Ribnik, Saborsko i Tounj) te za općine Rakovica i Žakanje koje na svom području nemaju igrališta u svom vlasništvu ili vlasništvu Republike Hrvatske ili društvenom vlasništvu, već su igrališta vlasništvu drugih pravnih osoba. Također, ocjena učinkovitosti nije dana za Grad Ozalj te općine Kamanje, Krnjak, Plaški i Vojnić, ali na čijem području postoje nogometna igrališta u vlasništvu i suvlasništvu Republike Hrvatske te nogometna igrališta za koja nisu riješeni imovinskopravni odnosi slijedom čega nije moguće dati cjelovitu ocjenu učinkovitosti.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (gradovi Ogulin i Ozalj te općina Krnjak)

- ustrojiti i voditi registar imovine na način i s podacima propisanim za registar državne imovine kako bi se osigurali podaci o cjelokupnoj imovini odnosno resursima s kojima lokalna jedinica raspolaže te stvorili osnovni preduvjeti za učinkovito upravljanje i raspolaganje cjelokupnom imovinom uključujući i nogometna igrališta (općine Cetingrad i Draganić); Upisati nogometna igrališta u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru države imovine (Općine Cetingrad i Draganić)

- registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nekretninama iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Duga Resa, Ogulin i Slunj te općine Cetingrad i Draganić)

- utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (općine Draganić i Netretić)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica, s ciljem što učinkovitijeg upravljanja i raspolaganja (gradovi Duga Resa, Karlovac, Ogulin i Slunj te općine Cetingrad, Draganić i Netretić)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadiona i igrališta, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanju mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanje zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Duga Resa i Slunj te općine Draganić i Netretić).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave, osim Grada Ogulina i Općina Bosiljevo, Generalski Stol i Saborsko, su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Karlovačke županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Grad Duga Resa u očitovanju navodi da je u svrhu evidentiranja imovine, ažuriranja registra imovine te usklađivanja podataka o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga osnovao Povjerenstvo za procjenu vrijednosti imovine. Navodi da je dio baze podataka sadržan u geoinformacijskom sustavu (GIS), a zbog što boljeg pregleda registra imovine Grad je u fazi prikupljanja ponuda za softver za upravljanje imovinom. U vezi s preporukom o analiziranju i vrednovanju učinaka upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta, Grad u očitovanju navodi da u vlasništvu ima samo jedan stadion s pomoćnim igralištem koji se koristi za potrebe NK Duga Resa 1929 i po potrebi za druge aktivnosti javnog karaktera, da korištenje stadiona s obzirom na njegov položaj ne uzrokuje nikakve posebne prometne gužve u tom dijelu Grada i osiguran je dovoljan broj parkirnih mjesta te da nadležna Policijska postaja Duga Resa nije evidentirala narušavanje javnog reda i mira ili bilo kakve druge izgrede tijekom održavanja nogometnih utakmica na stadionu. U vezi s preporukom o nadzoru nad upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, Grad u očitovanju navodi da će zaključiti Dodatak II Ugovoru o međusobnim odnosima između Grada i NK Duga Resa 1929 kojim će detaljnije utvrditi ovlasti i odgovornosti NK Duga Resa 1929 u vezi s upravljanjem nogometnim stadionom i dostavom godišnjih financijskih izvješća o radu i poslovanju. Također, Grad navodi kako i sada ima uvid u upravljanje i korištenje stadiona i financijsko poslovanje udruge s obzirom da isto vodi zaposlenik Sportske zajednice Grada.

U vezi s preporukom da se utvrdi način na koji se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona može unaprijediti, Grad Karlovac u očitovanju navodi da je u cilju povećanja prihoda po osnovi upravljanja i korištenja dijelovima sportskih građevina koji nisu u funkciji sporta, člankom 14. Odluke o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Grada Karlovca propisano da poslovnim prostorima u okviru sportske građevine, koji nisu u funkciji obavljanja sportskih djelatnosti, raspolaže Grad Karlovac u skladu sa Zakonom o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora, općim aktima Grada Karlovca te drugim propisima kojima je isto regulirano.

Grad Ozalj u očitovanju navodi da će Ministarstvu državne imovine dostaviti zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad nogometnim igralištem Mali Erjavec u propisanom roku te nakon provedenog postupka upisa prava vlasništva nad istim evidentirati ga i u registru imovine.

Općina Cetingrad u očitovanju navodi da će evidentirane nedostatke, posebno ustroj registra imovine riješiti u što kraćem vremenskom razdoblju.

Općina Krnjak u očitovanju navodi da će u narednom razdoblju poduzimati potrebne radnje i aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištem u skladu s odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Općina Plaški u očitovanju navodi da pored važećih propisa u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nekretninama u Republici Hrvatskoj posjeduje i svoje samoupravne akte - Statut Općine, Strategiju upravljanja i raspolaganja nekretninama u vlasništvu Općine za razdoblje 2016 - 2021 te Odluku o upravljanju i raspolaganju nekretninama u vlasništvu Općine Plaški, koje je pripremala u razdoblju pripreme i provođenja postupaka osnivanja vlasničkih knjiga pri nadležnom Općinskom sudu u Karlovcu za sedam katastarskih općina Općine Plaški. Knjige su bile izvan snage od 1996., a Općina je 2018. pristupila sređivanju općinske imovine što uključuje i nogometna igrališta. Također, Općina je dostavila i plan aktivnosti za rješavanje statusa nogometnog igrališta kojim će se stvoriti preduvjeti za unos u poslovne knjige i reguliranje odnosa s nogometnim klubom, korisnikom nogometnog igrališta.

Općina Vojnić u očitovanju navodi da će u narednom razdoblju poduzeti aktivnosti u vezi s rješavanjem imovinskopravnih odnosa i nastojati pobliže utvrditi međusobna prava i obveze s nogometnim klubovima u vezi s korištenjem igrališta, s ciljem postizanja bolje sigurnosti i učinkovitijeg upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem.

Općina Žakanje je u očitovanju navela da u svom vlasništvu nema nogometnih stadiona niti igrališta.

Grad Ogulin, koji u vlasništvu ima nogometne stadione i igrališta, nije se očitovao na činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

Općine Bosiljevo, Generalski Stol i Saborsko, koje nemaju nogometne stadione i igrališta, nisu se očitovale na činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Koprivnica, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	14
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	18
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	27
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	31
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	33

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/18-10/89
URBROJ: 613-08-19-82

Koprivnica, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje takozvanog velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju proračunom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godinu dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva. Tako su izdvajanja iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna, pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet.

Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije je registrirano 4 006 sportaša u 62 nogometna kluba.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 25 lokalnih jedinica u Županiji, 24 ima nogometne stadione i igrališta, a Općina Kalnik na svom području nema nogometne stadione i igrališta.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
1	Grad Đurđevac	Športsko-rekreacijski centar Vlado Lešćan	Đurđevac	Grad Đurđevac
2		Igralište Čepelovac	Čepelovac	Grad Đurđevac
3		Igralište NK Mičetinac	Mičetinac	društveno vlasništvo
4		Igralište Sirova Katalena	Sirova Katalena	Grad Đurđevac, fizičke osobe
5		Igralište Suha Katalena	Suha Katalena	fizičke osobe
6	Grad Koprivnica	Gradski stadion Ivan Kušek Apaš	Koprivnica	Grad Koprivnica
7		Igralište NK Zagorec	Koprivnica	Grad Koprivnica
8		Igralište NK Starigrad	Starigrad	Grad Koprivnica
9		Igralište NK Miklinovec	Miklinovec	Grad Koprivnica
10		Igralište NK Močile	Močile	Grad Koprivnica
11		Igralište NK Reka	Reka	Grad Koprivnica
12		Igralište NK Omladinac	Herešin	Grad Koprivnica
13	Grad Križevci	Gradski stadion Križevci	Križevci	Grad Križevci
14		Igralište Lepušić	Križevci	Grad Križevci
15		Igralište Radnički dol	Križevci	Grad Križevci
16		Igralište Cubinec	Cubinec	Grad Križevci
17		Igralište NK Mladost Carevdar	Carevdar	Grad Križevci, Republika Hrvatska
18		Igralište NK Polet	Glogovnica	Grad Križevci, fizičke osobe
19		Igralište NK Viktorija	Vojakovac	Republika Hrvatska, fizičke osobe, javno dobro
20		Igralište NK Mladost Veliki Raven	Veliki Raven	fizičke osobe
21	Općina Drnje	Igralište NK Tomislav Drnje	Drnje	Općina Drnje
22		Igralište NK Podravec	Torčec	Općina Drnje
23	Općina Đelekovec	Igralište NK Osvit	Đelekovec	Općina Đelekovec
24		Igralište NK Borac	Imbriovec	Općina Đelekovec
25	Općina Ferdinandovac	Igralište NK Ferdinandovac	Ferdinandovac	Općina Ferdinandovac
26	Općina Gola	Igralište NK Fugaplast	Gola	Općina Gola
27		Igralište GOŠK	Gotalovo	Općina Gola
28		Igralište NK Prekodravac	Ždala	Nogometni klub
29	Općina Gornja Rijeka	Igralište NK Gornja Rijeka	Gornja Rijeka	Osnovna škola
30	Općina Hlebine	Igralište NK Lipa	Hlebine	Općina Hlebine Republika Hrvatska, Osnovna škola

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
31	Općina Kalinovac	Igralište NK Kalinovac	Kalinovac	Općina Kalinovac
32	Općina Kloštar Podravski	Igralište NK Mladost Kloštar Podravski	Kloštar Podravski	Općina Kloštar Podravski
33		Igralište NK Prugovac	Prugovac	OpćinaKloštar Podravski
34		Igralište NK Bušpan	Kozarevac	Republika Hrvatska
35	Općina Koprivnički Bregi	Igralište NK Mladost Koprivnički Bregi	Koprivnički Bregi	Nogometni klub
36		Igralište NK Rudar	Glogovac	Općina Koprivnički Bregi
37	Općina Koprivnički Ivanec	Igralište NK Sloga	Koprivnički Ivanec	Općina Koprivnički Ivanec
38		Igralište NK Bratstvo	Kunovec	fizičke osobe
39		Igralište NK Jedinstvo	Pustakovec	Republika Hrvatska
40		Igralište NK Rudar Botinovec	Botinovec	Republika Hrvatska
41		Igralište Goričko	Goričko	Republika Hrvatska
42	Općina Legrad	Igralište NK Graničar Legrad	Legrad	Općina Legrad
43		Igralište Mali Otok	Mali Otok	Općina Legrad, fizičke osobe
44		Igralište NK Udarnik	Zablatje	Općina Legrad
45		Igralište Kutnjak	Kutnjak	Republika Hrvatska
46		Igralište NK Drava Selnica Podravska	Selnica Podravska	Narodna osnovna škola
47	Općina Molve	Igralište NK Mladost Molve	Molve	Općina Molve
48		Igralište Repaš	Repaš	Općina Molve, Republika Hrvatska, fizičke osobe
49	Općina Novigrad Podravski	Igralište NK Drava	Novigrad Podravski	Općina Novigrad Podravski, društveno vlasništvo, fizičke osobe
50	Općina Novo Virje	Igralište NK Graničar Novo Virje	Novo Virje	Općina Novo Virje
51	Općina Peteranec	Igralište NK Panonija	Peteranec	Općina Peteranec, Republika Hrvatska, općenarodna imovina
52		Igralište NK Mladost Sigetec	Sigetec	Nogometni klub
53	Općina Podravske Sesvete	Igralište NK Drava Podravske Sesvete	Podravske Sesvete	Općina Podravske Sesvete, Osnovna škola
54	Općina Rasinja	Igralište NK Jadran - Galeb	Kuzminec	Društveno vlasništvo
55		Igralište NK Sabarija	Subotica Podravska	Nogometni klub
56		Igralište NK Rasinja	Rasinja	Trgovačko društvo
57		Igralište NK Tehničar	Cvetkovec	Nogometni klub
58	Općina Sokolovac	Igralište HNK Sokol	Sokolovac	Općina Sokolovac, općenarodna imovina
59		Igralište NK Bilogora	Gornja Velika	Nogometni klub, Republika Hrvatska
60	Općina Sveti Ivan Žabno	Igralište NK Tomislav	Sveti Ivan Žabno	Općina Sveti Ivan Žabno
61		Igralište NK Čvrstec	Sveti Petar Čvrstec	Općina Sveti Ivan Žabno
62	Općina Sveti Petar Orehovec	Igralište NK Prigorje	Sveti Petar Orehovec	društveno vlasništvo, Osnovna škola, javno dobro
63		Igralište NK Dragovoljac	Bočkovec	Osnovna škola, fizičke osobe, javno dobro
64	Općina Sveti Petar Orehovec	Igralište NK Ratar	Miholec	Općina Sveti Petar Orehovec

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
65		Igralište NK Hrvatski bojovnik	Mokrice Miholečke	fizičke osobe
66	Općina Virje	Igralište SD Podravac	Virje	Općina Virje
67		Igralište Šemovci	Šemovci	Općina Virje

Izvor podataka: lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima lokalnih jedinica i preuzetih s preglednika zemljišnih knjiga i katastarskih podataka, na području Županije je koncem 2018. bilo 67 nogometnih stadiona i igrališta, od čega su 34 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, 14 igrališta u privatnom vlasništvu, deset u suvlasništvu lokalnih jedinica i Republike Hrvatske, fizičkih osoba, ustanova i općenarodne imovine, dok je za pet igrališta u zemljišnim knjigama upisano vlasništvo Republike Hrvatske, a za četiri društveno vlasništvo. Igralište NK Lipa je u suvlasništvu Općine Hlebine i Osnovne škole, a katastarska čestica koja je u društvenom vlasništvu je u suvlasništvu s Osnovnom školom, stoga bi Općina trebala riješiti imovinskopravne odnose nad nogometnim igralištem s Osnovnom školom. U zemljišnim knjigama za Igralište NK Prigorje na području Općine Sveti Petar Orehovec upisano je društveno vlasništvo u trajnom korištenju Dobrovoljnog vatrogasnog društva.

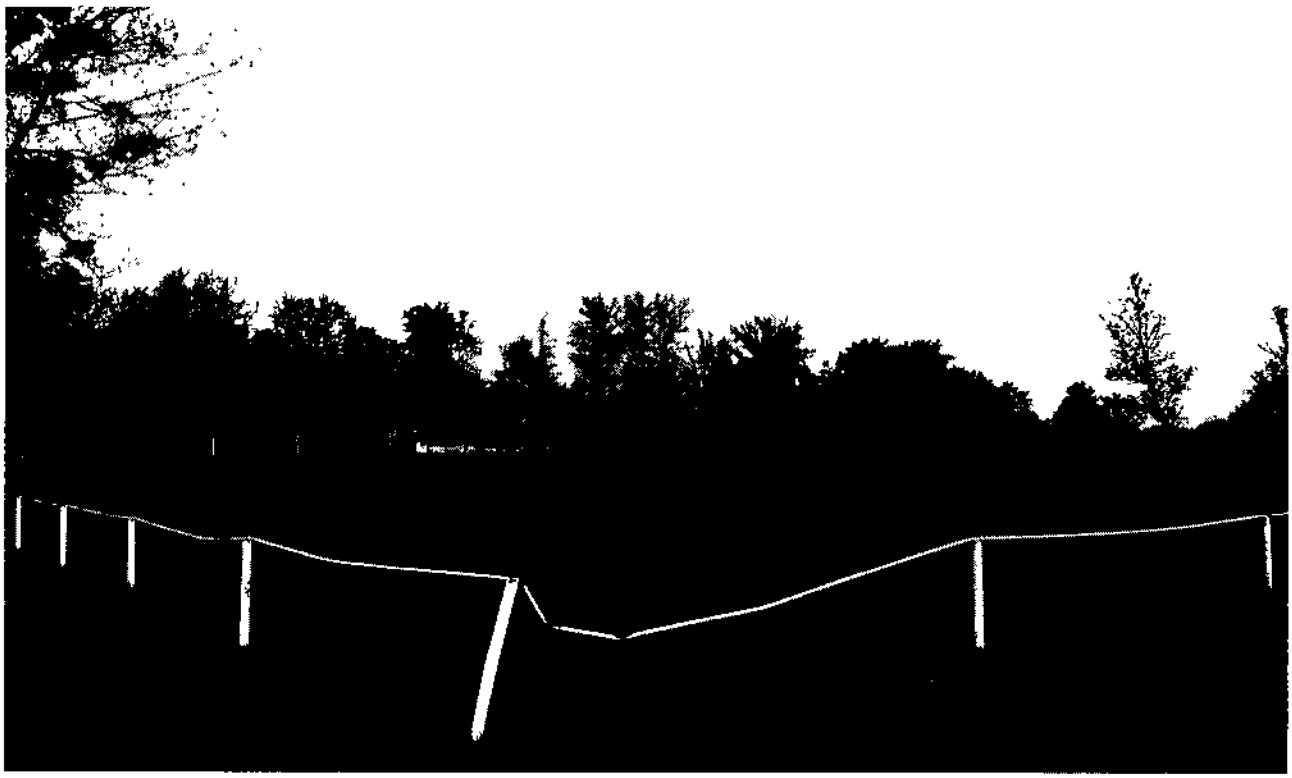
Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Gradonačelnik Grada Đurđevca je u prosincu 2018. u skladu s odredbama članka 360. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, Sporazuma o diobi i preuzimanju u posjed nekretnina prijašnje Općine Đurđevac i Sporazuma o podjeli imovine, prava i obveza prijašnje općine Đurđevac te Uvjerenja upravnog odjela za prostorno uređenje, gradnju zaštitu okoliša i zaštitu prirode Koprivničko-križevačke županije, podnio Prijedlog za uknjižbu prava vlasništva za nogometno igralište u naselju Mičetinac. Također, Općina Kloštar Podravski je u veljači 2019. Ministarstvu državne imovine uputila Zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva na nekretnini u naselju Kozarevac, na kojoj se nalazi nogometno igralište s pripadajućim pratećim objektom (svlačionicama).

Postupci radi upisa vlasništva na nogometnim igralištima NK Mičetinac i NK Bušpan u travnju 2019. su u tijeku.

Državni ured za reviziju predlaže Općinama Koprivnički Ivanec, Legrad i Rasinja poduzeti aktivnosti radi upisa prava vlasništva na igralištima NK Jedinstvo, NK Rudar, NK Goričko, Kutnjak i NK Jadran-Galeb u Pustakovcu, Botinovcu, Goričkom, Kutnjaku i Kuzmincu koja se nalaze u vlasništvu Republike Hrvatske odnosno društvenom vlasništvu. Predlaže Gradu Križevci i općinama Molve, Novigrad Podravski, Peteranec i Sokolovac poduzeti radnje radi upisa vlasništva na dijelu igrališta NK Mladost u Carevdaru, NK Viktorija u Vojakovcu, Repaš, NK Drava u Novigradu Podravskom, NK Panonija u Peterancu, HNK Sokol u Sokolovcu i NK Bilogora u Gornjoj Velikoj koji se nalazi u vlasništvu Republike Hrvatske, društvenom vlasništvu ili je općenarodna imovina, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom. Predlaže gradovima Đurđevac i Križevci te općinama Legrad i Podravske Sesvete rješavanje imovinskopravnih odnosa za nogometna igrališta Sirova Katalena, NK Polet u Glogovnici, Mali Otok i NK Drava Podravske Sesvete.

Slika 1: Nogometno igralište Kutnjak na području Općine Legrad



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka.

Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta
u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije,
iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Đurđevac	Športsko-rekreacijski centar Vlado Lešćan	3.571 250,00	1 071 375,00	2 499 875,00
2		Igralište Čepelovac	-	-	-
3		Igralište Sirova Katalena	-	-	-
4	Grad Koprivnica	Gradski stadion Ivan Kušek Apaš	17.101 909,00	3 539 350,00	13 562 559,00
5		Igralište NK Zagorec	626 058,00	104 634,00	521 424,00
6		Igralište NK Starigrad	735 696,00	126 908,00	608 788,00
7		Igralište NK Miklinovec	-	-	-
8		Igralište NK Močile	173 877,00	-	173 877,00
9		Igralište NK Reka	561 417,00	96 844,00	464 573,00
10		Igralište NK Omladinac	750 996,00	129 547,00	621 449,00
11	Grad Križevci	Gradski stadion Križevci	781 845,00	158 324,00	623 521,00
12		Igralište Lepušić	-	-	-
13		Igralište Radnički dol	-	-	-
14		Igralište Cubinec	-	-	-
15		Igralište NK Mladost Carevdar	-	-	-
16		Igralište NK Polet	-	-	-
17	Općina Drnje	Igralište NK Tomislav Drnje	383 768,00	-	383 768,00
18		Igralište NK Podravec	935 633,00	42 883,00	892 750,00
19	Općina Đelekovec	Igralište NK Osvit	-	-	-
20		Igralište NK Borac	-	-	-
21	Općina Ferdinandovac	Igralište NK Ferdinandovac	-	-	-
22	Općina Gola	Igralište NK Fugaplast	-	-	-
23		Igralište GOŠK	-	-	-

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta		Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
				Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2		3	4	5
24	Općina Hlebine	Igralište NK Lipa		-	-	-
25	Općina Kalinovac	Igralište NK Kalinovac		63 530,00	-	63 530,00
26	Općina Kloštar Podravski	Igralište NK Mladost Kloštar Podravski		-	-	-
27		Igralište NK Prugovac		-	-	-
28	Općina Koprivnički Bregi	Igralište NK Rudar		-	-	-
29	Općina Koprivnički Ivanec	Igralište NK Sloga		-	-	-
30	Općina Legrad	Igralište NK Graničar Legrad		-	-	-
31		Igralište Mali Otok		-	-	-
32		Igralište NK Udarnik		-	-	-
33	Općina Molve	Igralište NK Mladost Molve		1 025 993,00	321 887,00	704 106,00
34		Igralište Repaš	zemljište i objekti	33 764,00	6 795,00	26 969,00
			zemljiste	10 721,00	-	10 721,00
35	Općina Novigrad Podravski	Igralište NK Drava		39 585,00	-	39 585,00
36	Općina Peteranec	Igralište NK Panonija		-	-	-
37	Općina Podravske Sesvete	Igralište NK Drava Podravske Sesvete		574 840,00	7 186,00	567 654,00
38	Općina Sokolovac	Igralište HNK Sokol		100 484,00	-	100 484,00
39	Općina Sveti Ivan Žabno	Igralište NK Tomislav		-	-	-
40		Igralište NK Čvrstec		-	-	-
41	Općina Sveti Petar Orehovec	Igralište NK Ratar		-	-	-
42	Općina Virje	Igralište SD Podravec		43 822,00	8 052,00	35 770,00
43		Igralište Šemovci		-	-	-
Ukupno				27 515 188,00	5 613 785,00	21 901 403,00

Izvor podataka lokalne jedinice
Igralište NK Graničar Novo Virje koncem 2017. nije bilo u vlasništvu Općine Novo Virje

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 43 stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama su evidentirani podaci o vrijednosti za 17 igrališta, dok za 26 igrališta podaci o vrijednosti koncem 2017. nisu evidentirani

Vrijednosti evidentirane za Gradski stadion Ivan Kušek Apaš u Koprivnici u iznosu 17.101.909,00 kn, Športsko-rekreacijski centar Vlado Lešćan u Đurđevcu (dalje u tekstu: ŠRC) u iznosu 3 571 250,00 kn, igrališta NK Zagorec u iznosu 626.058,00 kn, NK Starigrad u iznosu 735.696,00 kn, NK Reka u iznosu 561.417,00 kn, NK Omladinac u iznosu 750.996,00 kn, NK Podravec u iznosu 935.633,00 kn te NK Drava Podravske Sesvete u iznosu 574.840,00 kn odnose se na ukupnu vrijednost zemljišta i objekata.

Općina Molve dio Igrališta Repaš evidentirala je kao zemljište u iznosu 10.721,00 kn, a dio objekte i zemljište u ukupnom iznosu 33.764,00 kn. Općina Molve u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama je za Igralište NK Mladost Molve evidentirala nabavnu vrijednost objekata (tribina, svlačionice) u iznosu 986.069,00 kn, zemljište pomoćnog igrališta nabavne vrijednosti u iznosu 39.924,00 kn, dok zemljište glavnog travnatog terena nije evidentirano U analitičkim knjigovodstvenim evidencijama Grada Križevaca evidentirana vrijednost u iznosu 781 845,00 kn i Općine Virje u iznosu 43 822,00 kn obuhvaća objekte (u Gradu Križevci svlačionice, a u Općini Virje tribine), dok vrijednosti zemljišta (nogometnih igrališta) nisu utvrđene.

Nabavne vrijednosti nogometnih igrališta NK Močile, NK Reka, NK Tomislav Drnje, NK Kalinovac, Repaš, NK Drava i NK Sokol odnose se na procijenjenu vrijednost zemljišta na kojem se igralište nalazi, koja se ne otpisuje.

Grad Koprivnica je nabavnu vrijednost objekata Gradskog stadiona Ivan Kušek Apaš utvrdio na temelju dokumentacije o ulaganjima u objekte. Nabavna vrijednost pripadajućih igrališta i zemljišta na Gradskom stadionu Ivan Kušek Apaš, kao i igrališta NK Zagorec, NK Starigrad, NK Reka i NK Omladinac, ukupna vrijednost zemljišta i objekta na Igralištu NK Podravec u Općini Drnje te vrijednost zemljišta na Igralištu NK Tomislav Drnje u istoj Općini utvrđene su na temelju procjene ovlaštenih osoba. Nabavne vrijednosti ŠRC-a i Igrališta NK Kalinovac utvrđene su procjenom, a za igrališta NK Mladost Molve, NK Drava Podravske Sesvete i HNK Sokol se odnose na ulaganja u navedena igrališta. Općina Novigrad Podravski je u siječnju 2016. osnovala Povjerenstvo za procjenu vrijednosti Nogometnog igrališta s pripadajućim zgradama, koje je procijenilo vrijednost nogometnog igrališta u iznosu 39.585,00 kn.

Općina Peteranec je u travnju 2016. s trgovačkim društvom zaključila Ugovor za realizaciju projekata Identifikacija imovine, procjena imovine i strategija upravljanja imovinom od 2016. do 2018. te je na temelju procjene trgovačkog društva početkom 2018., u svojim poslovnim knjigama evidentirala zemljište Igrališta NK Panonija u iznosu 31.519,00 kn.

Deset lokalnih jedinica (gradovi Đurđevac, Koprivnica i Križevci te općine Drnje, Kalinovac, Koprivnički Ivanec, Molve, Novigrad Podravski, Podravske Sesvete i Sokolovac) je koncem 2017. godišnjim popisima obuhvatilo 17 nogometnih stadiona i igrališta (ŠRC, Gradski stadion Ivan Kušek Apaš, Gradski stadion Križevci (samo objekti, ne i zemljište) te igrališta NK Zagorec, NK Starigrad, NK Miklinovec, NK Močile, NK Reka, NK Tomislav Drnje, NK Podravec, NK Kalinovac, NK Sloga, NK Mladost Molve, Repaš, NK Drava, NK Drava Podravske Sesvete i HNK Sokol) i stanje popisanih igrališta u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

Od 17 nogometnih igrališta obuhvaćenih godišnjim popisom, u popisnim listama je navedena količina (broj) za igrališta NK Sloga, NK Mladost Molve, Repaš, NK Drava i NK Sokol, a nije utvrđena njihova pojedinačna vrijednost.

Gradovi Đurđevac, Koprivnica i Križevci te općine Đelekovec, Ferdinandovac, Gola, Hlebine, Koprivnički Bregi, Legrad, Peteranec, Sveti Ivan Žabno, Sveti Petar Orehovec i Virje imaju nogometna igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu, ali ih nisu obuhvatili godišnjim popisom imovine koncem 2017., dok Općina Kloštar Podravski nije provela godišnji popis imovine.

Godišnjim popisom imovine nisu obuhvaćena igrališta Čepelovac, Sirova Katalena, NK Omladinac, Lepušić, Radnički dol, Cubinec, NK Mladost Carevdar, NK Polet, NK Osvit, NK Borac, NK Ferdinandovac, NK Fugaplast, GOŠK, NK Lipa, NK Mladost Kloštar Podravski, NK Prugovac, NK Rudar, NK Graničar Legrad, Mali Otok, NK Udarnik, NK Panonija, NK Tomislav, NK Čvrstec, NK Ratar, SD Podravec i Šemovci.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja vezana za Središnji registar državne imovine.

Na području Županije 15 lokalnih jedinica (gradovi Đurđevac, Koprivnica i Križevci te općine Đelekovec, Gornja Rijeka, Hlebine, Kalinovac, Legrad, Molve, Novigrad Podravski, Peteranec, Podravske Sesvete, Sokolovac, Sveti Ivan Žabno i Virje) ustrojilo je registar imovine, dok ih deset (općine Drnje, Ferdinandovac, Gola, Kalnik, Kloštar Podravski, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Novo Virje, Rasinja i Sveti Petar Orehovec) navedeni registar nije ustrojilo.

Prema podacima lokalnih jedinica koje su ustrojile registar imovine, 28 stadiona i igrališta upisano je u registre imovine koje vode lokalne jedinice, dok za šest igrališta to nije učinjeno.

Gradski stadion Ivan Kuščević Apaš, Gradski stadion Križevci i ŠRC te igrališta Čepelovac, NK Zagorec, NK Starigrad, NK Miklinovec, NK Močile, NK Reka, Lepušić, Radnički dol, Cubinec, NK Osvit, NK Borac, NK Lipa, NK Kalinovac, NK Graničar Legrad, NK Udarnik, Mali Otok, NK Mladost Molve, Repaš, NK Drava, NK Panonija, NK Drava Podravske Sesvete, HNK Sokol i SD Podravac, čiji su vlasnici ili suvlasnici, u registre imovine upisali su gradovi Đurđevac, Koprivnica i Križevci te općine Đelekovec, Hlebine, Kalinovac, Legrad, Molve, Novigrad Podravski, Peteranec, Podravske Sesvete, Sokolovac, i Virje. Također, u registru imovine Grada Đurđevca upisano je Igralište Mičetinac koje se nalazi u društvenom vlasništvu, a Igralište Kutnjak u vlasništvu Republike Hrvatske upisano je u registru imovine Općine Legrad. Igrališta Sirova Katalena u suvlasništvu Grada Đurđevca, NK Omladinac u vlasništvu Grada Koprivnice, NK Mladost Carevdar i NK Polet u suvlasništvu Grada Križevci, Šemovci u vlasništvu Općine Virje te NK Drava na području općine Legrad u vlasništvu narodne osnovne škole, nisu upisana u registar imovine. Registri imovine sadrže većinu podataka propisanih Uredbom o registru državne imovine i lokalne jedinice ih dopunjuju drugim propisanim podacima.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti registar imovine, upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Većina lokalnih jedinica na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, nije donosila akte o načinu upravljanja nogometnim stadionima i igralištima. Osim gradova Đurđevac, Koprivnica i Križevci koji su dali na upravljanje i korištenje trgovačkim društvima u svom vlasništvu ŠRC, Gradski stadion Ivan Kušek Apaš i Gradski stadion Križevci te nogometna igrališta NK Zagorec, NK Starigrad, NK Miklinovec, NK Močile, NK Reka i NK Omladinac, Općine Sveti Ivan Žabno koja je Igralište NK Tomislav dala na upravljanje nogometnom klubu Ugovorom o osnivanju prava građenja te općina Drnje, Đelekovec, Legrad i Peteranec koje su zaključcima i odlukama načelnika, odnosno općinskih vijeća te ugovorima o povjeravanju upravljanja nogometnim klubovima koji ih koriste dale na upravljanje i korištenje nogometna igrališta NK Podravec, NK Osvit, NK Borac, NK Graničar Legrad i NK Panonija, Općine Molve koja upravlja igralištem NK Mladost Molve bez donesenog akta o upravljanju, 21 nogometno igralište dano je na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima bez donošenja akta kojim bi se utvrdila međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu poduzimanja aktivnosti s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih igrališta. Grad Đurđevac je donio Odluku o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Grada Đurđevca (Službene novine Grada Đurđevca 4/09, 5/16, 9/17, 2/18 i 5/18) i u svibnju 2016. Odluku o određivanju trgovačkog društva za nositelja realizacije investicije Izgradnje Športsko-rekreacijskog centra.

Programom ukupnog razvoja Grada Đurđevca za razdoblje od 2011. do 2013., donesenim u srpnju 2011., Grad Đurđevac je utvrdio potrebu uređenja sportsko-rekreacijskih terena (koji, između ostalih, obuhvaćaju športsko-rekreacijski centar i tri nogometna igrališta) u cilju zadovoljenja potreba mnogih sportskih klubova i reprezentacija, čime bi se obogatila turistička ponuda Grada. Također, Programima javnih potreba u sportu na području Grada za 2017. i 2018. planirana je izgradnja novog Športsko-rekreacijskog centra, koji bi uz obližnje ugostiteljske i sportske objekte stvorio uvjete za daljnje razvijanje sportskog turizma i Grada Đurđevca kao destinacije prikladne za održavanje sportskih natjecanja i pripremu sportaša najviših kategorija, što bi u konačnici trebalo imati gospodarsku i društvenu korist. Također, u srpnju 2016 Grad Koprivnica je donio Odluku o upravljanju, raspolaganju i korištenju nekretnina u vlasništvu Grada te u ožujku 2017. i studenome 2018. Planove upravljanja nekretninama u vlasništvu Grada za 2017. odnosno 2019., kojima se određuju kratkoročni ciljevi i smjernice upravljanja nekretninama u vlasništvu Grada.

Izrađeni su u skladu sa Strategijom upravljanja i raspolaganja nekretninama u vlasništvu Grada od 2016. do 2020., kojoj je cilj dugoročno osigurati učinkovito i transparentno upravljanje i raspolaganje nekretninama čija je održivost važna za Grad te Proračunom Grada za 2017. odnosno 2019., a u svrhu učinkovitog upravljanja i raspolaganja nekretninama Grada, koje su neophodne za ostvarivanje interesa javne uprave te gospodarskih i socijalnih interesa Grada. Navedenim Planom za 2017. planirano je izvođenje radova investicijskog održavanja i rekonstrukcija sportskih objekata i igrališta, bez navedene vrste i vrijednosti radova, Plan za 2018. nije donesen dok Planom upravljanja nekretninama u vlasništvu Grada za 2019., sportski objekti i igrališta nisu obuhvaćeni.

Grad Križevci je u prosincu 2015. donio Odluku o davanju na upravljanje i održavanje sportskih objekata u vlasništvu Grada te u listopadu 2017. Odluku o stjecanju i raspolaganju nekretninama u vlasništvu Grada. Planovima upravljanja nekretninama u vlasništvu Grada za 2017. i 2018. nisu obuhvaćeni sportski objekti.

Gradovi Koprivnica, Križevci i Đurđevac su u skladu sa spomenutim odlukama o upravljanju, raspolaganju i korištenju nekretnina u svojem vlasništvu s trgovačkim društvima u svojem vlasništvu zaključili Ugovore o upravljanju sportskim objektima i pripadajućim zemljištem u vlasništvu Grada (gradovi Koprivnica i Križevci), odnosno Ugovor o osnivanju prava građenja (Grad Đurđevac), kojima su na trgovačka društva u svojem vlasništvu prenijeli upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Također, Općina Sveti Ivan Žabno je u svibnju 2011. Ugovorom o osnivanju prava građenja na Igralištu NK Tomislav u vlasništvu Općine ustupila, bez naknade, pravo građenja nogometnom klubu na 20 godina. Navedenim Ugovorom je utvrđeno da Općina može u bilo koje vrijeme kontrolirati namjensko korištenje prava građenja, što Općina nije obavljala.

Grad Đurđevac je temeljem Ugovora o osnivanju prava građenja iz siječnja 2017. na trgovačko društvo u vlasništvu Grada prenio izgradnju, financiranje izgradnje, korištenje te upravljanje i održavanje ŠRC-om na 99 godina. Naknada je ugovorena u obliku korištenja sportskih sadržaja za potrebe članica Zajednice sportskih udruga Grada Đurđevca bez naknade, za cijelo vrijeme trajanja prava građenja. Trgovačko društvo se navedenim Ugovorom obvezalo da će u potpunosti osigurati financijska sredstva za izgradnju i opremanje ŠRC-a, upravljati ŠRC-om od početka radova na njegovoj izgradnji te snositi troškove režija i redovitog održavanja do isteka roka na koji je ustanovljeno pravo građenja. Izgradnja ŠRC-a započela je u veljači 2016. Ugovorom o osnivanju prava građenja nije ugovorena obveza i način izvještavanja trgovačkog društva o upravljanju ŠRC-om, međutim Grad provodi postupke javnih natječaja i vodi poslovne knjige trgovačkog društva u svom vlasništvu te na taj način kontinuirano kontrolira upravljanje ŠRC-om.

Grad Koprivnica je spomenutim Ugovorima zaključenim u veljači 2009., odnosno studenome 2018. na neodređeno vrijeme i bez plaćanja naknade, dao na upravljanje sportske objekte trgovačkom društvu u svom vlasništvu.

Sportski objekti obuhvaćaju Gradski stadion Ivan Kušek Apaš i nogometna igrališta u vlasništvu Grada, a upravljanje sportskim objektima, prema navedenom Ugovoru, podrazumijeva i upravljanje uređajima i opremom kao i svim drugim pripadajućim dijelovima nekretnina koje u graditeljskom i funkcionalnom smislu čine njezin sastavni dio. Ugovoreno je da su svi prihodi ostvareni upravljanjem sportskim objektima, a osobito prihodi ostvareni od zakupa i privremenog korištenja, prihodi trgovačkog društva. Troškove režija i tekućeg održavanja sportskih objekata snosi trgovačko društvo, a troškove investicijskog održavanja sportskih objekata snosi Grad.

Trgovačko društvo je donijelo Planove investicijskih radova na sportskim objektima u vlasništvu Grada kojima upravlja trgovačko društvo za 2017. i 2018., a kojima su obuhvaćeni i Gradski stadion Ivan Kušek Apaš i nogometna igrališta te redovito podnosilo izvještaje o upravljanju nogometnim stadionom i igralištima u skladu s ugovorenim.

Na temelju navedene Odluke, Grad Križevci je s trgovačkim društvom u svojem vlasništvu u prosincu 2015., na pet godina, zaključio Ugovor o povjeravanju na upravljanje i održavanje sportskih objekata i pripadajućeg zemljišta u vlasništvu Grada, a koji se odnosi na Gradski stadion Križevci. Navedenim Ugovorom je utvrđena obveza trgovačkog društva izraditi godišnji program investicijskog i tekućeg održavanja Gradskog stadiona Križevci te jednom godišnje izvještavati Grad o obavljenim poslovima s prikazom pojedinačnih i ukupnih troškova.

Trgovačko društvo je sastavilo Izvješće o obavljenim poslovima s prikazom pojedinačnih i ukupnih troškova za 2018. te Program investicijskog i tekućeg održavanja sportskih objekata s pripadajućim financijskim planom za 2019., dok spomenuta izvješća i programe za ranija razdoblja nije sastavljalo.

Korištenje nogometnih igrališta u svojem vlasništvu ili suvlasništvu su općine Drnje (za Igralište NK Podravec), Đelekovec, Legrad (za Igralište NK Graničar Legrad) i Peteranec (za Igralište NK Panonija) normativno uredile zaključcima, odlukama i ugovorima o povjeravanju upravljanja nogometnim klubovima koji ih koriste, a kojima su utvrdile vremensko razdoblje korištenja (od pet do 50 godina), pravo korištenja bez naknade, obvezu podmirenja troškova režija i tekućeg održavanja snose nogometni klubovi te da prihodi ostvareni zakupom pripadaju nogometnom klubu (općine Drnje i Đelekovec). Obveza i način izvještavanja nogometnih klubova o upravljanju i korištenju nogometnim igralištima nije ugovorena. Akt o upravljanju i korištenju sportskih građevina, odnosno nogometnih igrališta u svojem vlasništvu Općina Molve nije donijela, upravljanje nogometnim igralištima u svom vlasništvu nije povjeravala drugim osobama tijekom 2017. i 2018., već je u studenome 2018. donijela Godišnji plan upravljanja imovinom u vlasništvu Općine Molve za 2019., kojim je obuhvaćeno i nogometno igralište. Tri nogometna igrališta na području Županije koriste mještani za rekreaciju, četiri nogometna igrališta se ne koriste, a upravljanje drugim igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica povjereno je nogometnim klubovima koji ih koriste, bez donošenja akata o povjeravanju na upravljanje.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

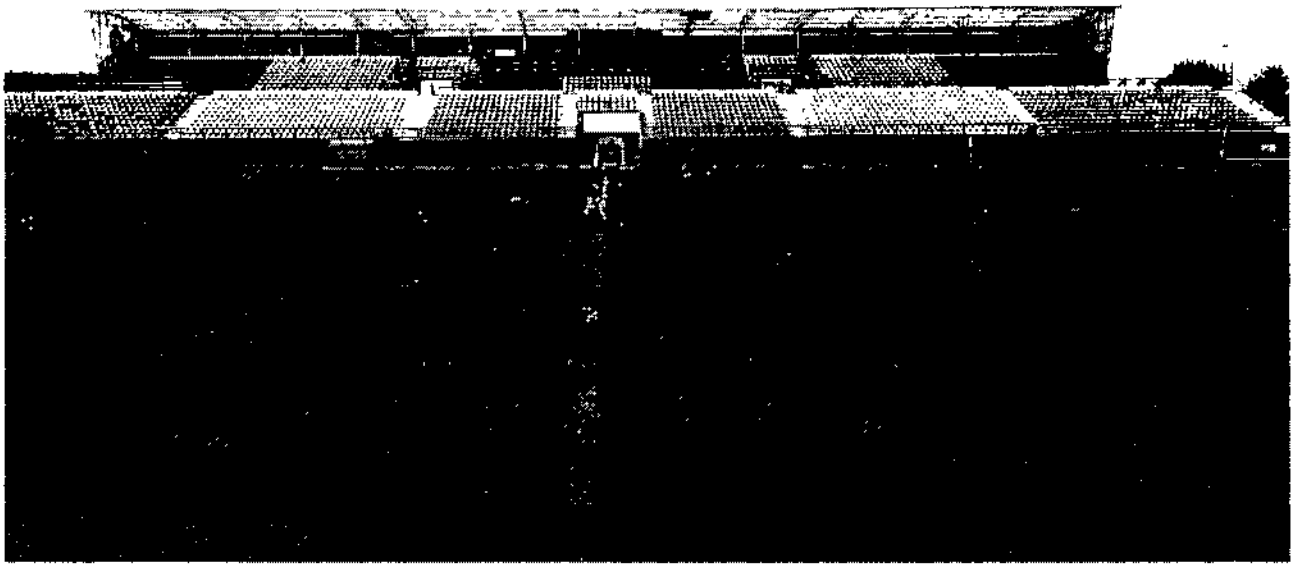
Slika 2: Nogometno igralište NK Panonija u Peterancu



Izvor Državni ured za reviziju

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima nadležnog županijskog nogometnog saveza, Gradski stadion Ivan Kušek Apaš u Koprivnici ima licencu Hrvatskog nogometnog saveza za I. Hrvatsku nogometnu ligu i klasificiran je u UEFA kategoriju 2, dok sva druga igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije u natjecateljskoj sezoni 2017./ 2018. nisu registrirana za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijsku nogometnu ligu) u kojima sudjeluju.

Slika 3: Gradski stadion Ivan Kušek Apaš u Koprivnici



Izvor Grad Koprivnica

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13). U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na upravljanje i korištenje trgovačkim društvima u vlasništvu gradova te nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Đurđevac	Športsko-rekreacijski centar Vlado Lešćan	NK Graničar	60	150	210
			ŽNK Graničar	21	12	33
2		Igralište Čepelovac	-	-	-	-
3		Igralište Sirova Katalena	-	-	-	-
4	Grad Koprivnica	Gradski stadion Ivan Kušek Apaš	NK Slaven Belupo	40	130	170
			NK Koprivnica	49	110	159
			NK Tehnika	26	0	26
5		Igralište NK Zagorec	NK Zagorec	48	0	48
6		Igralište NK Starigrad	NK Starigrad	70	153	223
7		Igralište NK Miklinovec	NK Miklinovec	76	4	80
			ŽNK Koprivnica	30	36	66
8		Igralište NK Močile	NK Močile	32	52	84
9		Igralište NK Reka	NK Reka	24	13	37
10		Igralište NK Omladinac	NK Omladinac	46	3	49
11	Grad Križevci	Gradski stadion Križevci	NK Radnik	90	151	241
12		Igralište Lepušić	-	-	-	-
13		Igralište Radnički dol	NK Radnički	31	0	31
14		Igralište Cubinec	-	-	-	-
15		Igralište NK Mladost	NK Mladost Carevdar	29	1	30
16		Igralište NK Polet	NK Polet	56	1	57
17	Općina Drnje	Igralište NK Tomislav	NK Tomislav	55	54	109
18		Igralište NK Podravec	NK Podravec	23	0	23
19	Općina Đelekovec	Igralište NK Osvit	NK Osvit	59	36	95
20		Igralište NK Borac	NK Borac	21	16	37
21	Općina Ferdinandovac	Igralište NK Ferdinandovac	NK Ferdinandovac	54	33	87
22	Općina Gola	Igralište NK Fugaplast	NK Fugaplast	25	29	54
23		Igralište GOŠK	GOŠK	32	1	33
24	Općina Hlebine	Igralište NK Lipa	NK Lipa	59	1	60
25	Općina Kalinovac	Igralište NK Kalinovac	NK Kalinovac	31	19	50
26		Igralište NK Mladost	NK Mladost	56	60	116

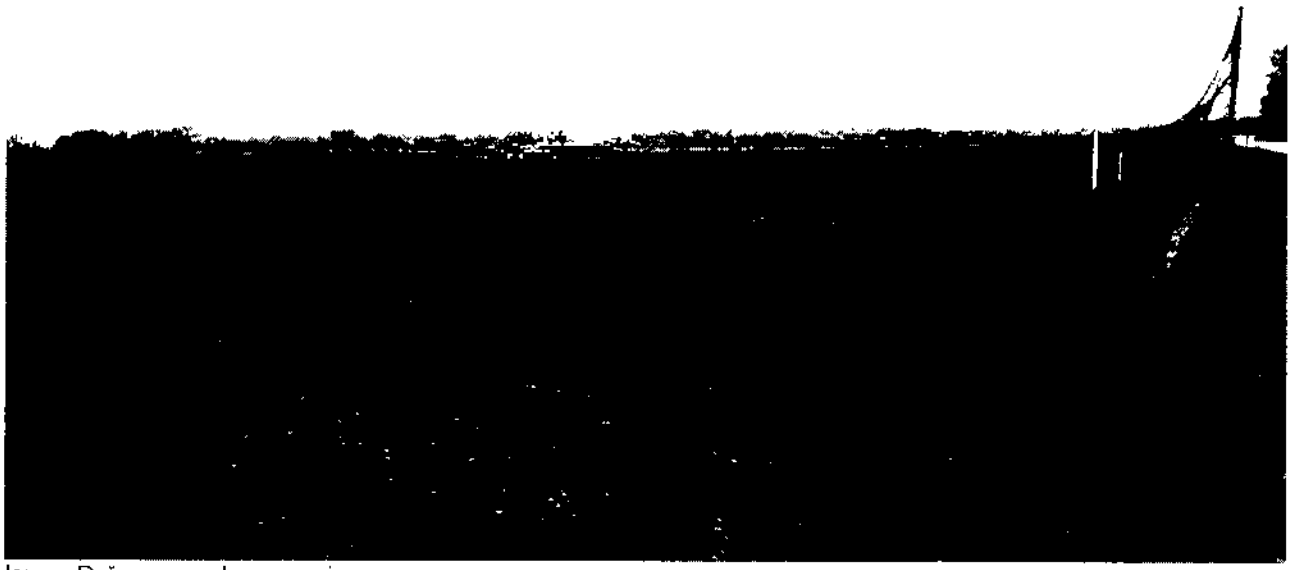
Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
27	Općina Kloštar Podravski	Igralište NK Prugovac	NK Prugovac	30	16	46
28	Općina Koprivnički Bregi	Igralište NK Rudar	NK Rudar	30	0	30
29	Općina Koprivnički Ivanec	Igralište NK Sloga	NK Sloga	57	26	83
30	Općina Legrad	Igralište NK Graničar	NK Graničar Legrad	44	19	63
31		Igralište Mali Otok	-	-	0	0
32		Igralište NK Udarnik	NK Udarnik	31	1	32
33.	Općina Molve	Igralište NK Mladost /M/	NK Mladost Molve	35	72	107
34		Igralište Repaš	-	-	-	-
35	Općina Novigrad Podravski	Igralište NK Drava	NK Drava	52	30	82
36	Općina Novo Virje	Igralište NK Graničar Novo Virje	NK Graničar Novo Virje	30	0	30
37	Općina Peteranec	Igralište NK Panonija	NK Panonija	42	14	56
38	Općina Podravske Sesvete	Igralište NK Drava Podravske Sesvete	NK Drava Podravske Sesvete	40	24	64
39	Općina Sokolovac	Igralište NK Sokol	NK Sokol	61	1	62
40	Općina Sveti Ivan Žabno	Igralište NK Tomislav	NK Tomislav	24	59	83
41		Igralište NK Čvrstec	NK Čvrstec	23	3	26
42	Općina Sveti Petar Orehovec	Igralište NK Ratar	NK Ratar	27	1	28
43	Općina Virje	Igralište SD Podravec	SD Podravec	60	94	154
44		Igralište Šemovci	-	-	-	-
Ukupno				1 729	1 425	3 154

Izvor podataka: Županijski nogometni savez Koprivničko-križevačke županije

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 3 154 sportaša organiziranih u 41 nogometni klub, od čega se 1 729 sportaša odnosi na seniore i 1 425 na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za natjecanja u hrvatskim nogometnim ligama, odnosno međužupanijska i županijska nogometna natjecanja.

Nogometni klubovi Čepelovac, Mladost Mali Otok, Repaš i Šemovci, koji su koristili igrališta u gradu Đurđevcu i općinama Legrad, Molve i Virje, su prestala s radom te se igrališta Čepelovac, Mali Otok, Repaš i Šemovci od tada ne koriste. Igrališta Sirova Katalena na području Grada Đurđevca te Lepušić i Cubinec na području Grada Križevci koriste se za rekreaciju mještana.

Slika 4: Nogometno igralište Mali Otok na području Općine Legrad



Izvor Državni ured za reviziju

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija lokalne jedinice su, davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima, u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 5 daju se podaci o prihodima lokalnih jedinica u 2017. i 2018. po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Tablica broj 5

Podaci o prihodima lokalnih jedinica u 2017. i 2018. po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Prihodi		
		2017	2018	Ukupno
	1	2	3	4 (2+3)
1	Općina Ferdinandovac	48 060,00	48 060,00	96 120,00
2	Općina Kalinovac	950,00	1 140,00	2 090,00
3	Općina Legrad	30 800,00	33 600,00	64 400,00
Ukupno		79 810,00	82 800,00	162 610,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarile su općine Ferdinandovac, Kalinovac i Legrad na temelju ugovora o zakupu poslovnih prostora, koji se nalaze u sastavu igrališta NK Ferdinandovac, NK Kalinovac i NK Graničar Legrad, zaključenih sa zakupcima nakon provedenih javnih natječaja. Druge 22 lokalne jedinice na području Županije navedene prihode tijekom 2017. i 2018. nisu ostvarivale.

Gradovi Đurđevac, Koprivnica i Križevci su ugovorima upravljanje i korištenje nogometnim stadionima i igralištima prenijeli trgovačkim društvima u njihovom vlasništvu. Na trgovačko društvo u vlasništvu Grada Đurđevca prenesena je i izgradnja ŠRC-a, koja je 2017. i 2018. bila u tijeku, a prihodi ostvareni upravljanjem sportskim objektima na području gradova Koprivnica i Križevci, su prihodi trgovačkih društava u vlasništvu navedenih gradova.

Igrališta NK Podravec, NK Osvit, NK Borac i NK Panonija su bez naknade dana na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije. Prema prikupljenim podacima, u sastavu drugih nogometnih igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica nema poslovnih prostora pogodnih za davanje u zakup ili najam te se prihodi od raspolaganja nogometnim igralištima ne ostvaruju.

Općina Koprivnički Ivanec je u siječnju 2019., nakon provedenih postupaka legalizacije objekata uz nogometna igrališta, zaključila s nogometnim klubovima ugovore o korištenju prostora (zgrada) za potrebe djelovanja nogometnih klubova uz igrališta NK Jedinstvo, NK Sloga, NK Rudar i NK Bratstvo. Ugovori su zaključeni na pet godina uz mjesečnu naknadu u iznosu 1,00 kn.

U tablici broj 6 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017 i 2018.

Tablica broj 6

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Đurđevac	2017	5 247 388,00	23 055,00	5 270 443,00
		2018	6 293 820,00	800 625,00	7 094 445,00
		Ukupno	11 541 208,00	823 680,00	12 364 888,00
2	Grad Koprivnica	2017	685 060,00	0,00	685 060,00
		2018	120 236,00	0,00	120 236,00
		Ukupno	805 296,00	0,00	805 296,00
3	Grad Križevci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	44 828,00	0,00	44 828,00
		Ukupno	44 828,00	0,00	44 828,00
4	Općina Drnje	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
5	Općina Đelekovec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
6	Općina Ferdinandovac	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
7	Općina Gola	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8	Općina Hlebine	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
9	Općina Kalinovac	2017	6 094,00	0,00	6 094,00
		2018	7.019,00	0,00	7 019,00
		Ukupno	13 113,00	0,00	13 113,00
10	Općina Kloštar Podravski	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11	Općina Koprivnički Bregi	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
12	Općina Koprivnički Ivanec	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018	4.591,00	0,00	4 591,00
		Ukupno	4.591,00	0,00	4 591,00
13	Općina Legrad	2017	27 041,00	0,00	27 041,00
		2018	7.626,00	0,00	7 626,00
		Ukupno	34.667,00	0,00	34 667,00
14	Općina Molve	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
15	Općina Novigrad Podravski	2017	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
16	Općina Novo Virje	2017.	4 477,00	0,00	4 477,00
		2018	3 275,00	0,00	3 275,00
		Ukupno	7 752,00	0,00	7 752,00
17	Općina Peteranec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
18	Općina Podravske Sesvete	2017.	1 491,00	0,00	1 491,00
		2018	2 503,00	0,00	2 503,00
		Ukupno	3 994,00	0,00	3 994,00
19	Općina Sokolovac	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
20	Općina Sveti Ivan Žabno	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
21	Općina Sveti Petar Orehovec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
22	Općina Virje	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
Ukupno			12 455 449,00	823 680,00	13 279 129,00

Izvor podataka lokalne jedinice

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili su gradovi Đurđevac, Koprivnica i Križevci te općine Kalinovac, Koprivnički Ivanec, Legrad, Novo Virje i Podravske Sesvete.

Vrijednosno najveće rashode ostvario je Grad Đurđevac u iznosu 12.364.888,00 kn, a odnose se na izgradnju ŠRC-a u Đurđevcu koja je započeta u veljači 2016. Grad je tijekom 2017. prenio sredstva u iznosu 5.247.388,00 kn, a u 2018. u iznosu 6.178.071,00 kn trgovačkom društvu u svojem vlasništvu, kojem je Ugovorom o osnivanju prava građenja iz siječnja 2017. povjerio izgradnju, financiranje izgradnje, korištenje te upravljanje i održavanje ŠRC-om. Pored sredstava prenesenih trgovačkom društvu u svom vlasništvu, Grad je u 2017. na sanaciju terena utrošio 23.055,00 kn, a 2018. na tekuće održavanje, pristojbe i naknade na projekte 115.749,00 kn te na izgradnju pristupnog puta i stručni nadzor 800.625,00 kn.

Prijenosi sredstava za izvedene radove i nabavljenu robu i usluge trgovačkom društvu u vlasništvu Grada izvršeni su nakon javnih natječaja koje je Grad kao središnje tijelo za javnu nabavu za ustanove kojima je osnivač Grad Đurđevac i trgovačka društva u vlasništvu, odnosno većinskom vlasništvu Grada, za naručitelja trgovačko društvo, proveo na temelju Zakona o javnoj nabavi i postupaka jednostavne nabave provedenih na temelju Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave roba, radova i usluga te zaključenih ugovora koje je trgovačko društvo zaključilo s dobavljačima i izvoditeljima radova, uz suglasnost Grada. Utrošena sredstva planirana su Proračunom i Programima javnih potreba u sportu za 2017. i 2018. Za izvedene radove na izgradnji ŠRC-a i nabavljenu robu i usluge, trgovačko društvo dostavlja Gradu zahtjeve za doznaku sredstava u prilogu kojih su računi i druga dokumentacija. Grad ima uvid i kontrolu u ulaganja trgovačkog društva u izgradnju ŠRC-a, putem dokumentacije koja se prilaže zahtjevima za prijenos sredstava te sudjelovanjem svog predstavnika na koordinacijskim sastancima za vrijeme izvođenja ugovorenih radova. Kapitalna ulaganja u ŠRC u 2018. ostvarena su u iznosu 800.625,00 kn, a odnose se na izvođenje radova na gornjem ustroju pristupnog puta u iznosu 605.417,00 kn, asfaltiranje pristupnog puta u iznosu 155.790,00 kn, nadzor nad radovima u iznosu 15.625,00 kn i druge rashode u iznosu 23.893,00 kn. Kapitalna ulaganja Grad je proveo zaključivanjem ugovora s izvoditeljima radova na pristupnom putu, odabranima u postupcima jednostavne nabave, koje je proveo Upravni odjel za gospodarstvo, financije i razvojne projekte Grada, a kojima su ugovarani opseg i vrijednost radova i usluga u okviru planiranih iznosa te vrijeme realizacije i drugi elementi potrebni za provedbu ulaganja. Sredstva za financiranje ulaganja u asfaltiranje pristupnog puta utvrđena ugovorom su bila dostatna za završetak ugovorenih ulaganja, ulaganja su završena uz nekoliko ugovaranja dodatnih radova i produljenja ugovorenih rokova, a sredstva su doznačena na temelju ovjerenih računa i situacija izvoditelja radova s pripadajućim troškovnikom. Radovi su završeni, a primopredaja objekta ŠRC obavljena je u veljači 2019., kojoj su prisustvovali predstavnici trgovačkog društva, izvoditelja radova i predstavnik Grada, o čemu je sastavljen zapisnik. Utvrđene su određene nepravilnosti, koje je izvoditelj bio dužan otkloniti do konca ožujka 2019.

Slika 5: Športsko-rekreacijski centar Vlado Lešćan u Đurđevcu



Izvor Grad Đurđevac

Grad Koprivnica je u 2017. i 2018. ostvario rashode za održavanje Gradskog stadiona Ivan Kušek Apaš i nogometnih igrališta u iznosu 805.296,00 kn. U 2017. je trgovačkom društvu u vlasništvu Grada na temelju Ugovora o upravljanju sportskim objektima u vlasništvu Grada Koprivnice za izvedene radove održavanja Gradskog stadiona prenio sredstva u iznosu 540.084,00 kn (113.200,00 kn za sanaciju krovišta svlačionice, 23.809,00 kn za uklanjanje starih naplatnih kućica, 311.868,00 kn za sanaciju toplovoda, 1.760,00 kn za bojanje ograde, 9.142,00 kn za popravak betonskih površina, 55.961,00 kn za uređenje prostora igrališta, tribina i prostora ispod tribina te 24.345,00 kn za zamjenu sustava zaštite od munja) i održavanje četiri nogometna igrališta u iznosu 106.608,00 kn (sanacija vodovodne instalacije, postavljanje žljeba na krovu, zamjena pokrova objekta, bojanje ograde). Također je utrošio 38.368,00 kn za radove rušenja postojeće i izgradnju nove staze te rušenje postojeće i ugradnju nove ograde na Gradskom stadionu.

U poslovnim knjigama Grada tijekom 2018. su evidentirani rashodi u iznosu 120.236,00 kn, a odnose se na održavanje sportskih objekata, odnosno prijenos sredstava trgovačkom društvu u vlasništvu Grada u iznosu 82.264,00 kn, od čega je 44.163,00 kn utrošeno za održavanje dva nogometna igrališta, a 38.101,00 kn za izvedene radove na stadionu. Grad je utrošio 21.957,00 kn na održavanje objekata na tri nogometna igrališta i 16.016,00 kn za nabavu građevinskog materijala za jedno nogometno igralište. Trgovačko društvo je nakon provedenih postupaka nabave, dostavljalo Gradu zahtjeve za doznaku sredstava u prilogu kojih su računi i druga dokumentacija te za radove koje je izvodilo trgovačko društvo, račune u prilogu kojih su troškovnici i radni nalozi. Grad je ostvarivao rashode za održavanje nogometnog stadiona i igrališta na temelju ovjerenih računa dobavljača.

Grad Križevci je u 2018. ostvario rashode za troškove održavanja sportskih terena i sportskih objekata na Gradskom stadionu u iznosu 44.828,00 kn na temelju mjesečnih zahtjeva trgovačkog društva u vlasništvu Grada u prilogu kojih je rekapitulacija utrošenih sati rada za svaki mjesec i izračun troška radnika zaposlenog na poslovima održavanja Gradskog stadiona.

Trgovačko društvo navedene zahtjeve dostavlja Gradu od svibnja 2018., dok za ranija razdoblja Grad nije ostvarivao rashode za održavanje sportskih terena i sportskih objekata na Gradskom stadionu.

Općine Kalinovac, Legrad i Novo Virje, ostvarile su rashode za režije (troškovi struje, vode, plina) i potrošni materijal tijekom 2017. i 2018., a Općina Koprivnički Ivanec za legalizaciju objekata uz nogometna igrališta. Općina Podravske Sesvete redovno održavanje, odnosno potrošnju električne energije i plina te potrošnog materijala evidentira zajedno s rashodima upravnog odjela, osim troška za nabavu goriva za košnju travnjaka nogometnog igrališta, koji je u 2017. ostvaren u iznosu 1.491,00 kn, a u 2018. u iznosu 1.726,00 kn. Pored navedenog, Općina Podravske Sesvete je u 2018. ostvarila rashod za nabavu potrošnog materijala u iznosu 777,00 kn. Navedene troškove općine su ostvarile na temelju računa dobavljača. Općina Molve ostvaruje rashode za uslugu održavanja javnih površina, kao i košnju igrališta, prema ugovorima o održavanju čistoće i uređenju prometnih i zelenih površina na području Općine Molve s trgovačkim društvom u svom vlasništvu, koji se zaključuju za svaku kalendarsku godinu. Rashodi za održavanje igrališta evidentirani su u okviru održavanja javnih površina Općine na temelju računa s iskazanim troškom ukupno održavanih površina, a ne zasebno po lokaciji. U općinama Ferdinandovac i Virje poslove održavanja nogometnih igrališta obavljaju komunalni radnici kao dio svojih redovnih poslova te rashode održavanja nogometnih igrališta ne prate zasebno od ukupnih rashoda koji se odnose na održavanje javnih površina u okviru redovnog poslovanja općina.

Na području općina Drnje, Đelekovec, Hlebine, Peteranec i Sveti Ivan Žabno dana su nogometna igrališta na upravljanje i održavanje nogometnim klubovima. Općine Gola, Kloštar Podravski, Koprivnički Bregi, Novigrad Podravski, Sokolovac i Sveti Petar Orehovec ne održavaju niti ostvaruju rashode za održavanje nogometnih igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu, već to čine nogometni klubovi na njihovom području, o čemu tijekom revizije nije pribavljena dokumentacija.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema vezano uz upravljanje i korištenje, utvrđivanje utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanje načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Slika 6: Nogometno igralište NK Fugaplast u Goli



Izvor: Državni ured za reviziju

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Većina lokalnih jedinica nije posebno utvrdila ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Đurđevac je ovlasti i odgovornosti vezane uz upravljanje i korištenje ŠRC-om djelomično uredio Ugovorom o prijenosu prava vlasništva trgovačkom društvu u svojem vlasništvu, prema kojem će trgovačko društvo za vrijeme trajanja prava građenja omogućiti bez naknade korištenje svih objekata i terena ŠRC-a članicama Zajednice sportskih udruga Grada te njime upravljati. Tijekom 2017. i 2018. obavljao je nadzor nad izgradnjom ŠRC-a.

Ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnog stadiona i igrališta Grad Koprivnica je do studenoga 2018. uredio Ugovorom s trgovačkim društvom u svojem vlasništvu iz 2009. te od studenoga 2018. novim Ugovorom, prema kojem će trgovačko društvo dužnom pažnjom dobrog domaćina upravljati sportskim objektima vodeći računa da se tijekom njihova trajanja očuvaju i unaprjeđuju temeljni zahtjevi za građevine, energetska svojstva zgrada i nesmetan pristup i kretanje u građevini te dostaviti Gradu do konca listopada izvješće o izvršavanju prava i obveza iz ugovora za tekuću proračunsku godinu, a osobito izvješće o održavanju sportskih objekata sa svim financijskim pokazateljima i izraditi i Gradu dostaviti prijedlog Plana upravljanja sportskim objektima za narednu proračunsku godinu s predvidivim troškovima njegove realizacije. Dužno je obavljati tehnički nadzor nad obavljanjem radova, voditi evidenciju održavanja građevina te provesti godišnju kontrolu knjigovodstveno evidentirane opreme i uređaja sportskih objekata sa stvarnim stanjem imovine, izraditi odgovarajući zapisnik koji se predaje do 20. prosinca tekuće godine Upravnom odjelu Grada nadležnom za financije. Način na koji će Grad provoditi nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, Ugovorom nije utvrđen.

Planom upravljanja sportskim objektima za 2019., koji je donijelo trgovačko društvo u prosincu 2018., utvrđeno je da uspješna organizacija gospodarenja gradskim objektima, koji su dani na upravljanje trgovačkom društvu, treba biti pod nadzorom Grada koji će vezano uz upravljanje cjelokupnom imovinom osigurati učešće u radu svih službenika koji mogu doprinijeti uspješnosti gospodarenju sportskim objektima. Nadzor i ocjenjivanje se između ostalog, odnosi i na analizu učinaka po pojedinim dijelovima Plana, prikazom i usporedbom pokazatelja te vrednovanjem jesu li i kako oni ostvareni. Nositelj izvještavanja i nadzora bit će Voditelj radne jedinice Sportski i ostali objekti u trgovačkom društvu. Osim prihvaćanja izvještaja trgovačkog društva o upravljanju sportskim objektima, tijekom 2017. i 2018. Grad Koprivnica druge oblike kontrole i nadzora nad upravljanjem i korištenjem nogometnog stadiona i igrališta, nije provodio.

Grad Križevci je Ugovorom o povjeravanju na upravljanje i održavanje sportskih objekata i pripadajućeg zemljišta u vlasništvu Grada, a koji se odnosi na Gradski stadion Križevci, utvrdio obvezu trgovačkog društva jednom godišnje izvještavati Grad o obavljenim poslovima s prikazom pojedinačnih i ukupnih troškova. Trgovačko društvo sastavilo je Izvješće o obavljenim poslovima s prikazom pojedinačnih i ukupnih troškova na Gradskom stadionu Križevci za 2018., dok spomenuta izvješća za ranija razdoblja nije sastavljalo. Grad nad korištenjem Gradskog stadiona Križevci nadzor nije obavljao.

Općine Drnje (za Igralište NK Podravec), Đelekovec (igrališta NK Osvit i NK Borac), Legrad (za Igralište NK Graničar) i Peteranec (za Igralište NK Panonija) su zaključcima, odlukama i ugovorima predala nogometnim klubovima nogometna igrališta na upravljanje i korištenje pažnjom dobrog domaćina. Navedenim zaključcima, odlukama i ugovorima međusobna prava i obaveze u vezi s upravljanjem i korištenjem te nadzor nad upravljanjem i korištenjem nogometnih igrališta, nisu utvrđena niti su općine obavljale nadzor nad korištenjem navedenih igrališta. Općina Sveti Ivan Žabno je Ugovorom o osnivanju prava građenja na Igralištu NK Tomislav nogometnom klubu ustupila pravo građenja. Navedenim Ugovorom je utvrđeno da Općina može u bilo koje vrijeme kontrolirati namjensko korištenje prava građenja, što Općina nije obavljala. Također, gradovi Đurđevac i Križevci te općine Drnje, Ferdinandovac, Gola, Hlebine, Kalinovac, Kloštar Podravski, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Legrad, Molve, Novigrad Podravski, Novo Virje, Podravske Sesvete, Sokolovac, Sveti Ivan Žabno, Sveti Petar Orehovec i Virje nisu posebno utvrdili ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim igralištima Čepelovac, Sirova Katalena, Lepušić, Radnički dol, Cubinec, NK Mladost Carevdar, NK Polet, NK Tomislav Drnje, NK Ferdinandovac, NK Fugaplast, GOŠK, NK Lipa, NK Kalinovac, NK Mladost, NK Prugovac, NK Rudar, NK Sloga, Mali Otok, NK Udarnik, NK Mladost Molve, Repaš, NK Drava, NK Graničar Novo Virje, NK Drava Podravske Sesvete, NK Sokol, NK Čvrstec, NK Ratar, SD Podravec i Šemovci, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem te izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Načine postupanja (donesene procedure) vezane uz prodaju, davanje u zakup ili najam, nabavu roba, radova i usluga i druge oblike upravljanja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka, lokalne jedinice na području Županije nisu uredile.

Grad Đurđevac je Odlukom o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Grada Đurđevca uredio stjecanje, otuđenje, davanje i primanje na dar nekretnina te zasnivanje prava na nekretninama u vlasništvu Grada, a gradovi Koprivnica Odlukom o upravljanju, raspolaganju i korištenju nekretnina u vlasništvu Grada i Križevci Odlukom o stjecanju i raspolaganju nekretninama u vlasništvu Grada te općine Drnje, Đelekovec, Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Kloštar Podravski, Koprivnički Ivanec, Legrad, Novo Virje, Podravske Sesvete i Sveti Ivan Žabno koje su tijekom 2016. i 2017. donijele odluke o načinu raspolaganja, korištenja i upravljanja nekretninama i vrijednosnim papirima u njihovom vlasništvu, su uredili prodaju nekretnina, razvrgnuće suvlasničke zajednice, zamjenu nekretnina, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup zemljišta, osnivanje založnih prava, darovanje nekretnina i dodjelu nekretnina na korištenje. Općine Hlebine, Koprivnički Bregi, Molve, Novigrad Podravski, Peteranec, Sokolovac, Sveti Petar Orehovec i Virje odluke, kojima bi uredile način raspolaganja, korištenja i upravljanja nekretninama u svome vlasništvu, nisu donijele.

U skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), Grad Koprivnica je ustrojio unutarnju reviziju. Tijekom 2017. i 2018. procjenom rizika unutarnje revizije, aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta nisu evidentirane kao prioritetno područje revidiranja te nisu obuhvaćene unutarnjim revizijama.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže Gradu Koprivnici unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

Slika 7: Nogometno igralište NK Rudar u Glogovcu na području Općine Koprivnički Bregi



Izvor: Državni ured za reviziju

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta na svom području imaju sve lokalne jedinice, osim Općine Kalnik, dok je igralište na području Općine Gornja Rijeka u vlasništvu Osnovne škole.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije **djelomično učinkovito**, općine Gornja Rijeka i Kalnik nisu ocijenjene, te daje sljedeće naloge i preporuke:

- poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva na igralištima NK Jedinstvo, NK Rudar, NK Goričko, Kutnjak i NK Jadran-Galeb u Pustakovcu, Botinovcu, Goričkom, Kutnjaku i Kuzmincu, koja se nalaze u vlasništvu Republike Hrvatske odnosno društvenom vlasništvu, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (općine Koprivnički Ivanec, Legrad i Rasinja)

- poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva na dijelu igrališta NK Mladost u Carevdaru, NK Viktorija u Vojakovcu, Repaš, NK Drava u Novigradu Podravskom, NK Panonija u Peterancu, HNK Sokol u Sokolovcu i NK Bilogora u Gornjoj Velikoj koji se nalazi u vlasništvu Republike Hrvatske, društvenom vlasništvu ili je općenarodna imovina, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (Grad Križevci i općine Molve, Novigrad Podravski, Peteranec i Sokolovac)

- rješavanje imovinskopravnih odnosa za nogometna igrališta Sirova Katalena, NK Polet u Glogovnici, Mali Otok i NK Drava Podravske Sesvete (gradovi Đurđevac i Križevci te općine Legrad i Podravske Sesvete)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (sve lokalne jedinice osim općina Gornja Rijeka i Kalnik)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (sve lokalne jedinice osim općina Gornja Rijeka i Kalnik)

- ustrojiti registar imovine (općine Drnje, Ferdinandovac, Gola, Kalnik, Kloštar Podravski, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Novo Virje, Rasinja i Sveti Petar Orehovec)

- upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra s podacima iz poslovnih knjiga (sve lokalne jedinice osim općina Gornja Rijeka i Kalnik)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (Grad Križevci i sve općine, osim općina Gornja Rijeka, Kalnik i Molve)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema vezano uz upravljanje i korištenje, utvrđivanje utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanje načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (sve lokalne jedinice osim općina Gornja Rijeka i Kalnik)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (sve lokalne jedinice osim općina Gornja Rijeka i Kalnik)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Koprivnica).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanjima navode da će postupati prema nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju. Grad Koprivnica također navodi da jedini ima ustrojenu unutarnju reviziju.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Varaždin, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	14
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	16
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	21
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	23
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	25

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/18-10/84
URBROJ: 613-07-19-70

Varaždin, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji, koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kn), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odazvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica, uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Prema podacima Županijskog nogometnog saveza Krapinsko-zagorske županije, koncem 2018. na području Županije registrirano je 4 069 sportaša u 29 nogometnih klubova (28 muških i jedan ženski).

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 32 lokalne jedinice u Županiji, 25 ima nogometne stadione i igrališta, dok sedam lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta (općine Đurmanec, Hrašćina, Jesenje, Kraljevec na Sutli, Petrovsko, Stubičke Toplice i Zagorska Sela).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Donja Stubica	Nogometno igralište NK Stubica	Donja Stubica	Grad Donja Stubica
2	Grad Klanjec	Nogometno igralište NK Klanjec	Klanjec	Predionica Klanjec d d , Klanjec
3	Grad Krapina	SRC Podgora	Krapina	Grad Krapina
4.	Grad Oroslavje	Nogometno igralište NK Oroslavje	Oroslavje	Grad Oroslavje
5	Grad Pregrada	Nogometno igralište NK Pregrada	Pregrada	Grad Pregrada
6	Grad Zabok	Sportski centar Zaseka	Lug Zabočki	Grad Zabok
7		Sportski centar Đalski	Martinišće	Grad Zabok
8		Nogometno igralište NK Rudar	Dubrava Zabočka	Opća bolnica Zabok
9	Grad Zlatar	Nogometno igralište NK Oštrc	Zlatar	NK Oštrc Zlatar
10		Nogometno igralište NK Mladost	Belec	fizičke osobe
11	Općina Bedekovčina	Nogometno igralište NK Inkop	Poznanovec	Republika Hrvatska
12		Nogometno igralište NK Tondach	Bedekovčina	društveno vlasništvo
13	Općina Budinščina	Školsko nogometno igralište	Budinščina	Osnovna škola Vladimir Nazor, Budinščina
14	Općina Desinić	Nogometno igralište NK Desinić	Desinić	Općina Desinić, Poljoprivredna zadruga Desinićanka i Republika Hrvatska
15	Općina Gornja Stubica	Sportski centar	Gornja Stubica	društveno vlasništvo
16	Općina Hum na Sutli	Nogometno igralište Lastine	Lastine	Općina Hum na Sutli
17	Općina Konjščina	Nogometno igralište NK Sloga	Konjščina	Općina Konjščina, fizičke osobe i društveno vlasništvo
18	Općina Krapinske Toplice	Nogometno igralište NK Toplice	Krapinske Toplice	Općina Krapinske Toplice i društveno vlasništvo

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
19	Općina Kumrovec	Sportsko-rekreacijska poljana	Kumrovec	Republika Hrvatska
20	Općina Lobor	Nogometno igralište NK Lobor	Cukovec	Republika Hrvatska
21	Općina Mače	Nogometno igralište NK Gaj	Mače	Općina Mače i Župa Bezgrešnog začeća BDM iz Mača
22	Općina Marija Bistrica	Nogometno igralište NK Mladost	Marija Bistrica	Općina Marija Bistrica
23	Općina Mihovljan	Nogometno igralište NK Rudar	Mihovljan	društveno vlasništvo i Osnovna škola Ljudevit Gaj Mihovljan
24	Općina Novi Golubovec	Sportski centar Šterc	Novi Golubovec	javno dobro
25	Općina Radoboj	Nogometno igralište NK Radoboj	Radoboj	Općina Radoboj
26	Općina Sveti Križ Začretje	Nogometno igralište NK Vatrogasac	Mirkovec	javno dobro u općoj uporabi kao neotuđivo vlasništvo Općine Sveti Križ Začretje
27		Nogometno igralište NK Jedinstvo	Sveti Križ Začretje	društveno vlasništvo
28	Općina Tuhelj	Sportski tereni Terme Tuhelj	Tuheljske Toplice	Terme Tuhelj d o o , Tuheljske Toplice
29	Općina Veliko Trgovišće	Nogometno igralište NK Zagorec	Veliko Trgovišće	Općina Veliko Trgovišće
30		Nogometno igralište NK Omladinac	Dubrovčan	Općina Veliko Trgovišće
31	Općina Zlatar Bistrica	Nogometno igralište NK Ivančica	Zlatar Bistrica	NK Ivančica Zlatar Bistrica

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata te podacima lokalnih jedinica, koncem 2018. na području Županije bio je 31 nogometni stadion i igralište, od čega su 12 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, tri u vlasništvu Republike Hrvatske, jedno u suvlasništvu lokalne jedinice, poljoprivredne zadruge i Republike Hrvatske te jedno u suvlasništvu lokalne jedinice i crkvene pravne osobe, a sedam ih je u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba. Za tri igrališta u zemljišnim knjigama upisano je društveno vlasništvo i nositelji prava korištenja, jedno igralište je suvlasništvo lokalne jedinice, fizičkih osoba i društveno vlasništvo s nositeljima prava korištenja, jedno igralište je suvlasništvo lokalne jedinice i društveno vlasništvo s pravom korištenja nogometnog kluba i fizičke osobe, a jedno igralište je suvlasništvo osnovne škole i društveno vlasništvo s pravom korištenja pravnog prednika lokalne jedinice. Sportski centar Šterc na području Općine Novi Golubovec, u sklopu kojeg je nogometno igralište Nogometnog kluba Golubovec, nalazi se na više čestica zemljišta, koje većim dijelom nisu upisane u zemljišnim knjigama (zemljišne knjige su izgorjele), a manjim dijelom upisane su kao suvlasništvo fizičkih osoba, dok su u katastarskom operatu upisane kao javno dobro

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Nogometno igralište Nogometnog kluba Desinić u Desiniću se nalazi na četiri čestice zemljišta, od kojih je jedna u zemljišnim knjigama upisana kao vlasništvo Općine, dvije kao vlasništvo poljoprivredne zadruge i jedna kao vlasništvo Republike Hrvatske. Općina Desinić je u studenome 2018. podnijela zahtjev Ministarstvu državne imovine za česticu na kojoj se nalazi dio igrališta. Također, zahtjev za upis vlasništva Ministarstvu državne imovine podnijele su Općina Lobor za nogometno igralište u Cukovcu i Općina Kumrovec za Sportsko-rekreacijsku poljanu, izgrađenu za potrebe Univerzijade, u sklopu koje se nalazi nogometno igralište s gledištem, a ne koristi se od 1990. i u derutnom je stanju. Ministarstvo je u travnju 2019. donijelo Odluku i izdalo Općini Kumrovec tabularnu ispravu za uknjižbu prava vlasništva nad nekretninama na kojima se nalazi Sportsko-rekreacijska poljana, dok zahtjevi općina Desinić i Lobor do vremena obavljanja revizije (svibanj 2019.) nisu riješeni.

Nogometno igralište Nogometnog kluba Inkop u Poznanovcu na području Općine Bedekovčina je upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske. Općina Bedekovčina je pokrenula postupak legalizacije nogometnog igrališta i pripadajućih sportskih građevina te se očitovala da će u propisanom roku do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva, u skladu s odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Nogometno igralište u Bedekovčini je u zemljišnim knjigama upisano kao društveno vlasništvo s pravom korištenja Tvornice Zagorka, Bedekovčina. U tijeku je pojedinačni ispravni postupak, koji je pred nadležnim sudom pokrenulo Športsko društvo Tondach, a na koji je u ožujku 2019. dani prigovor općinskog državnog odvjetništva.

Nogometno igralište Nogometnog kluba Rudar u Mihovljanu se nalazi na četiri čestice zemljišta, od kojih je jedna u zemljišnim knjigama upisana kao društveno vlasništvo, a korisnik je Mjesni narodni odbor Mihovljan, dvije čestice nisu upisane u zemljišnim knjigama (zemljišne knjige su izgorjele) i jedna je upisana kao vlasništvo osnovne škole.

Prema podacima iz katastarskog operata, od dvije čestice, koje nisu upisane u zemljišnim knjigama, jedna je u posjedu Općine Mihovljan, a druga je upisana kao javno dobro. Općina Mihovljan je poduzela aktivnosti za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa, putem odvjetnika.

Nogometno igralište Nogometnog kluba Jedinstvo u Svetom Križu Začretje je u zemljišnim knjigama upisano kao društveno vlasništvo s pravom korištenja i raspolaganja Sportskog društva Jedinstvo Začretje. Općini Sveti Križ Začretje je 2016. izdano rješenje o izvedenom stanju za sportske građevine nogometnog kluba, dok aktivnosti za upis prava vlasništva nisu poduzete.

Nogometno igralište Nogometnog kluba Sloga u Konjščini se nalazi na 15 čestica zemljišta, od kojih je jedna u zemljišnim knjigama upisana kao vlasništvo Općine Konjščina, dok su druge upisne kao vlasništvo fizičkih osoba i društveno vlasništvo. Općini Konjščina je u veljači 2019. izdano rješenje o izvedenom stanju za zgradu nogometnog kluba i igralište i u tijeku su aktivnosti za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa.

Za nogometna igrališta u općinama Gornja Stubica i Sveti Križ Začretje te dio nogometnog igrališta u Općini Krapinske Toplice u zemljišnim knjigama upisano je društveno vlasništvo, dok veći dio nogometnog igrališta u Općini Novi Golubovec nije upisan u zemljišnim knjigama (zemljišne knjige su izgorjele), a u katastarskom operatu je upisano kao javno dobro.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje.

Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Donja Stubica	Nogometno igralište NK Stubica	3 226 950,00	79 355,00	3 147 595,00
2	Grad Krapina	SRC Podgora	-	-	-
3	Grad Oroslavje	Nogometno igralište NK Oroslavje	-	-	-
4	Grad Pregrada	Nogometno igralište NK Pregrada	95 782,00	5 333,00	90 449,00
5	Grad Zabok	Sportski centar Zaseka	3 061 656,00	574 490,00	2 487 166,00
6		Sportski centar Đalski	1 027 961,00	0,00	1 027 961,00
7	Općina Desinić	Nogometno igralište NK Desinić	-	-	-
8	Općina Hum na Sutli	Nogometno igralište Lastine	4 509 065,00	0,00	4 509 065,00
9	Općina Konjščina	Nogometno igralište NK Sloga	58 961,00	0,00	58 961,00
10	Općina Krapinske Toplice	Nogometno igralište NK Toplice	-	-	-
11	Općina Mače	Nogometno igralište NK Gaj	-	-	-
12.	Općina Marija Bistrica	Nogometno igralište NK Mladost	-	-	-
13	Općina Radoboj	Nogometno igralište NK Radoboj	-	-	-
14	Općina Sveti Križ Začretje	Nogometno igralište NK Vatrogasac	-	-	-
15	Općina Veliko Trgovišće	Nogometno igralište NK Zagorec	1 146 937,00	98 365,00	1 048 572,00
16		Nogometno igralište NK Omladinac	982 491,00	73 559,00	908 932,00
Ukupno			14 109 803,00	831 102,00	13 278 701,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 16 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za njih osam, dok za osam nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti nisu iskazani. Grad Donja Stubica je iskazao nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Nogometnog kluba Stubica u iznosu 3.226.950,00 kn, a odnosi se na procijenjenu vrijednost zemljišta površine 26 090 m², na kojemu se nalazi nogometno igralište, u iznosu 2.611.440,00 kn te procijenjenu vrijednost sportske građevine u iznosu 562.500,00 kn i ulaganja izvršena u 2015 i 2017 u iznosu 53 010 00 kn (troškovi legalizacije). Osim igrališta Nogometnog kluba Stubica, na zemljištu se nalaze i drugi objekti te je procjena nogometnog igrališta planirana nakon provedene parcelacije.

Slika 1: Nogometno igralište Nogometnog kluba Stubica u Donjoj Stubici

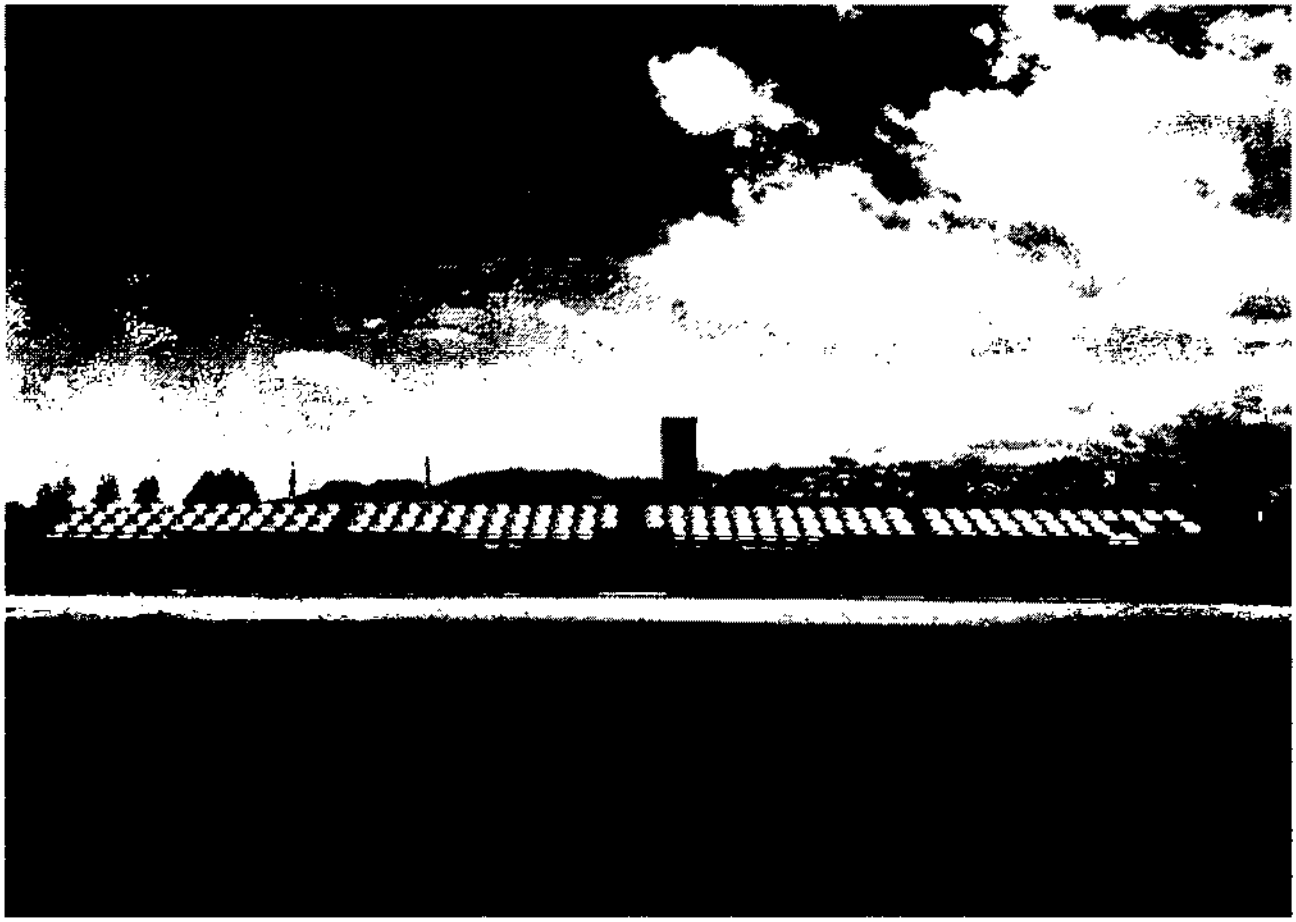


Izvor Grad Stubica

Grad Pregrada je iskazao nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Nogometnog kluba Pregrada u iznosu 95.782,00 kn, a odnosi se na ulaganja u projektnu dokumentaciju u 2008. i 2009. u iznosu 45.994,00 kn i zemljište kupljeno 2017. za pomoćno igralište u iznosu 49.788,00 kn. Nogometno igralište i sportske građevine Grad Pregrada je preuzeo od bivše Mjesne zajednice i evidentirao u analitičkom knjigovodstvu bez vrijednosti (0,00 kn), odnosno nije obavio procjenu.

Grad Zabok je iskazao nabavnu vrijednost Sportskog centra Zaseka u iznosu 3.061.656,00 kn i Sportskog centra Đalski u iznosu 1.027.961,00 kn, unutar kojih su i nogometna igrališta. Nabavna vrijednost Sportskog centra Zaseka se odnosi na sportske građevine u iznosu 2.446.319,00 kn i zemljište u iznosu 615.337,00 kn. Sportske građevine su početno iskazane po procijenjenoj vrijednosti u iznosu 1.318.452,00 kn, a na ulaganja izvršena prije 2017. se odnosi 1.127.867,00 kn (energetska obnova u iznosu 963.145,00 kn i izgradnja tribina u iznosu 164.722,00 kn), dok je zemljište procijenjeno u vrijednosti 355.158,00 kn, a 2017. je kupljeno u vrijednosti 260.179,00 kn. Nabavna vrijednost Sportskog centra Đalski se odnosi na procijenjenu vrijednost sportskog objekta u iznosu 792.307,00 kn i zemljišta u iznosu 235.654,00 kn. Sportski centar Đalski nema otpisane vrijednosti jer je sportski objekt procijenjen koncem 2017., a vrijednost zemljišta se ne otpisuje. Procjena vrijednosti je obavljena s ciljem evidentiranja neevidentirane imovine, a primijenjena je metoda unutarnje procjene, odnosno procjenu je obavilo unutarnje povjerenstvo, prema Uputama Ministarstva financija o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Slika 2: Sportski centar Zaseka, na području Grada Zaboka



Izvor: Grad Zabok

Slika 3: Sportski centar Đalski, na području Grada Zaboka



Izvor: Grad Zabok

Općina Hum na Sutli je iskazala nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Lastine u iznosu 4.509.065,00 kn, a odnosi se na ulaganja u izgradnju nogometnog igrališta izvršena do 2007. u iznosu 3.457.185,00 kn, vrijednost zemljišta u iznosu 859.782,00 kn i ulaganja u izgradnju sportske građevine uz nogometno igralište (projektna dokumentacija, vodni doprinos, priključak električne energije) u iznosu 192.098,00 kn. U vezi s izgradnjom nogometnog igrališta Lastine vodi se sudski postupak, na temelju tužbe izvoditelja radova. Otpis vrijednosti nogometnog igrališta Lastine nije proveden, jer su ulaganja u izgradnju nogometnog igrališta do konca 2018. bila evidentirana u okviru imovine u pripremi, koja se ne otpisuje.

Općina Veliko Trgovišće je u analitičkom knjigovodstvu iskazala vrijednost sportskih građevina uz nogometna igrališta Nogometnog kluba Omladinac i Nogometnog kluba Zagorec po procijenjenoj vrijednosti, dok vrijednost nogometnih igrališta, odnosno zemljišta nije iskazana. Sportsku građevinu uz nogometno igralište Nogometnog kluba Zagorec, osim nogometnog kluba, koriste i druge udruge.

Općina Konjščina ima u analitičkom knjigovodstvu iskazanu vrijednost jedne čestice zemljišta, za koju su riješeni imovinsko-pravni odnosi, a na kojoj se, uz cestu, nalazi dio nogometnog igrališta.

Godišnjim popisima lokalnih jedinica koncem 2017. su obuhvaćena zemljišta na kojima se nalazi pet nogometnih stadiona i igrališta te čestica zemljišta na kojoj se nalazi dio nogometnog igrališta i cesta. Također, popisano je sedam sportskih građevina uz nogometne stadione i igrališta. Gradovi Donja Stubica, Pregrada i Zabok te Općina Hum na Sutli su popisali zemljišta na kojima se nalaze nogometni stadioni i igrališta te sportske građevine. Općina Konjščina je popisala zemljišnu česticu na kojoj se nalazi dio nogometnog igrališta. Općina Veliko Trgovišće je popisala sportske građevine, a nije popisala nogometna igrališta. Stanje popisanih zemljišta i sportskih građevina u glavnoj knjizi je usklađeno sa stanjem utvrđenim popisom.

Grad Krapina nije popisao nogometni stadion na Sportsko-rekreacijskom centru Podgora, a nogometna igrališta nisu popisali Grad Oroslavje te općine Desinić, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj i Sveti Križ Začretje.

Općina Sveti Križ Začretje je nogometno igralište i sportski dom Nogometnog kluba Vatrogasac upisala u katastru i zemljišnim knjigama u studenome 2018., na temelju odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te se očitovala da će nakon obavljene procjene provesti evidentiranje u poslovnim knjigama.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13), navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi s Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, od 16 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu, u registar imovine koji vode lokalne jedinice upisano je 11, dok pet nije upisano. Nogometne stadione i igrališta su u registar imovine upisali gradovi Krapina, Pregrada i Zabok te općine Konjščina, Krapinske Toplice, Marija Bistrica, Radoboj, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće, dok gradovi Donja Stubica i Oroslavje te općine Desinić, Hum na Sutli i Mače to nisu učinili.

Državni ured za reviziju predlaže nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica upisati u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim gradova Donja Stubica, Krapina, Zabok, Oroslavje i Pregrada, nisu donosile akte o načinu upravljanja nogometnim stadionima i igralištima. Općina Veliko Trgovišće je donijela akt o upravljanju i korištenju sportskih građevina, ali nije donijela za nogometna igrališta. Grad Donja Stubica je upravljanje i korištenje nogometnog igrališta i sportske građevine bez naknade u lipnju 2017. povjerio Nogometnom klubu Stubica, na temelju ugovora, na rok dvije godine. Prema ugovoru, Grad Donja Stubica plaća režijske troškove i troškove tekućeg održavanja, a nogometni klub obvezan je koristiti igralište za obavljanje sportske djelatnosti za koju je registriran, pažnjom dobrog i savjesnog gospodara te održavati igralište u urednom i funkcionalnom stanju. Nogometni klub ne može, bez suglasnosti Grada Donja Stubica, davati igralište u zakup niti poduzimati radove, kojima se mijenja konstrukcija, raspored, namjena ili vanjski izgled.

Odgovorna osoba za nadzor nad korištenjem nogometnog igrališta je predsjednik nogometnog kluba, a o upravljanju i korištenju nogometnog igrališta dužan je jednom godišnje izvijestiti Grad Donja Stubica. Grad Krapina je na temelju ugovora iz prosinca 2016. dao na korištenje poslovni prostor površine 650 m², sportske terene i zemljište površine 30 000 m², koji se nalaze u sklopu Sportsko-rekreacijskog centra Podgora, Nogometnom klubu Zagorec za obavljanje sportske djelatnosti za koju je registriran, na rok pet godina. Prema ugovoru, nogometni klub plaća mjesečnu naknadu za poslovni prostor u iznosu 1,00 kn/m² bez poreza na dodanu vrijednost i režijske troškove, dok su sportski tereni i zemljište dani bez naknade. U srpnju 2017. je zaključen dodatak ugovoru, kojim je utvrđeno da nogometni klub koristi poslovni prostor površine 234 m². Prema ugovoru, nogometni klub obvezan je Gradu Krapini dostavljati godišnja izvješća o radu. Grad Oroslavje je na temelju ugovora u ožujku 2017. dao Nogometnom klubu Oroslavje u zakup zemljište površine 31 762 m², na kojemu se nalazi nogometno igralište, za izgradnju klupskih prostorija, na rok 25 godina, uz mjesečnu zakupninu 1,00 kn. Grad Zabok je na temelju zaključka gradskog vijeća i ugovora iz ožujka 2016. Nogometnom klubu Mladost dodijelio na upravljanje i korištenje Sportski centar Zaseka, a Hrvatskom športskom društvu Đalski Sportski centar Đalski, na rok dvije godine, bez naknade, ali uz obvezu plaćanja režijskih troškova. U ožujku 2018. zaključeni su dodaci ugovorima, kojima je za Sportski centar Zaseka produžen rok ugovora na deset godina, a za Sportski centar Đalski na dvije godine. Nogometni klubovi su obvezni izvještavati Grad o utrošku energenata i potrebnim popravcima. Grad Pregrada je na temelju ugovora u svibnju 2017. dao Sportskoj zajednici na korištenje nogometno igralište, poslovnu zgradu i pripadajuće zemljište na rok tri godine, bez naknade. Upravljanje drugim stadionima i igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica (općine Desinić, Hum na Sutli, Konjščina, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj i Veliko Trgovišće) povjereno je nogometnim klubovima koji ih koriste, bez donošenja akta o povjeravanju na upravljanje, dok je Općina Sveti Križ Začretje stekla vlasništvo nad nogometnim igralištem u studenome 2018., a nogometni klub, koji je koristio nogometno igralište, od 2018. nije aktivan.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadion na Sportsko-rekreacijskom centru Podgora zadovoljava kriterije za utakmice Treće Hrvatske nogometne lige, a drugih 15 igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije je registrirano za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijske nogometne lige).

Slika 4: Sportsko-rekreacijski centar Podgora u Krapini



Izvor: Grad Krapina

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana te u jednom slučaju sportskoj zajednici, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Donja Stubica	Nogometno igralište NK Stubica	NK Stubica	48	118	166
2	Grad Krapina	ŠRC Podgora	NK Zagorec	54	221	275
3	Grad Oroslavje	Nogometno igralište NK Oroslavje	NK Oroslavje	65	103	168
4	Grad Pregrada	Nogometno igralište NK Pregrada	NK Pregrada i ŽNK Pregrada	86	162	248
5	Grad Zabok	Sportski centar Zaseka	NK Mladost	86	116	202
6		Sportski centar Đalski	NK Đalski	40	0	40
7	Općina Desinić	Nogometno igralište NK Desinić	NK Desinić	65	0	65
8	Općina Hum na Sutli	Nogometno igralište Lastine	NK Straža	53	107	160
9	Općina Konjščina	Nogometno igralište NK Sloga	NK Sloga	57	95	152
10	Općina Krapinske Toplice	Nogometno igralište NK Toplice	NK Toplice	58	67	125
11	Općina Mače	Nogometno igralište NK Gaj	NK Gaj	28	80	108
12	Općina Marija Bistrica	Nogometno igralište NK Mladost	NK Mladost	79	91	170
13	Općina Radoboj	Nogometno igralište NK Radoboj	NK Radoboj	30	97	127
14	Općina Sveti Križ Začretje	Nogometno igralište NK Vatrogasac	-	0	0	0
15	Općina Veliko Trgovišće	Nogometno igralište NK Zagorec	NK Zagorec	66	80	146
16		Nogometno igralište NK Omladinac	NK Omladinac	74	0	74
Ukupno				889	1 337	2 226

Izvor podataka Hrvatski nogometni savez

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 2 226 sportaša organiziranih u 16 nogometnih klubova, od čega se 889 sportaša odnosi na seniore, a 1 337 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te natjecanja. Ženski nogometni klub Pregrada se natječe u Prvoj Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene.

Nogometni klub Zagorec se natječe u Trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi Zapad, nogometni klubovi Mladost Zabok i Gaj Mače u Četvrtoj nogometnoj ligi Središte Zagreb te drugih 11 nogometnih klubova u županijskim ligama, dok se Nogometni klub Radoboj od 2018. ne natječe, ali održava sportsku obuku mlađih dobnih kategorija, a Nogometni klub Vatrogasac je 2018. prestao s radom.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša i sportašica svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim gradova Krapine i Oroslavja, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana, te u jednom slučaju sportskoj zajednici, koji su jedini operativno sposobni za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije. Gradovi Krapina i Oroslavje ostvaruju prihode na temelju ugovora zaključenih s nogometnim klubom, koji koristi igralište. Grad Krapina je nogometnom klubu za korištenje poslovnog prostora površine 650 m², koji se nalazi u sastavu nogometnog stadiona na Sportsko-rekreacijskom centru Podgora, do srpnja 2017. obračunavao mjesečnu naknadu u iznosu 650,00 kn, odnosno 813,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, a od srpnja 2017. za poslovni prostor površine 234 m² u iznosu 234,00 kn, odnosno 293,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Za zakup zemljišta površine 31 762 m², na kojemu se nalazi nogometno igralište Nogometnog kluba Oroslavje, Grad Oroslavje obračunava nogometnom klubu mjesečnu zakupninu u iznosu 1,00 kn.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Donja Stubica	2017	92 295,00	1 720,00	94 015,00
		2018	49 487,00	0,00	49 487,00
		Ukupno	141 782,00	1 720,00	143 502,00
2	Grad Krapina	2017	198 100,00	0,00	198 100,00
		2018	136 701,00	0,00	136 701,00
		Ukupno	334 801,00	0,00	334 801,00
3	Grad Oroslavje	2017	0,00	41 008,00	41 008,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	41 008,00	41 008,00
4	Grad Pregrada	2017	49 866,00	49 788,00	99 654,00
		2018	65 445,00	140 096,00	205 541,00
		Ukupno	115 311,00	189 884,00	305 195,00
5	Grad Zabok	2017	7 596,00	260 179,00	267 775,00
		2018	36 999,00	399 248,00	436 247,00
		Ukupno	44 595,00	659 427,00	704 022,00
6	Općina Desinić	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
7	Općina Hum na Sutli	2017	40 031,00	56 833,00	96 864,00
		2018	40 113,00	38 630,00	78 743,00
		Ukupno	80 144,00	95 463,00	175 607,00
8	Općina Konjščina	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
9	Općina Krapinske Toplice	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	25 544,00	25 544,00
		Ukupno	0,00	25 544,00	25 544,00
10	Općina Mače	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11	Općina Marija Bistrica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
12	Općina Radoboj	2017	4 363,00	0,00	4 363,00
		2018	74 037,00	0,00	74 037,00
		Ukupno	78 400,00	0,00	78 400,00
13	Općina Sveti Križ Začretje	2017	0,00	41 697,00	41 697,00
		2018	0,00	54 978,00	54 978,00
		Ukupno	0,00	96 675,00	96 675,00
14	Općina Veliko Trgovišće	2017	37 860,00	0,00	37 860,00
		2018	49 234,00	0,00	49 234,00
		Ukupno	87 094,00	0,00	87 094,00
Sveukupno			882 127,00	1 109 721,00	1 991 848,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u 2017 i 2018 ostvarili su gradovi Donja Stubica, Krapina, Oroslavje, Pregrada i Zabok te općine Hum na Sutli, Krapinske Toplice, Radoboj, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće

Općine Desinić, Konjščina, Mače i Marija Bistrica ne ostvaruju rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima, jer nogometna igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu održavaju nogometni klubovi koji ih koriste.

Rashodi za održavanje u 2017. i 2018. iznose 882.127,00 kn, a odnose se na rashode za održavanje sportskih građevina u iznosu 551.293,00 kn i na režijske troškove u iznosu 330.834,00 kn (električna energija, plin i voda). Rashode za održavanje sportskih građevina ostvarili su gradovi Krapina u iznosu 334.801,00 kn, Donja Stubica u iznosu 87.711,00 kn, Zabok u iznosu 44.595,00 kn i Pregrada u iznosu 5.786,00 kn te Općina Radoboj u iznosu 78.400,00 kn. Grad Krapina i Općina Radoboj nemaju u analitičkom knjigovodstvu nogometni stadion i nogometno igralište, a za provedena ulaganja ne povećaju vrijednost imovine. Grad Krapina je u 2017. putem nogometnog kluba financirao održavanje zgrade Sportsko-rekreacijskog centra Podgora u iznosu 198.100,00 kn, što je evidentirano u okviru tekućih donacija, dok je u 2018. ostvario rashode za izradu projektne dokumentacije potrebne za prijavu zgrade Sportsko-rekreacijskog centra Podgora na natječaj Energetska obnova i korištenje obnovljivih izvora energije u zgradama javnog sektora te za legalizaciju zgrade u iznosu 136.701,00 kn. Općina Radoboj je u suradnji s nogometnim klubom, roditeljima djece polaznika nogometne škole i mještanima u 2018. izgradila pomoćno igralište Nogometnog kluba Radoboj s umjetnom travom i rasvjetom, što je evidentirano u okviru rashoda za materijal i usluge tekućeg i investicijskog održavanja građevinskih objekata, u dijelu koji je financirala Općina Radoboj, a nema podatak o ukupnoj vrijednosti ulaganja. Režijske troškove su ostvarili gradovi Pregrada u iznosu 109.525,00 kn i Donja Stubica u iznosu 54.071,00 kn te općine Hum na Sutli u iznosu 80.144,00 kn i Veliko Trgovišće u iznosu 87.094,00 kn. Rashodi za održavanje sportskih građevina su ostvareni na temelju situacija za izvedene radove i računa za nabavljenu robu i usluge, a režijski troškovi na temelju računa opskrbljivača energije i komunalnih usluga.

Državni ured za reviziju nalaže za ulaganja u nogometne stadione i igrališta povećati vrijednost imovine. Predlaže u slučajevima zajedničkog financiranja ulaganja u nogometne stadione i igrališta urediti međusobna prava i obveze (plaćanja, evidentiranje rashoda i imovine u pripremi te završenog ulaganja).

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta u 2017. i 2018. su ostvarili gradovi Zabok u iznosu 659.427,00 kn, Pregrada u iznosu 189.884,00 kn, Oroslavje u iznosu 41.008,00 kn i Donja Stubica u iznosu 1.720,00 kn te općine Hum na Sutli u iznosu 95.463,00 kn, Sveti Križ Začretje u iznosu 96.675,00 kn i Krapinske Toplice u iznosu 25.544,00 kn. Grad Zabok je u 2017. i 2018. otkupio zemljište za potrebe Sportskog centra Zaseka u vrijednosti 407.439,00 kn, a na ulaganja u izradu projektne dokumentacije za urbanističko i krajobrazno uređenje kompleksa Sportskog centra Zaseka i vodni doprinos se odnosi iznos 251.988,00 kn. Grad Pregrada je otkupio zemljište za izgradnju pomoćnog igrališta uz nogometno igralište Nogometnog kluba Pregrada u vrijednosti 99.456,00 kn, a na ulaganja u izradu projekta energetske obnove zgrade i rasvjetu se odnosi 90.428,00 kn. Grad Oroslavje je Nogometnom klubu Oroslavje doznačio sredstva za izradu projektne dokumentacije za izgradnju klupskih prostorija. Kapitalna ulaganja Općine Hum na Sutli se odnose na projektnu dokumentaciju, vodni doprinos i priključak električne energije za izgradnju sportske građevine uz nogometno igralište Lastine, a Općine Krapinske Toplice na legalizaciju zgrade Nogometnog kluba Toplice.

Lokalne jedinice su za nabavu roba, radova i usluga provodile postupke jednostavne nabave. Pojedinačne vrijednosti nabave roba i usluga nisu prelazile iznos 200.000,00 kn, odnosno 500.000,00 kn za radove.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01-vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Lokalne jedinice, osim gradova Donja Stubica i Krapina, nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva. Gradovi Donja Stubica i Krapina su ugovorima zaključenim s nogometnim klubovima utvrdili ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionom i igralištem, nadzor nad upravljanjem i korištenjem te način izvještavanja.

Grad Krapina, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se Gradu Krapini unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Donja Stubica, Klanjec, Krapina, Oroslavje, Pregrada, Zabok i Zlatar te općine Bedekovčina, Budinščina, Desinić, Gornja Stubica, Hum na Sutli, Konjščina, Krapinske Toplice, Kumrovec, Lobor, Mače, Marija Bistrica, Mihovljan, Novi Golubovec, Radoboj, Sveti Križ Začretje, Tuhelj, Veliko Trgovišće i Zlatar Bistrica, dok ih općine Đurmanec, Hrašćina, Jesenje, Kraljevec na Sutli, Petrovsko, Stubičke Toplice i Zagorska Sela nemaju.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (općine Novi Golubovec, Gornja Stubica, Sveti Križ Začretje i Krapinske Toplice)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Krapina i Oroslavje te općine Desinić, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj i Veliko Trgovišće)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Krapina i Oroslavje te općine Desinić, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj i Veliko Trgovišće)

- upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine: Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Donja Stubica i Oroslavje te općine Desinić, Hum na Sutli i Mače)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (općine Desinić, Hum na Sutli, Konjščina, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj i Veliko Trgovišće)

- za ulaganja u nogometne stadione i igrališta povećati vrijednost imovine, a u slučajevima zajedničkog financiranja ulaganja u nogometne stadione i igrališta urediti međusobna prava i obveze (plaćanja, evidentiranje rashoda i imovine u pripremi te završenog ulaganja) (Grad Krapina i Općina Radoboj)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (sve lokalne jedinice obuhvaćene revizijom)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Oroslavje, Pregrada i Zabok te općine Desinić, Hum na Sutli, Konjščina, Krapinske Toplice, Mače, Marija Bistrica, Radoboj, Sveti Križ Začretje i Veliko Trgovišće)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Krapina).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije.

OČITOVANJE SUBJEKATA REVIZIJE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Krapinsko-zagorske županije te su prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE

Zadar, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	10
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	11
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	15
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE	16
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	18

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/18-10/99
URBROJ: 613-15-19-28

Zadar, 12. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Ličko-senjske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 12. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu o lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) o postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima o rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski o vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	o propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka o unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Koncem 2018., na području Županije registrirano je 706 sportaša u osam nogometnih klubova.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 12 lokalnih jedinica u Županiji, sedam ih na svom području ima nogometne stadione i igrališta, dok pet lokalnih jedinica na svom području nema nogometne stadione i igrališta (Općine Donji Lapac, Karlobag, Lovinac, Udbina i Vrhovine).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Gospić	Balinovac	Gospić	Grad Gospić
2		Lički Osik	Lički Osik	Grad Gospić
3		Trupinovac	Žabica	Grad Gospić
4	Grad Novalja	Cissa-Straško	Novalja	Grad Novalja i Republika Hrvatska
5	Grad Otočac	Gradski stadion	Otočac	Grad Otočac
6		Pod Godačom	Sinac	Grad Otočac
7	Grad Senj	Pod Nehajem	Senj	Grad Senj
8		SC Damir Tomljanović Gavran	Krivi Put	Republika Hrvatska i Župa BDM Snježne iz Krivog Puta
9	Općina Brinje	Pod Gradinom	Brinje	Općina Brinje
10	Općina Perušić	Milan Jurišić Skočko	Perušić	Općina Perušić
11	Općina Plitvička Jezera	Zdravka Rajkovića bb	Korenica	Sportsko društvo Partizan, Korenica
12		Blatuša	Plitvička Jezera	Javna ustanova Nacionalni park Plitvička Jezera

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata, na području Županije je koncem 2018. bilo 12 nogometnih stadiona i igrališta, od čega je osam stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, jedno igralište u suvlasništvu lokalne jedinice i Republike Hrvatske, a jedno igralište u suvlasništvu Republike Hrvatske i crkvene pravne osobe. Dva nogometna igrališta se nalaze na području Općine Plitvička Jezera, za koje nisu ustrojene zemljišne knjige, a prema podacima iz katastarskog operata, za jedno igralište je kao posjednik upisano nekadašnje sportsko društvo, koje je postojalo do Domovinskog rata i nema pravnog slijednika, dok je drugo igralište u posjedu javne ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (NN 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Grad Novalja je Ministarstvu državne imovine podnio zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad sportsko rekreacijskim centrom Novalja, u sklopu kojeg se nalazi nogometni stadion Cissa-Straško, te je Vlada Republike Hrvatske u listopadu 2018. donijela zaključak da će se Gradu izdati tražena isprava, nakon čega Grad provodi pripremne i provedbene postupke radi upisa vlasništva, u skladu s odredbom članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Nogometno igralište u Krivom Putu na području Grada Senja nalazi se na dvije čestice zemljišta, od kojih je jedna u zemljišnoj knjizi upisana kao vlasništvo Republike Hrvatske, a druga kao vlasništvo crkvene pravne osobe.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Senju, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva na dijelu nogometnog igrališta u Krivom Putu koji se nalazi na zemljištu koje je u zemljišnoj knjizi upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Za nogometno igralište u Korenici, na području Općine Plitvička Jezera za koje nisu ustrojene zemljišne knjige, u katastarskom operatu je upisan posjed nekadašnjeg sportskog društva, koje je postojalo do Domovinskog rata i nema pravnog slijednika.

Državni ured za reviziju predlaže Općini Plitvička Jezera, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva, odnosno posjeda nad nogometnim igralištem u Korenici, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Gospić	Balinovac	3 224 273,00	319 635,00	2 904 638,00
2		Lički Osik	44 315,00	14 513,00	29 802,00
3		Trupinovac	-	-	-
4	Grad Novalja	Cissa-Straško	5 365 603,00	1 049 920,00	4 315 683,00
5	Grad Otočac	Gradski stadion	2 332 120,00	511 581,00	1 820 539,00
6		Pod Godačom	-	-	-
7	Grad Senj	Pod Nehajem	-	-	-
8	Općina Brinje	Pod Gradinom	-	-	-
9	Općina Perušić	Milan Jurišić Skočko	1 063 700,00	49 758,00	1 013 942,00
Ukupno			12 030 011,00	1 945 407,00	10 084 604,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od devet nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za njih pet, dok za četiri nogometna stadiona i igrališta podaci o vrijednosti nisu iskazani. Od pet nogometnih stadiona i igrališta za koja su iskazane vrijednosti, četiri su iskazana po trošku nabave, a jedno igralište po procijenjenoj vrijednosti.

Grad Novalja je iskazao nabavnu vrijednost nogometnog stadiona Cissa-Straško u iznosu 5.365.603,00 kn, a odnosi se na ulaganja u izgradnju stadiona izvršena prije 2017. Grad Gospić je iskazao nabavne vrijednosti stadiona Balinovac u iznosu 3.224.273,00 kn i igrališta Lički Osik u iznosu 44.315,00 kn, a odnose se na ulaganja u rekonstrukciju svlačionica, adaptaciju tribina te nabavu rasvjete, stolica, opreme i sitnog inventara, izvršena u 2016. i 2017. Grad Otočac je iskazao nabavnu vrijednost Gradskog stadiona u iznosu 2.332.120,00 kn, a odnosi se na ulaganja u izgradnju tribine s nadstrešnicom, ograde i svlačionice, izvršena prije 2017. Općina Perušić je iskazala procijenjenu nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Milan Jurišić Skočko u iznosu 1.063.700,00 kn, koja se odnosi na igralište s tribinama, upravnu zgradu i drugu infrastrukturu na igralištu. Procjena vrijednosti je obavljena s ciljem evidentiranja neevidentirane imovine, a primijenjena je metoda unutarnje procjene, odnosno procjenu je obavilo unutarnje povjerenstvo na temelju aproksimativne usporedne metode, koristeći dostupne informacije s tržišta, iz Porezne uprave, katastra i drugih izvora.

Godišnjim popisima lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćena su tri nogometna stadiona, dok šest stadiona, odnosno igrališta nije popisano. Grad Gospić je popisao stadion Balinovac i igralište Lički Osik, a Grad Novalja stadion Cissa-Straško. Stanje popisanih nogometnih stadiona u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom. Grad Gospić nije popisao nogometno igralište Trupinovac, a nogometne stadione i igrališta također nisu popisali Gradovi Otočac i Senj te Općine Brinje i Perušić.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13) navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja vezana za Središnji registar državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, od devet nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u registar imovine koji vode lokalne jedinice upisano je pet, dok četiri nisu upisana. Nogometne stadione i igrališta su u registar imovine upisali Gradovi Gospić i Novalja te Općina Brinje, dok Gradovi Otočac i Senj te Općina Perušić to nisu učinili.

Državni ured za reviziju predlaže nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica upisati u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim Gradova Gospića i Senja, nisu donosile akte o načinu upravljanja stadionima i igralištima. Grad Gospić je upravljanje stadionom Balinovac i igralištem Lički Osik zaključcima gradonačelnika povjerio bez naknade nogometnim klubovima koji ih koriste. Spomenutim zaključcima gradonačelnika je predviđeno da će Grad Gospić s nogometnim klubovima zaključiti ugovore kojima će se urediti međusobna prava i obveze u vezi s upravljanjem i korištenjem navedenog stadiona, odnosno igrališta. U srpnju 2017. je zaključen ugovor o upravljanju i korištenju nogometnog igrališta Lički Osik, kojim je igralište dano na upravljanje i korištenje na tri godine. Grad Gospić se ugovorom obvezao plaćati režijske troškove i troškove tekućeg održavanja, a nogometni klub upravljati igralištem pažnjom dobrog gospodara i koristiti ga za obavljanje sportske djelatnosti za koju je registriran. Ugovor o upravljanju i korištenju nogometnog stadiona Balinovac nije zaključen, a prema obrazloženju Grada Gospića, prava i obveze Grada i nogometnog kluba primjenjuju se na isti način kao i za igralište Lički Osik. Prema obrazloženju Grada Gospića, za nogometno igralište Trupinovac nije donesen zaključak niti je potpisan ugovor o korištenju, jer se to igralište koristi u znatno manjoj mjeri nego druga igrališta. Igralištem upravlja Grad te ga održava po pozivima i zahtjevima nogometnog kluba, koji ga koristi povremeno za odigravanje utakmica. Grad Senj je odlukom o načinu upravljanja sportskim građevinama u svom vlasništvu, upravljanje nogometnim stadionom Pod Nehajem i drugim sportskim građevinama povjerio vlastitom trgovačkom društvu, o čemu je u travnju 2018. zaključen ugovor. Ugovorom su utvrđeni poslovi upravljanja stadionom i drugim sportskim građevinama, koji se odnose na poslove održavanja, zaštite, osiguranja, nadzora nad korištenjem i druge poslove upravljanja, i troškovi upravljanja, koji se odnose na troškove plaća zaposlenika, održavanja, energije i osiguranja te komunalnih, administrativnih, računovodstvenih i drugih usluga.

Grad Senj se obvezao osigurati financijska sredstva za pokriće dijela troškova upravljanja, a trgovačko društvo upravljati stadionom i drugim sportskim građevinama pažnjom dobrog gospodara i čuvati interes Grada Senja te mu dostavljati godišnja izvješća o poslovanju. Upravljanje drugim nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica (Gradova Novalje i Otočca te Općina Brinje i Perušić) povjereno je nogometnim klubovima koji ih koriste, bez donošenja akta o davanju na upravljanje i korištenje.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica, svih devet igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije registrirano je za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijske nogometne lige).

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Gospić	Balinovac	NK Gospić 1991	25	140	165
2		Lički Osik	NK Croatia 92	20	0	20
3		Trupinovac	NK Velebit	20	0	20
4	Grad Novalja	Cissa-Straško	NK Novalja	30	161	191
5	Grad Otočac	Gradski stadion	NK Otočac	20	80	100
6		Pod Godačom	-	0	0	0
7	Grad Senj	Pod Nehajem	NK Nehaj	20	85	105
8	Općina Brinje	Pod Gradinom	NK Sokolac	30	35	65
9	Općina Perušić	Milan Jurišić Skočko	NK Perušić	0	40	40
Ukupno				165	541	706

Izvor podataka: lokalne jedinice i nogometni klubovi

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 706 sportaša organiziranih u osam nogometnih klubova, od čega se 165 sportaša odnosi na seniore, a 541 sportaš na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za međužupanijska i županijska nogometna natjecanja. Tijekom 2016., nogometni klub koji je koristio igralište Pod Godačom u Gradu Otočcu je prestao s radom te se navedeno igralište od tada ne koristi.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim Grada Otočca, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Grad Otočac ostvaruje prihode na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora, koji se nalazi u sastavu Gradskog stadiona u Otočcu, zaključenog sa zakupcem nakon provedenog javnog natječaja. Ugovoren je zakup prostora površine 22,18 m^2 za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, uz mjesečnu zakupninu u iznosu 1.952,00 kn.

Gradovi Gospić i Novalja te Općina Perušić su poslove održavanja nogometnih stadiona i igrališta utvrdili kao komunalnu djelatnost te ih povjerili vlastitim trgovačkim društvima za obavljanje komunalnih djelatnosti. Prema odlukama o komunalnim djelatnostima, poslovi održavanja odnose se na košnju trave, navodnjavanje travnjaka, obilježavanje terena za igru, održavanje sanitarnih čvorova, čišćenje nogometnih stadiona i igrališta i druge poslove održavanja.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Gospić	2017	286 343,00	662 947,00	949 290,00
		2018	256 116,00	0,00	256 116,00
		Ukupno	542 459,00	662 947,00	1.205 406,00
2.	Grad Novalja	2017	182 086,00	0,00	182 086,00
		2018	244 025,00	79 651,00	323 676,00
		Ukupno	426 111,00	79 651,00	505 762,00
3	Grad Otočac	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
4	Grad Senj	2017	0,00	0,00	0,00
		2018.	11 600,00	0,00	11 600,00
		Ukupno	11 600,00	0,00	11 600,00
5	Općina Brinje	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
6	Općina Perušić	2017	13 395,00	0,00	13 395,00
		2018	11 873,00	0,00	11 873,00
		Ukupno	25 268,00	0,00	25 268,00
Sveukupno			1 005 438,00	742 598,00	1 748 036,00

Izvor podataka: lokalne jedinice i ustanove ili trgovačka društva u njihovom vlasništvu

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili su Gradovi Gospić, Novalja i Senj te Općina Perušić. Grad Otočac i Općina Brinje ne ostvaruju ove rashode jer održavanje nogometnog stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu provode nogometni klubovi kojima su dani na upravljanje i korištenje.

Rashodi Grada Gospića u iznosu 542.459,00 kn, Grada Novalje u iznosu 426.111,00 kn i Općine Perušić u iznosu 25.268,00 kn odnose se na poslove održavanja nogometnih stadiona i igrališta Balinovac, Lički Osik i Trupinovac u Gospiću, Cissa-Straško u Novalji i Milan Jurišić Skočko u Perušiću, koji su utvrđeni kao komunalna djelatnost te ih obavljaju vlastita trgovačka društva za obavljanje komunalnih djelatnosti, druge poslove održavanja koje lokalne jedinice naručuju od drugih dobavljača te na režijske troškove struje i vode nastale korištenjem nogometnih stadiona i igrališta. Troškovi održavanja i režijski troškovi podmiruju se na temelju troškovnika obavljenih poslova i računa dobavljača, u skladu s odlukama o komunalnim djelatnostima i programima javnih potreba u sportu. Rashodi Grada Senja, odnosno trgovačkog društva u njegovom vlasništvu kojem je povjereno upravljanje nogometnim stadionom Pod Nehajem, u iznosu 11.600,00 kn odnose se na sanaciju armiranobetonske ploče na stadionu. Navedeno trgovačko društvo ostvaruje i rashode za režijske troškove struje i vode nastale korištenjem nogometnog stadiona Pod Nehajem, ali ih nije moguće utvrditi posebno za stadion, jer se iskazuju skupno za sve sportske građevine kojima društvo upravlja.

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione u 2017. i 2018. ostvarili su Grad Gospić u iznosu 662.947,00 kn i Grad Novalja u iznosu 79.651,00 kn, a odnose se na ulaganja u rekonstrukciju svlačionica, uređenje tribina te nabavu rasvjete, stolica i druge opreme i sitnog inventara za opremanje stadiona Balinovac u Gospiću i troškove legalizacije stadiona Cissa-Straško u Novalji.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva. Grad Gospić, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se Gradu Gospiću unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Ličko-senjske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost sustava nadzora nad upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Gospić, Novalja, Otočac i Senj te općine Brinje, Perušić i Plitvička Jezera, dok ih općine Donji Lapac, Karlobag, Lovinac, Udbina i Vrhovine nemaju.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području Ličko-senjske županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva na dijelu nogometnog igrališta u Krivom Putu koji se nalazi na zemljištu koje je u zemljišnoj knjizi upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (Grad Senj)

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva, odnosno posjeda nad nogometnim igralištem u Korenici, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (Općina Plitvička Jezera)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Gospić, Otočac i Senj te Općina Brinje)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Gospić, Otočac i Senj te općine Brinje i Perušić),

- upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Otočac i Senj te Općina Perušić)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Gospić, Novalja i Otočac te općine Brinje i Perušić)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Gospić, Novalja, Otočac i Senj te općine Brinje i Perušić)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Gospić, Novalja, Otočac i Senj te općine Brinje i Perušić)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Gospić).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Ličko-senjske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave, osim Općina Donji Lapac i Lovinac, očitovale su se na činjenice opisane u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Ličko-senjske županije.

Grad Gospić je u očitovanju naveo da u potpunosti prihvaća dane naloge i preporuke.

Grad Novalja je u očitovanju naveo da prihvaća činjenice opisane u Nacrtu izvješća te da će postupiti po danim nalozima i preporukama. Također je naveo da je Gradsko vijeće Grada Novalje na sjednici održanoj 7. svibnja 2019. donijelo novu Odluku o komunalnim djelatnostima na području Grada Novalje (Županijski glasnik Ličko-senjske županije broj 12/19) budući je bilo potrebno odredbe ranije Odluke o komunalnim djelatnostima (Županijski glasnik Ličko-senjske županije broj 29/14, 16/16 i 12/18) uskladiti s novim Zakonom o komunalnom gospodarstvu koji je stupio na snagu 4. kolovoza 2018., jer novi zakon razlikuje dvije kategorije komunalnih djelatnosti, i to komunalne djelatnosti za održavanje komunalne infrastrukture te uslužne komunalne djelatnosti, iako je u osnovi zadržao iste organizacijske oblike obavljanja komunalnih djelatnosti kojima se, uz zakonom određene komunalne djelatnosti, daje mogućnost jedinici lokalne samouprave samostalno odrediti pojedine komunalne djelatnosti uz ispunjavanje zakonom definiranih uvjeta. Novom Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Grada Novalje održavanje igrališta više nije utvrđeno kao zasebna komunalna djelatnost, budući se svi poslovi njegova održavanja mogu podvesti pod komunalne djelatnosti koje su zakonom propisane kao obvezne te da je obavljanje komunalnih djelatnosti koje obuhvaćaju održavanje igrališta i dalje, kao i ranijom odlukom, povjereno trgovačkom društvu čiji je osnivač Grad Novalja.

Grad Otočac je u očitovanju naveo da prihvaća činjenice opisane u Nacrtu izvješća te da će postupiti po danim nalozima i preporukama.

Grad Senj je u očitovanju naveo da prihvaća činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

Općina Brinje je u očitovanju navela da će postupiti po danim nalozima i preporukama.

Općina Perušić je u očitovanju navela da je suglasna s činjenicama opisanim u Nacrtu izvješća.

Općina Plitvička Jezera je u očitovanju navela da nema primjedbi na činjenice opisane u Nacrtu izvješća te da će postupiti po danim nalozima i preporukama.

Općine Karlobag, Udbina i Vrhovine, koje nemaju nogometne stadione i igrališta, u očitovanjima su navele da prihvaćaju činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

Općine Donji Lapac i Lovinac, koje također nemaju nogometne stadione i igrališta, nisu se očitovale na činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Koprivnica, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJEUPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	16
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	19
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	28
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	32
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	34

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/18-10/90
URBROJ: 613-08-19-82

Koprivnica, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti,
prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnog uređenja upravljanja i raspolaganja, upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje proračunom osiguravaju financijska sredstva Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju proračunom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kuna, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Iz analize je vidljivo da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet.

Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj.

Prema podacima Županijskog nogometnog saveza Međimurske županije, koncem 2018. na području Županije registrirano je ukupno 5 095 sportaša u 77 nogometnih klubova (75 muških i 2 ženska nogometna kluba).

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Sve lokalne jedinice s područja Županije imaju nogometne stadione ili igrališta.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1.	Grad Čakovec	Stadion SRC Mladost	Čakovec	Grad Čakovec
2		Stadion NK Sloga Čakovec	Čakovec	Grad Čakovec
3.		Stadion NK Sloboda	Mihovljan	Grad Čakovec
4		Stadion u Krištanovcu	Krištanovec	Grad Čakovec
5		Stadion NK Dinamo	Žiškovec	Grad Čakovec
6		Stadion NK Drava	Kuršanec	Grad Čakovec
7		Zemljište za sport Šandorovec	Šandorovec	Grad Čakovec
8		Stadion Omladinac	Novo Selo Rok	Grad Čakovec
9		Stadion NK Jedinstvo	Novo selo na Dravi	Grad Čakovec
10		Stadion NK Omladinac	Mačkovec	Grad Čakovec
11		Stadion NK Jadran	Štefanec	NK Jadran Štefanec
12		Stadion NK Mladost	Ivanovec	Grad Čakovec
13		Stadion NK Bratstvo	Savska Ves	Grad Čakovec
14	Grad Mursko Središće	Igralište NK Plavi	Peklenica	Grad Mursko Središće
15		Igralište NK Mura	Hlapičina	Grad Mursko Središće
16		Igralište NK Torpedo	Križovec	Općina Mursko Središće
17		Igralište Šoderka	Mursko Središće	NK Rudar Mursko Središće
18		Igralište NK Hajduk	Štrukovec	NK Hajduk Štrukovec
19	Grad Prelog	Sportski park Mladost Prelog	Prelog	Grad Prelog
20		Sportski park Draškovec	Draškovec	Grad Prelog
21		Sportski park Otok	Otok	Grad Prelog
22.		Igralište NK ČSK Čehovec	Čehovec	Republika Hrvatska
23		Igralište NK Galeb	Oporovec	Republika Hrvatska
24		Igralište NK Čukovec 77	Čukovec	društveno vlasništvo
25		Igralište NK Napriied	Cirkovljan	NK Napriied Cirkovljan
26	Općina Belica	Igralište Mostišće	Belica	Općina Belica
27		Igralište NK Radnički	Gardinovec	društveno vlasništvo
28	Općina Dekanovec	SRC Mladost	Dekanovec	Općina Dekanovec
29	Općina Domašinec	Igralište Kokotov Vez	Domašinec	Općina Domašinec
30		Igralište NK Borac PMP	Turčišće	društveno vlasništvo
31	Općina Donja Dubrava	Igralište Krbulja	Donja Dubrava	Općina Donja Dubrava
32	Općina Donji Kraljevec	Igralište NK Kraljevčan 38	Donji Kraljevec	Općina Donji Kraljevec
33		Igralište NK Hodošan	Hodošan	Općina Donji Kraljevec

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
34		Igralište NK Mladost	Palinovec	Općina Donji Kraljevec
35		Igralište NK Borac	Donji Hrašćan	Republika Hrvatska
36		Igralište Sveti Juraj u Trnju	Sveti Juraj u Trnju	Općina Donji Kraljevec, društveno vlasništvo
37	Općina Donji Vidovec	Igralište NK Vidovčan	Donji Vidovec	društveno vlasništvo
38	Općina Goričan	Igralište NK Trnava	Goričan	Općina Goričan
39	Općina Gornji Mihaljevec	Igralište NK Jedinstvo	Gornji Mihaljevec	Općina Gornji Mihaljevec, općenarodna imovina
40		Igralište NK Bratstvo	Preseka	NK Bratstvo Preseka
41	Općina Kotoriba	Igralište NK Graničar	Kotoriba	NK Graničar Kotoriba
42	Općina Mala Subotica	Igralište Jagodišće	Mala Subotica	Općina Mala Subotica, NK Spartak Mala Subotica, fizička osoba
43		Igralište NK Dinamo	Palovec	NK Dinamo Palovec
44		Igralište NK Omladinac Držimurec-Strelec	Strelec	NK Omladinac Držimurec-Strelec
45		Igralište Sveti Križ	Sveti Križ	Republika Hrvatska
46	Općina Nedelišće	Igralište NK Pobjeda	Gornji Hrašćan	Općina Nedelišće
47		Igralište NK Centrometal	Macinec	Općina Nedelišće
48		Igralište NK Sloboda	Slakovec	Općina Nedelišće
49		Igralište NK Trnovec	Trnovec	Općina Nedelišće
50		SRC Trate Nedelišće	Nedelišće	Općina Nedelišće
51		Igralište Hrašćica	Pretetinec	NK Međimurec Dunjkovec - Pretetinec
52		Igralište NK Pušćine	Pušćine	NK Pušćine
53	Općina Orehovica	Igralište NK Croatia	Orehovica	Općina Orehovica
54		Igralište NK Budućnost	Podbrest	društveno vlasništvo
55	Općina Podturen	Igralište NK Graničar	Novakovec	Općina Podturen
56		Igralište u Celinama	Celine	Općina Podturen
57		Igralište NK Budućnost	Miklavec	društveno vlasništvo
58		Igralište Trnoc	Podturen	Općina Podturen, Rimokatolička župa
59		Igralište NK Dubrava	Sivica	NK Dubrava, općenarodna imovina
60		Igralište u Ferketincu	Ferketinec	društveno vlasništvo
61	Općina Pribislavec	Nogometni stadion Petar Peršić	Pribislavec	Općina Pribislavec
62	Općina Selnica	Igralište NK Mladost	Selnica	Općina Selnica
63		Igralište NK Zebanec 1986	Zebanec Selo	Republika Hrvatska
64		Igralište NK Donji Koncovčak	Donji Koncovčak	Republika Hrvatska
65	Općina Strahoninec	Sportski Park Bujan Stjepan Stipić	Strahoninec	Općina Strahoninec
66	Općina Sveta Marija	Igralište NK Mladost	Sveta Marija	NK Mladost Sveta Marija
67		Igralište NK Drava	Donji Mihaljevec	NK Drava Donji Mihaljevec
68	Općina Sveti Juraj na Bregu	Igralište NK Venera PMP	Sveti Juraj na Bregu	Općina Sveti Juraj na Bregu
69		SRC Rogoznica	Vučetinec	Općina Sveti Juraj na Bregu
70		SRC Zasadbreg	Zasadbreg	Općina Sveti Juraj na Bregu
71		Igralište NK Hajduk	Brezje	općenarodna imovina
72		Igralište NK Mali Mihaljevec	Mali Mihaljevec	društveno vlasništvo, fizičke osobe, Republika Hrvatska

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
73	Općina Sveti Martin na Muri	Igralište NK Polet	Sveti Martin na Muri	NK Polet Sveti Martin na Muri
74		Igralište NK Bratstvo	Jurovec	NK Bratstvo Jurovec
75	Općina Šenkovec	SRC Gorčica	Šenkovec	Općina Šenkovec
76	Općina Štrigova	Igralište NK Sloga	Štrigova	osnovna škola
77	Općina Vratišinec	Igralište NK Sokol	Vratišinec	Republika Hrvatska
78		Igralište NK Napredak	Gornji Kraljevec	Općina Vratišinec, općenarodna imovina, Općina Čakovec – posjednik, javno dobro

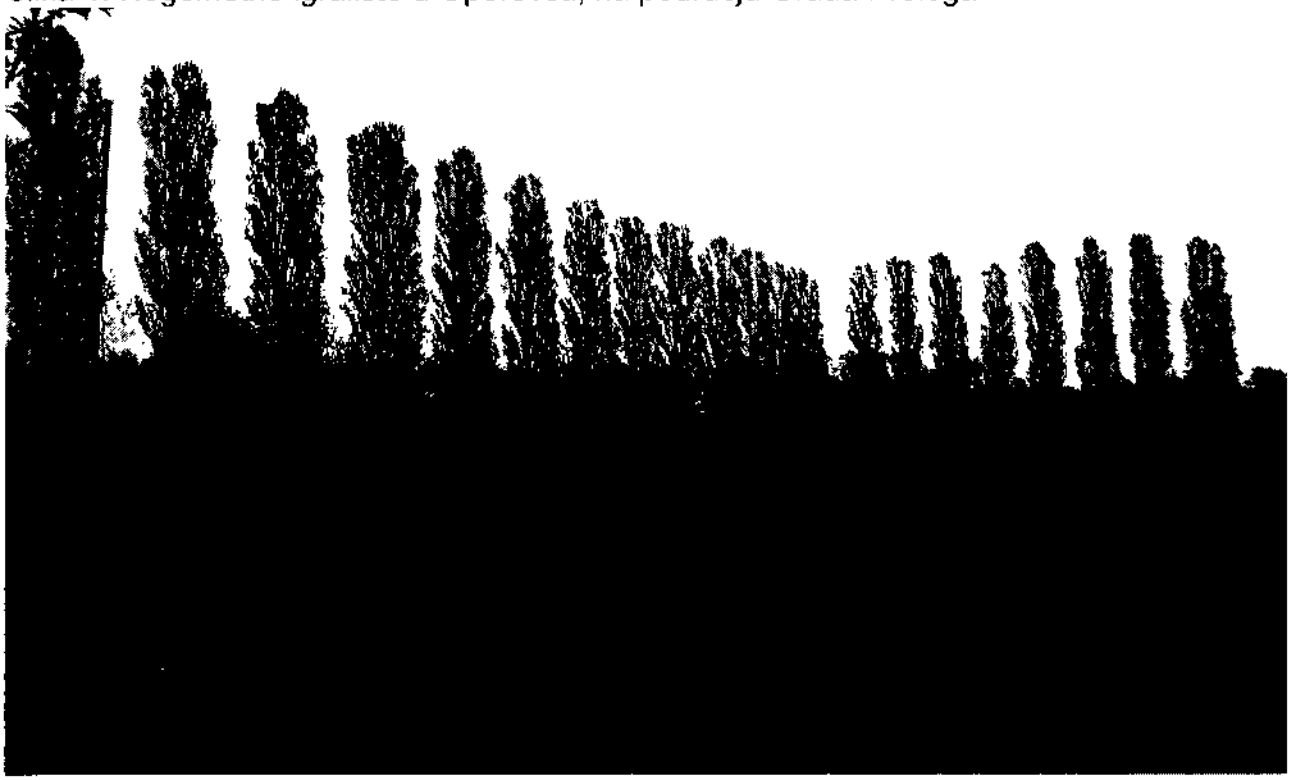
Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Na području Županije koncem 2018. bilo je 78 nogometnih stadiona i igrališta, od čega 41 stadion i igralište u vlasništvu lokalnih jedinica, 15 u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba (nogometni klubovi, osnovna škola), osam u društvenom vlasništvu (od toga, jedno je u suvlasništvu s Republikom Hrvatskom i fizičkim osobama), sedam u vlasništvu Republike Hrvatske, pet u suvlasništvu lokalnih jedinica (suvlasništvo s drugim pravnim i fizičkim osobama, društvenim vlasništvom, općenarodnom imovinom i javnim dobrom), jedno je općenarodna imovina, a jedno je u suvlasništvu nogometnog kluba i općenarodna imovina.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništvā na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva.

Grad Prelog je Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom u rujnu 2016. i Ministarstvu državne imovine u veljači 2019. podnio zahtjev za darovanje zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište u Oporovcu te u srpnju 2018. zahtjev za darovanje nekretnine na kojoj se nalazi sportski objekt i nogometno igralište u Čehovcu. Ministarstvo je u siječnju 2019. donijelo Odluku te izdalo tabularnu izjavu na temelju koje je tijekom veljače 2019. Grad Prelog u zemljišnim knjigama upisao pravo vlasništva. Do vremena obavljanja revizije, u travnju 2019., zahtjev za darovanje zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište u Oporovcu nije riješen.

Slika 1: Nogometno igralište u Oporovcu, na području Grada Preloga



Izvor: Državni ured za reviziju

Općina Mala Subotica je zahtjev za darovanje nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske na kojoj se nalazi nogometno igralište u Svetom Križu, Ministarstvu državne imovine uputila tijekom 2018.

Slika 2: Nogometno igralište u Svetom Križu, na području Općine Mala Subotica



Izvor: Državni ured za reviziju

Općina Selnica je zahtjeve za darovanje čestica na kojima se nalaze nogometna igrališta u Zebanec Selu i Donjem Koncovčaku, Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom uputila prijašnjih godina (2014. i 2016.) te Ministarstvu državne imovine tijekom 2017. i 2018. Zahtjevi do vremena obavljanja revizije nisu riješeni, odnosno ugovori o darovanju s Ministarstvom državne imovine nisu zaključeni. Osim toga, Općina Vratišinec je tijekom 2019. pribavila dio dokumentacije koju je potrebno dostaviti Ministarstvu državne imovine uz zahtjev za darovanje nogometnog igrališta u Vratišincu.

Za objekte koji se nalaze na nogometnom igralištu u Miklavcu, koje je u društvenom vlasništvu i u Podturnu, koje je u suvlasništvu Općine Podturen i crkvene pravne osobe, provedena je legalizacija sportskih objekata te su donesena Rješenja o izvedenom stanju. Također, ishođeni su i akti za uporabu građevina. Druge radnje radi upisa prava vlasništva Općina Podturen tijekom 2017. i 2018. nije provodila.

U zemljišnim knjigama za nogometna igrališta u Donjem Hrašćanu i Vratišincu upisano je vlasništvo Republike Hrvatske, u općinama Domašinec i Podturen za nogometna igrališta u Turčišću, Miklavcu i Ferketincu u zemljišnim knjigama upisano je društveno vlasništvo, općinama Podturen i Sveti Juraj na Bregu za dio odnosno cijelo nogometno igralište u Sivici i Brezju u zemljišnim knjigama upisana je općenarodna imovina, u općinama Gornji Mihaljevec i Vratišinec za dijelove igrališta u Gornjem Mihaljevcu i Gornjem Kraljevcu u zemljišnim knjigama upisana je općenarodna imovina, posjed Općine Vratišinec i javno dobro te u Općini Sveti Juraj na Bregu za nogometno igralište u Malom Mihaljevcu u zemljišnim knjigama upisano je suvlasništvo Republike Hrvatske, fizičke osobe i društveno vlasništvo.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti.

Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama lokalnih jedinica koncem 2017

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Čakovec	Stadion NK Sloboda Mihovljan	57 312,00	0,00	57 312,00
2		Stadion u Krištanovcu	285,00	0,00	285,00
3		Stadion NK Dinamo Žiškovec	9 030,00	0,00	9 030,00
4		Stadion NK Drava Kuršanec	22 680,00	0,00	22 680,00
5		Zemljište za sport Šandorovec	24 126,00	0,00	24 126,00
6		Stadion Omladinac Novo Selo Rok	49 395,00	0,00	49 395,00
7		Stadion NK Jedinstvo Novo selo na Dravi	31 098,00	0,00	31 098,00
8		Stadion NK Omladinac Mačkovec	22 626,00	0,00	22 626,00
9		Stadion NK Mladost Ivanovec	28 344,00	0,00	28 344,00
10		Stadion NK Bratstvo Savska Ves	22 093,00	0,00	22 093,00
11	Grad Mursko Središće	Igralište NK Plavi Peklenica	-	-	-
12		Igralište NK Torpedo Križovec	-	-	-
13		Igralište NK Mura Hlapičina	-	-	-
14	Grad Prelog	Sportski park Mladost Prelog	1 978 945,00	0,00	1 978 945,00
15		Sportski park Draškovec	-	-	-
16		Sportski park Otok	600 000,00	0,00	600 000,00
17	Općina Belica	Igralište Mostišće	-	-	-
18	Općina Dekanovec	SRC Mladost Dekanovec	328 154,00	4 240,00	323 914,00
19	Općina Domašinec	Igralište Kokotov Vez	-	-	-
20	Općina Donja Dubrava	Igralište Krbulja	638 208,00	0,00	638 208,00
21	Općina Donji Kraljevec	Igralište NK Kraljevčan 38	780 996,00	0,00	780 996,00
22		Igralište NK Hodošan	1 021 977,00	0,00	1 021 977,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
23		Igralište NK Mladost Palinovec	-	-	-
24		Igralište NK Trnje Sveti Juraj u Trnju	373 034,00	0,00	373 034,00
25	Općina Goričan	Igralište NK Trnava	351 500,00	0,00	351 500,00
26	Općina Gornji Mihaljevec	Igralište Pod Borom	276 196,00	32 596,00	243 600,00
27	Općina Nedelišće	Igralište NK Pobjeda Gornji Hrašćan	15 296,00	0,00	15 296,00
28		Igralište NK Centrometal Macinec	26 792,00	0,00	26 792,00
29		Igralište NK Sloboda Slakovec	146 355,00	0,00	146 355,00
30		Igralište NK Trnovec	24 617,00	0,00	24 617,00
31		SRC Trate, Nedelišće	1 402 872,00	0,00	1 402 872,00
32	Općina Orehovica	Igralište NK Croatia	-	-	-
33	Općina Podturen	Igralište NK Graničar Novakovec	-	-	-
34		Igralište u Celinama	-	-	-
35		Igralište Trnoc Podturen	1.395 187,00	0	1 395 187,00
36	Općina Pribislavec	Nogometni stadion Petar Peršić	2 559 523,00	287 946,00	2 271 577,00
37	Općina Selnica	Igralište NK Mladost	350 000,00	0,00	350 000,00
38	Općina Strahoninec	Sportski Park Bujan Stjepan Stipić	340 024,00	0,00	340 024,00
39	Općina Sveti Juraj na Bregu	Igralište NK Venera Sveti Juraj na Bregu	-	-	-
40		SRC Rogoznica, Vučetinec	38 753,00	0,00	38 753,00
41		SRC Zasadbreg	84.888,00	28 286,00	56 602,00
42	Općina Vratišinec	Igralište NK Napredak Gornji Kraljevec	-	-	-
Ukupno			13 000 306,00	353 068,00	12 647 238,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od ukupno 46 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama su evidentirani podaci o vrijednosti za 30, dok za 12 igrališta ili dijelova igrališta nisu iskazani. Četiri nogometna stadiona i igrališta u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama evidentirana su tijekom 2018. Procjena vrijednosti obavljena je za 23 stadiona, odnosno igrališta, dok je za nogometna igrališta u Krištanovcu i Žiškovcu koja se nalaze na području Grada Čakovca, obavljena za dio svakog pojedinog nogometnog igrališta. Ukupna nabavna vrijednost stadiona i igrališta koncem 2017. evidentirana je u iznosu 13.000.306,00 kn. Vrijednosti nogometnih igrališta u Mihovljanu, Žiškovcu, Mačkovcu, Ivanovcu, Šandorovcu, Novom Selu Rok, Kuršancu, Savskoj Vesi, Krištanovcu, Novom Selu na Dravi, Prelogu, Otoku, Donjoj Dubravi, Donjem Kraljevcu, Hodošanu, Svetom Juraju u Trnju, Goričanu, Gornjem Hraščanu, Nedelišću, Macincu, Slakovcu, Trnovcu, Selnici, Strahonincu i Vučetincu u ukupnom iznosu 8.341.063,00 kn odnose se na vrijednost zemljišta na kojem se nogometna igrališta nalaze, koja se ne otpisuje.

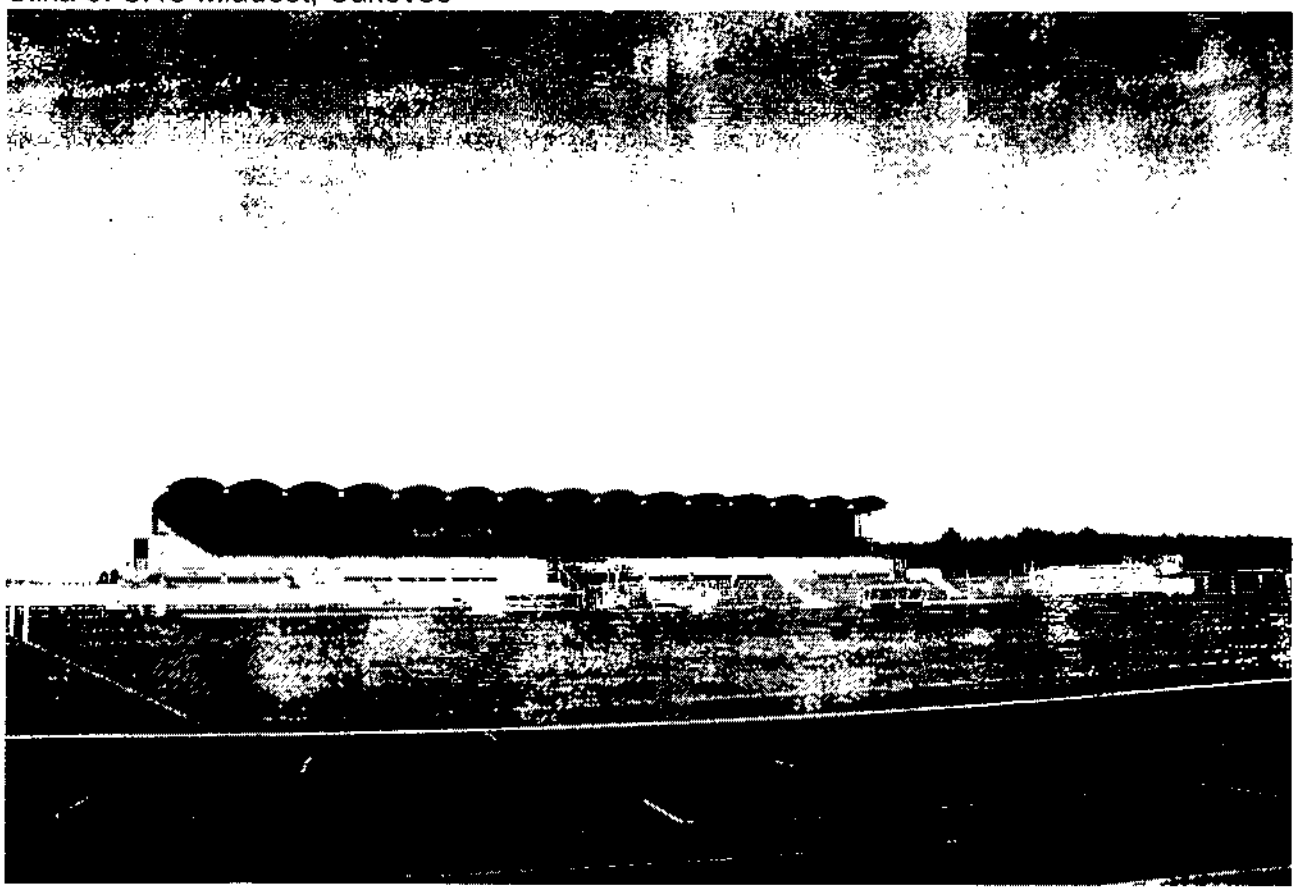
Općina Goričan evidentirala je vrijednost zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište u Goričanu u iznosu 351.000,00 kn, što je za 48.000,00 kn više od procijenjene vrijednosti utvrđene procjembenim elaboratom iz prosinca 2015. Koncem 2017. u poslovnim knjigama nabavna vrijednost SRC Trate u vlasništvu Općine Nedelišće evidentirana je u iznosu 1.402.872,00 kn, a trebala je biti evidentirana u iznosu 1.727.156,00 kn. Općine Goričan i Nedelišće ispravak nabavne vrijednosti zemljišta obavile su tijekom obavljanja revizije, u siječnju odnosno travnju 2019.

Općine Gornji Mihaljevec i Podturen nisu obavile procjenu vrijednosti nogometnih igrališta. Podaci o nabavnoj vrijednosti igrališta u Gornjem Mihaljevcu u iznosu 276.196,00 kn odnose se na ulaganja u izgradnju svlačionica i zemljište prijašnjih godina, a u Podturnu u iznosu 1.395.187,00 kn na ulaganja u školsko sportske rekreacijske terene u okviru kojih se nalazi i nogometno igralište Trnoc. Od ukupnih ulaganja, na ulaganja u nogometno igralište Trnoc u Podturnu tijekom 2017. odnosi se 389.657,00 kn.

Općine Sveti Juraj na Bregu i Nedelišće su podatak o nabavnoj vrijednosti zemljišta Sportsko rekreacijskog centra Vučetinec u iznosu 38.753,00 kn i Sportsko rekreacijskog centra Trate u Nedelišću u iznosu 1.402.872,00 kn (odnosno 1.727.156,00 kn) utvrdile s pojedinačnim vlasnicima od kojih su otkupile zemljište na kojem se nalaze sportsko rekreacijski centri. Općina Nedelišće je podatak o nabavnoj vrijednosti zemljišta utvrdila u postupku sređivanja imovinskopravnih poslova te je s trgovačkim društvom zaključila ugovor za izradu gruntovno katastarske identifikacije i parcelacijskog elaborata koji je uključivao pojedinačno pregovaranje s vlasnicima zemljišta.

Tijekom 2018. Grad Čakovec je na temelju zapisnika o utvrđivanju procijenjene vrijednosti sportskih objekata u poslovnim knjigama evidentirao kompleks SRC Mladost Čakovec i stadion nogometnog kluba Sloga Čakovec u ukupnoj vrijednosti 218.187.452,00 kn, Općina Šenkovec je u poslovnim knjigama evidentirala zemljište na kojem se nalazi nogometno igralište u SRC Gorčica u vrijednosti 857.012,00 kn na temelju podataka o vrijednosti zemljišta dobivenih od ovlaštene tvrtke za procjenu i izračuna vrijednosti zemljišta, a Općina Mala Subotica je dio zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište u Maloj Subotici u vrijednosti 576,00 kn u poslovnim knjigama evidentirala na temelju podataka dobivenih od porezne uprave. U 2018. Općina Orehovica, koja nije obavila procjenu vrijednosti nogometnog igrališta u Orehovici, iskazala je ulaganja u nabavu i postavu opločnika, dobavu i postavljanje ograde te opremanje igrališta u Orehovici u ukupnom iznosu 349.241,00 kn. Grad Mursko Središće je procjenu vrijednosti nogometnih igrališta u Peklenici i Hlapičini obavio u veljači 2019.

Slika 3: SRC Mladost, Čakovec



Izvor: http //zsucakovca.hr/sportski-objekti/#stadion-src-mladost

Godišnjim popisima lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćeno je 29 igrališta, dok 13 igrališta ili dijelova igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica nije popisano. Grad Čakovec nije popisao dio igrališta u Krištanovcu i Žiškovcu, Grad Mursko Središće igrališta u Peklenici, Križovcu i Hlapičini, Općina Belica igralište u Belici, Općina Domašinec igralište u Domašincu, Općina Donji Kraljevec igralište u Palinovcu, Općina Mala Subotica dio igrališta u Maloj Subotici, Općina Orehovica igralište u Orehovici i Općina Podturen igrališta u Novakovcu i Celinama te suvlasništvo nad igralištem u Podturnu. Stanje popisanih nogometnih igrališta u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13) navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja vezana za Središnji registar državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, koncem 2018. registar imovine ustrojilo je 12 lokalnih jedinica (Grad Mursko Središće te općine Dekanovec, Donja Dubrava, Donji Vidovec, Goričan, Kotoriba, Mala Subotica, Nedelišće, Orehovica, Štrigova, Sveta Marija, Sveti Juraj na Bregu), a 13 lokalnih jedinica registar imovine nije ustrojilo (gradovi Čakovec i Prelog te općine Belica, Domašinec, Donji Kraljevec, Gornji Mihaljevec, Podturen, Pribislavec, Selnica, Šenkovec, Strahoninec, Sveti Martin na Muri i Vratišinec). Lokalne jedinice koje su ustrojile registar imovine, u svom vlasništvu ili suvlasništvu imaju ukupno 17 nogometnih igrališta od čega su do konca 2018. u registar imovine upisale 13. Grad Mursko Središće je nogometna igrališta u Peklenici i Hlapičini u registar imovine upisao u veljači 2019. dok nogometna igrališta u Križovcu i Orehovici koja su u vlasništvu Grada Mursko Središće i Općine Orehovica do konca 2018. u registre imovine nisu upisana. Općina Donji Vidovec u registar imovine upisala je nogometno igralište u Donjem Vidovcu koje je u društvenom vlasništvu, a Općina Sveti Juraj na Bregu nogometno igralište u Malom Mihaljevcu koje je u vlasništvu Republike Hrvatske, fizičkih osoba i društvenom vlasništvu. Općine Kotoriba, Štrigova i Sveta Marija ustrojile su registar imovine, ali u registar nisu upisale nogometna igrališta jer se ne nalaze u njihovom vlasništvu.

Većina ustrojenih registara imovine ne sadrži sve podatke predviđene Uredbom o registru državne imovine, podaci su predviđeni za upis, ali nisu upisani ili ih lokalne jedinice dopunjuju propisanim podacima.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima Čakovcu i Prelogu te općinama Belica, Domašinec, Donji Kraljevec, Gornji Mihaljevec, Podturen, Pribislavec, Selnica, Šenkovec, Strahoninec, Sveti Martin na Muri i Vratišinec ustrojiti registre imovine, a svim lokalnim jedinicama na području Županije nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica upisati u registre imovine te u registrima navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, programski ih povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz poslovnih knjiga s podacima u registru imovine.

Normativno uređenje upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Grad Čakovec i općine Donji Kraljevec, Goričan, Nedelišće i Podturen donijele su akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Druge lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima, nisu donijele.

Od ukupno 46 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica, do konca 2018. za 28 nogometnih stadiona i igrališta na području Grada Čakovca (SRC Mladost te stadioni nogometnog kluba Sloga Čakovec, stadion u Mihovljanu, Žiškovcu, Kuršancu, Novom Selu Rok, Novom Selu na Dravi, Mačkovcu, Ivanovcu i Savskoj Vesi), Grada Mursko Središće (igrališta u Peklenici i Hlapičini), Grada Preloga (stadion u Prelogu), Općine Domašinec (igralište u Domašincu), Općine Donja Dubrava (igralište u Donjoj Dubravi), Općine Goričan (igralište u Goričanu), Općine Mala Subotica (igralište u Maloj Subotici), Općine Nedelišće (igrališta u Gornjem Hrašćanu, Macincu, Slakovcu, Trnovcu i stadion u Nedelišću), Općine Orehovica (igralište u Orehovici), Općine Strahoninec (Sportski Park Bujan Stjepan Stipić), Općine Sveti Juraj na Bregu (igrališta u Svetom Jurju na Bregu, Vučetincu i Zasadbregu) i Općine Vratišinec (igralište u Gornjem Kraljevcu) doneseni su akti (ugovori, odluke, sporazumi) kojima se nogometni stadioni i igrališta nogometnim klubovima daju na upravljanje i korištenje.

Grad Čakovec je zaključkom o kriterijima u svezi s načinom korištenja sportskih objekata utvrdio prava i obveze korisnika, način upravljanja i korištenja, kriterije za davanje u zakup, obvezu korisnika o podnošenju izvješća o korištenju i drugo, a nogometne stadione i igrališta (SRC Mladost i nogometno igralište nogometnog kluba Sloga Čakovec na području Grada Čakovca te osam stadiona i igrališta u naseljima Grada Čakovca) na upravljanje i korištenje je dao trgovačkom društvu u svom vlasništvu i nogometnim klubovima na temelju Sporazuma o korištenju i upravljanju sportskim objektom i terenima i ugovora o upravljanju sportsko rekreativnim objektima i korištenju sportskih objekata.

Općina Donji Kraljevec je Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine Donji Kraljevec donijela u prosincu 2018. Odlukom je utvrđeno što se smatra javnim sportskim građevinama, poslovi upravljanja sportskim građevinama, vlasništvo nad sportskim objektima, kome i na koji rok se građevine mogu povjeriti, obveza zaključivanja ugovora o upravljanju i korištenju sportskim objektima, uvjeti upravljanja i korištenja (dodjela temeljem javnog poziva), odredbe o zakupu prostora koji nisu u funkciji obavljanja sportske djelatnosti, nadzor i drugo. Do vremena obavljanja revizije, u travnju 2019. javni poziv za upravljanje i korištenje sportskih građevina nije objavljen niti su s upraviteljima sportskih građevina zaključeni ugovori o upravljanju i korištenju.

Odluka o načinu upravljanja javnim sportskim građevinama u vlasništvu Općine Goričan donesena je u prosincu 2018. Odlukom je utvrđeno što se smatra javnim sportskim građevinama, kome se upravljanje sportskim građevinama može povjeriti, poslovi i troškovi upravljanja, predmet, način i uvjeti upravljanja, način izvještavanja, te nadzor nad provođenjem ugovora i drugo. Ugovor o dodjeli na korištenje zaključen je 2017. na pet godina, prije donošenja spomenute Odluke.

Općina Nedelišće je četiri nogometna igrališta u svom vlasništvu (u Trnovcu, Gornjem Hrašćanu, Slakovcu i Macincu) dala na korištenje na temelju Odluke o mjerilima i kriterijima dodjele na korištenje nekretnina za potrebe udruga registriranih na području Općine Nedelišće. Odlukom je utvrđen način raspolaganja te mjerila i kriteriji, naknada za korištenje, podmirivanje troškova tekućeg i investicijskog održavanja nekretnina koje Općina Nedelišće daje na korištenje udrugama koje imaju sjedište na području Općine. Odlukom je utvrđeno da se nekretnine u vlasništvu Općine Nedelišće udrugama koje imaju sjedište na području Općine Nedelišće daju na temelju javnog natječaja. Javni natječaj je proveden u ožujku 2017. i s izabranim udrugama (nogometnim klubovima) zaključeni su ugovori i dodaci ugovorima o korištenju bez naknade na pet godina.

Općina Podturen Odluku o davanju na privremeno korištenje sportskih objekata u vlasništvu Općine Podturen donijela je u srpnju 2018. Odlukom su utvrđeni uvjeti i način davanja na privremeno ili povremeno korištenje prostora u sportskim objektima u vlasništvu Općine. Utvrđeno je da se sportski prostori (igrališta), između ostalog, daju na korištenje bez naknade sportskim klubovima te udrugama i društvima koja su registrirana i djeluju na području Općine Podturen i za sportske i kulturne priredbe obuhvaćene programima javnih potreba. Ugovori s korisnicima nogometnih igrališta u vlasništvu Općine Podturen nisu zaključeni.

Općine Donja Dubrava, Goričan, Mala Subotica, Nedelišće, Orehovica i Strahoninec s nogometnim klubovima su zaključile ugovore o zakupu, odnosno korištenju ukupno deset nogometnih igrališta. Ugovorom o prijenosu prava vlasništva utvrđeno je da Grad Prelog nogometno igralište u Prelogu daje na korištenje nogometnom klubu na rok od 99 godina. Grad Mursko Središće i općine Sveti Juraj na Bregu i Vratišinec šest nogometnih igrališta dali su na korištenje na temelju Odluka čelnika lokalnih jedinica, bez zaključivanja ugovora. Za korištenje nogometnih igrališta u Goričanu i Orehovici nogometni klubovi plaćaju naknade u iznosu 1.155,00 kn, odnosno 1.000,00 kn godišnje, a druga nogometna igrališta lokalne jedinice dale su na korištenje bez naknade.

Grad Čakovec je ugovorima utvrdio obvezu nogometnih klubova o izvještavanju o upravljanju nogometnim stadionom ili igralištem (u smislu ostvarivanja prihoda od korištenja igrališta i njihovom trošenju, te stanju i održavanju nogometnih igrališta), a druge lokalne jedinice nisu. Od ukupno 17 nogometnih igrališta koja su dana na upravljanje na temelju zaključenog ugovora, za jedno nogometno igralište ugovorom nije utvrđeno tko podmiruje troškove korištenja (Općina Donja Dubrava).

Općina Domašinec je u 2017. pravo građenja na jedanaest godina dala nogometnom klubu koji koristi nogometno igralište radi dogradnje svlačionice i sportske dvorane, a Općina Nedelišće tijekom 2011. pravo građenja prenijela je na 40 godina vlastitom trgovačkom društvu radi izgradnje sportsko rekreacijskog centra Trate. Ugovorom je također utvrđeno da trgovačko društvo upravlja sportsko rekreacijskim centrom te snosi troškove tekućeg i investicijskog održavanja.

Akti koje su donijele lokalne jedinice koje u vlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta ne sadrže kategorizaciju sportskih građevina, odnosno nogometnih stadiona i igrališta. Bez donošenja akta kojim bi se utvrdila međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu poduzimanja aktivnosti s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima dano je 19 nogometnih igrališta.

Planove upravljanja nekretninama za 2017. i 2018. je donio Grad Čakovec, u skladu sa Strategijom razvoja Grada Čakovca za razdoblje do 2020. čiji sastavni dio je plan upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta. Pojedinim stadionima i igralištima upravlja trgovačko društvo u vlasništvu Grada i ono u svojim planovima i programima određuje provedbene mjere održavanja i upravljanja pojedinim sportskim objektima koji su mu dani na upravljanje. Klubovi, prema ugovorima o korištenju zaključenima s Gradom Čakovcem, obavezni su dostavljati gradonačelniku Grada Čakovca izvješće o stanju i načinu održavanja sportskih objekata na temelju kojih se donose odluke o ulaganjima.

O svakom nedostatku sportskog objekta i svakoj nepredviđenoj opasnosti nastaloj za sportski objekt tijekom korištenja radi poduzimanja potrebnih mjera treba obavijestiti Grad Čakovec, a o potrebi popravaka na sportskim objektima i preinakama korisnici su dužni obavijestiti Grad Čakovec i ishoditi njegovu suglasnost. Druge lokalne jedinice planove nisu donijele.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. Stoga su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje. Registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica i nadležnog nogometnog saveza, od ukupno 46 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica, stadion SRC Mladost na području Grada Čakovca ima licencu za natjecanje u II. Hrvatskoj nogometnoj ligi, a 23 nogometna igrališta registrirana su za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijsku nogometnu ligu). Koncem 2018. na ukupno četiri nogometna igrališta u vlasništvu Grada Čakovca i Općina Donji Kraljevec i Podturen, koja nisu registrirana za održavanje utakmica (igralište u Krištanovcu, Šandorovcu, Svetom Jurju u Trnju i Celinama) ne odvijaju se organizirana sportska natjecanja jer su nogometni klubovi ugašeni ili se na igralištu natjecanje nikad nije niti odvijalo. Na nogometnom igralištu SRC Gorčica u vlasništvu Općine Šenkovec natjecanje se odvija samo u mlađim uzrasnim kategorijama.

Slika 5: Igralište Krbulja, na području Općine Donja Dubrava



Izvor. Državni ured za reviziju

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na upravljanje trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja nogometnih stadiona i na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub koji koristi stadion ili igralište	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Čakovec	Stadion SRC Mladost Čakovec	ŽNK Katarina Zrinski	29	49	78
2			NK Međimurje	21	110	131
3			NŠ Međimurje - Čakovec	19	141	160
4		Stadion NK Sloga Čakovec	NK Sloga Čakovec	60	180	240
5		Stadion NK Sloboda Mihovljan	NK Sloboda	34	37	71
6		Stadion u Krištanovcu	-	-	-	-
7		Stadion NK Dinamo Žiškovec	NK Dinamo	30	0	30
8		Stadion NK Drava Kuršanec	NK Drava	33	1	34
9		Zemljište za sport Šandorovec	-	-	-	-
10		Stadion NK Omladinac Novo Selo Rok	NK Omladinac	41	63	104
11		Stadion NK Jedinstvo Novo selo na Dravi	NK Jedinstvo	27	19	46
12		Stadion NK Omladinac Mačkovec	NK Omladinac	47	28	75
13		Stadion NK Mladost Ivanovec	NK Mladost	48	22	70
14		Stadion NK Bratstvo Savska Ves	NK Bratstvo	60	10	70
15	Grad Mursko Središće	Igralište NK Plavi Peklenica	NK Plavi	27	0	27

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub koji koristi stadion ili igralište	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
16		Igralište NK Mura Hlapičina	NK Mura	53	1	54
17		Igralište NK Torpedo Križovec	NK Torpedo	19	5	24
18	Grad Prelog	Sportski park Mladost Prelog	NK Mladost Komet	53	123	176
19		Sportski park Draškovec	NK Draškovec	24	1	25
20		Sportski park Otok	NK Otok	28	1	29
21	Općina Belica	Igralište Mostišće	BSK Belica	53	30	83
22	Općina Dekanovec	SRC Mladost Dekanovec	NK Mladost	32	9	41
23	Općina Domašinec	Igralište NK Dinamo	NK Dinamo	22	74	96
24	Općina Donja Dubrava	Igralište Krbulja	NK Dubravčan	29	44	73
25	Općina Donji Kraljevec	Igralište NK Kraljevčan 38	NK Kraljevčan	30	16	46
26		Igralište NK Hodošan	NK Hodošan	56	22	78
27		Igralište NK Mladost Palinovec	NK Mladost	1	20	21
28		Igralište NK Trnje Sveti Juraj u Trnju	-	-	-	-
29	Općina Goričan	Igralište NK Trnava	NK Trnava	71	51	122
30			ŽNK Trnava	46	33	79
31	Općina Gornji Mihaljevec	Igralište NK Jedinstvo	NK Jedinstvo	24	28	52
32	Općina Mala Subotica	Igralište Jagodišće	NK Spartak	52	71	123
33	Općina Nedelišće	Igralište NK Pobjeda Gornji Hrašćan	NK Pobjeda	46	9	55
34		Igralište NK Centrometal Macinec	NK Centrometal	22	33	55
35		Igralište NK Sloboda Slakovec	NK Sloboda	61	26	87
36		Igralište NK Trnovec	NK Trnovec	30	13	43
37		SRC Trate Nedelišće	NK Nedelišće	64	66	130
38.	Općina Orehovica	Igralište NK Croatia	NK Croatia	30	19	49
39.	Općina Podturen	Igralište NK Graničar Novakovec	NK Graničar	41	14	55
40.		Igralište u Celinama	-	-	-	-
41		Igralište Trnoc Podturen	NK Podturen	22	36	58
42	Općina Pribislavec	Nogometni stadion Petar Peršić	NK Polet	57	42	99
43	Općina Selnica	Igralište NK Mladost	NK Mladost	27	49	76
44	Općina Strahoninec	Sportski Park Bujan Stjepan Stipić	NK Strahoninec	55	31	86
45	Općina Sveti Juraj na Bregu	Igralište NK Venera Sveti Juraj na Bregu	NK Venera PMP	59	31	90
46		SRC Rogoznica Vučetinec	NK Vučetinec	20	26	46
47		SRC Zasadbreg	NK Zasadbreg 77	22	23	45

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub koji koristi stadion ili igralište	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
48	Općina Šenkovec	SRC Gorčica	NK Šenkovec	32	37	69
49	Općina Vratišinec	Igralište NK Napredak Gornji Kraljevec	NK Napredak	27	2	29
Ukupno				1 684	1 646	3 330

Izvor podataka Županijski nogometni savez Međimurske županije

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristilo je 3 330 sportaša organiziranih u 45 nogometnih klubova, od čega se 1 684 sportaša odnosi na seniore (seniori i veterani) i 1 646 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te igranje u hrvatskim nogometnim ligama, međužupanijskim i županijskim nogometnim natjecanjima. Nogometni klubovi koji su koristili igrališta u Krištanovcu, Šandorovcu i Svetom Juraju u Trnju u vlasništvu Grada Čakovca i Općine Donji Kraljevec, ugašeni su, a igrališta koriste mještani za sportsko rekreativne aktivnosti i dobrovoljna vatrogasna društva za potrebe održavanja vatrogasnih aktivnosti. Nogometno igralište u naselju Celine, koje je u vlasništvu Općine Podturen, koriste mještani i udruga za obavljanje svojih programskih aktivnosti.

Slika 6: Nogometno igralište u Svetom Jurju u Trnju, na području Općine Donji Kraljevec



Izvor Državni ured za reviziju

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija proizlazi da su lokalne jedinice, davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima, u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom

Prihode od upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu ostvarile su tijekom 2017. i 2018. općine Donji Kraljevec, Orehovica i Sveti Juraj na Bregu u ukupnom iznosu 110.776,00 kn. Druge 22 lokalne jedinice prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu ne ostvaruju.

Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na upravljanje trgovačkim društvima koja su registrirana za obavljanje sportske djelatnosti odnosno na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Općina Orehovica je tijekom 2017. i 2018. ostvarila prihode na temelju dva ugovora o dodjeli prostora na korištenje udrugama, koji se nalaze u Sportsko - vatrogasnom objektu u Orehovici, zaključenih sa zakupcima nakon provedenog javnog natječaja te na temelju sedam ugovora o povremenom najmu poslovnog prostora (ugostiteljskog objekta). Općina Sveti Juraj na Bregu prihode je ostvarila na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora za obavljanje ugostiteljske djelatnosti na nogometnom igralištu u Zasadbregu, koji je sa zakupcem zaključen u listopadu 2017., a Općina Donji Kraljevec na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora za obavljanje ugostiteljske djelatnosti na nogometnom igralištu u Hodošanu zaključenog u travnju 2016., nakon provedenih javnih natječaja.

Osim navedenoga, poslovni prostor koji se nalazi na nogometnom igralištu u Domašincu tijekom 2017. i 2018. je bio u zakupu, a prihode je prema ugovoru o zakupu ostvario nogometni klub. Grad Čakovec i Općina Nedelišće ne ostvaruju prihode od upravljanja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu, već prihode od zakupa poslovnih prostora i skladišta te zakupa sportske infrastrukture ostvaruju trgovačka društva u njihovom vlasništvu kojima su dani na upravljanje SRC Mladost u Čakovcu, igralište NK Sloga Čakovec i sportsko rekreacijski centar Trate. Prema ugovorima o korištenju koje je Grad Čakovec zaključio s nogometnim klubovima, u sklopu sportskih objekata u Ivanovcu i Savskoj Vesi postoje poslovni prostori za obavljanje ugostiteljske djelatnosti odnosno prostori koji se mogu dati u zakup. Općina Goričan je poslovni prostor na nogometnom igralištu u Goričanu dala u zakup u travnju 2017. i ugovorila zakupninu u iznosu 96,00 kn mjesečno, međutim tijekom 2017. i 2018. nije ostvarila prihode od zakupa.

U sastavu drugih nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica nema poslovnih prostora pogodnih za davanje u zakup ili najam te se prihodi od raspolaganja stadionima i igralištima ne ostvaruju.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Čakovec	2017	161 448,00	0,00	161 448,00
		2018	72 443,00	0,00	72 443,00
		Ukupno	233 891,00	0,00	233 891 00
2	Grad Mursko Središće	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
3	Grad Prelog	2017	56 500,00	126 727,00	183 227,00
		2018	56 000,00	405 213,00	461 213,00
		Ukupno	112 500,00	531 940,00	644 440,00
4	Općina Belica	2017	51 815,00	0,00	51 815,00
		2018	19 695,00	0,00	19 695,00
		Ukupno	71 510,00	0,00	71 510,00
5	Općina Dekanovec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
6	Općina Domašinec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
7	Općina Donja Dubrava	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8	Općina Donji Kraljevec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
9	Općina Goričan	2017	1 528,00	0,00	1 528,00
		2018	2 073,00	0,00	2 073,00
		Ukupno	3 601,00	0,00	3 601,00
10	Općina Gornji Mihaljevec	2017	10 618,00	0,00	10 618,00
		2018	13 425,00	0,00	13 425,00
		Ukupno	24 043,00	0,00	24 043,00
11	Opcina Mala Subotica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
12	Općina Nedelišce	2017	16 090,00	98 750,00	114 840,00
		2018	41 760,00	205 358,00	247 118,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	57 850,00	304 108,00	361 958,00
13	Općina Orehovica	2017	17 772,00	0,00	17 772,00
		2018	17 570,00	349 241,00	366 811,00
		Ukupno	35 342,00	349 241,00	384 583,00
14	Općina Podturen	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	389 657,00	389 657,00
		Ukupno	0,00	389 657,00	389 657,00
15	Općina Pribislavec	2017	76 991,00	0,00	76 991 00
		2018	67 201,00	0,00	67 201,00
		Ukupno	144 192,00	0,00	144 192,00
16	Općina Selnica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
17	Općina Strahoninec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
18	Općina Sveti Juraj na Bregu	2017	63 465,00	24 300,00	87 765,00
		2018	27 384,00	32 202,00	59 586,00
		Ukupno	90 849,00	56 502,00	147 351,00
19	Općina Šenkovec	2017	35 864,00	25 561,00	61 425,00
		2018	51 321,00	41 193,00	92 514,00
		Ukupno	87 185,00	66 754,00	153 939,00
20	Općina Vratišinec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
Ukupno			860 963,00	1 698 202,00	2 559 165,00

Izvor podataka lokalne jedinice

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu ostvarili su gradovi Čakovec i Prelog te općine Belica, Goričan, Gornji Mihaljevec, Nedelišće, Orehovica, Podturen, Pribislavec, Sveti Juraj na Bregu i Šenkovec. Rashodi za održavanje odnose se na troškove izrade projekata, radove na elektroinstalacijama, vodovodu i grijanju, zamjeni stolarije, soboslikarske radove, troškove održavanja nogometnih igrališta (valjanje, označavanje linija, košnja), nabave i obrade materijala za održavanje te na režijske troškove nastale korištenjem nogometnih stadiona i igrališta. Troškovi održavanja podmiruju se na temelju troškovnika obavljenih radova i usluga i ispostavljenih računa dobavljača, a režijski troškovi na temelju računa dobavljača.

Općina Šenkovec je tijekom 2017. i 2018. u okviru rashoda za održavanje SRC Gorčica evidentirala rashode po ugovorima o djelu za poslove održavanja SRC Gorčica (održavanje nogometnog igrališta i svlačionica, košnja trave, čišćenje i održavanje okoliša i druge poslove) u ukupnom iznosu 36.000,00 kn.

Grad Prelog za nogometno igralište u Prelogu te općine Goričan za nogometno igralište u Goričanu, Nedelišće za nogometna igrališta u Gornjem Hrašćanu, Macincu, Slakovcu i Trnovcu i Orehovica za igralište u Orehovici režijske troškove podmiruju u skladu s ugovorima kojima su nogometna igrališta dana na korištenje. Grad Čakovec i Općina Mala Subotica ugovorima su utvrdili da troškove za ukupno devet nogometnih igrališta podmiruju korisnici, a općine Domašinec i Nedelišće, za nogometno igralište Kokotov Vez u Domašincu i stadion SRC Trate, obvezu plaćanja režijskih troškova uredile su ugovorima o osnivanju prava građenja kojima su pravo prenijeli na nogometni klub odnosno na trgovačko društvo u vlasništvu Općine Nedelišće. Druge lokalne jedinice koje su nogometna igrališta dale na korištenje klubovima na temelju odluka i sporazuma, nisu utvrdile tko podmiruje spomenute troškove, a podmiruju ih nogometni klubovi koji igrališta koriste. Osim toga, Grad Prelog i Općina Belica su troškove održavanja i materijalne troškove nastale na nogometnim stadionima i igralištima u Prelogu, Otoku, Draškovcu i Belici planirali programima javnih potreba u sportu za 2017. i 2018.

Grad Mursko Središće te općine Dekanovec, Podturen, Pribislavec, Selnica i Šenkovec, s obzirom da nisu donijele dokument o povjeravanju na korištenje nogometnih stadiona i igrališta u Križovcu, Dekanovcu, Donjem Kraljevcu, Hodošanu, Palinovcu, Svetom Jurju u Trnju, Gornjem Mihaljevcu, Novakovcu, Celinama, Podturnu, Pribislavcu, Selnici i Šenkovcu, nisu formalno utvrdile tko i do kojeg iznosa je obvezan podmirivati troškove održavanja i režijskih troškova nastalih korištenjem nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu.

Grad Mursko Središće i općine Dekanovec, Domašinec, Donja Dubrava, Donji Kraljevec, Mala Subotica, Podturen, Selnica, Strahoninec i Vratišinec ne ostvaruju rashode za održavanje nogometnih igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu, već ih održavaju nogometni klubovi koji ih koriste, o čemu tijekom revizije nije pribavljena dokumentacija.

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta ostvario je Grad Prelog (za sportske parkove u Prelogu, Otoku i Draškovcu) te općine Nedelišće (za igrališta u Slakovcu, Macincu, Gornjem Hrašćanu i Trnovcu), Orehovica (za igralište u Orehovici), Podturen (za igralište Trnoc u Podturnu), Sveti Juraj na Bregu (za igrališta u Svetom Jurju na Bregu, Zasadbregu i Vučetincu) i Šenkovec (za SRC Gorčica) u ukupnom iznosu 1.698.202,00 kn. Odnose se na ulaganja u opremu (bojler, pumpa za vodu), projekte (energetske obnove, instalacija), projektne dokumentacije sportskih domova, izradu arhitektonskog snimka i energetskih certifikata, obnovu zidova i sanitarija, nabavu i postavljanje opločnika, ograde i reflektora i druga vrijednosno manje značajna kapitalna ulaganja.

Najznačajnija kapitalna ulaganja odnose se na ulaganja Općine Podturen tijekom 2017. u izradu ograde i postavljanje reflektora na nogometnom igralištu Trnoc u Podturnu u ukupnom iznosu 389.657,00 kn te Općine Orehovica tijekom 2018. u nabavu i postavljanje opločnika, izradu i postavljanje ograde te opremanje nogometnog igrališta u Orehovici u ukupnom iznosu 349.241,00 kn. Kapitalna ulaganja Općine su provele zaključivanjem ugovora s izvoditeljima radova odabranim u postupcima jednostavne nabave. Ugovarana je vrijednost i opseg radova i usluga te vrijeme realizacije i drugi elementi koji su potrebni za provedbu ulaganja, a radovi i usluge su obračunani u okviru planiranih iznosa. Za ulaganja manje vrijednosti za obavljanje radova i usluga te opremanje igrališta (stručni nadzor nad radovima na postavljanju ograde i rasvjete, zidarski radovi, izrada stupova za zaštitnu mrežu, izrada tehničkog rješenja vanjske rasvjete, geodetske usluge, nabava kučica za rezervne igrače, zaštitnih mreža, polica, tuševa i druge opreme, nabava materijala i drugo), nabava je provođena pozivima na dostavu ponuda ili izdavanjem narudžbenice.

Lokalne jedinice na području Županije održavanje nogometnih igrališta nisu utvrdile kao komunalnu djelatnost, a općine Sveti Juraj na Bregu i Podturen su tijekom 2017. i 2018. ostvarile rashode za nogometna igrališta u Malom Mihaljevcu, Brezju i Sivici, koja nisu u njihovom vlasništvu, u ukupnom iznosu 164.364,00 kn.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi upravljanja i korištenja, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Slika 7: Nogometno igralište u Goričanu



Izvor Državni ured za reviziju

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Većina lokalnih jedinica nije posebno utvrdila ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Čakovec je ovlasti i odgovornosti u vezi upravljanja i korištenja SRC Mladost te stadiona nogometnog kluba Sloga Čakovec, stadiona u Mihovljanu, Žiškovcu, Kuršancu, Novom Selu Rok, Novom Selu na Dravi, Mačkovcu, Ivanovcu i Savskoj Vesi djelomično uredio ugovorima o upravljanju i korištenju prema kojima su se trgovačko društvo u vlasništvu Grada te nogometni klubovi sportskim objektima obvezali upravljati odnosno koristiti ih pažnjom dobrog gospodarstvenika, u skladu s njihovom namjenom. Trgovačko društvo obvezalo se svake godine dostavljati popis imovine kojom upravlja, a nogometni klubovi podnositi godišnja izvješća o sredstvima ostvarenim od korištenja sportskih objekata i njihovom trošenju te godišnje izvješće o stanju i načinu održavanja sportskog objekta čelniku Grada. Nogometni klubovi trebaju omogućiti korištenje sportskih objekata drugim korisnicima ukoliko za to postoji potreba, uz suglasnost Grada Čakovca. Tijekom 2018. nogometni klubovi Gradu dostavljali su godišnja izvješća za 2017., u skladu s ugovorima o korištenju.

Općine Donji Kraljevec, Goričan i Podturen donijele su opće akte vezane uz korištenje i upravljanje, ali nisu s korisnicima zaključeni ugovori o upravljanju i korištenju nogometnih igrališta, kojima bi utvrdile ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Općina Donji Kraljevec je Odlukom o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine Donji Kraljevec iz prosinca 2018. utvrdila obvezu zaključenja ugovora s upraviteljem kojim se treba utvrditi obveza upravljanja pažnjom dobrog gospodara te da sportske objekte koristi za sportsku djelatnost i djelatnost sportskih udruga. Prema Odluci, nadzor nad namjenskim korištenjem, održavanjem i korištenjem građevina, provođenjem zaključenih ugovora o davanju u zakup sportske građevine i gospodarenjem i investicijskim održavanjem provodi načelnik Općine. Odlukom o načinu upravljanja javnim sportskim građevinama u vlasništvu Općine Goričan koja je donesena u prosincu 2018. utvrđeno je da je sportsko društvo dužno upravljati sportskim građevinama s pažnjom dobrog gospodara, pratiti ostvarene prihode i rashode na sportskim građevinama i Općini Goričan dostavljati godišnja izvješća o poslovanju, upravljanju i korištenju sportskih građevina. Nadzor nad provođenjem ugovora, namjenskim korištenjem sportskih građevina, održavanja sportskih građevina, korištenja svih sportskih i drugih prostora u sportskim građevinama, te nad namjenskim korištenjem sredstava za upravljanje i održavanje sportskih građevina obavlja Jedinstveni upravni odjel Općine Goričan. Tijekom 2017. i 2018. na snazi je ugovor koji je zaključen prije donošenja spomenute Odluke.

Općina Podturen je donijela Odluku o davanju na privremeno korištenje sportskih objekata u vlasništvu Općine Podturen u srpnju 2018. Odlukom su utvrđeni uvjeti i način davanja na privremeno ili povremeno korištenje prostora u sportskim objektima u vlasništvu Općine odnosno utvrđeno je da se sportski prostori (igrališta), između ostaloga, daju na korištenje bez naknade sportskim klubovima te udrugama i društvima koja su registrirana i djeluju na području Općine Podturen i za sportske i kulturne priredbe obuhvaćene programima javnih potreba. Odlukom nisu utvrđene ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Općina Nedelišće je četiri nogometna igrališta u svom vlasništvu dala na korištenje na temelju Odluke i Izmjena odluke o mjerilima i kriterijima dodjele na korištenje nekretnina za potrebe udruga registriranih na području Općine Nedelišće. S nogometnim klubovima nakon provedenog javnog natječaja zaključila je ugovore i dodatke ugovorima o korištenju, kojima nisu utvrđena međusobna prava i obaveze u vezi upravljanja i korištenja, izvješćivanjem te nadzorom nad upravljanjem i korištenjem nogometnih igrališta u Gornjem Hrašćanu, Macincu, Slakovcu i Trnovcu. Ugovorom o osnivanju prava građenja na SRC Trate u vlasništvu Općine, trgovačkom društvu u svom vlasništvu utvrđeno je da će spomenuto društvo samostalno upravljati SRC Trate pažnjom dobrog gospodarstvenika te da Općina ima pravo imenovanja nadzornih organa za kontrolu provođenja realizacije projekta, što nije učinjeno, već je nadzor nad gradnjom obavljalo trgovačko društvo, u skladu s izjavom o osnivanju Društva.

Općina Donja Dubrava (za igralište Krbulja u Donjoj Dubravi) ugovorom predala je nogometnom klubu sportski objekt na nogometnom igralištu na korištenje pažnjom dobrog gospodara. Grad Mursko Središće (za igrališta u Peklenici i Hlapičini) i općine Mala Subotica (za igralište u Maloj Subotici), Sveti Juraj na Bregu (za igrališta u Svetom Jurju na Bregu, Vučetincu i Zasadbregu) i Vratišinec (za igralište u Gornjem Kraljevcu) igrališta su predala na upravljanje ugovorom, odlukama i sporazumom o korištenju, kojima međusobna prava i obaveze u vezi upravljanja i korištenja te nadzor nad upravljanjem i korištenjem nogometnih igrališta, nisu utvrđena niti su lokalne jedinice obavljale nadzor nad korištenjem navedenih igrališta.

Gradovi Mursko Središće i Prelog te općine Belica, Dekanovec, Domašinec, Donji Kraljevec, Gornji Mihaljevec, Podturen, Pribislavec, Selnica, Strahoninec i Šenkovec nisu posebno utvrdili ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim igralištima u Križovcu, Draškovcu, Otoku, Belici, Dekanovcu, Domašincu, Donjem Kraljevcu, Hodošanu, Palinovcu, Svetom Jurju u Trnju, Gornjem Mihaljevcu, Novakovcu, Celinama, Podturnu, Pribislavcu, Selnici, Strahonincu i Šenkovcu; način nadzora nad upravljanjem i korištenjem te izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Čakovec, kao obveznik uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), godišnjim Planom unutarnje revizije za 2018. planirao je reviziju sustava upravljanja sportskim i drugim objektima u vlasništvu Grada Čakovca danim na upravljanje trgovačkim društvima (revizijom je obuhvaćeno i trgovačko društvo u vlasništvu Grada koje upravlja SRC Mladost i nogometnim igralištem nogometnog kluba Sloga Čakovec). Revizija je obavljena prema Planu te je u ožujku 2019. sastavljeno Revizijsko izvješće prema kojemu nisu utvrđene nepravilnosti u vezi davanja SRC Mladost i nogometnog igrališta NK Sloga Čakovec na upravljanje trgovačkom društvu u vlasništvu Grada.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se Gradu Čakovcu unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi upravljanja i raspolaganja svim nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta na svom području imaju sve lokalne jedinice s područja Međimurske županije.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području Međimurske županije **djelomično učinkovito,** općine Donji Vidovec, Kotoriba, Sveta Marija, Sveti Martin na Muri i Štrigova nisu ocjenjene, te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (općine Domašinec, Donji Kraljevec, Gornji Mihaljevec, Podturen, Sveti Juraj na Bregu i Vratišinec)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Grad Čakovec za dio igrališta u Krištanovcu i Žiškovcu, Grad Prelog za igrališta u Otoku i Draškovcu, Grad Mursko Središće za igrališta u Peklenici, Križovcu i Hlapičini, Općina Belica za igralište u Belici, Općina Domašinec, Općina Donji Kraljevec za igralište u Palinovcu, Općina Gornji Mihaljevec za igralište u Gornjem Mihaljevcu, Općina Orehovica za igralište u Orehovici, Općina Podturen za igrališta u Novakovcu i Celinama te suvlasništvo nad dijelom igrališta u Podturnu, Općina Sveti Juraj na Bregu i Općina Vratišinec)

- ustrojiti registar imovine (grad Čakovec te općine Belica, Domašinec, Donji Kraljevec, Gornji Mihaljevec, Podturen, Pribislavec, Šenkovec, Strahoninec, Sveti Martin na Muri i Vratišinec)

- nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica upisati u registre imovine te u registrima navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, programski ih povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz poslovnih knjiga s podacima u registru imovine (sve lokalne jedinice)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (Grad Mursko Središće te općine Belica, Dekanovec, Domašinec, Donja Dubrava, Donji Kraljevec, Goričan, Gornji Mihaljevec, Mala Subotica, Nedelišće, Orehovica, Podturen, Pribislavec, Selnica, Strahoninec, Sveti Juraj na Bregu, Šenkovec i Vratišinec)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi upravljanja i korištenja, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Čakovec, Mursko Središće i Prelog te općine Belica, Dekanovec, Domašinec, Donja Dubrava, Donji Kraljevec, Goričan, Gornji Mihaljevec, Mala Subotica, Nedelišće, Orehovica, Podturen, Pribislavec, Selnica, Strahoninec, Sveti Juraj na Bregu, Šenkovec i Vratišinec)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (sve lokalne jedinice koje imaju u vlasništvu nogometne stadione i igrališta, osim Grada Čakovca)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem svim nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Čakovec).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

U očitovanju Grad Prelog navodi da je do lipnja 2019. ustrojio registar imovine i zaključio ugovore o upravljanju i korištenju nogometnih stadiona i igrališta za Sportski park Draškovec, Sportski park Otok i nogometno igralište u Čehovcu. Općina Selnica u lipnju 2019. ustrojila je registar imovine u koji je upisala nogometno igralište i svlačionicu u Selnici sa svim podacima propisanim Uredbom o registru državne imovine, ali registar nije programski povezan s drugim evidencijama. Općine Sveti Juraj na Bregu i Vratišinec tijekom 2019. pokrenule su postupke rješavanja imovinskopravnih odnosa za nogometna igrališta u Malom Mihaljevcu i Vratišincu. Za nogometna igrališta u Maloj Subotici i Palovcu, u tijeku su postupci prijenosa vlasništva na Općinu Mala Subotica.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE

Osijek, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	18
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	24
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	34
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE	36
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	39

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/18-10/80
URBROJ: 613-16-19-91

Osijek, 18. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 19. studenoga 2018. do 18. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koje bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske je bila dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Prema podacima lokalnih jedinica, na području Županije registrirano je 9 323 sportaša u 152 nogometna kluba.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Nogometne stadione i igrališta na svom području imaju sve lokalne jedinice u Županiji. Na koncu 2018. na području Županije bilo je ukupno 179 nogometnih stadiona i igrališta.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Beli Manastir	Gradski stadion Beli Manastir	Beli Manastir	Grad Beli Manastir
2		Branjin Vrh	Branjin Vrh	Grad Beli Manastir
3		Šećerana	Šećerana	Grad Beli Manastir
4	Grad Belišće	Igralište NK Gat	Gat	Grad Belišće
5		Igralište NK Zrinski	Vinogradci	Republika Hrvatska
6		Igralište NK Kitišanci	Kitišanci	Republika Hrvatska
7		Igralište NK Mladost	Tiborjanci	Grad Belišće
8		Igralište NK Podravac	Bistrinci	Grad Belišće
9		Igralište NK Hrvatski sokol	Bocanjevci	Grad Belišće
10		Igralište NK Croatia	Veliškovci	Grad Belišće
11		Stadion Belišće	Belišće	Grad Belišće
12	Grad Donji Miholjac	Donji Miholjac	Donji Miholjac	Grad Donji Miholjac
13		Sveti Đurađ	Sveti Đurađ	Grad Donji Miholjac
14		Podgajci Podravski	Podgajci Podravski	Grad Donji Miholjac
15		Rakitovica	Rakitovica	Republika Hrvatska
16		Golinci	Golinci	društveno vlasništvo, korisnik NK Mladost Golinci
17		Radikovci	Radikovci	Grad Donji Miholjac
18	Grad Đakovo	Stadion Đakovo	Đakovo	Grad Đakovo
19		Stadion Croatia 71 Đakovo	Đakovo	Grad Đakovo
20		Igralište NK Omladinac	Đakovački Selci	Grad Đakovo
21		Igralište NK Mladost	Ivanovci	Grad Đakovo
22		Igralište NK Torpedo	Kuševac	Grad Đakovo
23		Igralište NK Ratar	Piškorevci	Grad Đakovo
24		Igralište NK Slavonija	Budrovci	Grad Đakovo
25		Igralište NK Hajduk	Široko Polje	Grad Đakovo
26		Igralište NK Slavonac	Đurđanci	Republika Hrvatska
27	Grad Našice	Igralište NK Martin	Martin	Grad Našice
28		Igralište NK Zoljan	Zoljan	Grad Našice
29		Igralište NK Croatia	Velimirovac	Grad Našice
30		Igralište NK Vihor	Jelisavac	Grad Našice
31		Igralište NK Lila	Lila	Grad Našice
32		Igralište NK Ladanska	Ladanska	Grad Našice

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
33		Igralište NK Omladinac	Vukojevci	Grad Našice
34		Igralište NK Brezik	Brezik	Grad Našice
35		Igralište NK Željezničar	Markovac	Grad Našice
36		Igralište NK Šipovac	Našice	Grad Našice
37		Igralište NK Našk	Našice	Grad Našice
38		Sportski centar Olimpija	Osijek	Grad Osijek
39		Sportski centar Mačkamama	Osijek	Grad Osijek
40		Sportski centar LIO	Osijek	Grad Osijek
41		Stadion Gradski vrt	Osijek	Grad Osijek
42		Sportski centar Višnjevac	Višnjevac	Grad Osijek
43		Sportski centar Grafičar	Osijek	Grad Osijek
44	Grad Osijek	Sportski centar Bikara	Osijek	Grad Osijek
45		Omladinski sportski park	Osijek	Grad Osijek
46		Sportski centar Tenja	Osijek	Grad Osijek
47		Sportski centar Josipovac	Osijek	Grad Osijek
48.		Sportski centar Sarvaš	Sarvaš	Grad Osijek
49		Sportski Centar Brijest	Brijest	Republika Hrvatska, javno dobro u općoj uporabi Hrvatskih cesta i fizičke osobe
50		Igralište NK Valpovka	Valpovo	Grad Valpovo
51		Igralište NK Tomislav	Šag	Grad Valpovo
52.		Igralište NK Dubrava	Ivanovci	Grad Valpovo
53.		Igralište NK Zelčin	Zelčin	Grad Valpovo
54	Grad Valpovo	Igralište NK Mladost	Harkanovci	Grad Valpovo
55		Igralište NK Slavonac	Ladimirevci	Sportsko društvo Slavonac Ladimirevci
56		Igralište NK Drava	Nard	Republika Hrvatska
57		Marijančaci	Marijančaci	Republika Hrvatska
58	Općina Antunovac	Sportski centar Antunovac	Antunovac	Općina Antunovac
59		Sportski centar Ivanovac	Ivanovac	Općina Antunovac
60		Bilje	Bilje	Općina Bilje
61	Općina Bilje	Kopačevo	Kopačevo	Općina Bilje
62		Vardarac	Vardarac	Općina Bilje
63		Lug	Lug	Općina Bilje
64		Bizovac	Bizovac	Općina Bizovac
65		Brođanci	Brođanci	Općina Bizovac
66		Habjanovci	Habjanovci	Općina Bizovac
67	Općina Bizovac	Samatovci	Samatovci	Općina Bizovac
68		Cret Bizovački	Cret Bizovački	Općina Bizovac
69		Novaki Bizovački	Novaki	Općina Bizovac
70		Grabovac	Grabovac	Općina Čeminac
71	Općina Čeminac	Čeminac	Čeminac	NK Mladost
72		Kozarac	Kozarac	Općina Čeminac
73		Stadion Jedinstvo	Čepin	Općina Čepin
74		Stadion Klas	Čepin	Općina Čepin
75		Stadion Beketinci	Beketinci	Općina Čepin
76	Općina Čepin	Stadion Tomislav	Livana	Općina Čepin
77		Stadion Mladost	Čepinski Martinci	Općina Čepin

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
78	Općina Darda	Kraj Đole	Darda	Općina Darda
79		Mece	Mece	Republika Hrvatska
80	Općina Donja Motičina	Donja Motičina	Donja Motičina	Općina Donja Motičina
81		Seona	Seona	Općina Donja Motičina
82	Općina Draž	Batina	Batina	Općina Draž
83		Podolje	Podolje	Općina Draž
84		Draž	Draž	Općina Draž
85		Topolje	Topolje	društveno Vlasništvo, korisnik NK Baranjac
86		Gajić	Gajić	društveno vlasništvo u javnoj upotrebi
87		Dubošević a	Dubošević a	NK Šokadija
88	Općina Drenje	Kućanci Đakovački	Kućanci Đakovački	Općina Drenje
89		Preslatinci	Preslatinci	Općina Drenje
90		Pridvorje	Pridvorje	Republika Hrvatska
91		Bračevci	Bračevci	društveno vlasništvo, korisnik Bračevački sportski klub
92		Slatinik Drenjski	Slatinik Drenjski	Republika Hrvatska
93		Drenje	Drenje	NK Zrinjski
94		Mandićevac	Mandićevac	Republika Hrvatska
95		Potnjani	Potnjani	Općina Drenje, Republika Hrvatska i fizička osoba
96	Općina Đurđenovac	Đurđenovac	Đurđenovac	Općina Đurđenovac
97		Beljevina	Beljevina	društveno vlasništvo, korisnik NK Zagorac
98		Šaptinovci	Šaptinovci	Općina Đurđenovac
99		Bokšić	Bokšić	Općina Đurđenovac
100		Bokšić Lug	Bokšić Lug	Općina Đurđenovac
101		Pribiševci	Pribiševci	Republika Hrvatska
102		Klokočevci	Klokočevci	Republika Hrvatska
103	Općina Erdut	Aljmaš	Aljmaš	Općina Erdut
104		Igralište NK Erdut	Erdut	Općina Erdut
105		Igralište NK Bijelo Brdo	Bijelo brdo	NK BSK
106		Igralište NK Radnički	Dalj	NK Radnički
107		Igralište NK Dunav	Dalj	NK Dunav
108	Općina Ernestinovo	Sportsko rekreacijski centar Sloga	Ernestinovo	Općina Ernestinovo
109		Sportsko rekreacijski centar Laslovo 91	Laslovo	Općina Ernestinovo
110	Općina Feričanci	Igralište NK Fešk	Feričanci	Općina Feričanci
111	Općina Gorjani	Gorjani	Gorjani	Osnovna škola Gorjani
112		Tomašanci	Tomašanci	Republika Hrvatska
113	Općina Jagodnjak	Igralište NK Bratstvo	Jagodnjak	Općina Jagodnjak
114		Igralište NK Jovan Lazić	Bolman	Općina Jagodnjak i fizičke osobe
115	Općina Kneževi Vinogradi	Stadion Kneževi Vinogradi	Kneževi Vinogradi	Općina Kneževi Vinogradi
116		Sportski park Karanac	Karanac	Općina Kneževi Vinogradi
117		Zmajevac	Zmajevac	Općina Kneževi Vinogradi
118		Suza	Suza	Općina Kneževi Vinogradi
119		Kotlina	Kotlina	Općina Kneževi Vinogradi
120		Kamenac	Kamenac	Općina Kneževi Vinogradi
121		Mirkovac	Mirkovac	Republika Hrvatska
122	Općina Koška	Koška	Koška	Općina Koška

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
123		Niza	Niza	Općina Koška
124		Breznica Našička	Breznica Našička	Općina Koška
125	Općina Levanjska Varoš	Levanjska Varoš	Levanjska Varoš	Općina Levanjska Varoš i Republika Hrvatska
126	Općina Magadenovac	Beničanci	Beničanci	Općina Magadenovac
127		Lacići	Lacići	Općina Magadenovac
128		Kućanci	Kućanci	Općina Magadenovac
129		Šljivoševci	Šljivoševci	Općina Magadenovac
130	Općina Marijanci	Igralište NK Hajduk	Marijanci	Općina Marijanci i NK Hajduk
131		Igralište NK Mladost	Čamagajevci	Republika Hrvatska
132		Igralište NK Bočkinci	Bočkinci	Općina Marijanci i Republika Hrvatska
133	Općina Petlovac	Petlovac	Petlovac	Općina Petlovac
134		Baranjsko Petrovo Selo	Baranjsko Petrovo Selo	Općina Petlovac
135		Luč	Luč	Općina Petlovac
136		Novi Bezdan	Novi Bezdan	Hrvatske šume d.o.o. Zagreb
137		Torjanci	Torjanci	Republika Hrvatska
138	Općina Petrijevci	Igralište NK Omladinac	Petrijevci	Općina Petrijevci
139		Igralište NK Satnica	Satnica	Općina Petrijevci
140	Općina Podgorač	Podgorač	Podgorač	Općina Podgorač
141		Razbojište	Razbojište	Općina Podgorač
142		Budimci	Budimci	Općina Podgorač
143		Poganovci	Poganovci	Općina Podgorač
144		Stipanovci	Stipanovci	Općina Podgorač i Republika Hrvatska
145	Općina Podravska Moslavina	Podravska Moslavina	Podravska Moslavina	Općina Podravska Moslavina
146		Krčenik	Krčenik	Osnovna škola Ante Starčevića Viljevo
147	Općina Popovac	Igralište NK Hajduk	Popovac	Općina Popovac
148		Igralište NK Davor	Branjina	Općina Popovac
149		Igralište NK Belje	Kneževo	Vox-Zagreb d o o
150	Općina Punitovci	Igralište NK Slavonija	Punitovci	NK Slavonija
151		Igralište NK Omladinac	Josipovac Punitovački	Narodni Odbor
152		Igralište NK Zrinski	Jurjevac Punitovački	Općina Punitovci
153	Općina Satnica Đakovačka	Igralište NK Mladost	Satnica Đakovačka	Općina Satnica Đakovačka
154		Igralište NK HOŠK	Gašinci	Općina Satnica Đakovačka
155	Općina Semeljci	Semeljci	Semeljci	Općina Semeljci
156		Koritna	Koritna	Općina Semeljci
157		Vrbica	Vrbica	Općina Semeljci
158		Mrazovic	Mrazović	Općina Semeljci
159		Kešinci	Kešinci	fizička osoba
160	Općina Strizivojna	Igralište NK Šokadija	Strizivojna	Općina Strizivojna, NK Šokadija i Osnovna škola Ivana Brlić Mažuranić
161	Općina Šodolovci	Ada	Ada	Općina Šodolovci
162		Koprivna	Koprivna	opce dobro kojim upravlja Uprava za ceste Osječko-baranjske županije
163		Palača	Palača	Općina Šodolovci

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
164		Paulin Dvor	Paulin Dvor	Općina Šodolovci
165		Petrova Slatina	Petrova Slatina	Općina Šodolovci
166		Silaš	Silaš	Općina Šodolovci
167		Šodolovci	Šodolovci	Općina Šodolovci
168	Općina Trnava	Trnava	Trnava	Općina Trnava
169		Lapovci	Lapovci	društveno vlasništvo
170		Kondrić	Kondrić	Republika Hrvatska i fizičke osobe
171	Općina Viljevo	Viljevo	Viljevo	Općina Viljevo
172		Kapelna	Kapelna	Općina Viljevo
173		Ivanovo	Ivanovo	Općina Viljevo
174	Općina Viškovci	Viškovci	Viškovci	Općina Viškovci
175		Forkuševci	Forkuševci	Republika Hrvatska
176		Vučevci	Vučevci	Republika Hrvatska
177	Općina Vladislavci	Vladislavci	Vladislavci	Općina Vladislavci
178		Dopsin	Dopsin	Općina Vladislavci
179	Općina Vuka	Vuka	Vuka	Općina Vuka

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata, na području Županije je koncem 2018. bilo 179 nogometnih stadiona i igrališta, od čega je 131 stadion i igralište u vlasništvu lokalnih jedinica, 18 igrališta u vlasništvu je Republike Hrvatske, osam igrališta u vlasništvu je nogometnih klubova i sportskog društva, šest igrališta je u društvenom vlasništvu (od čega su za četiri igrališta kao korisnici upisani nogometni klubovi i sportsko društvo), tri igrališta su u suvlasništvu lokalnih jedinica i Republike Hrvatske, dva igrališta su u vlasništvu osnovnih škola, dva igrališta su u suvlasništvu Republike Hrvatske i fizičkih osoba, jedno igralište je u suvlasništvu lokalne jedinice, Republike Hrvatske i fizičke osobe, jedno igralište je u suvlasništvu lokalne jedinice i fizičkih osoba, jedno u suvlasništvu lokalne jedinice i nogometnog kluba, jedno u suvlasništvu lokalne jedinice nogometnog kluba i osnovne škole, jedno u vlasništvu fizičke osobe, jedno u vlasništvu Hrvatskih šuma, jedno u vlasništvu trgovačkog društva, za jedno igralište kao vlasništvo upisano je opće dobro kojim upravlja Uprava za ceste Osječko-baranjske županije, a prema podacima iz katastarskog operata za jedno igralište koje se nalazi na katastarskoj čestici površine 56,25 ha kao posjednik upisan je narodni odbor. Sve lokalne jedinice na području Županije (osim Općine Gorjani) imaju u svom vlasništvu ili suvlasništvu nogometne stadione i igrališta.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu.

Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Gradovi Belišće, Đakovo i Valpovo te općina Kneževi Vinogradi su za šest nogometnih stadiona i igrališta za koja je u zemljišnim knjigama upisano vlasništvo Republike Hrvatske podnijele Ministarstvu državne imovine zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima te je daljnji postupak u tijeku. Općina Viškovci je od dva nogometna igrališta za koja je u zemljišnim knjigama upisano vlasništvo Republike Hrvatske, podnijela navedeni zahtjev za jedno nogometno igralište (Forkuševci), dok za drugo nogometno igralište (Vučevci) zahtjev nije podnesen, a navedeni zahtjev u 2019. podnijela je i Općina Podgorač za igralište Stipanovci koje je u suvlasništvu Općine i Republike Hrvatske. Općina Darda je za nogometno igralište Mece na temelju podnesenog zahtjeva Ministarstvu državne imovine i dobivene isprave za upis prava vlasništva, u 2019. u zemljišnim knjigama upisala pravo vlasništva nad navedenim igralištem.

Slika 1: Igralište Mece, na području Općine Darda



Izvor: Državni ured za reviziju

Grad Donji Miholjac te općine Drenje, Đurđenovac, Gorjani, Marijanci i Petlovac za deset nogometnih igrališta za koja je u zemljišnim knjigama upisano vlasništvo Republike Hrvatske, do konca 2018., nisu podnijele Ministarstvu državne imovine zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima. Također, navedene zahtjeve nisu podnijeli Grad Osijek te općine Drenje, Levanjska Varoš, Marijanci i Trnava za pet nogometnih stadiona i igrališta na kojima je za dio katastarskih čestica na kojima se nalaze igrališta upisano vlasništvo Republike Hrvatske.

Za sedam nogometnih stadiona i igrališta na području Grada Donji Miholjac te općina Draž, Drenje, Đurđenovac, Šodolovci i Trnava nije utvrđeno vlasništvo, odnosno u zemljišnim knjigama navedena igrališta upisana su kao društveno vlasništvo, društveno vlasništvo s nogometnim klubovima kao korisnicima ili opće dobro u javnoj upotrebi kojim upravlja Uprava za ceste Osječko-baranjske županije, a za jedno igralište na području Općine Punitovci, prema podacima iz katastarskog operata kao posjednik upisan je narodni odbor.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama lokalnih jedinica, koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Beli Manastir	Gradski stadion Beli Manastir	374 710,00	0,00	374 710,00
2		Branjin Vrh	-	-	-
3		Šećerana	-	-	-
4	Grad Belišće	Igralište NK Gat	266 408,00	75 689,00	190 719,00
5		Igralište NK Mladost	354 562,00	98 513,00	256 049,00
6		Igralište NK Podravac	1 124 799,00	297 176,00	827 623,00
7		Igralište NK Hrvatski sokol	240 205,00	69 247,00	170 958,00
8		Igralište NK Croatia	591 505,00	177 958,00	413 547,00
9		Stadion Belišće	6 924 017,00	1 758 798,00	5 165 219,00
10	Grad Donji Miholjac	Donji Miholjac	3 534 879,00	43 859,00	3 491 020,00
11		Sveti Đurađ	431 766,00	62 750,00	369 016,00
12		Podgajci Podravski	34 585,00	8 219,00	26 366,00
13		Radikovci	204 010,00	48 224,00	155 786,00
14	Grad Đakovo	Stadion Đakovo	3 333 940,00	617 476,00	2 716 464,00
15		Stadion Croatia 71 Đakovo	2 933 199,00	645 586,00	2 287 613,00
16		Igralište NK Omladinac	242 989,00	53 761,00	189 228,00
17		Igralište NK Mladost	93 457,00	20 677,00	72 780,00
18		Igralište NK Torpedo	467 287,00	103 387,00	363 900,00
19		Igralište NK Ratar	1 211 385,00	261 352,00	950 033,00
20		Igralište NK Slavonija	1 084 107,00	239 859,00	844 248,00
21		Igralište NK Hajduk	224 298,00	49 626,00	174 672,00
22	Grad Našice	Igralište NK Martin	123 284,00	0,00	123 284,00
23		Igralište NK Zoljan	690 150,00	224 359,00	465 791,00
24		Igralište NK Croatia	1 290 884,00	591 795,00	699 089,00
25		Igralište NK Vihor	635 405,00	14 531,00	620 874,00
26		Igralište NK Lila	514 785,00	12 409,00	502 376,00
27		Igralište NK Lađanska	1 509 181,00	501 794,00	1 007 387,00
28		Igralište NK Omladinac	512 218,00	19 076,00	493 142,00
29		Igralište NK Brezik	988 947,00	342 546,00	646 401,00
30		Igralište NK Željezničar	345 000,00	12 937,00	332 063,00
31		Igralište NK Šipovac	121 500,00	4 556,00	116 944,00
32		Igralište NK Našk	1 189 890,00	14 874,00	1 175 016,00
33	Grad Osijek	Sportski centar Olimpija	11 860 269,00	1 419 983,00	10 440 286,00
34		Sportski centar Mačkamama	0,00	0,00	0,00
35		Sportski centar LIO	5 187 768,00	-	5 187 768,00
36		Stadion Gradski vrt	37 823 419,00	15 614 228,00	22 209 191,00
37		Sportski centar Višnjevac	1 499 505,00	315 175,00	1 184 330,00
38		Sportski centar Grafičar	18 331 383,00	229 142,00	18 102 241,00
39		Sportski centar Bikara	11 884 249,00	2 363 599,00	9 520 650,00
40		Omladinski sportski park	324 888,00	38 844,00	286 044,00
41		Sportski centar Tenja	114 734,00	11 881,00	102 853,00
42		Sportski centar Josipovac	42 968,00	503,00	42 465,00
43		Sportski centar Sarvaš	598 343,00	61 330,00	537 013,00
44	Grad Valpovo	Igralište NK Valpovka	957 759,00	223 349,00	734 410,00
45		Igralište NK Tomislav	422 569,00	110 082,00	312 487,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
46		Igralište NK Dubrava	30 300,00	8 484,00	21 816,00
47		Igralište NK Zelčin	269 136,00	38 640,00	230 496,00
48		Igralište NK Mladost	295 134,00	80 480,00	214 654,00
49	Općina Antunovac	Sportski centar Antunovac	1 344 740,00	34 503,00	1 310 237,00
50		Sportski centar Ivanovac	46 287,00	1 230,00	45 057,00
51	Općina Bilje	Bilje	-	-	-
52		Kopačevo	-	-	-
53		Vardarac	-	-	-
54		Lug	-	-	-
55	Općina Bizovac	Bizovac	351 771,00	73 899,00	277 872,00
56		Brođanci	1 023 751,00	239 840,00	783 911,00
57		Habjanovci	268 650,00	32 922,00	235 728,00
58		Samatovci	534 800,00	60 876,00	473 924,00
59		Cret Bizovački	194 382,00	33 433,00	160 949,00
60		Novaki Bizovački	75 505,00	0	75 505,00
61	Općina Čeminac	Grabovac	1 148 504,00	52 765,00	1 095 739,00
62		Kozarac	95 452,00	1 991,00	93 461,00
63	Općina Čepin	Stadion Jedinstvo	17 343,00	450,00	16 893,00
64		Stadion Klas	10 480,00	272,00	10 208,00
65		Stadion Beketinci	24 523,00	444,00	24 079,00
66		Stadion Tomislav	32 341,00	840,00	31 501,00
67		Stadion Mladost	48 245,00	197,00	48 048,00
68	Općina Darda	Kraj Đole	1 578 771,00	50 796,00	1 527 975,00
69	Općina Donja Motičina	Donja Motičina	-	-	-
70		Seona	-	-	-
71	Općina Draž	Batina	242 504,00	1 393,00	241 111,00
72		Podolje	-	-	-
73		Draž	925 896,00	44 237,00	881 659,00
74	Općina Drenje	Kućanci Đakovački	-	-	-
75		Preslatinci	-	-	-
76		Potnjani	-	-	-
77	Općina Đurđenovac	Đurđenovac	1 267 402,00	0,00	1 267 402,00
78		Šaptinovci	507 252,00	0,00	507 252,00
79		Bokšić	2 328 736,00	0,00	2 328 736,00
80		Bokšić Lug	-	-	-
81	Općina Erdut	Aljmaš	4 571,00	0,00	4 571,00
82		Igralište NK Erdut	4 135,00	0,00	4 135,00
83	Općina Ernestinovo	Sportsko rekreacijski centar Sloga	504 878,00	24 703,00	480 175,00
84		Sportsko rekreacijski centar Laslovo 91	161 373,00	8 069,00	153 304,00
85	Općina Feričanci	Igralište NK Fešk	569 837,00	84 927,00	484 910,00
86	Općina Jagodnjak	Igralište NK Bratstvo	917 886,00	-	917 886,00
87		Igralište NK Jovan Lazić	189 986,00	-	189 986,00
88	Općina Kneževi Vinogradi	Stadion Kneževi Vinogradi	322 274,00	22 215,00	300 059,00
89		Sportski park Karanac	1 145 572,00	54 047,00	1 091 525,00
90		Zmajevac	717 585,00	24 821,00	692 764,00
91		Suza	137 961,00	8 837,00	129 124,00
92		Kotlina	244 008,00	15 630,00	228 378,00
93		Kamenac	-	-	-
94	Općina Koška	Koška	-	-	-
95		Niza	-	-	-
96		Breznica Našička	-	-	-

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
97	Općina Levanjska Varoš	Levanjska Varoš	-	-	-
98	Općina Magadenovac	Beničanci	363 979,00	9 260,00	354 719,00
99		Lacići	214 245,00	5 892,00	208 353,00
100		Kućanci	243 901,00	6 707,00	237 194,00
101		Šljivoševci	288 626,00	7 937,00	280 689,00
102	Općina Marijanci	Igralište NK Hajduk	637 811,00	31 891,00	605 920,00
103		Igralište NK Bočkinci	237 574,00	11 879,00	225 695,00
104	Općina Petlovac	Petlovac	-	-	-
105		Baranjsko Petrovo Selo	-	-	-
106		Luč	-	-	-
107	Općina Petrijevci	Omladinac	298 754,00	110 139,00	188 615,00
108		Satnica	525 772,00	354 941,00	170 831,00
109	Općina Podgorač	Podgorač	-	-	-
110		Razbojište	-	-	-
111		Budimci	-	-	-
112		Poganovci	-	-	
113		Stipanovci	-	-	-
114	Općina Podravska Moslavina	Podravska Moslavina	-	-	-
115	Općina Popovac	Igralište NK Hajduk	628 708,00	120 488,00	508 220,00
116		Igralište NK Davor	96 091,00	21 442,00	74 649,00
117	Općina Punitovci	Igralište NK Zrinski	-	-	-
118	Općina Satnica Đakovačka	Igralište NK Mladost	-	-	-
119		Igralište NK HOŠK	-	-	-
120	Općina Semeljci	Semeljci	-	-	-
121		Koritna	-	-	-
122		Vrbica	-	-	-
123		Mrazović	-	-	-
124	Općina Strizivojna	Igralište NK Šokadija	-	-	-
125	Općina Šodolovci	Ada	-	-	-
126		Palača	-	-	-
127		Paulin Dvor	-	-	-
128		Petrova Slatina	-	-	-
129		Silaš	-	-	-
130		Šodolovci	-	-	-
131	Općina Trnava	Trnava	-	-	-
132	Općina Viljevo	Viljevo	-	-	-
133		Kapelna	-	-	-
134		Ivanovo	-	-	-
135	Općina Viškovci	Viškovci	-	-	-
136	Općina Vladislavci	Vladislavci	50 000,00	7 388,00	42 612,00
137		Dopsin	350 000,00	51 715,00	298 285,00
138	Općina Vuka	Vuka	175 605,00	4 375,00	171 230,00
Ukupno			142 334 243,00	28 504 145,00	113 830 098,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Napomena u analitičkim evidencijama lokalnih jedinica iskazana je ukupna vrijednost sportskih centara i stadiona unutar kojih je i vrijednost nogometnih igrališta

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 138 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, za 93 nogometna stadiona i igrališta u poslovnim knjigama odnosno analitičkim knjigovodstvenim evidencijama iskazani su podaci o vrijednosti, dok za 45 nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti nisu iskazani. Za 93 stadiona i igrališta nabavna vrijednost iskazana je u iznosu 142.334.243,00 kn, otpisana vrijednost u iznosu 28.504.145,00 kn i sadašnja vrijednost u iznosu 113.830.098,00 kn.

Osim nogometnih stadiona igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica, u poslovnim knjigama gradova Belišće (za igralište NK Zrinski), Donji Miholjac (za igrališta Rakitovica i Golinci) i Valpova (za igrališta NK Drava i igralište Marijančaci) te općina Kneževi vinogradi (za igralište Mirkovac) i Marjanci (za igralište Mladost) iskazana je nabavna vrijednost navedenih nogometnih igrališta u iznosu 1.311.214,00 kn, otpisana vrijednost u iznosu 206.315,00 kn i sadašnja vrijednost u iznosu 1.104.899,00 kn. Iskazana nabavna vrijednost odnosi se na ulaganja lokalnih jedinica u navedenih sedam nogometnih igrališta koja u zemljišnim knjigama nisu upisana kao vlasništvo ili suvlasništvo lokalnih jedinica, odnosno šest igrališta upisano je kao vlasništvo Republike Hrvatske, a jedno igralište (Golinci u Gradu Donji Miholjac) upisano je kao društveno vlasništvo koje koristi nogometni klub.

U poslovnim knjigama nogometne stadione i igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu nisu evidentirale općine Bilje, Donja Motičina, Drenje, Koška, Levanjska Varoš, Petlovac, Podgorač, Podravska Moslavina, Punitovci, Satnica Đakovačka, Semeljci, Strizivojna, Šodolovci, Trnava, Viljevo i Viškovci. Općina Koška je u 2019. započela postupak procjene vrijednosti nogometnih igrališta u svom vlasništvu i evidentiranje igrališta u poslovnim knjigama.

Grad Beli Manastir je u poslovnim knjigama evidentirao vrijednost zemljišta za Gradski stadion Beli Manastir, a vrijednost dva nogometna igrališta nije evidentirana. Grad Osijek je Sportski Centar Mačkamama evidentirao u poslovnim knjigama u vrijednosti 0,00 kn, odnosno u 2018. u vrijednosti 1,00 kn do obavljanja procjene vrijednosti navedenog sportskog objekta. Općina Đurđenovac u poslovnim knjigama nije evidentirala nogometno igralište Bokšić Lug, Općina Draž nogometno igralište Podolje, a Općina Kneževi Vinogradi nogometno igralište Kamenac (koje je evidentirano u 2018. na temelju obavljene procjene u vrijednosti 53.496,00 kn).

Gradovi Belišće i Valpovo te općine Čepin, Čeminac, Darda, Draž, Ernestinovo, Feričanci, Magadenovac, Popovac i Vladislavci u poslovnim knjigama evidentirali su izvršena ulaganja lokalnih jedinica u objekte nogometnih stadiona i igrališta koja su obavljena od osnivanja lokalnih jedinica do konca 2017. Vrijednost zemljišta i ranije izgrađenih objekata nije evidentirana u poslovnim knjigama. Za ranije izgrađene objekte dio lokalnih jedinica provodi postupak legalizacije.

Općina Đurđenovac je za tri nogometna igrališta (Đurđenovac, Šaptinovci i Bokšić) u poslovnim knjigama evidentirala vrijednost zemljišta dok objekti na igralištima nisu procijenjeni i evidentirani u poslovnim knjigama. U poslovnim knjigama Općine Erdut je za dva nogometna igrališta (Aljmaš i Erdut), Grada Našice za igralište NK Martin i Općine Bizovac za igralište Novaki Bizovački evidentirana samo vrijednost zemljišta jer na navedenim igralištima nisu sagrađeni drugi objekti.

Grad Našice te općine Antunovac, Petrijevci i Vuka su vrijednost zemljišta na kojima se nalaze nogometni stadioni i igrališta evidentirali u poslovnim knjigama odvojeno od građevinskih objekata na igralištima. Gradovi Đakovo i Donji Miholjac te Općine Bizovac, Jagodnjak i Marijanci vrijednost zemljišta iskazali su u okviru vrijednosti građevinskih objekata na nogometnim stadionima i igralištima, na temelju izvršenih procjena u ranijim godinama. Općina Kneževi Vinogradi je na temelju izvršene procjene vrijednost zemljišta i ranije izgrađenih građevinskih objekata na nogometnim stadionima i igralištima evidentirala u poslovnim knjigama u 2018. Grad Osijek je vrijednost zemljišta i ranije izgrađenih objekata za nogometne stadione i igrališta iskazao u okviru vrijednosti građevinskih objekata na temelju izvršenih procjena u ranijim godinama, osim za nogometna igrališta Sportski centar Tenja, Sportski centar Josipovac i Omladinski sportski park za koja su u poslovnim knjigama evidentirana samo ulaganja Grada u navedene sportske objekte.

Godišnji popis imovine i obveza na koncu 2017. obavile su sve lokalne jedinice osim općina Bilje, Donja Motičina, Levanjska Varoš i Semeljci.

Gradovi Beli Manastir, Belišće, Đakovo, Našice, Osijek i Valpovo te općine Antunovac, Bizovac, Čeminac, Čepin, Darda, Draž, Đurđenovac, Erdut, Ernestinovo, Feričanci, Jagodnjak, Kneževi Vinogradi, Magadenovac, Marijanci, Petrijevci, Popovac, Vladislavci i Vuka godišnjim popisom imovine i obveza na koncu 2017. su popisali nogometne stadione i igrališta koja su evidentirana u poslovnim knjigama.

Godišnjim popisom imovine i obveza na koncu 2017. Grad Donji Miholjac te općine Drenje, Koška, Petlovac, Podravska Moslavina, Punitovci, Satnica Đakovačka, Strizivojna, Šodolovci Trnava, Viljevo i Viškovci nisu popisale nogometne stadione i igrališta. Grad Beli Manastir nije popisao dva nogometna igrališta, a općine Đurđenovac i Draž nisu popisale jedno nogometno igralište dok Općina Podgorač za popisana nogometna igrališta nije utvrdila vrijednost.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati nogometne stadione i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, evidentirati zemljište i ranije izgrađene objekte na nogometnim stadionima i igralištima te na kraju svake poslovne godine obaviti godišnji popis imovine i obveza, popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13) je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama.

Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja vezana za Središnji registar državne imovine.

Registar imovine ustrojile su sve lokalne jedinice koje u svom vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta osim Grada Donji Miholjac te općina Čepin, Čeminac, Donja Motičina, Drenje, Ernestinovo, Feričanci, Levanjska Varoš, Marijanci, Petlovac, Petrijevci, Podravska Moslavina, Punitovci, Satnica Đakovačka, Šodolovci i Trnava.

Gradovi Beli Manastir, Belišće, Đakovo, Našice, Valpovo, Osijek te općine Antunovac, Bilje, Bizovac, Darda, Đurđenovac, Erdut, Jagodnjak, Kneževi Vinogradi, Koška, Magadenovac, Podgorač, Popovac, Semeljci, Viljevo, Vladislavci i Vuka su nogometne stadione i igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu upisale u registar imovine. Općine Draž, Viškovci i Strizivojna nisu u registar imovine upisale nogometne stadione i igrališta.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti registar imovine te nogometne stadione i igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu upisati u registar imovine i u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim gradova Osijeka i Đakova te općina Bilje i Kneževi Vinogradi, nisu donijele akte o načinu upravljanja sportskim građevinama odnosno stadionima i igralištima. Općine Koška i Vladislavci su nogometna igrališta dodijelili na korištenje nogometnim klubovima na temelju unutarnjih akata kojima je utvrđen način dodjeljivanja poslovnog prostora udrugama, Grad Beli Manastir je nogometne stadione i igrališta dodijelio na korištenje na temelju rješenja odnosno odluka gradonačelnika, Grad Belišće je nogometne stadione i igrališta dodijelio na korištenje na temelju zaključenih ugovora s nogometnim klubom i Zajednicom sportskih udruga Grada, Općina Antunovac je nogometna igrališta dodijelila na temelju odluka poglavarstva iz ranijih godina, a Općina Ernestinovo na temelju zaključenih ugovora u 2017. Druge lokalne jedinice nogometne stadione i igrališta u svom vlasništvu i suvlasništvu su dale na korištenje nogometnim klubovima bez zaključenih ugovora, osim Općine Levanjska Varoš na čijem području nema registriranih nogometnih klubova.

Grad Osijek je u prosincu 1995. donio Odluku o preuzimanju sportskih objekata i drugih nekretnina u društvenom vlasništvu na području Grada, a u prosincu 1996. je donio Odluku o davanju sportskih objekata i drugih nekretnina sportskim udrugama koje su ostvarivale pravo korištenja sportskih objekata. U lipnju 2011. Grad je donio Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Grada. Navedenom Odlukom su utvrđene kategorije sportskih građevina, način upravljanja i korištenja sportskih građevina, davanje u zakup sportskih građevina te poslovi upravljanja sportskim građevinama te je utvrđeno i da se način upravljanja i korištenja sportskih građevina uređuje ovisno o njihovom značaju za sport Grada Osijeka i provođenju programa javnih potreba u sportu Grada Osijeka.

Za upravljanje i održavanje sportskih građevina, Grad Osijek može osnovati ustanove i trgovačka društva. Upravljanje javnim sportskim građevinama se može povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranima za obavljanje sportske djelatnost upravljanja i održavanja sportskih građevina. Sportske građevine, za upravljanje kojih nisu osnovane ustanove i trgovačka društva te koje nisu povjerene na upravljanje sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranima za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina daju se u zakup.

Prema Odluci, način upravljanja i korištenja sportskih građevina za upravljanje kojih je Grad Osijek osnovao ustanove se uređuje osnivačkim aktom, način upravljanja i korištenja za sportske građevine za koje je Grad Osijek osnovao trgovačka društva se uređuje ugovorom između Grada Osijeka i trgovačkog društva, a način upravljanja i korištenja za sportske građevine koje se povjeravaju sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranima za obavljanje sportske djelatnost upravljanja i održavanja sportskih građevina uređuje se aktom o povjeravanju na upravljanje sportske građevine.

U veljači 2015. te u travnju 2017. donesene su izmjene i dopune Odluke. Izmjenama i dopunama Odluke iz travnja 2017. je utvrđeno da se sportske građevine mogu koristiti bez naknade za provedbu sportske djelatnosti (sudjelovanje u sportskim natjecanjima, sportska priprema i poduka, organiziranje sportskih natjecanja i drugo), a kada se sportske građevine daju udrugama na korištenje bez naknade isto se smatra dodjelom nefinancijske podrške u nekretninama te se daju na korištenje putem javnog poziva i izuzetno po odluci gradonačelnika u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15).

Odlukom i izmjenama i dopunama Odluke o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Grada Osijeka su utvrđeni poslovi upravljanja sportskim građevinama koji se odnose na redovito, tekuće i investicijsko održavanje sportske građevine u funkcionalnom smislu prema namjeni građevine, a posebno za provođenje programa javnih potreba u sportu Grada Osijeka; davanje u zakup ili podzakup dijelova sportske građevine za obavljanje sportske djelatnosti; davanje u zakup ili podzakup poslovnog prostora u okviru sportske građevine u skladu s propisima; primjerenu zaštitu sportske građevine; određivanje i provođenje unutarnjeg reda u sportskoj građevini; primjereno osiguranje sportske građevine; obavljanje povremenih i godišnjih pregleda sportske građevine radi utvrđivanja njezinog stanja u građevinskom i funkcionalnom smislu; kontrola korištenja sportske građevine u skladu sa zaključenim ugovorima; donošenje godišnjeg programa upravljanja sportskom građevinom te druge poslove koji prema posebnim propisima spadaju u upravljanje sportskom građevinom.

Grad Osijek je poslove upravljanja i korištenja Sportskog centra Olimpija i Sportskog centra Mačkamama povjerio trgovačkom društvu u većinskom vlasništvu Grada registriranom za obavljanje djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Na temelju Odluke o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Grada Osijeka, poslovi upravljanja, korištenja i održavanja objekta Omladinski sportski park povjereni su NK Elektra na temelju zaključenog ugovora u srpnju 2013., a poslovi upravljanja korištenja i održavanja Sportskog centra Grafičar povjereni su nogometnoj školi NK Grafičar na temelju ugovora zaključenog u veljači 2017.

Ugovori su zaključeni na rok 20 godina, a ugovorima je utvrđeno što obuhvaća sportski objekt, poslovi upravljanja sportskim objektom (redovito, tekuće i investicijsko održavanje, davanje u zakup dijela sportske građevine za obavljanje sportske djelatnosti, davanje u zakup dijelova sportskog objekta za obavljanje sportske djelatnosti, davanje u zakup prostora u okviru sportskog objekta, zaštita i osiguranje sportskog objekta, donošenje godišnjeg programa upravljanja sportskim objektom, kontrola korištenja sportskog objekta u skladu s ugovorom i drugo), prava i obveze u vezi s plaćanjem režijskih troškova i troškova održavanja, uvjeti pod kojima se dijelovi sportskog objekta mogu dati u zakup i drugo.

Na temelju Odluke o davanju u zakup sportskih objekata i nekretnina sportskim udrugama iz 1996. i zaključenih ugovora o zakupu u 1997., 1998. i 2001. nogometnim klubovima dani su u zakup sportski centri Bikara, Sarvaš, Tenja, Višnjevac, Josipovac i Brijest, na rok 20 godina i uz zakupninu u iznosu 1 DEM, odnosno 1 EUR. Za dio navedenih ugovora, kojima je istekao rok zakupa zaključeni su dodaci ugovora kojima je utvrđeno da ugovori ostaju na snazi do okončanja postupka povjeravanja upravljanja. Sportski centar LIO dan je trgovačkom društvu u zakup na rok 20 godina na temelju ugovora o zakupu zaključenog u ožujku 2010. i dodatka ugovora zaključenog u rujnu 2011. uz mjesečnu zakupninu iznosu 8.000,00 kn.

Rješenjem Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta iz studenoga 2008. utvrđeno je da NK Osijek ispunjava sve uvjete za obvezno preoblikovanje u sportsko dioničko društvo, a gradsko vijeće Grada Osijeka je u travnju 2012. donijelo odluku prema kojoj Grad sudjeluje u postupku obveznog preoblikovanja NK Osijek na način da klubu daje pravo igranja odnosno korištenja sportskog objekata Stadion Gradski Vrt na rok 25 godina. Procijenjena vrijednost korištenja stadiona utvrđena ju u iznosu 39.348.750,00 kn te je utvrđeno da navedena vrijednost predstavlja ulog Grada u temeljni kapital sportskog dioničkog društva. Odlukom je utvrđeno da se međusobna prava i obveze u vezi s davanjem prava igranja, odnosno korištenja stadiona utvrde ugovorom koji se zaključuje nakon postupka obveznog preoblikovanja. U skladu s odlukom gradskog vijeća, ugovor o davanju na korištenje i upravljanje Stadiona Gradski Vrt zaključen je u srpnju 2016. na rok 25 godina. Ugovorom se nogometni klub obvezao koristiti stadion pažnjom dobrog gospodara, snositi režijske troškove i troškove održavanja, osigurati stadion kod osiguravajućeg društva, održavati stadion u građevinskom i funkcionalnom smislu, održavati inventar uređaje i opremu na stadionu i drugo. Utvrđeno je što se smatra pod korištenjem sportskog objekta te su utvrđena prava i obveze u vezi s ulaganjem sredstava u uređenje, rekonstrukciju i dogradnju sportske građevine i drugo.

Slika 2: Stadion Gradski Vrt u Osijeku



Izvor: Grad Osijek

Grad Đakovo je u 1998. donio Odluku o korištenju sportskih objekata u vlasništvu Grada, a izmjene i dopune navedene Odluke donesene su u 2014. Odlukom je utvrđeno da se sportski objekti i tereni mogu dodijeliti na korištenje i upravljanje sportskim udrugama, ustanovama, trgovačkim društvima i fizičkim osobama registriranim za obavljanje sportske djelatnosti. Prema Odluci, međusobna prava i obveze Grada i korisnika sportskih terena se utvrđuju zaključivanjem ugovora koji, između ostalog, sadrži i način korištenja sportskih terena i drugih prostora, održavanje sportskih terena i drugih prostora, vrijeme na koje se zaključuje ugovor i drugo. Prema Odluci, pravo na sportske objekte i terene imaju udruge koje su ih do tada koristile, a sportski objekti i tereni dodjeljuju se u pravilu na korištenje bez naknade. Ukoliko se sportski objekti i tereni daju u zakup provodi se postupak javnog natječaja. Odlukom je utvrđeno da korisnik sportskih objekata i terena snosi režijske troškove i troškove u vezi s redovitim održavanjem sportskih objekata i terena koji se mogu dati na korištenje i upravljanje u trajanju najduže do 20 godina. Na temelju odluka gradonačelnika, osam stadiona i igrališta dano je na korištenje i upravljanje nogometnim klubovima na vrijeme od 10 godina. Ugovori o međusobnim pravima i obvezama Grada i korisnika nogometnih stadiona i igrališta nisu zaključeni.

Općina Kneževi Vinogradi je u 2015. donijela Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine. Odlukom su utvrđene sportske građevine i javne sportske građevine u vlasništvu Općine koje su u ovisnosti o značaju za sport razvrstane u kategorije te su utvrđeni poslovni upravljanja sportskim građevinama. Odlukom je, između ostalog, utvrđeno da nogometnim stadionima i igralištima upravljaju nogometni klubovi kojima se upravljanje povjerava na neodređeno vrijeme, a način upravljanja i korištenja utvrđuje se ugovorom. Na temelju navedene Odluke s nogometnim klubovima zaključeni su u 2016. ugovori o upravljanju nogometnim stadionima i igralištima na neodređeno vrijeme. Ugovorima je, u skladu s Odlukom, utvrđeno što čini sportsku građevinu, način korištenja sportske građevine (trajno osiguranje sportskih i drugih aktivnosti, a osobito okupljanje građana radi bavljenja nogometom, razvoj i promicanje nogometa, sudjelovanja na nogometnim natjecanjima, nogometna poduka i drugo), poslovi upravljanja sportskim građevinama (redovito, tekuće i investicijsko održavanje), davanje u zakup dijela sportske građevine za obavljanje sportske djelatnosti, davanje u zakup poslovnog prostora u okviru sportske građevine u skladu s propisima, zaštita i osiguranje sportske građevine, donošenje godišnjeg programa upravljanja sportskim građevinama, prava i obveze u vezi s kapitalnim investicijama te plaćanje režijskih troškova i troškova održavanja, kontrola korištenja sportske građevine u skladu s ugovorom i drugo.

Općina Bilje je koncem 2018. donijela Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine, kojom su kao javne sportske građevine utvrđena četiri nogometna igrališta na području Općine s pripadajućim tribinama i objektima kojima upravljaju nogometni klubovi na neodređeno vrijeme. Odlukom su utvrđeni poslovi upravljanja sportskim građevinama (redovito, tekuće i investicijsko održavanje), davanje u zakup dijela sportske građevine za obavljanje sportske djelatnosti, davanje u zakup poslovnog prostora u okviru sportske građevine u skladu s propisima, zaštita i osiguranje sportske građevine, donošenje godišnjeg programa upravljanja sportskim građevinama, prava i obveze u vezi s kapitalnim investicijama te plaćanje režijskih troškova i troškova održavanja, kontrola korištenja sportske građevine u skladu s ugovorom i drugo. Odlukom je utvrđeno da se upravljanje i korištenje sportskih građevina utvrđuje ugovorom između Općine i upravitelja. Ugovori s nogometnim klubovima nisu zaključeni.

Općina Vladislavci je koncem 2017. donijela Pravilnik o kriterijima, mjerilima i postupku dodjele prostora u vlasništvu Općine na uporabu udrugama, koji je donesen na temelju Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Na temelju donesenog Pravilnika i provedenog javnog natječaja za korištenje nogometnih igrališta zaključeni su u ožujku 2018. ugovori kojima je Općina nogometnim klubovima dala na korištenje bez naknade nogometna igrališta u svom vlasništvu na rok pet godina. Ugovorima su se klubovi obvezali plaćati režijske troškove u vezi s korištenjem nogometnih igrališta

Općina Koška na temelju Odluke o uvjetima i postupku davanja u zakup i kupoprodaju poslovnog prostora u vlasništvu Općine te načinu raspolaganja prostorima u vlasništvu Općine namijenjenog radu udruga donesenoj u 2012., za korištenje nogometnih igrališta u svom vlasništvu zaključila u 2012. sporazume s nogometnim klubovima na neodređeno vrijeme. Sporazumima je utvrđena obveza nogometnih klubova za podmirenje režijskih troškova i redovnog održavanja.

Grad Beli Manastir je na temelju rješenja odnosno odluke gradonačelnika dodijelio nogometnim klubovima na korištenje odnosno privremeno korištenje dva nogometna igrališta u svom vlasništvu, a međusobna prava i obveze o upravljanju, odnosno korištenju nogometnih igrališta nisu ugovorena.

Grad Belišće je s u veljači 2015. zaključio ugovor kojim je nogometnom klubu dano pravo treniranja i odigravanja službenih utakmica na prostoru Stadiona Belišće te nesmetano pravo obavljanja registrirane djelatnosti nogometnog kluba na svim sportskim prostorima koji se nalaze na stadionu. Druga međusobna prava i obveze nisu ugovorene, a ugovor je zaključen na neodređeno vrijeme. Grad Belišće i Zajednica sportskih udruga Grada Belišće zaključili su u 2016. ugovor o suradnji za realizaciju aktivnosti koje zajednica i njezine članice (sportske udruge) provode u okviru svog redovnog djelokruga rada. Ugovorom se Grad, između ostalog, obvezao osigurati za korištenje sportske objekte u svom vlasništvu za potrebe svih članica Zajednice. Druga međusobna prava i obveze u vezi s korištenjem sportskih objekata nisu ugovorene.

Općina Antunovac je na temelju odluke poglavarstva iz 2000. dala na upravljanje, odnosno korištenje nogometna igrališta u svom vlasništvu nogometnim klubovima, a međusobna prava i obveze o upravljanju, odnosno korištenju nogometnih igrališta nisu ugovorena.

Općina Ernestinovo je na temelju ugovora zaključenih u lipnju 2017. nogometna igrališta dala na korištenje nogometnim klubovima bez naknade, na rok od jedne godine. Prema ugovorima, nogometni klubovi su se obvezali redovito održavati sportske objekte i snositi troškove održavanja i režijske troškove.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Lokalne jedinice na području Županije djelomično raspolažu podacima o registraciji nogometnih stadiona i igrališta za utakmice nogometnih klubova u nogometnim ligama u kojima sudjeluju, odnosno za potrebe obavljanja revizije dio nogometnih klubova je lokalnim jedinicama dostavio podatke o registraciji nogometnih igrališta, a dio njih nije.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja državnom imovinom i imovinom lokalnih jedinica definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, većina nogometnih stadiona i igrališta dana je na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Beli Manastir	Gradski stadion Beli Manastir	-	-	-	-
2		Branjin Vrh	NK Šparta, NK Croatia	57	89	146
3		Šećerana	NK Baranja-Belje	25	104	129
4	Grad Belišće	Igralište NK Gat	NK Gat	20	15	35
5		Igralište NK Mladost	NK Mladost	25	0	25
6		Igralište NK Podravac	NK Podravac	25	0	25

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
7		Igralište NK Hrvatski sokol	NK Hrvatski Sokol	25	0	25
8		Igralište NK Croatia	NK Croatia	25	15	40
9		Stadion Belišće	NK Belišće	24	116	140
10	Grad Donji Miholjac	Donji Miholjac	NK Jedinstvo	17	108	125
11		Sveti Đurađ	-	-	-	-
12		Podgajci Podravski	NK Sveti Đurađ	40	26	66
13		Radikovci	NK Bratstvo	38	21	59
14	Grad Đakovo	Stadion Đakovo	NK Đakovo Croatia	30	264	294
15		Stadion Croatia 71 Đakovo	NK Dračice	44	0	44
16		Igralište NK Omladinac	NK Omladinac	29	32	61
17		Igralište NK Mladost	NK Mladost	32	4	36
18		Igralište NK Torpedo	NK Torpedo	29	32	61
19		Igralište NK Ratar	NK Ratar	24	34	58
20		Igralište NK Slavonija	NK Slavonija	31	22	53
21		Igralište NK Hajduk	NK Hajduk	34	28	62
22	Grad Našice	Igralište NK Martin	NK Martin	23	48	71
23		Igralište NK Zoljan	NK Zoljan	27	47	74
24		Igralište NK Croatia	NK Croatia	28	88	116
25		Igralište NK Vihor	NK Vihor	37	62	99
26		Igralište NK Lila	NK Lila	34	38	72
27		Igralište NK Ladanska	NK Ladanska	33	0	33
28		Igralište NK Omladinac	NK Omladinac	27	17	44
29		Igralište NK Brezik	NK Brezik	63	0	63
30		Igralište NK Željezničar	NK Željezničar	29	78	107
31		Igralište NK Šipovac	NK Šipovac	55	26	81
32		Igralište NK Našk	NK Našk	20	184	204
33	Grad Osijek	Sportski centar Olimpija	NK Olimpija	28	249	277
34		Sportski centar Mačkamama	ŽNK Osijek, NK Mursa	51	181	232
35		Sportski centar LIO	NK Lio, NK Hypo Limač	41	175	216
36		Stadion Gradski vrt	NK Osijek	70	288	358
37		Sportski centar Višnjevac	NK Višnjevac	18	132	150
38		Sportski centar Grafičar	NŠM Grafičar	0	161	161
39		Sportski centar Bikara	NK Metalac	24	80	104
40		Omladinski sportski park	NK Elektra	21	88	109
41		Sportski centar Tenja	NK Slavonac	26	145	171
42		Sportski centar Josipovac	NK Radnik	36	85	121
43		Sportski Centar Sarvaš	NK Sarvaš	18	33	51
44	Grad Valpovo	Igralište NK Valpovka	NK Valpovka	25	136	161
45		Igralište NK Tomislav	NK Tomislav	32	0	32
46		Igralište NK Dubrava	NK Dubrava	24	0	24
47		Igralište NK Zelčin	NK Zelčin	32	0	32
48		Igralište NK Mladost	NK Mladost	29	0	29
49	Općina Antunovac	Sportski centar Antunovac	NK Vitez 92	30	100	130
50		Sportski centar Ivanovac	NK Slavonija	22	30	52
51	Općina Bilje	Bilje	NK Bilje	28	96	124
52		Kopačevo	NK Ribar	23	0	23
53		Vardarac	NK Vardarac	26	18	44
54		Lug	-	-	-	-
55	Općina Bizovac	Bizovac	NK BSK-Termia	29	60	89

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
56		Brođanci	NK Gaj	25	0	25
57		Habjanovci	NK Jadran	29	0	29
58		Samatovci	NK Sloga	20	20	40
59		Cret Bizovački	NK Hajdin	25	0	25
60		Novaki Bizovački	-	-	-	-
61	Općina Čeminac	Grabovac	NK Grabovac	20	0	20
62		Kozarac	NK Međimurec	20	0	20
63	Općina Čepin	Stadion Jedinstvo	NK Čepin	22	122	144
64		Stadion Klas	NK Klas	33	0	33
65		Stadion Beketinci	NK Beketinci	25	0	25
66		Stadion Tomislav	NK Tomislav	34	84	118
67		Stadion Mladost	NK Mladost, NK Gibarac 95	41	0	41
68	Općina Darda	Kraj Đole	NK Darda	23	45	68
69	Općina Donja Motičina	Donja Motičina	NK Donja Motičina	25	61	86
70		Seona	NK Seona	20	0	20
71	Općina Draž	Batina	NK Napredak	19	0	19
72		Podolje	-	-	-	-
73		Draž	NK Mladost	18	30	48
74	Općina Drenje	Kućanci Đakovački	-	-	-	-
75		Preslatinci	NK Preslatinci	26	0	26
76		Potnjani	-	-	-	-
77	Općina Đurđenovac	Đurđenovac	NK Đurđenovac	20	70	90
78		Šaptinovci	NK Iskrica	38	22	60
79		Bokšić	NK Polet	32	26	58
80		Bokšić Lug	NK Lug	31	0	31
81	Općina Erdut	Aljmaš	-	-	-	-
82		Igralište NK Erdut	NK Erdut	42	0	42
83	Općina Ernestinovo	Sportsko rekreacijski centar Sloga	NK Sloga	31	1	32
84		Sportsko rekreacijski centar Laslovo 91	NK Laslovo	31	23	54
85	Općina Feričanci	Igralište NK Fešk	NK Fešk	20	100	120
86	Općina Jagodnjak	Igralište NK Bratstvo	NK Bratstvo	20	55	75
87		Igralište NK Jovan Lazić	NK Jovan Lazić	30	0	30
88	Općina Kneževi Vinogradi	Stadion Kneževi Vinogradi	NK Borac	29	0	29
89		Sportski park Karanac	NK Polet	28	16	44
90		Zmajevac	NK Zmaj	24	0	24
91		Suza	NK Columbis 2005	29	0	29
92		Kotlina	NK Grozd	0	0	0
93		Kamenac	-	-	-	-
94	Općina Koška	Koška	NK Seljak	26	43	69
95		Niza	NK Omladinac	33	44	77
96		Breznica Našička	NK Mladost	34	0	34
97	Općina Levanjska Varoš	Levanjska Varoš	-	-	-	-
98	Općina Magadenovac	Benićanci	NK Benićanci	25	0	25
99		Lacići	NK Viktorija Lacici	27	0	27
100		Kućanci	NK Kućanci	23	26	49
101		Šljivoševci	NK Grafičar	19	0	19
102	Općina Marijanci	Igralište NK Hajduk	NK Hajduk	15	15	30
103		Igralište NK Bočkinci	NK Bočkinci	25	0	25

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
104	Općina Petlovac	Petlovac	NK Petlovac	26	0	26
105		Baranjsko Petrovo Selo	NK Dinamo	28	0	28
106		Luč	NK Luč	25	0	25
107	Općina Petrijevci	Igralište NK Omladinac	NK Omaldinac	22	33	55
108		Igralište NK Satnica	NK Satnica	22	14	36
109	Općina Podgorač	Podgorač	NK Sloga	20	20	40
110		Razbojište	NK Vuka	30	0	30
111		Budimci	NK Dinamo	30	0	30
112		Poganovci	NK Pogoanovci	25	0	25
113		Stipanovci	NK Mladost	24	18	42
114	Općina Podravska Moslavina	Podravska Moslavina	NK Podravac	25	25	50
115	Općina Popovac	Igralište NK Hajduk	NK Hajduk	22	25	47
116		Igralište NK Davor	NK Davor	31	1	32
117	Općina Punitovci	Igralište NK Zrinski	NK Zrinski	29	16	45
118	Općina Satnica Đakovačka	Igralište NK Mladost	NK Mladost	25	60	85
119		Igralište NK HOŠK	NK HOŠK	20	0	20
120	Općina Semeljci	Semeljci	NK Polet	29	19	48
121		Koritna	NK Sloga	22	15	37
122		Vrbica	NK Radnik	20	0	20
123		Mrazović	NK Naprijed	31	0	31
124	Općina Strizivojna	Igralište NK Šokadija	NK Šokadija	35	58	93
125	Općina Šodolovci	Ada	-	-	-	-
126		Palača	NK Palača	0	0	0
127		Paulin Dvor	-	-	-	-
128		Petrova Slatina	-	-	-	-
129		Silaš	-	-	-	-
130		Šodolovci	-	-	-	-
131	Općina Trnava	Trnava	NK Dinamo	16	0	16
132	Općina Viljevo	Viljevo	NK Viljevo	20	20	40
133		Kapelna	NK Kapelna	15	0	15
134		Ivanovo	NK Ivanovo	15	0	15
135	Općina Viškovci	Viškovci	NK Radnički	20	30	50
136	Općina Vladislavci	Vladislavci	NK Liv 1949	24	33	57
137		Dopsin	NK Goleo	22	0	22
138	Općina Vuka	Vuka	NK Šubić	23	0	23
Ukupno				3 336	4 745	8 081

Izvor podataka: lokalne jedinice i nogometni klubovi

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 8 081 sportaš organiziran u 127 nogometnih klubova, od čega se 3 336 sportaša odnosi na seniore, a 4 745 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za nogometna natjecanja. Od ukupno 138 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica za sportska natjecanja koristi se 121 nogometni stadion i igralište, a 17 nogometnih stadiona i igrališta se ne koristi za sportska natjecanja.

Nogometni stadioni i igrališta se ne koriste zbog prestanka rada nogometnih klubova, nepostojanja nogometnih klubova u naseljima lokalnih jedinica na kojima se nalaze igrališta, zbog dotrajalosti klupskih prostorija, svlačionica i tribina (gradski stadion Beli Manastir), sanacije igrališta i izgradnje svlačionica (igralište Sveti Đurađ na području Grada Donji Miholjac) i drugo. Prema obrazloženju lokalnih jedinica, pojedina navedena igrališta koriste se za sport i rekreaciju građana, veteranske utakmice i slično.

Od 41 nogometnog stadiona i igrališta koji nisu u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica za sportska natjecanja koristi se 35 nogometnih stadiona i igrališta koje koristi 1 242 sportaša organizirana u 35 nogometnih klubova, od čega se 831 sportaš odnosi na seniore, a 411 sportaša na mlađe dobne kategorije.

S obzirom da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim Grada Osijeka, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu jer se nogometni stadioni i igrališta koriste bez naknade. Grad Osijek je u 2017. i 2018. ostvario prihode na temelju ugovora o zakupu Sportskog centra LIO prema kojem je mjesečna zakupnina ugovorena u iznosu 8.000,00 kn.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Beli Manastir	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
2	Grad Belišće	2017	0,00	154 450,00	154 450,00
		2018	0,00	1 231 069,00	1 231 069,00
		Ukupno	0,00	1 385 519,00	1 385 519,00
3	Grad Donji Miholjac	2017	702,00	91 750,00	92 452,00
		2018	1 164,00	58 351,00	59 515,00
		Ukupno	1 866,00	150 101,00	151 967,00
4	Grad Đakovo	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	233 465,00	233 465,00
		Ukupno	0,00	233 465,00	233 465,00
5	Grad Našice	2017	61 130,00	167 784,00	228 914,00
		2018	60 982,00	309 579,00	370 561,00
		Ukupno	122 112,00	477 363,00	599 475,00
6	Grad Osijek	2017	0,00	52 451,00	52 451,00
		2018	0,00	12 248,00	12 248,00
		Ukupno	0,00	64 699,00	64 699,00

7	Grad Valpovo	2017	206 448,00	86 583,00	293 031,00
		2018	161 794,00	180 175,00	341 969,00
		Ukupno	368 242,00	266 758,00	635 000,00
8	Općina Antunovac	2017	0,00	36 000,00	36 000,00
		2018	2 449,00	42 794,00	45 243,00
		Ukupno	2 449,00	78 794,00	81 243,00
9	Općina Bilje	2017	174 552,00	0,00	174 552,00
		2018	77 643,00	0,00	77 643,00
		Ukupno	252 195,00	0,00	252 195,00
10	Općina Bizovac	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0 00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11	Općina Čeminac	2017	31 325,00	532 305,00	563 630,00
		2018	182 374,00	125 704,00	308 078,00
		Ukupno	213 699,00	658 009,00	871 708,00
12	Općina Čepin	2017	179 273,00	0,00	179 273,00
		2018	133 819,00	0,00	133 819,00
		Ukupno	313 092,00	0,00	313 092,00
13	Općina Darda	2017	0,00	276 575,00	276 575,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	276 575,00	276 575,00
14	Općina Donja Motičina	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
15	Općina Draž	2017	242 505,00	0,00	242 505,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	242 505,00	0,00	242 505,00
16	Općina Drenje	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
17	Općina Đurđenovac	2017	12 961,00	0,00	12 961,00
		2018	56 695,00	0,00	56 695,00
		Ukupno	69 656,00	0,00	69 656,00
18	Općina Erdut	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
19	Općina Ernestinovo	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
20	Općina Feričanci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	208 711,00	208 711,00
		Ukupno	0,00	208 711,00	208 711,00
21	Općina Jagodnjak	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
22	Općina Kneževi Vinogradi	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	69 371,00	140 828,00	210 199,00
		Ukupno	69 371,00	140 828,00	210 199,00
23	Općina Koška	2017	10 836,00	123 474,00	134 310,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	10 836,00	123 474,00	134 310,00
24	Općina Levanjska Varoš	2017	503,00	0,00	503,00
		2018	499,00	0,00	499,00
		Ukupno	1 002,00	0,00	1 002,00
25	Općina Magadenovac	2017	33 513,00	0,00	33 513,00
		2018	30 615,00	0,00	30 615 00
		Ukupno	64 128,00	0,00	64 128,00
26	Općina Marijanci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0 00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00

27	Općina Petlovac	2017	17 262,00	0,00	17.262,00
		2018	14 969,00	30.271,00	45.240,00
		Ukupno	32 231,00	30 271,00	62 502,00
28	Općina Petrijevci	2017	47 907,00	0,00	47 907,00
		2018	13 462,00	143 314,00	156 776,00
		Ukupno	61 369,00	143 314,00	204 683,00
29	Općina Podgorač	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
30	Općina Podravska Moslavina	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
31	Općina Popovac	2017	68 235,00	25 060,00	93 295,00
		2018	59 598,00	345 454,00	405 052,00
		Ukupno	127 833,00	370 514,00	498 347,00
32	Općina Punitovci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
33	Općina Satnica Đakovačka	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
34	Općina Semeljci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
35	Općina Strizivojna	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
36	Općina Šodolovci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
37.	Općina Trnava	2017	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
38	Općina Viljevo	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
39	Općina Viškovci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
40	Općina Vladislavci	2017.	21 076,00	0,00	21 076,00
		2018	18 595,00	0,00	18 595,00
		Ukupno	39 671,00	0,00	39 671,00
41	Općina Vuka	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
Ukupno			1 992 257,00	4 608 395,00	6 600 652,00

Izvor podataka lokalne jedinice

U 2017. i 2018., lokalne jedinice na području Županije ostvarile su rashode za održavanje nogometnih stadiona i igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu u iznosu 1.992.257,00 kn i rashode za kapitalna ulaganja na nogometnim stadionima i igralištima u iznosu 4.608.395,00 kn.

Rashode za održavanje nogometnih stadiona i igrališta ostvarilo je 17 lokalnih jedinica, a 24 lokalne jedinice nisu ostvarile navedene rashode jer režijske troškove za nogometne stadione i igrališta plaćaju korisnici, odnosno nogometni klubovi. Od ukupno ostvarenih rashoda za održavanje, na troškove režija odnosi se 784.436,00 kn, a na rashode za usluge tekućeg i investicijskog održavanja, materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje, sitan inventar i druge rashode odnosi se 1.207.821,00 kn.

Rashode za kapitalna ulaganja na nogometnim stadionima i igralištima ostvarilo je 15 lokalnih jedinica, a 26 lokalnih jedinica nije ostvarilo navedene rashode. U okviru rashoda za kapitalna ulaganja izvršenih u iznosu 4.608.395,00 kn, vrijednosno najznačajnije rashode u iznosu 4.434.631,00 kn ili 96,3 % ukupno ostvarenih rashoda ostvarili su Grad Belišće u iznosu 1.389.519,00 kn, Općina Čeminac u iznosu 658.009,00 kn, Grad Našice u iznosu 477.363,00 kn, Općina Popovac u iznosu 370.314,00 kn, Općina Darda u iznosu 276.575,00 kn, Grad Valpovo u iznosu 266.758,00 kn, Grad Đakovo u iznosu 233.456,00 kn, Općina Feričanci u iznosu 208.711,00 kn, Grad Donji Miholjac u iznosu 160.101,00 kn, Općina Petrijevci u iznosu 143.314,00 kn, Općina Kneževi Vinogradi u iznosu 140.828,00 kn i Općina Koška u iznosu 123.474,00 kn. Druge lokalne jedinice (Grad Osijek te općine Antunovac i Petlovac) ostvarile su rashode za kapitalna ulaganja u iznosu 173.764,00 kn ili 3,7 % ukupno ostvarenih rashoda.

Rashodi Grada Belišća u iznosu 1.385.519,00 kn odnose se na energetsku obnovu zgrade na igralištu NK Hrvatski Sokol u iznosu 581.740,00 kn, radove na uklanjanju tribine na Stadionu Belišće u iznosu 287.050,00 kn, uređenje zgrade na igralištu NK Zrinski u iznosu 154.450,00 kn, obnovu prostorija na igralištu NK Podravac u iznosu 115.559,00 kn, izradu projektne dokumentacije za tribinu stadiona Belišće u iznosu 123.000,00 kn, nabavu stolica za prostorije na igralištu NK Bistrinci u iznosu 75.000,00 kn i druge rashode u iznosu 48.720,00 kn.

Rashodi Općine Čeminac u iznosu 658.009,00 kn odnose se na nabavu rasvjetnih stupova za nogometno igralište Grabovac u iznosu 177.233,00 kn, nabavu elektroenergetskog postrojenja u iznosu 124.550,00 kn, izradu arhitektonskih rješenja, projekata i izmjene i dopune projekata za uređenje igrališta u iznosu 87.562,00 kn, svjetlećih reklama i rasvjete u iznosu 70.357,00 kn, izradu instalacija centralnog grijanja u iznosu 41.415,00 kn, nabavu zaštitnih mreža u iznosu 41.325,00 kn, nabavu topa za rasprskavanje u iznosu 17.211,00 kn i druge rashode u iznosu 98.356,00 kn.

Rashodi Grada Našice u iznosu 477.363,00 kn odnose se na građevinsko obrtničke radove na uređenju zgrade na igralištu NK Lađanska u iznosu 146.929,00 kn, izgradnju nadstrešnice u iznosu 85.478,00 kn, elektroenergetsko priključenje u iznosu 72.140,00 kn, izgradnju rasvjete na igralištu NK Croatia u iznosu 54.043,00 kn, rekonstrukciju i dogradnju zgrade na igralištu NK Lađanska u iznosu 53.362,00 kn, izradu energetskog certifikata i arhitektonskog strojarskog projekta za energetsku obnovu zgrade na igralištu NK Našk u iznosu 28.000,00 kn i druge rashode u iznosu 37.411,00 kn.

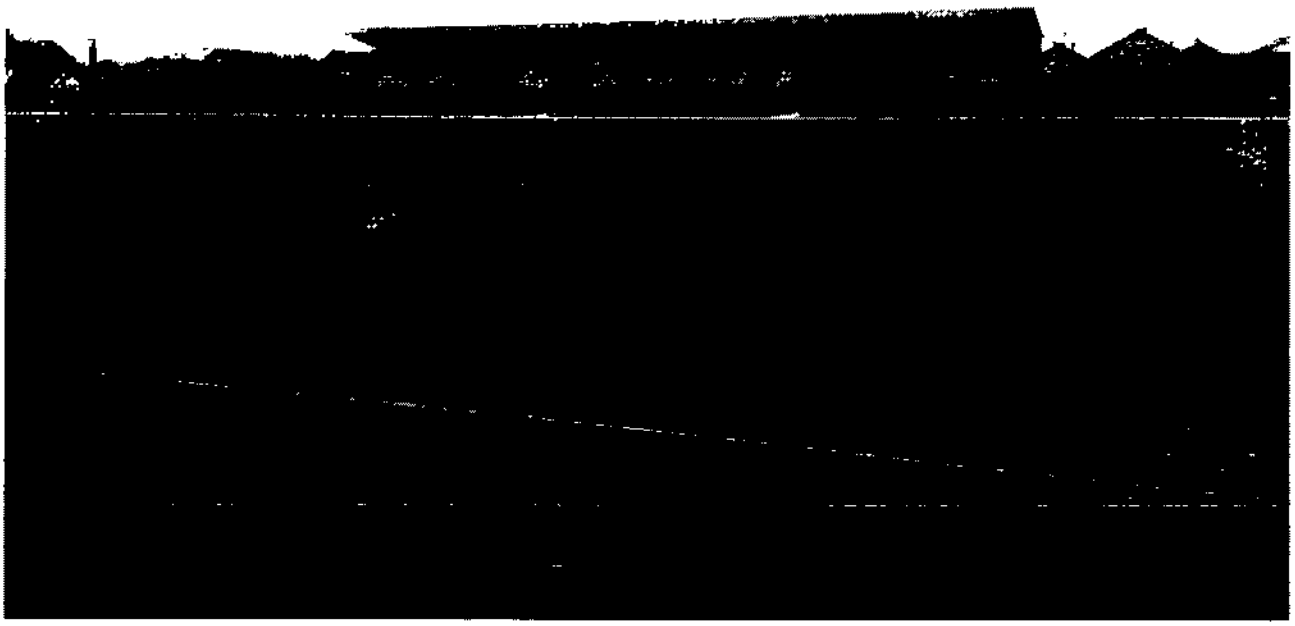
Rashodi Općine Popovac u iznosu 370.314,00 kn odnose se na rashode za izgradnju ograde oko igrališta NK Hajduk u iznosu 289.749,00 kn, ugradnju centralnog grijanja u objekte igrališta u iznosu 55.205,00 kn, ugradnju semafora na igralištu u iznosu 25.060,00 kn i druge rashode u iznosu 300,00 kn.

Rashodi Općine Darda u iznosu 276.575,00 kn odnose se na rashode za saniranje tribina, nadstrešnice i krovišta na igralištu NK Darda

Rashodi Grada Valpovo u iznosu 266.758,00 kn odnose se na dobavu i montažu opreme za centralno grijanje na objektu igrališta NK Zelčin u iznosu 82.495,00 kn i NK Dubrava u iznosu 79.733,00 kn, dodatna ulaganja na objektu igrališta NK Slavonac u iznosu 36.486,00 kn, izradu projekta energetske obnove zgrade na igralištu NK Ivanovci u iznosu 11.697,00 kn i druge rashode u iznosu 56.347,00 kn.

Rashodi Grada Đakovo u iznosu 233.456,00 kn odnose se na rashode za uređenje stadiona Croatia 71 Đakovo (I. i II. faza) u iznosu 227.075,00 kn, stručni nadzor nad izvođenjem radova u iznosu 4.515,00 kn i druge rashode u iznosu 1.875,00 kn.

Slika broj 3: Stadion Croatia 71 Đakovo



Izvor Državni ured za reviziju

Rashodi Općine Feričanci u iznosu 208.711,00 kn odnose se na radove na izvedbi toplinske izolacije na zgradi igrališta NK Fešk u iznosu 185.032,00 kn i nabavu i ugradnju stolarije na navedenom objektu u iznosu 23.679,00 kn.

Rashodi Grada Donji Miholjac u iznosu 160.101,00 kn odnose se na radove na izgradnji svlačionica na nogometnom igralištu Sveti Đurađ u iznosu 77.213,00 kn, popravak krovišta na zgradama tri nogometna igrališta u iznosu 57.617,00 kn i druge rashode u iznosu 25.271,00 kn.

Rashodi Općine Petrijevci u iznosu 143.314,00 kn odnose se na izradu rasvjete na igralištu NK Satnica u iznosu 138.680,00 kn i nabavu reflektora za rasvjetne stupove na igralištu NK Omladinac u iznosu 4.634,00 kn.

Rashodi Općine Kneževi Vinogradi u iznosu 140.828,00 kn odnose se na izgradnju javne rasvjete u sportskom parku Karanac

Rashodi općine Koška u iznosu 123.474,00 kn odnose se na izmjenu stolarije i popravak instalacija na zgradi na igralištu Koška u iznosu 65.808,00 kn, sanaciju krovišta klupskih prostorija na igralištu Niza u iznosu 51.336,00 kn i nabavu opreme u iznosu 6.330,00 kn.

Za nabavu radova na uređenju stadiona Croatia 71 Đakovo (I. i II. faza) i radova na izgradnji svlačionica na nogometnom igralištu Sveti Đurađ na području Grada Donji Miholjac provedeni su otvoreni postupci javne nabave na temelju odredbi Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16). Ugovor o izvođenju radova na uređenju stadiona NK Croatia u Đakovu zaključen je u studenom 2018. Vrijednost radova ugovorena je u iznosu 1.617.290,00 kn, a za izvedene radove do konca 2018. ispostavljene su dvije privremene situacije. Ugovor o izvođenju radova na izgradnji svlačionica na nogometnom igralištu Sveti Đurađ zaključen je u prosincu 2015. Vrijednost radova ugovorena je u iznosu 981.694,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost, a za izvedene radove do konca 2017. ispostavljene su dvije privremene situacije. Radovi nisu završeni u ugovorenom roku te je ugovor raskinut u 2018.

Općina Čeminac je u travnju 2017. donijela Pravilnik o nabavi roba, radova i usluga do vrijednosti na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi. Prema odredbama navedenog Pravilnika, za nabavu roba i usluga u vrijednosti 70.000,00 kn do 200.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost provodi se postupak ograničenog prikupljanja ponuda u kojem se poziva najmanje tri gospodarska subjekta na dostavu ponude. Općina Čeminac je nabavu rasvjetnih stupova za nogometno igralište Grabovac u iznosu 177.233,00 kn i u elektroenergetskog postrojenja u iznosu 124.550,00 kn obavila izravno, bez provedenog postupka propisanog navedenim Pravilnikom.

Druge lokalne jedinice nabavu roba, radova i usluga za kapitalna ulaganja na nogometnim stadionima i igralištima do vrijednosti na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi obavile su u skladu s donesenim unutarnjim aktima.

Državni ured za reviziju nalaže Općini Čeminac nabavu robe obavljati u skladu s odredbama Pravilnika o nabavi roba, radova i usluga do vrijednosti na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima (osim općina Bilje i Kneževi Vinogradi koje su odlukama o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u svom vlasništvu utvrdile da nadzor nad upravljanjem i korištenjem sportskih građevina obavlja općinski načelnik), način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva. Grad Osijek, kao obveznik uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima, a navedene aktivnosti obuhvaćene su revizijom gospodarenja i korištenja sportskih objekata obavljenom u 2016. Prema izvješću o pregledu, odnosno statusu provedbe preporuka unutarnje revizije na dan 31. prosinca 2016. i 31. prosinca 2017. provedene su preporuke unutarnje revizije u vezi s gospodarenjem i korištenjem sportskih objekata.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja posłova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost sustava nadzora nad upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta u svom vlasništvu ili posjedu imaju sve jedinice lokalne samouprave, osim Općine Gorjani kojoj se daje preporuka da za nogometno igralište Tomašanci, koje je u zemljišnoj knjizi upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske, poduzme radnje radi upisa vlasništva na nogometnom igralištu u skladu s odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije **učinkovito, pri čemu su potreba određena poboljšanja** (Grad Osijek i Općina Kneževi Vinogradi), **odnosno djelomično učinkovito** (gradovi Beli Manastir, Belišće, Donji Miholjac, Đakovo, Našice i Valpovo te općine Antunovac, Bilje, Bizovac, Čeminac, Čepin, Darda, Donja Motičina, Draž, Drenje, Đurđenovac, Erdut, Ernestinovo, Feričanci, Jagodnjak, Koška, Levanjska Varoš, Magadenovac, Marijanci, Petlovac, Petrijevci, Podgorač, Podravska Moslavina, Popovac, Punitovci, Satnica Đakovačka, Semeljci, Strizivojna, Šodolovci, Trnava, Viljevo, Viškovci, Vladislavci i Vuka) te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (gradovi Donji Miholjac i Osijek te općine Draž, Drenje, Đurđenovac, Levanjska Varoš, Marijanci, Petlovac, Punitovci, Šodolovci, Trnava i Viškovci)

- u poslovnim knjigama evidentirati nogometne stadione i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Grad Beli Manastir te općine Bilje, Donja Motičina, Draž, Drenje, Đurđenovac, Koška, Levanjska Varoš, Petlovac, Podgorač, Podravska Moslavina, Punitovci, Satnica Đakovačka, Semeljci, Strizivojna, Šodolovci Trnava, Viljevo i Viškovci); Evidentirati zemljište i ranije izgrađene objekte na nogometnim stadionima i igralištima (gradovi Belišće, Osijek i Valpovo te općine Čeminac, Čepin, Darda, Draž, Đurđenovac, Ernestinovo, Feričanci, Magadenovac, Popovac i Vladislavci)

- obaviti godišnji popis imovine i obveza na kraju svake poslovne godine, popisati sve nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Beli Manastir i Donji Miholjac te općine Bilje, Donja Motičina, Draž, Drenje, Đurđenovac, Koška, Levanjska Varoš, Petlovac, Podgorač, Podravska Moslavina, Punitovci, Semeljci Satnica Đakovačka, Strizivojna, Šodolovci Trnava, Viljevo i Viškovci)

- ustrojiti registar imovine (Grad Donji Miholjac te općine Čepin, Čeminac, Donja Motičina, Drenje, Ernestinovo, Feričanci, Levanjska Varoš, Marijanci, Petlovac, Petrijevci, Podravska Moslavina, Punitovci, Satnica Đakovačka, Šodolovci i Trnava); Nogometne stadione i igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu upisati u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine (Grad Donji Miholjac te općine Čepin, Čeminac, Donja Motičina, Draž, Drenje, Ernestinovo, Feričanci, Levanjska Varoš, Marijanci, Petlovac, Petrijevci, Podravska Moslavina, Punitovci, Satnica Đakovačka, Šodolovci, Strizivojna, Trnava i Viškovci)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Beli Manastir, Belišće, Donji Miholjac, Đakovo, Našice i Valpovo te općine Antunovac, Bilje, Bizovac, Čeminac, Čepin, Darda, Donja Motičina, Draž, Drenje, Đurđenovac, Erdut, Ernestinovo, Feričanci, Jagodnjak, Koška, Magadenovac, Marijanci, Petlovac, Petrijevci, Podgorač, Podravska Moslavina, Popovac, Punitovci, Satnica Đakovačka, Semeljci, Strizivojna, Šodolovci, Trnava, Viljevo, Viškovci i Vuka)

- nabavu robe obavljati u skladu s odredbama Pravilnika o nabavi roba, radova i usluga do vrijednosti na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi (Općina Čeminac)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Beli Manastir, Belišće, Donji Miholjac, Đakovo, Našice, Osijek i Valpovo te općine Antunovac, Bilje, Bizovac, Čeminac, Čepin, Darda, Donja Motičina, Draž, Drenje, Đurđenovac, Erdut, Ernestinovo, Feričanci, Jagodnjak, Kneževi Vinogradi, Koška, Magadenovac, Marijanci, Petlovac, Petrijevci, Podgorač, Podravska Moslavina, Popovac, Punitovci, Satnica Đakovačka, Semeljci, Strizivojna, Šodolovci,Trnava, Viljevo, Viškovci, Vladislavci i Vuka)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Beli Manastir, Belišće, Donji Miholjac, Đakovo, Našice, Osijek i Valpovo te općine Antunovac, Bilje, Bizovac, Čeminac, Čepin, Darda, Donja Motičina, Draž, Drenje, Đurđenovac, Erdut, Ernestinovo, Feričanci, Jagodnjak, Kneževi Vinogradi, Koška, Magadenovac, Marijanci, Petlovac, Petrijevci, Podgorač, Podravska Moslavina, Popovac, Punitovci, Satnica Đakovačka, Semeljci, Strizivojna, Šodolovci, Trnava, Viljevo, Viškovci, Vladislavci i Vuka).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Osječko-baranjske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Grad Osijek u očitovanju navodi da se putem nadležnog upravnog tijela poduzimaju potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva nad Sportskim centrom Brijest, u skladu s odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom. U tijeku je raspisivanje javnog natječaja za povjeravanje upravljanja sportskih građevina u vlasništvu Grada za koje su istekli ugovori te je izvršeno ozakonjenje nezakonito izgrađenih građevina i procjena vrijednosti nekretnina te su ostvarene pretpostavke za evidentiranje vrijednosti zemljišta i građevinskih objekata u poslovnim knjigama.

Grad Đakovo i Općina Viljevo navode da je u tijeku donošenje Odluke o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u njihovom vlasništvu.

Općina Drenje navodi da je izvršen upis vlasništva na nogometnom igralištu u Pridvorju te je u skladu s odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom podnesen zahtjev za izdavanje tabularne izjave za nogometna igrališta u Slatiniku Drenjskom i Mandićevcu.

Općina Đurđenovac navodi da je u lipnju 2019. donesena Odluka o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine te je Ministarstvu državne imovine podnesen zahtjev za izdavanje isprave potrebne za upis vlasništva za nogometna igrališta koja su u vlasništvu Republike Hrvatske.

Općina Ernestinovo navodi da je u 2019. ustrojila registar imovine u kojem su upisana nogometna igrališta.

Općina Levanjska Varoš navodi da je pokrenula postupak upisa prava vlasništva na nogometnom igralištu za što je potrebno napraviti geodetski elaborat usklađenja međa i namjene prostora jer se na djelu katastarske čestice nogometnog igrališta nalaze nerazvrstana cesta i kanal te navodi da je u 2019. ustrojila registar imovine.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Slavonski Brod

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE

Slavonski Brod, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	12
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	13
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	19
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE	22
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	24

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Slavonski Brod

KLASA: 041-01/18-10/91
URBROJ: 613-14-19-26

Slavonski Brod, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Požeško-slavonske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila JE dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva. Tako su izdvajanja iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna, pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet.

Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije registrirano je 2 707 sportaša u 34 nogometna kluba.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Nogometne stadione i igrališta na svom području ima deset lokalnih jedinica u Županiji (sve lokalne jedinice).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Kutjevo	Športsko rekreacijski centar Kutjevo	Kutjevo	Grad Kutjevo
2		Kula	Kula	Općina Kutjevo
3		Mitrovac	Mitrovac	Općina Kutjevo
4		Tominovac	Tominovac	društveno vlasništvo - nositelj prava korištenja MZ Tominovac
5		Hrnjevac	Hrnjevac	društveno vlasništvo - nosilac prava korištenja MZ Lukač
6		Vetovo	Vetovo	Republika Hrvatska
7		Vetovo	Vetovo	Kutjevo d.o.o , Kutjevo
8	Grad Lipik	Lipik	Lipik	Grad Lipik
9		Lipik	Lipik	Itema d o o , Zagreb
10		Dobrovac	Dobrovac	Republika Hrvatska
11		Marin Selo	Marin Selo	fizičke osobe i Republika Hrvatska
12	Grad Pakrac	Gradski stadion Pakrac	Pakrac	Grad Pakrac
13		Badljevina	Badljevina	Grad Pakrac
14		Donja Obrijež	Donja Obrijež	Grad Pakrac
15		Športsko rekreacijski centar Matkovac	Prekopakra	Grad Pakrac
16	Grad Pleternica	Kuzmica	Kuzmica	Grad Pleternica
17		Gradac	Gradac	Grad Pleternica
18		Sulkovci	Sulkovci	Grad Pleternica
19		Brodski Drenovac	Brodski Drenovac	fizička osoba, Republika Hrvatska i Grad Pleternica
20		Zagrađe	Zagrađe	Republika Hrvatska
21		Bučje	Bučje	nogometni klub Graničar, Bučje
22		Buk	Buk	nogometni klub BSK Bazinatours, Buk
23		Pleternica	Pleternica	Pleternički komunalac d.o.o., Pleternica
24		Pleternica	Pleternica	Pleternički komunalac d o o , Pleternica
25	Grad Požega	Rekreacijski centar Požega	Požega	Grad Požega
26		Nogometni stadion	Požega	Grad Požega

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
27		Golobrdci	Golobrdci	Grad Požega
28		Mihaljevac	Mihaljevac	Grad Požega
29		Vidovci	Vidovci	Grad Požega
30		Stara Lipa	Stara Lipa	Republika Hrvatska
31	Općina Brestovac	Pavlovci	Pavlovci	fizička osoba i Republika Hrvatska
32	Općina Čaglin	Čaglin	Čaglin	Općina Čaglin
33		Jurkovac	Jurkovac	Općina Čaglin
34		Kneževac	Knežec	Općina Čaglin
35		Darkovac	Darkovac	Općina Čaglin
36		Čaglin	Čaglin	nogometni klub Omladinac, Čaglin
37	Općina Jakšić	Bertolovci	Bertolovci	Općina Jakšić
38		Eminovci	Eminovci	Općina Jakšić
39		Rajsavac	Rajsavac	Općina Jakšić
40		Radnovac	Radnovac	Općina Jakšić
41		Treštanovci	Treštanovci	Općina Jakšić
42		Jakšić	Jakšić	nogometni klub Jakšić, Jakšić
43	Općina Kaptol	Alilovci	Alilovci	Općina Kaptol
44		Ramanovci	Ramanovci	Općina Kaptol
45		Kaptol	Kaptol	Općina Kaptol
46.	Općina Velika	Velika - stadion	Velika	Općina Velika
47		Trenkovo	Trenkovo	Općina Velika
48		Trnovac	Trnovac	Općina Velika
49		Antunovac	Antunovac	Općina Velika
50		Stražeman	Stražeman	Općina Velika
51		Biškupci	Biškupci	nogometni klub BSK Biškupci

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga (http.//www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima lokalnih jedinica, na području Županije su koncem 2018. je bio 51 nogometni stadion i igralište, od čega su 33 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, na dva je nositelj prava korištenja mjesna zajednica lokalne jedinice (igralište Tominovac i Hrnjevac), pet igrališta je u vlasništvu nogometnih klubova (igralište Bučje, Buk, Čaglin, Jakšić i Biškupci), četiri su u vlasništvu Republike Hrvatske (igralište Vetovo, Dobrovac, Zagrađe i Stara Lipa), dva su u vlasništvu pravnih osoba (igralište Vetovo i Lipik), a dva igrališta u Pleternici su u vlasništvu komunalnog društva čiji je osnivač Grad Pleternica. Osim toga, dva nogometna igrališta (igralište Marin Selo i Pavlovci) na području Grada Lipika i Općine Brestovac se nalaze na dvije čestice zemljišta, od kojih je jedna u zemljišnoj knjizi upisana kao vlasništvo fizičkih osoba, a druga kao vlasništvo Republike Hrvatske, te se nogometno igralište Brodski Drenovac na području Grada Pleternice nalazi na tri zemljišne čestice od kojih je jedna u vlasništvu fizičke osobe, druga Republike Hrvatske, a treća Grada Pleternice.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva.

Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

U zemljišnim knjigama za nogometna igrališta Tominovac i Hrnjevac upisano je društveno vlasništvu – pravo korištenje mjesnih zajednica Grada Kutjevo, u gradovima Kutjevo, Lipik, Pleternica i Požega za nogometna igrališta Vetovo, Dobrovac, Zagrađe i Stara Lipa u zemljišnim knjigama upisana je Republika Hrvatska, u Gradu Lipik i Općini Brestovac za nogometna igrališta Marin Selo i Pavlovci upisano je suvlasništvo Republike Hrvatske i fizičke osobe te Gradu Pleternica za nogometno igralište Brodski Drenovac upisano je suvlasništvo Republike Hrvatske, fizičke osobe i Grada.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Kutjevo	Športsko rekreacijski centar Kutjevo	57 648,00	1 415,00	56 233,00
2.		Kula	-	-	-
3		Mitrovac	-	-	-
4		Tominovac	-	-	-
5		Hrnjevac	11 657,00	146,00	11.511,00
6	Grad Lipik	Lipik	0,00	0,00	0,00
7	Grad Pakrac	Gradski stadion Pakrac	2 155 847,00	342 418,00	1 813 429,00
8		Badljevina	287 912,00	43.188,00	244 724,00
9		Donja Obrijež	224 920,00	11 705,00	213 215,00
10		Športsko rekreacijski centar Matkovac	998 023,00	161 290,00	836 733,00
11	Grad Pleternica	Kuzmica	-	-	-
12		Gradac	-	-	-
13		Sulkovci	-	-	-
14	Grad Požega	Rekreacijski centar Požega*	8 860 345,00	980 760,00	7 879 585,00
15		Nogometni stadion	2 488 181,00	396 572,00	2 091 609,00
16		Golobrdci	109 121,00	51 740,00	57 381,00
17		Mihaljevac	998 702,00	112 028,00	886 674,00
18		Vidovci	1 360 304,00	109 718,00	1 250 586,00
19	Općina Čaglin	Čaglin	-	-	-
20		Jurkovac	-	-	-
21		Kneževac	-	-	-
22		Darkovac	-	-	-
23	Općina Jakšić	Bertolovci	30 999,00	-	30 999,00
24		Eminovci	14 705,00	-	14 705,00
25		Rajsavac	22 972,00	-	22 972,00
26		Radnovac	25 395,00	-	25 395,00
27		Treštanovci	21 022,00	-	21 022,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
28	Općina Kaptol	Alilovci	11 467,00	-	11 467,00
29		Ramanovci	9 092,00	-	9 092,00
30		Kaptol	-	-	-
31	Općina Velika	Velika - stadion	2 140 000,00	20 063,00	2 119 937,00
32		Trenkovo	20 000,00	-	20 000,00
33		Trnovac	116 726,00	-	116 726,00
34		Antunovac	20 000,00	-	20 000,00
35		Stražeman	20 000,00	-	20 000,00
Ukupno			20 005 038,00	2 231 043,00	17 773 995,00

Izvor podataka lokalne jedinice

*u analitičkim evidencijama lokalnih jedinica iskazana ukupna vrijednost športsko rekreacijskih centara unutar kojih je i vrijednost nogometnih igrališta

Prema podacima lokalnih jedinica, od 35 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za 23, dok za 12 nogometnih stadiona i igrališta (igrališta Kula, Mitrovac, Tominovac, Lipik, Čaglin, Jurkovac, Knežec, Darkovac, Kuzmica, Gradac, Sulkovci i Kaptol) podaci o vrijednosti koncem 2017. nisu iskazani.

Grad Požega je u poslovnim knjigama iskazao vrijednost rekreacijskog centra u Požegi na temelju procijene i ulaganja u iznosu 8.860.345,00 kn.

Vrijednosti igrališta Bertolovci u iznosu 30.999,00 kn, Eminovci 14.705,00 kn, Rajsavac 22.972,00 kn, Radnovac 25.395,00 kn, Treštanovci 21.022,00 kn, Trenkovo 20.000,00 kn, Trnovac 116.726,00 kn, Antunovac 20.000,00 kn i Stražeman 20.000,00 kn iskazane su na temelju procijene vrijednost zemljišta u prethodnom razdoblju.

Na temelju ulaganja iskazana je vrijednost nogometnog stadiona u Požegi u iznosu 2.488.181,00 kn i Pakracu u iznosu 2.155.847,00 kn, te igrališta Vidovci u iznosu 1.360.304,00 kn, Mihaljevac 998.702,00 kn, Prekopakra 998.023,00 kn, Badljevina 287.912,00 kn, Donja Obrijež 224.920,00 kn, Golobrdci 109.121,00 kn, Kaptol 57.648,00 kn, Hrnjevac 11.657,00 kn, Alilovci 11.467,00 kn i Ramanovci 9.092,00 kn.

Općinsko vijeće Općine Velika je u veljači 2017. donijelo Odluku o sudjelovanju na javnom nadmetanju za kupnju nekretnine koja u naravi predstavlja nogometno igralište s tribinama i objektom, dva pomoćna igrališta i gospodarsko dvorište u naselju Velika u svrhu otvaranja poduzetničkog inkubatora, preseljenja općinske uprave i razvoja sporta, a nekretnine prodaje nadležni trgovački sud u postupku stečaja trgovačkog društva. Osim toga, Odlukom je Općinski načelnik ovlašten da u ime Općine sudjeluje u Javnom nadmetanju do najvišeg iznosa 6.000.000,00 kn. Navedeni nogometni stadion i igralište Općina je kupila u ožujku 2017. po kupoprodajnoj cijeni u iznosu 2.140.000,00 kn koja je u cijelosti plaćena.

Tijekom 2018. u poslovnim knjigama lokalnih jedinica iskazana je vrijednost osam (igralište Kula, Mitrovac, Tominovac, Lipik, Čaglin, Jurkovac, Knežec i Darkovac), a u ožujku 2019. četiri nogometna igrališta (igralište Kuzmica, Gradac, Sulkovci i Kaptol).

Tijekom 2018. gradovi Kutjevo i Lipik te Općina Čaglin su u poslovnim knjigama, po procijenjenoj vrijednosti, iskazali osam nogometnih stadiona i igrališta ukupne vrijednosti 2 722.432,00 kn.

Grad Kutjevo je evidentirao tri igrališta (Kula, Mitrovac i Tominovac) ukupne vrijednosti 121.668,00 kn, od čega se na igralište Kula odnosi 82.095,00 kn, Mitrovac 11.157,00 kn i Tominovac 28.416,00 kn. U poslovnim knjigama Grada Lipika iskazano je zemljište nogometnog igrališta u iznosu 2.593.745,00 kn (nakon završenog ispravnog postupka u zemljišnim knjigama), a objekt koji se nalazi na igralištu je u postupku rekonstrukcije (Grad posjeduje Uvjerenje za uporabu građevine od svibnja 2011. i građevinsku dozvolu za rekonstrukciju od prosinca 2016.) te će nakon završetka radova pokrenuti postupak upisa objekta u zemljišne knjige i u poslovne knjige. Općina Čaglin je u poslovnim knjigama iskazala zemljišta četiri nogometna igrališta (Čaglin, Jurkovac, Knežec i Darkovac) u ukupnom iznosu 7.019,00 kn, od čega se na igralište Čaglin odnosni 1.114,00 kn, Jurkovac 1.952,00 kn, Kneževac 929,00 kn i Darkovac 3.024,00 kn.

U ožujku 2019. u poslovnim knjigama Grada Pleternice i Općine Kaptol iskazana su četiri nogometna stadiona i igrališta ukupne procijenjene vrijednosti 2.393.618,00 kn.

U poslovnim knjigama Grada Pleternice iskazana su tri igrališta (Kuzmica, Gradac i Sulkovci) ukupne vrijednosti 1.420.000,00 kn, od čega se na igralište Kuzmica odnosi 610.000,00 kn (zemljište 310.000,00 kn i objekt 300.000,00 kn), Gradac 460.000,00 kn (zemljište 160.000,00 kn i objekt 300.000,00 kn) i Sulkovci 350.000,00 kn (zemljište 120.000,00 kn i objekt 230.000,00 kn). Općina Kaptol je u poslovnim knjigama iskazala nogometno igralište Kaptol u vrijednosti 973.618,00 kn od čega se na vrijednost zemljišta odnosi 157.830,00 kn, a objekta 815.788,00 kn.

Godišnjim popisima lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćena su sva nogometna igrališta. Stanje popisanih nogometnih igrališta u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13), navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

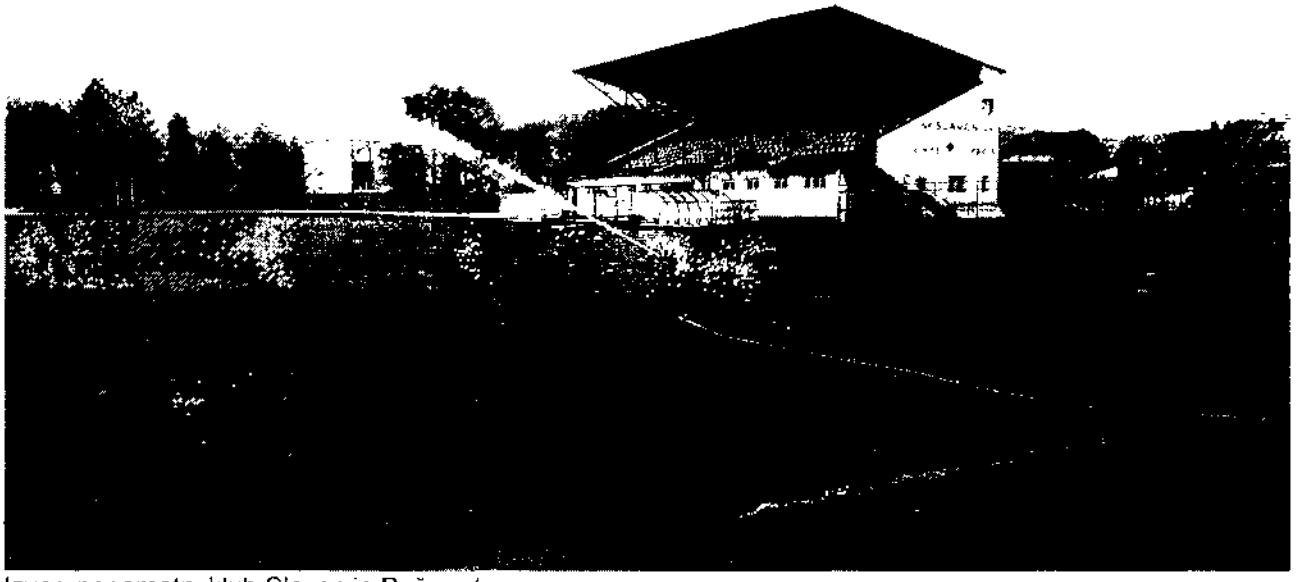
Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta upisani su u registre imovine koje vode lokalne jedinice, a registri imovine sadrže podatke o nogometnim stadionima i igralištima propisane Uredbom o registru državne imovine.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Grad Požega je tijekom 2014. donio Odluku o osnivanju Javne ustanove Sportski objekti za upravljanje sportskim objektima i obavljanje sportskih djelatnosti kojom je utvrđeno ustrojstvo i rad Ustanove. Odlukom je, između ostalog, Ustanovi povjereno upravljanje rekreacijskim centrom u čijem je sastavu i nogometno igralište u Požegi, nogometnim stadionom u Požegi, te igralištima u Golobrdcima, Mihaljevcima i Vidovcima. Osim toga, Odlukom je su utvrđeni poslovi upravljanja i sredstva za rad koja Ustanova stječe iz zakupnina i drugih prihoda koje ostvari na sportskom objektu, iz sredstava Proračuna Grada Požege za financiranje javnih potreba u sportu, donacija i drugih izvora. Poslovi upravljanja su redovito održavanje sportskog objekta u graditeljskom i funkcionalnom smislu, prema namjeni objekta,korištenje sportskog objekta za provođenje programa javnih potreba u sportu Grada Požege, davanje u zakup dijelova sportskog objekta za obavljanje sportske djelatnosti, davanje u zakup poslovnog prostora u okviru sportskog objekta, u skladu sa zakonom i općim aktima Grada Požege, primjerena zaštita sportskog objekta, određivanje i provođenje unutarnjeg reda u sportskom objektu, primjereno osiguravanje sportskog objekta, obavljanje povremenih i godišnjih pregleda sportskog objekta radi utvrđivanja njegova stanja u građevinskom i funkcionalnom smislu, kontrola korištenja sportskog objekta, u skladu sa zaključenim ugovorima, donošenje godišnjeg programa upravljanja sportskim objektom, popravci na sportskom objektu, preuređivanje, dogradnja i nadogradnja sportskog objekta, te drugi poslovi koji, prema posebnim propisima, spadaju u upravljanje nekretninama.

Slika 1: Nogometni stadion Požega



Izvor nogometni klub Slavonija,Požega/

Općina Jakšić je donijela Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina kojom je uređen način upravljanja i korištenja javnih sportskih građevina i drugih sportskih građevina. Odlukom je utvrđeno da se upravljanje građevinama povjerava na neodređeno vrijeme te da se način upravljanja i korištenja sportskih građevina regulira ugovorom.

Poslovi upravljanja sportskim građevinama su redovito održavanje, tekuće i investicijsko sportske građevine u građevinskom i funkcionalnom smislu, prema namjeni građevine, a posebno za provođenje programa javnih potreba u sportu Općine Jakšić, davanje u zakup ili podzakup dijelova sportske građevine za obavljanje sportske djelatnosti, davanje u zakup ili podzakup poslovnog prostora u okviru sportske građevine, u skladu s propisima, primjerena zaštita sportske građevine, određivanje i provođenje unutarnjeg reda u sportskoj građevini, primjereno osiguravanje sportske građevine, obavljanje povremenih i godišnjih pregleda sportske građevine radi utvrđivanja njezinog stanja u građevinskom i funkcionalnom smislu, kontrola korištenja sportske građevine u skladu sa zaključenim ugovorima, donošenje godišnjeg programa upravljanja sportskom građevinom te drugi poslovi koji, prema posebnim propisima, spadaju u upravljanje sportskom građevinom.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim Grada Požege i Općine Jakšić, nisu donosile posebne akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima nego su poslove upravljanja nogometnim stadionima i igralištima normativno uredile ugovorima o povjeravanju upravljanja s nogometnim klubovima koji ih koriste. Ugovori su zaključeni na rok od pet i deset godina te na neodređeno vrijeme bez naknade, a klubovi su se obvezali upravljati igralištima pažnjom dobrog gospodara i redovito održavati objekte u graditeljskom i funkcionalnom stanju.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige).

Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica i nadležnog nogometnog saveza, 19 igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije registrirano je za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijsku nogometnu ligu).

Preostalih 16 igrališta nije u funkciji iz razloga što u naselju ne postoji nogometni klub koji ima potrebu za korištenjem igrališta u vlasništvu lokalne jedinice (nogometni klub koristi igralište u svom vlasništvu), odnosno u naselju je mali broj stanovnika.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Kutjevo	Športsko rekreacijski centar Kutjevo	NK Kutjevo	22	110	132
2		Kula	-	-	-	-
3		Mitrovac	-	-	-	-
4		Tominovac	-	-	-	-
5		Hrnjevac	-	-	-	-
6	Grad Lipik	Lipik	NK Lipik 1925	24	99	123
7	Grad Pakrac	Gradski stadion Pakrac	NK Hajduk	22	114	136
8		Badljevina	NK Dinamo	28	0	28
9		Donja Obrijež	NK Croatia	25	19	44
10		Športsko rekreacijski centar Matkovac	NK Slavonija, Prekopakra	32	0	32
11	Grad Pleternica	Kuzmica	NK Tim osvježenje	35	51	86
12		Gradac	NK Slaven	25	0	25
13		Sulkovci	NK Sulkovci	30	15	45
14	Grad Požega	Rekreacijski centar	NK Požega	41	118	159

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
15		Nogometni stadion	NK Slavonija	41	157	198
16		Golobrdci	NK Parasan	33	0	33
17		Mihaljevac	NK Croatia	28	29	57
18		Vidovci	NK Dinamo	27	63	90
19	Općina Čaglin	Čaglin	-	-	-	-
20		Jurkovac	-	-	-	-
21		Kneževac	-	-	-	-
22		Darkovac	-	-	-	-
23	Općina Jakšić	Bertolovci	-	-	-	-
24		Eminovci	NK Eminovci	28	0	28
25		Rajsavac	NK Dinamo	26	68	94
26		Radnovac	-	-	-	-
27		Treštanovci	-	-	-	-
28	Općina Kaptol	Alilovci	-	-	-	-
29		Ramanovci	-	-	-	-
30		Kaptol	NK Kaptol	22	79	101
31	Općina Velika	Velika - stadion	NK Papuk	21	121	142
32		Trenkovo	NK Sloga	37	27	64
33.		Trnovac	-	-	-	-
34.		Antunovac	-	-	-	-
35		Stražeman	-	-	-	-
Ukupno				547	1 070	1 617

Izvor podataka: lokalne jedinice i nogometni klubovi

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 1 617 sportaša organiziranih u 19 nogometnih klubova, od čega se 547 sportaša odnosi na seniore, a 1 070 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za međužupanijska i županijska nogometna natjecanja.

Osim nogometnog igrališta Kaptol, nogometni stadioni i igrališta dani su na temelju odluke gradskog vijeća i odluka gradonačelnika i načelnika o čemu su s klubovima zaključeni ugovori kojim su utvrđena međusobna prava i obveze lokalnih jedinica i nogometnih klubova u pogledu poduzimanja aktivnosti s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Državni ured za reviziju predlaže Općini Kaptol kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Na području pet lokalnih jedinica (Grad Kutjevo i općine Čaglin, Jakšić, Kaptol i Velika) je 16 nogometnih igrališta (igrališta Kula, Mitrovac, Tominovac, Hrnjevac, Čaglin, Jurkovac, Kneževac, Darkovac, Bertelovac, Radnovac, Treštanovci, Alilovci, Ramanovci, Trnovac, Antunovac i Stražeman) koja nisu u funkciji.

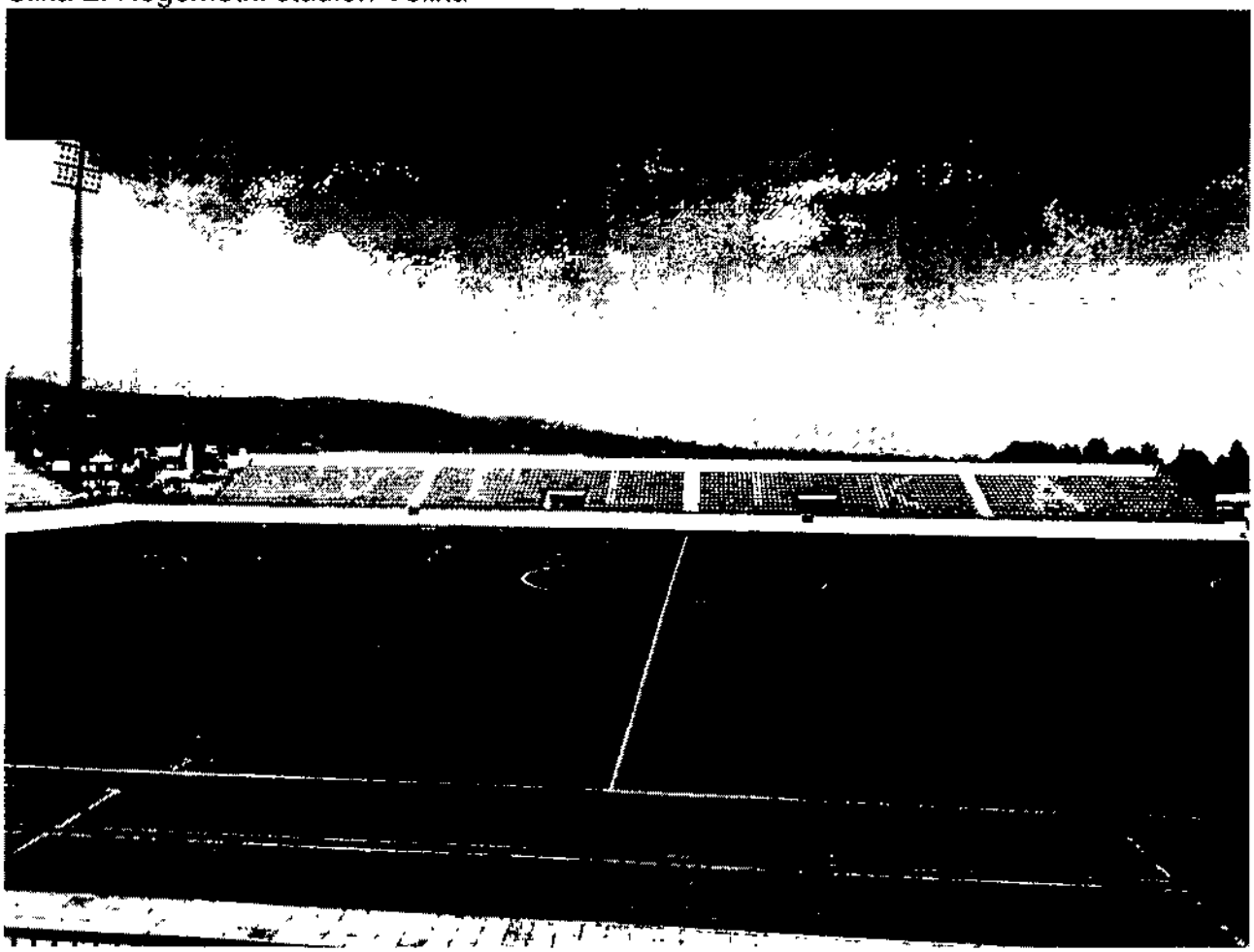
Održavanje (košnja trave) nogometnih stadiona i igrališta povjereni su trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti lokalne jedinice (igrališta Čaglin, Jurkovac, Kneževac i Darkovac), a obavljaju vlastiti komunalni pogoni lokalnih jedinica (igrališta Kula, Mitrovac, Tominovac, Hrnjevac, Radnovac, Treštanovci, Alilovci, Ramanovci, Trnovac, Antunovac i Stražeman) čije je održavanje uključeno u programe održavanja komunalne infrastrukture kao drugi komunalni poslovi te stanovništvo dobrovoljnim radom (igralište Bertelovac).

Lokalne jedinice na području Županije, osim Općine Velika, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Općina Velika je tijekom 2017. i 2018. ostvarila prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u ukupnom iznosu 87.477,00 kn, od čega 24.176,00 kn tijekom 2017., a 63.301,00 kn tijekom 2018. U sastavu stadiona je 20 poslovnih prostora ukupne površine 1 164,94 m² (zatvoreni prostor). Nakon provedenog javnog natječaja s izabranim zakupcima zaključeni su ugovori o zakupu poslovnih prostora kojima je u zakup dano osam poslovnih prostora ukupne površine 752,94 m² zatvorenog prostora i 522,05 m² otvorene terase. Za potrebe pučke kuhinje i za rad udruge umirovljenika bez naknade dana su dva poslovna prostora ukupne površine 864,09 m² i otvorenu terasu površine 522,05 m² na rok od tri odnosno pet godina a udruge će provesti adaptaciju poslovnih prostora. Jednoj pravnoj osobi su u zakup dana tri prostora ukupne površine 256,90 m² na rok od pet godina uz naknadu za prvu godinu korištenja u iznosu 1,00 kn, a za ostale četiri godine mjesečna naknada iznosi 5.138,00 kn.

Tri poslovna prostora ukupne površine 154,00 m² dana su u zakup na rok od devet mjeseci, godinu dana i pet godina uz mjesečne zakupnine u iznosu 602,00 kn, 300,00 kn, odnosno 385,00 kn. Navedeni prostori dani su u zakup za potrebe obavljanja sportske aktivnosti, u svrhu pohranjivanja arhivske građe te za potrebe skladišta.

Slika 2: Nogometni stadion Velika



Izvor: Općina Velika

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Kutjevo	2017	0,00	24 393,00	24 393,00
		2018	0,00	12 465,00	12 465,00
		Ukupno	0,00	36 858,00	36 858,00
2	Grad Lipik	2017	30 219,00	0,00	30 219,00
		2018	18 770,00	0,00	18 770,00
		Ukupno	48 989,00	0,00	48 989,00
3	Grad Pakrac	2017	0,00	31 699,00	31 699,00
		2018	0,00	17 599,00	17 599,00
		Ukupno	0,00	49 298,00	49 298,00
4	Grad Pleternica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
5	Grad Požega	2017	163 437,00	231 684,00	395 121,00
		2018	160 040,00	16 100,00	176 140,00
		Ukupno	323 477,00	247 784,00	571 261,00
6	Općina Čaglin	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
7	Općina Jakšić	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8	Općina Kaptol	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
9	Općina Velika	2017	255 336,00	0,00	255 336,00
		2018	208 397,00	0,00	208 397,00
		Ukupno	463 733,00	0,00	463 733,00
Ukupno			836 199,00	333 940,00	1 170 139,00

Izvor podataka: lokalne jedinice i ustanova u njihovom vlasništvu

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili su gradovi Kutjevo, Lipik, Pakrac i Požega te Općina Velika. Rashodi za održavanje i drugi rashodi poslovanja odnose se na režijske troškove struje, vode i energenta za grijanje nastale korištenjem nogometnih stadiona i igrališta. Režijski troškovi i troškovi održavanja podmiruju se na temelju računa dobavljača.

Grad Kutjevo je tijekom 2017. i 2018. u nogometna igrališta uložio ukupno 36.858,00 kn, a ulaganje se odnosi na nabavu i postavljanje žice i stupova na igralištu, nabavu opreme te vodni doprinos.

Tijekom 2017. i 2018. ostvareni rashodi u nogometna igrališta na području Grada Požege ukupno iznose 571.261,00 kn od čega se na rashode za režijske troškove struje, vode i energenta za grijanje nastale korištenjem nogometnih stadiona i igrališta odnosi 323.477,00 kn, a na dodatna ulaganja 247.784,00 kn. Rashodi za režijske troškove struje, vode i energenta za grijanje nastale korištenjem sportskih objekata u iznosu 323.477,00 kn evidentirani su u poslovnim knjigama Javne ustanove Sportski objekti kojoj je povjereno u upravljanje svim sportskim objektima u Gradu Požegi. Rashodi za dodatna ulaganja u iznosu 247.784,00 kn odnose se na usluge izgrade projektne dokumentacije, reviziju tehničke dokumentacije glavnog građevinskog projekta glede mehaničke otpornosti i stabilnosti armirano-betonske i zidane konstrukcije i geomehanička ispitivanja i izradu geotehničkog elaborata za izgradnju zapadne tribine na nogometnom stadionu i igralištu Požega, uređenje platoa i nabavu i postavljanje stupića oko Rekreacijskog centra u sastavu kojeg je i nogometni stadion i igralište te uređenje igrališta (nabava i montaža led panela) u Vidovcima.

Općina Velika je tijekom 2017. i 2018. ostvarila rashode u ukupnom iznosu 463.733,00 kn od čega se na režijske troškove odnosi 146.109,00 kn, nabavu opreme 85.350,00 kn i tekuće održavanje (popravak tribina, bunarske pumpe, popravak i ugradnja sustava grijanja, priključak na plinsku mrežu, zamjena ograde i drugo) 232.274,00 kn, a izvršeni su na temelju računa dobavljača.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica, s ciljem što učinkovitijeg upravljanja i raspolaganja.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom, osim Grada Požege, obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Lokalne jedinice, osim Grada Požege, nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Požega je Javnoj ustanovi Sportski objekti za upravljanje sportskim objektima i obavljanje sportskih djelatnosti, kojoj je, između ostalog, povjereno upravljanje rekreacijskim centrom (u sastavu je i nogometno igralište) u Požegi, nogometnim stadionom u Požegi te igrališta u Golobrdcima, Mihaljevcima i Vidovcima.

Grad Požega, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjom revizijom obavljenom tijekom 2017. proveo je reviziju upravljanja poslovnim prostorima Javne ustanove sportski objekti. Revizijom je obuhvaćen cjelokupni proces davanja u zakup poslovnog prostora, zaključivanje ugovora te naplata potraživanja tijekom 2015. i 2016.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

Gradovi Kutjevo, Lipik i Pakrac i Općine Jakšić, Kaptol i Velika su zaključivanjem ugovora s nogometnim klubovima, kojima su nogometni stadioni i igrališta povjereni na upravljanje i korištenje, utvrdili međusobna prava i obveze u vezi s upravljanjem i korištenjem, prema kojima su klubovi dužni nogometne stadione i igrališta koristiti pažnjom dobrog gospodara, da klub odgovara za čuvanje od oštećenja stadiona i svih njegovih funkcionalnih dijelova (prostora) za vrijeme korištenja, a pojedini klubovi se obvezuju organizirati popravak kvarova hitne naravi (puknuća i kvarovi vodovodnih instalacija, puknuće, propuštanje ili začepljenje kanalizacije, kvarovi na elektroinstalacijama, kvarovi u plinskom i toplifikacijskom sustavu) i snositi troškove tekućeg održavanja objekata.

Osim toga, na temelju odluke gradskog vijeća, Grad Kutjevo je, u rujnu 2018., s nogometnim klubom zaključio ugovor o pravu građenja kojim je utvrđeno da nogometni klub ima interes i mogućnost organizirati i rukovoditi svim poslovima u vezi rekonstrukcije i dogradnje sportskih terena i dječjeg igrališta sa svim potrebnim sadržajima prema Glavnom projektu (izdan u srpnju 2018.). Ugovorom su utvrđena prava i obveze u vezi realizacije rekonstrukcije i dogradnje, te s tim u svezi osnivanja prava građenja na zemljištu predviđenom za izgradnju, odnosno rekonstrukciju i dogradnju sportskog terena i dječjeg igrališta, u vezi financiranja izgradnje i opremanja sportskih terena i dječjeg igrališta, u vezi korištenja sportskih terena i dječjeg igrališta nakon što ista bude stavljena u uporabu, te u svezi upravljanja i održavanja sportskim terenima i dječjim igralištem. Pravno građenja osniva se isključivo i jedino u svrhu aplikacije projekta na Mjeru 7. Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima. Protekom roka na koji je pravo građenja ustanovljeno (15 godina) pravno građenja prestaje, te sportski tereni i dječje igralište, s kompletnom opremom, postaje vlasništvo Grada, bez naknade i bez tereta nositelja prava građenja.

Javna ustanova sportski objekti (upravlja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada Požege) je s nogometnim klubovima zaključila ugovore o korištenju kojima je ugovoreno korištenje nogometnih stadiona i igrališta za potrebe treninga i utakmica na neodređeno vrijeme u skladu s planom i programom kluba.

Obveza Javne ustanove je redovito održavanje i pripremanje igrališta za potrebe održavanja treninga i utakmica, a obveza klubova je redovito održavanje, čišćenje i uređivanje unutrašnjosti sportskog objekta (svlačionice, sanitarne prostorije, uredski prostor i drugo) i tribina, osigurati prostor za pisanje protokola utakmice, odgovoran je za organizaciju utakmica svih kategorija kluba te je sukladno pozitivnim zakonskim propisima dužan obavijestiti sve nadležne institucije o programu i namjeri organizacije utakmica, sve sukladno Propozicijama Hrvatskog nogometnog Saveza, o svom trošku organizirati redarsku službu i naplatu ulaza kao i sve ostale radnje koje su potrebne za organizaciju utakmica, te se pridržavati propisanog kućnog reda. Osim toga, svaku počinjenu štetu koja je nastala nepoštivanjem pravila ponašanja od strane članova kluba i gostujućih članova, klub je dužan sanirati u roku od 15 dana, a u protivnom će štetu sanirati Ustanova pri čemu zadržava pravo regresne naplate od kluba koji štetu nije sanirao u ugovorenom roku.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Požeško-slavonske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju deset lokalnih jedinica u Županiji (sve lokalne jedinice).

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Požeško-slavonske županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (u zemljišnim knjigama za nogometna igrališta Tominovac i Hrnjevac upisano je društveno vlasništvu – pravo korištenje mjesnih zajednica Grada Kutjevo, u gradovima Kutjevo, Lipik, Pleternica i Požega za nogometna igrališta Vetovo, Dobrovac, Zagrađe i Stara Lipa u zemljišnim knjigama upisana je Republika Hrvatska, u Gradu Lipik i Općini Brestovac za nogometna igrališta Marin Selo i Pavlovci upisano je suvlasništvo Republike Hrvatske i fizičke osobe te Gradu Pleternica za nogometno igralište Brodski Drenovac upisano je suvlasništvo Republike Hrvatske, fizičke osobe i Grada)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (Općina Kaptol)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Kutjevo, Lipik, Pakrac, Pleternica i Požega te općine Čaglin, Jakšić, Kaptol i Velika)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Kutjevo, Lipik, Pakrac, Pleternica i Požega te općine Čaglin, Jakšić, Kaptol i Velika).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Požeško-slavonske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Požeško-slavonske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Pazin, srpanj 2019.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE 2

METODE REVIZIJE 2

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI 3

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE 5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima 6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima 17
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima 21
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima 34

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE 37

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE 39

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/18-10/97
URBROJ: 613-20-19-41

Pazin, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije registrirano je 4 844 sportaša u 40 nogometnih klubova.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 36 lokalnih jedinica u Županiji, 28 ima nogometne stadione i igrališta, dok osam lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta (Grad Kastav te Općine Brod Moravice, Dobrinj, Lopar, Malinska Dubašnica, Punat, Skrad i Vrbnik).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv igrališta	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Bakar	Nogometno igralište koje koristi NK Naprijed	Hreljin	Grad Bakar
2		Nogometno igralište koje koristi NK Borac	Bakar	Grad Bakar
3		Hroljevo	Krasica	Grad Bakar
4	Grad Cres	Dani	Cres	Grad Cres
5		Martinšćica	Martinšćica	Grad Cres
6	Grad Crikvenica	Gradski stadion Crikvenica	Crikvenica	Grad Crikvenica
7		Jadranovo	Jadranovo	Hrvatske šume
8	Grad Čabar	Gerovo	Gerovo	Grad Čabar
9		Plešce	Plešce	Grad Čabar
10	Grad Delnice	Gradski stadion Delnice	Delnice	Grad Delnice
11		Pomoćno igralište	Delnice	Grad Delnice
12	Grad Kraljevica	Graja	Šmrika	Grad Kraljevica
13		Nogometno igralište u Kraljevici	Kraljevica	Republika Hrvatska i Grad Kraljevica
14		Nogometno igralište na Bakarcu	Bakarac	Republika Hrvatska
15	Grad Krk	SC Josip Pepi Uravić - glavno igralište	Krk	Grad Krk
16		SC Josip Pepi Uravić - pomoćno igralište	Krk	Grad Krk
17	Grad Mali Lošinj	Nogometno igralište Čikat	Mali Lošinj	Jadranka d d
18	Grad Novi Vinodolski	glavno igralište	Grad Novi Vinodolski	Grad Novi Vinodolski
19		pomoćno igralište	Grad Novi Vinodolski	Grad Novi Vinodolski
20	Grad Opatija	Nogometno igralište u Opatiji	Opatija	Grad Opatija i fizičke osobe

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv igrališta	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
21	Grad Rab	Blato	Rab	Grad Rab, javno dobro i fizičke osobe
22	Grad Rijeka	Stadion Kantrida - glavno igralište	Rijeka	Grad Rijeka
23		Stadion Kantrida - pomoćno igralište	Rijeka	pomorsko dobro
24		Krimeja Rijeka	Rijeka	Grad Rijeka
25		Robert Komen	Rijeka	Grad Rijeka, javno dobro i fizičke osobe
26		SRC Belveder	Rijeka	Grad Rijeka
27		Rujevica	Rijeka	strana pravna osoba
28		Rujevica-NK Doker	Rijeka	strana pravna osoba
29	Grad Vrbovsko	Vrbovsko	Vrbovsko	društveno vlasništvo
30		Gomirje	Gomirje	društveno vlasništvo, Grad Vrbovsko, Republika Hrvatska, zadruga
31		Moravice	Moravice	Republika Hrvatska
32	Općina Baška	SC Zablaće	Baška	Općina Baška
33	Općina Čavle	Nogometni stadion Adelija Beba Haramija (glavno i pomoćno igralište, tribine i ugostiteljski objekt)	Mavrinci	Općina Čavle
34	Općina Fužine	SRC Gmajna Vrata - glavno igralište	Vrata	Općina Fužine
35		SRC Gmajna Vrata - pomoćno igralište	Vrata	Općina Fužine
36	Općina Jelenje	Nogometno igralište koje koristi NK Rječina Dražice	Dražice	Općina Jelenje
37	Općina Klana	Grašćina	Klana	Općina Klana
38	Općina Kostrena	Stadion Žuknica	Kostrena	Općina Kostrena
39	Općina Lokve	Nogometno igralište koje koristi NK Risnjak	Lokve	Općina Lokve
40	Općina Lovran	Nogometno igralište na kojem djeluje Nogometni klub Lovran	Lovran	Općina Lovran
41	Općina Matulji	Nogometno igralište u Munama	Vele Mune	Crkve sv Marije Magdalene, Mune i fizičke osobe
42	Općina Mošćenička Draga	Nogometno igralište u Mošćeničkoj Dragi	Mošćenička Draga	Općina Mošćenička Draga i fizičke osobe
43	Općina Mrkopalj	Nogometno igralište koje koristi NK Mrkopalj	Mrkopalj	Općina Mrkopalj
44	Općina Omišalj	SRC Pušća	Omišalj	Općina Omišalj
45	Općina Ravna Gora	Nogometno igralište Ravna Gora	Ravna Gora	Općina Ravna Gora

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv igrališta	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
46	Općina Vinodolska općina	Tribalj	Tribalj	Općina Vinodolska općina
47	Općina Viškovo	Glavno igralište koje koristi NK Halubjan	Viškovo	Općina Viškovo
48		Pomoćno igralište koje koristi NK Halubjan	Viškovo	Općina Viškovo

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima lokalnih jedinica, na području Županije je koncem 2018. bilo 48 nogometnih stadiona i igrališta, od čega su 33 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, šest igrališta u suvlasništvu lokalne jedinice i Republike Hrvatske i/ili drugih fizičkih i pravnih osoba (na području gradova Kraljevice, Opatije, Raba, Rijeke i Vrbovskog te općine Mošćenička Draga), jedno igralište je izgrađeno na pomorskom dobru (pomoćno igralište Kantrida na području Grada Rijeke), dva igrališta su u vlasništvu Republike Hrvatske (na području gradova Kraljevice i Vrbovsko), jedno igralište je u društvenom vlasništvu (na području Grada Vrbovskog), jedno igralište je u vlasništvu Hrvatskih šuma (na području Grada Crikvenice), a četiri igrališta su u privatnom vlasništvu (na području gradova Malog Lošinja privatna pravna osoba, Grada Rijeke – dva igrališta u vlasništvu strane pravne osobe te Općine Matulji u vlasništvu crkvene pravne osobe i fizičkih osoba).

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08. 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Grad Kraljevica provodi aktivnosti radi upisa prava vlasništva na igralištima koja nisu upisana kao vlasništvo Grada Kraljevice. Grad Kraljevica se obratio sa zahtjevima za darovanjem zemljišta Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom u listopadu 2015. te pravnom sljedniku Ministarstvu državne imovine u rujnu 2017. i veljači 2018.

U zemljišnim knjigama na području Grada Crikvenice za nogometno igralište Jadranovo upisane su Hrvatske šume, na području Grada Kraljevice na nogometnom igralištu Kraljevica djelomično je upisana Republika Hrvatska, a na nogometnom igralištu Bakarac je upisana Republika Hrvatska, na području Grada Raba na nogometnom igralištu Blato djelomično je upisano javno dobro te na području Grada Vrbovskog na nogometnom igralištu Vrbovsko upisano je društveno vlasništvo, na nogometnom igralištu Gomirje djelomično je upisano vlasništvo Republike Hrvatske, a djelomično društveno vlasništvo te na nogometnom igralištu Moravice upisana je Republika Hrvatska.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom. (gradovi Crikvenica, Kraljevica, Rab i Vrbovsko)

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige.

Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom.

Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Bakar	Nogometno igralište koje koristi NK Naprijed	1 087 431,00	0,00	1 087 431,00
2		Nogometno igralište koje koristi NK Borac	1 251 684,00	0,00	1 251 684,00
3		Hrvoljevo	844 251,00	0,00	844 251,00
4	Grad Cres	Dari	1 382 922,00	1 269 769,00	113 153,00
5		Martinšćica	15 335,00	7 348,00	7 987,00
6	Grad Crikvenica	Gradski stadion Crikvenica	1 360 458,00	116 423,00	1 244 035,00
7	Grad Čabar	Gerovo	-	-	-
8		Plešce	-	-	-
9	Grad Delnice	Gradski stadion Delnice	321 264,00	160 632,00	160 632,00
10		Pomoćno igralište			
11	Grad Kraljevica	Graja	3 331 659,00	639 819,00	2 691 840,00
12		Nogometno igralište u Kraljevici	5 452 538,00	1 039 592,00	4 412 946,00
13	Grad Krk	SC Josip Pepi Uravić - glavno igralište	7 087 692,00	3 465 619,00	3 622 073,00
14		SC Josip Pepi Uravić - pomoćno igralište			
15	Grad Novi Vinodolski	glavno igralište	-	-	-
16		pomoćno igralište	-	-	-
17	Grad Opatija	Nogometno igralište u Opatiji	1 673 629,00	379 900,00	1 293 729,00
18	Grad Rab	Blato	1 823 855,00	210 160,00	1 613 695,00
19	Grad Rijeka	Stadion Kantrida - glavno igralište	32 606 118,00	13 640 208,00	18 965 910,00
20		Krimeja Rijeka	10 686 878,00	4 608 386,00	6 078 492,00
21		Robert Komen	10 319 715,00	5 033 253,00	5 286 462,00
22		SRC Belveder	10 361 212,00	2 888 014,00	7 473 198,00
23	Grad Vrbovsko	Gomirje	-	-	-
24	Općina Baška	SC Zablaće	-	-	-
25	Općina Čavle	Adelija Beba Haramija	5 364 235,00	1 043 411,00	4 320 824,00
26	Općina Fužine	SRC Gmajna Vrata - glavno igralište	8 688 626,00	868 863,00	7 819 763,00
27		SRC Gmajna Vrata - pomoćno igralište			
28	Općina Jelenje	Nogometno igralište koje koristi NK Rječina Dražice	323 014,00	31 825,00	291 189,00
29	Općina Klana	Grašćina	-	-	-
30	Općina Kostrena	Stadion Žuknica	10 834 893,00	2 822 297,00	8 012 596,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
31	Općina Lokve	Nogometno igralište koje koristi NK Risnjak	-	-	-
32	Općina Lovran	Nogometno igralište na kojem djeluje NK Lovran	-	-	-
33	Općina Mošćenička Draga	Nogometno igralište u Mošćeničkoj Dragi	-	-	-
34	Općina Mrkopalj	Nogometno igralište koje koristi NK Mrkopalj	184 239 00	102 523,00	81 716,00
35	Općina Omišalj	SRC Pušća	13 000 000,00	0,00	13 000 000,00
36	Općina Ravna Gora	Nogometno igralište Ravna Gora	193 683,00	88 701,00	104 982,00
37	Općina Vinodolska općina	Tribalj	-	-	-
38	Općina Viškovo	Glavno igralište koje koristi NK Halubjan	8 517 437,00	180 649,00	8 336 788,00
39		Pomoćno igralište koje koristi NK Halubjan			
Sveukupno			136 712 768,00	38 597 392,00	98 115 376,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica, od 37 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za njih 27, dok za deset nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti koncem 2017. nisu iskazani (Gradovi Čabar i Novi Vinodolski po dva nogometna igrališta, gradovi Rab i Vrbovsko te općine Baška, Klana, Lokve i Vinodolska Općina). Općina Lovran i Mošćenička Draga kupile su nogometna igrališta u 2018.

Grad Crikvenica iskazao je koncem 2017. vrijednost nogometnog igrališta Jadranovo u vlasništvu Hrvatskih šuma u iznosu 210 423,00 kn, Grad Kraljevica vrijednost nogometnog igrališta na Bakarcu u vlasništvu Republike Hrvatske u iznosu 1.264 875,00 kn te Grad Rijeka vrijednost pomoćnog nogometnog igrališta na Kantridi koje upisano je kao pomorsko dobro u iznosu 9.191 707,00 kn.

Nabavne vrijednosti nogometnih igrališta u vlasništvu Grada Bakra (nogometna igrališta koje koristi NK Naprijed, odnosno NK Borac te nogometno igralište Hroljevo) i sportsko rekreacijski centar Pušća u vlasništvu Općine Omišalj odnose se na procijenjenu vrijednost zemljišta na kojem se igralište nalazi, koja se ne otpisuje.

Od preostala 22 nogometna stadiona i igrališta za koja su iskazane vrijednosti, procjena vrijednosti je obavljena za deset nogometnih igrališta (Grad Rijeka za četiri igrališta, Grad Kraljevica i Općina Fužine po dva nogometna igrališta te Općina Čavle i Kostrena po jedno nogometno igralište), a evidentirane vrijednosti na temelju ulaganja za 12 nogometnih igrališta (Gradovi Cres, Delnice, Krk i Općina Viškovo po dva nogometna igrališta te Grad Crikvenica, Općine Jelenje, Mrkopalj, Ravna Gora po jedno nogometno igralište Grad Kraljevica je iskazao procijenjenu nabavnu vrijednost nogometnog igrališta u Kraljevici u iznosu 4 412 946,00 kn te nogometnog igrališta Graja u iznosu 2 691 840,00 kn, Općina Fužine vrijednost dva nogometna igrališta u iznosu 7 819.763,00 kn te Općina Čavle vrijednost nogometnog igrališta Adelija Beba Haramija u vrijednosti 4 320 824,00 kn

Slika 1: Nogometno igralište Dari na Cresu



Izvor Grad Cres

Godišnjim popisima lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćeno je 28 nogometnih stadiona, odnosno igrališta, dok devet stadiona, odnosno igrališta nije popisano.

Grad Rijeka popisao je četiri nogometna igrališta, Grad Bakar tri, gradovi Cres, Delnice, Kraljevica, Krk i općine Fužine i Viškovo po dva nogometna igrališta te Grad Crikvenica, Opatija i Rab te općine Čavle, Jelenje, Kostrena, Mrkopalj, Omišalj i Ravna Gora po jedno nogometno igralište.

Nogometna igrališta nisu popisali gradovi Čabar i Novi Vinodolski po dva te Grad Vrbovsko te općine Baška, Klana, Lokve i Vinodolska Općina po jedno.

Gradovi Bakar, Cres, Crikvenica, Delnice, Kraljevica, Krk, Opatija, Rab i Rijeka te općine Čavle, Fužine, Jelenje, Kostrena, Mrkopalj, Omišalj i Ravna Gora stanje nogometnih stadiona i igrališta u glavnoj knjizi imaju usklađeno sa stanjem utvrđenim popisom.

U izvještaju o obavljenom popisu zemljišta, poslovnih objekata i nematerijalne imovine sa stanjem koncem 2017. utvrđeno je da su tijekom 2017. evidentirane vrijednosti ulaganja u objekt zgrade NK Halubjan i djelomično provedeni postupci za procjenu vrijednosti i usklađenja stanja poslovnih objekata u vlasništvu Općine Viškovo.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Čabar i Novi Vinodolski po dva nogometna igrališta, grad Vrbovsko te općine Baška, Klana, Lokve, Vinodolska općina).

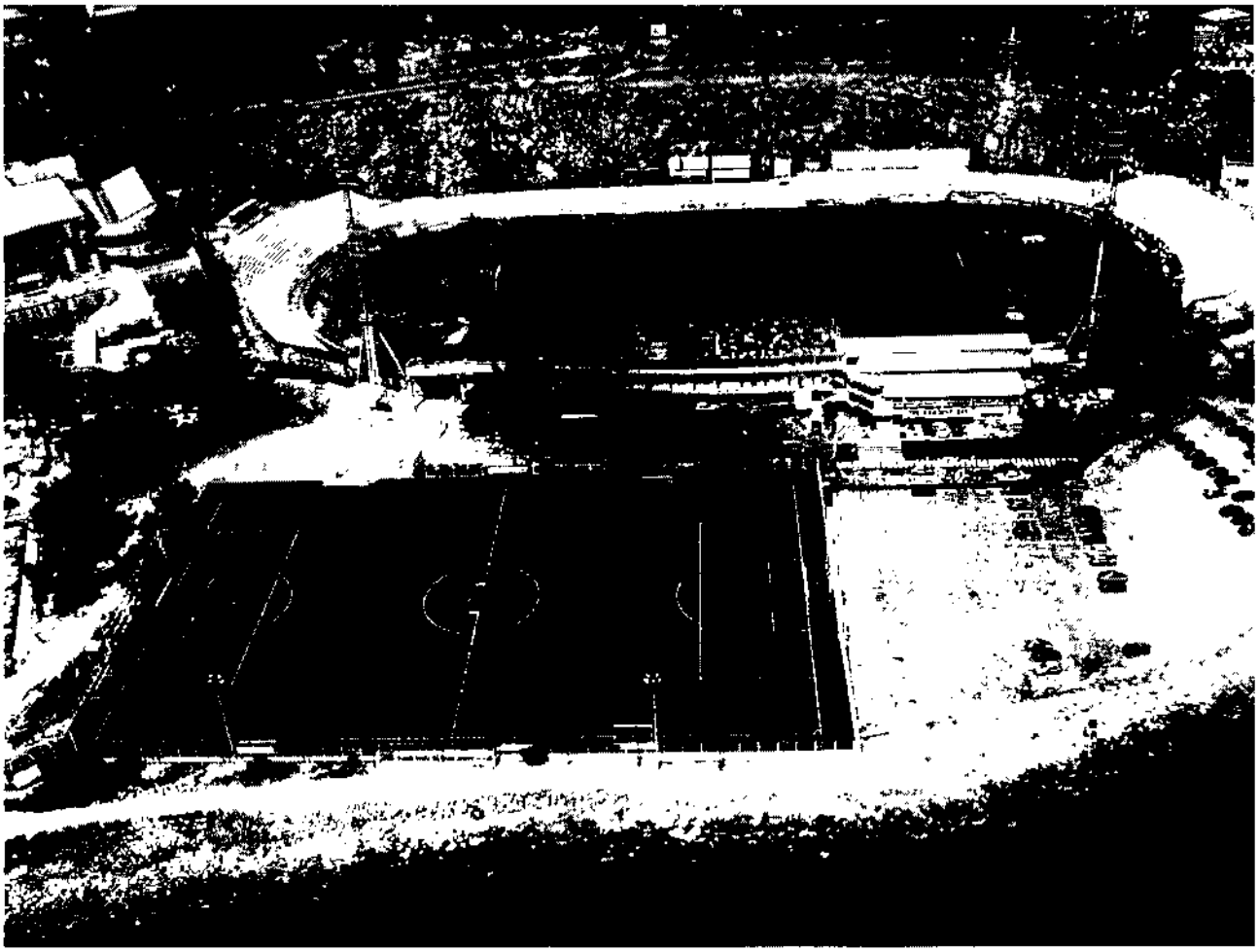
Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja vezana za Središnji registar državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, od 39 nogometna stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u registar imovine koji vode lokalne jedinice upisano je 28, dok jedanaest nije upisano. Nogometne stadione i igrališta su u registar imovine upisali gradovi Bakar, Cres, Crikvenica, Čabar, Delnice, Kraljevica, Krk, Novi Vinodolski, Opatija, Rab, Rijeka te općine Čavle, Kostrena, Mrkopalj, Omišalj i Viškovo, a nisu upisali Grad Vrbovsko te općine Baška, Fužine, Jelenje, Klana, Lokve, Lovran, Mošćenička Draga, Ravna gora i Vinodolska Općina.

Državni ured za reviziju predlaže upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Stadion Kantrida nalazi se na najzapadnijem dijelu grada Rijeke, Kantridi. Stadion je otvoren početkom lipnja 1913., a pomoćno igralište 2005. Stadion Kantrida dio je Sportsko-rekreacijskog centra Kantrida. Osnovna namjena djelatnosti objekta je nogomet i atletika. Uz to objekt se povremeno koristi za glazbene koncerte. Objekt je prilagođen osobama s invaliditetom te je kvaliteta smještaja osobama s invaliditetom zadovoljavajuća prema potvrdi za potrebe licenciranja. U neposrednoj blizini Stadiona Kantrida nalazi se igralište za odbojku na pijesku te plaža.

Slika 2: Nogometni stadion i igralište Kantrida



Izvor: Rijeka sport d.o.o. Rijeka

Nogometno igralište Krimeja izgrađeno je 1923. Površina objekta iznosi 12 475 m^2, a površina pratećih prostorija 579 m^2. Osnovna namjena djelatnosti je nogomet. Uz to objekt se povremeno koristi za glazbene koncerte. Osnovni dio objekta je glavno nogometno igralište, pomoćni prostori su svlačionice, uredski i klupski prostori, a u sklopu nogometnog igrališta nalazi se i restoran.

Slika 3: Nogometno igralište Krimeja



Izvor: Rijeka sport d.o.o. Rijeka

Sportsko-rekreacijski centar Belveder nalazi se u središtu Rijeke. Centar je izgrađen 1936. i zaštićen je objekt kulture od strane Ministarstva kulture Republike Hrvatske. Bruto razvijena površina građevine iznosi 10 696 m^2, a razvijena površina građevine u tlocrtu iznosi 2 220 m^2. Površina vanjskog prostora iznosi 3 514 m^2. Osnovna namjena je za sportove: nogomet, ragbi, gimnastiku, karate i boks. Uz to, povremeno se koristi za rekreaciju. Glavni dio objekta čine nogometno igralište, gimnastička dvorana i mala dvorana za rekreaciju, dok su pomoćni sadržaji svlačionice, uredski prostor za suradnika, fitness centar i ambulanta za kiropraktiku. U sklopu Centra nalazi se restoran i prodajni prostori. Na tribinama ima 2 000 sjedećih mjesta, uz 100 sjedećih mjesta u gimnastičkoj dvorani. Na nogometnom igralištu obavljeni su radovi u ožujku 2014. na sanaciji i postavljanju novog umjetnog travnjaka te su uređene tribine. Dimenzije izvedenog igrališta od umjetne trave su 100 m u dužinu i 60 m u širinu što odgovara standardima za održavanje svih natjecanja koje provodi Nogometni savez Primorsko - goranske županije.

Na istočnoj, južnoj i zapadnoj strani igrališta osigurana je minimalna udaljenost od tri metra od linije/crte igrališta do čvrstog objekta (ograde i/ili zida) dok je zid sjeverne tribine obložen adekvatnom zaštitnom oblogom čime je osigurana maksimalna zaštita svih korisnika nogometnog igrališta. Na igralište je postavljena umjetna trava ukupne površine 6 920 m^2. Terensko ispitivanje novo postavljene umjetne trave na SRC Belveder izveo je UEFA ovlašteni Laboratorijsko istraživački centar za umjetnu travu iz Ghenta. Ispitivanje je obavljeno u ožujku 2014., a rezultati zadovoljavaju kriterije za izdavanje FIFA Recommended 2 Star Certifikata.

Na igralištima s takvom kvalitetom umjetnog travnjaka odigravaju se nacionalna i međunarodna natjecanja u Europi. Nogometno igralište SRC Belveder za provođenje sportskog programa koristi šest nogometnih klubova: Lokomotiva, Rikard Benčić, Orijent, Stari Grad, Kozala i Grbci podijeljenih u 23 skupine koje čine mlađi i stariji morčići, mlađi i stariji pioniri, kadeti, juniori, seniori i veterani. Osim nogometaša teren koriste i ostali klubovi koji treniraju u centru. U slobodno vrijeme koriste ga rekreativci, a povremeno i škole te fakulteti za provođenje aktivnosti u vezi s tjelesnom kulturom. Objekt se koristi sedam dana u tjednu.

Slika 4: Nogometno igralište Belveder



Izvor Rijeka sport d o o Rijeka

Nogometno igralište Podmurvice je izgrađeno 1975., a 2013. je izvedena sanacija te je u svibnju 2013. preimenovano u Nogometno igralište Robert Komen. Objekt se nalazi u riječkom naselju Podmurvice. Osnovni sadržaj predstavlja nogometno igralište, a pomoćni prostori su svlačionice i uredski prostori. Bruto tlocrtna površina objekta iznosi 10 532 m^2, a od toga je ukupna površina nogometnog igrališta 8 620 m^2 s umjetnom travom.

Sva nogometna igrališta s umjetnom travom u Rijeci - Pomoćno igralište Stadiona Kantrida, Nogometno igralište Robert Komen i SRC Belveder izvedena su po standardima FIFA, a Rijeka je grad s najvećim brojem nogometnih igrališta s umjetnom travom koji imaju najviši FIFA certifikat u Republici Hrvatskoj.

U veljači 2018. gradonačelnik je donio zaključak o usvajanju izvješća povjerenstva za popis imovine i obveza na dan 31. prosinca 2017. Nogometna igrališta su popisana te je stanje utvrđeno popisom usklađeno sa stanjem u poslovnim knjigama.

Nogometna igrališta evidentirana su u poslovnim knjigama Grada Rijeke. Ukupna nabavna vrijednost nogometnih igrališta i pratećih objekata evidentirana je u vrijednosti 63.973.923,00 kn, do konca 2017. otpisano je 26.169.861,00 kn te vrijednost koncem 2017. iznosi 37.804.062,00 kn.

U cilju objedinjavanja evidencija nekretnina kojih je Grad Rijeka vlasnik ili njima upravlja u jedinstvenu evidenciju u listopadu 2016. zaključkom gradonačelnika pokrenut je četverogodišnji projekt Sustav upravljanja imovinom Grada Rijeke. Unutar navedenog sustava implementiran je jedinstveni Registar nekretnina. Koncem 2016. zaključen je ugovor o javnim uslugama za prvu fazu implementacije registra imovine unutar sustava upravljanja imovinom Grada Rijeke. Implementirana je prva faza registra imovine cjelokupnog projekta unutar koje su odrađene aktivnosti u vezi s tehničkim smještajem i instalaciji na adekvatnoj informatičkoj infrastrukturi unutar centra za podatke Grada Rijeke. Nakon toga provedena je druga faza koja je uključivala nabavu licenci softverskih rješenja za funkcioniranje sustava. U tijeku je treća faza implementacije sustava koja se odnosi na objedinjavanje i grupiranje preuzetih podataka te povezivanje s drugim informatičkim sustavima Grada. S obzirom da je aplikacija Registar imovine još uvijek u razvojnoj fazi, registar imovine ne sadrži sve propisane podatke, ali je navedena funkcionalnost predviđena za realizaciju u sljedećim fazama implementacije.

U gruntovnici je glavni teren na Kantridi upisan kao vlasništvo Grada Rijeke, a u katastru je posjednik NK Rijeka. Teren je do konca 2018. bio opterećen hipotekom u iznosu 10.000.000,00 EUR u korist strane pravne osobe, a u 2019. hipoteka je skinuta. Pomoćni teren na Kantridi je u katastru i gruntovnici upisan kao pomorsko dobro. Nogometno igralište Krimeja je u vlasništvu Grada Rijeke, a kao posjednik je upisana Općina Rijeka, pravni prednik Grada Rijeke. Nogometno igralište Robert Komen je u pretežitom vlasništvu Grada Rijeke, dio je u privatnom vlasništvu, a dio je javno dobro. Posjednik je Općina Rijeka, pravni prednik Grada Rijeke.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Prema podacima lokalnih jedinica, akte o upravljanju i korištenju nogometnih stadiona i igrališta donijelo je 14 lokalnih jedinica (gradovi Cres, Crikvenica, Delnice, Kraljevica, Krk, Novi Vinodolski, Opatija, Rab, Rijeka te općine Jelenje, Kostrena, Mrkopalj, Omišalj i Ravna Gora), dok 12 lokalnih jedinica nije donijelo (gradovi Bakar, Čabar i Vrbovsko te općine Baška, Čavle, Fužine, Klana, Lokve, Lovran, Mošćenička Draga, Vinodolska Općina i Viškovo).

Nogometno igralište Dari dano je na korištenje NK Cresu odlukom poglavarstva Grada Cresa iz srpnja 2003. na rok 20 godina bez naknade. Grad Cres (naručitelj) i komunalno trgovačko društvo u vlasništvu (izvoditelj) zaključili su u siječnju 2018. ugovor o održavanju nogometnog igrališta prema godišnjem planu i programu u vrijednosti 110.000,00 kn s porezom za 2018. Izvoditelj ispostavlja mjesečne račune prema utvrđenom cjeniku te ih dostavlja Gradu Cresu na plaćanje.

Ugovor o davanju na korištenje športskih objekata Gradskog stadiona Crikvenica na upravljanje iz ožujka 2006. na rok deset godina zaključen između Grada Crikvenice i NK Crikvenice. Ugovor je istekao koncem ožujka 2016. Nogometno igralište dano je na korištenje bez naknade, ali uz obvezu nogometnog kluba da podmiruje troškove (redovno održavanje, električna energija, voda, odvoz smeća, toplinska energija, protupožarna zaštita, investicijsko održavanje, održavanje okoliša). Grad Crikvenica se obvezao sudjelovati u podmirivanju troškova u visini sredstava osiguranih u proračunu u skladu s planom održavanja gradskog stadiona.

Sporazumom koji je zaključen u lipnju 2014. između Grada Delnica i trgovačkog društva za upravljanje sportskim objektima u vlasništvu na neodređeno vrijeme utvrđeno je da troškove investicijskog održavanja nogometnih igrališta podmiruje Grad Delnice. Troškove tekućeg održavanja i korištenja objekata (voda, grijanje, električna energija, čišćenje, odvoz otpada, dimnjačarske usluge) podmiruje Goranski sportski centar. Troškove osiguranja nekretnine podmiruje Grad Delnice, a troškove osiguranja osoba podmiruje Goranski sportski centar.

Nogometno igralište u Šmriki koje je u vlasništvu Grada Kraljevice ugovorom je dano na upravljanje i korištenje NK Primorcu koji plaća tekuće troškove, a Grad Kraljevica investicijske. Ugovor je zaključen u ožujku 2017. na rok pet godina. Odluka o davanju na upravljanje i korištenje sportskih građevina Graja u Šmriki javno je objavljena na mrežnim stranicama Grada Kraljevice, kao i Pravilnik o dodjeli gradskih prostora na korištenje udrugama te Plana upravljanja i raspolaganja imovinom Grada Kraljevice za 2018. Ugovorena je godišnja naknada u visini 0,10 kn/m^2, odnosno 1.204,00 kn koju je nogometni klub dužan plaćati Gradu Kraljevici.

Gradsko vijeće Grada Opatija donijelo je u listopadu 1993. odluku o davanju na upravljanje nogometnog igrališta NK Opatija na rok deset godina bez naknade.

Grad Rab i NK Rab zaključili su u ožujku 2018. ugovor o korištenju nogometnog igrališta Blato, kojim Grad Rab daje igralište na korištenje NK Rabu bez naknade na rok deset godina. NK Rab se obvezao održavati igralište te plaćati potrošenu vodu i električnu energiju.

Na temelju provedenog javnog natječaja, Općina Omišalj je s privatnom pravnom osobom u lipnju 2011. zaključila ugovor o najmu zemljišta sportske namjene koje obuhvaća prostor postojećeg nogometnog igrališta Pušća te pratećih građevina (svlačionice, klupske prostorije i drugo) ukupne površine 46 300 m^2. Ugovor je zaključen na rok deset godina, odnosno do lipnja 2021. Ugovorena je zakupnina u iznosu 10.000,00 kn godišnje, a od 2014. uvećano za porez na dodanu vrijednost. Zakupnik se obvezao uređivati zakupljeni prostor te ulagati na način određen u programu ulaganja i održavanja dostavljenom uz ponudu na natječaj. Prioritet i redoslijed ulaganja utvrđuju sporazumno Općina Omišalj, NK OŠK te zakupnik. NK OŠK iz Omišlja zakupnik treba omogućiti besplatno i nesmetano korištenje sportskog centra za treniranje i odigravanje natjecateljskih utakmica

Jedan od uvjeta natječaja je bio da prijedlog programa ulaganja za razdoblje trajanja zakupa treba sadržavati i terminski plan aktivnosti. Program ulaganja i održavanja odabranog ponuditelja ne sadrži terminski plan aktivnosti, već su navedena opisno potrebna ulaganja i održavanja, bez iznosa i terminskog plana.

Državni ured za reviziju predlaže pri raspisivanju javnog natječaja za davanje u zakup imovine u vlasništvu Općine Omišalj, obaviti kontrolu sadrži li ponuda terminski plan aktivnosti u skladu s uvjetima javnog natječaja.

Na temelju provedenog javnog natječaja, Općina Ravna Gora je u rujnu 2004. dala u najam NK Goranka prostorije površine 61,93 m^2 (svlačionice, spremište, sanitarni čvor) za mjesečnu zakupninu u iznosu 61,93 EUR. Ugovor o najmu zaključen je na rok deset godina. U 2014. zaključen je dodatak ugovoru kojim je produžen rok ugovora o najmu do konca rujna 2019. Na temelju provedenog natječaja, Općina Ravna Gora je u travnju 2017. privatnoj pravnoj osobi dala u najam nogometno igralište površine 12 579 m^2 za mjesečnu zakupninu u iznosu 1.200,00 kn uvećano za porez na dodanu vrijednost. Ugovor o najmu zaključen je na rok pet godina, odnosno do travnja 2022.

Koncem 1995. gradsko vijeće Grada Rijeke donijelo je odluku o preuzimanju više sportskih objekata u vlasništvo Grada Rijeke, od čega je jedan nogometni stadion i dva nogometna igrališta, i to: Stadion Kantrida Rijeka (glavni teren - prirodna trava, pomoćni teren - umjetna trava), Nogometno igralište Krimeja Rijeka (prirodna trava) te Sportsko rekreacijski centar Belveder Rijeka (umjetna trava). Grad Rijeka se obvezao sredstva ostvarena obavljanjem sportskih i drugih djelatnosti na sportskom objektu i drugoj nekretnini koristiti za održavanje, opremanje, dogradnju i smanjivanje cijene korištenja sportskog objekta te za poboljšanje uvjeta obavljanja sportskih aktivnosti.

Generalni urbanistički plan grada Rijeke usvojilo je vijeće 2007. Plan je izrađen na temelju plana višeg reda Prostornog plana uređenja Grada Rijeke koji je usvojen 2003. Izmjene i dopune Generalnog urbanističkog plana Grada Rijeke, provedene su 2013. i 2014. Grad Rijeka navodi da je generalnim urbanističkim planom uređenja naveden potreban broj igrališnih jedinica na temelju planiranog broja stanovnika od 160 000, a koji je znatno veći od zbroja postojećih jedinica i broja jedinica koje je moguće dograditi po dijelovima Grada Rijeke.

Zaključkom Poglavarstva Grada Rijeke iz kolovoza 2007. tri nogometna igrališta (sportski objekti i pripadajuća oprema) izuzeta su iz upravljanja i održavanja Grada Rijeke te su od listopada 2007. povjereni na upravljanje i održavanje društvu za upravljanje, održavanje i izgradnju sportskih i drugih objekata u vlasništvu Grada Rijeke (dalje u tekstu: Rijeka sport). Ugovorom o upravljanju i održavanju sportskih i drugih objekata u vlasništvu Grada Rijeke zaključenog između Grada Rijeke i Rijeka sport u prosincu 2007. utvrđeno je da je Rijeka sport dužan održavati objekte i opremu u objektima u funkcionalnom stanju u skladu s njihovom namjenom te u tom smislu planirati i pravovremeno izvršavati investicijsko i tekuće održavanje objekata i opreme te podmirivati sve troškove u vezi s investicijskim i tekućim održavanjem objekata i opreme.

Također Rijeka sport dužno je podmirivati sve zavisne troškove objekata, a posebice troškove komunalnih usluga, troškove energije, čišćenja, redovnih ispitivanja i provođenja mjera zaštite u skladu s posebnim propisima. Grad Rijeka je suglasan da Rijeka sport obavljanje radova na održavanju objekata i opreme povjerava drugim kvalificiranim i stručnim podizvoditeljima, vodeći pri tom računa da uvijek odabere najpovoljnijeg izvršitelja te da osigura nadzor nad kvalitetom i kvantitetom usluge podizvoditelja.

Ugovorne strane suglasne su da odabir izvršitelja za obavljanje usluga žurnih intervencija i tekućeg održavanja za svaku poslovnu odnosno proračunsku godinu provode u zajedničkom postupku javne nabave.

Grad Rijeka dužan je u proračunu za svaku proračunsku godinu planirati i osigurati sredstva potreba za isplatu naknade za pružene usluge (uključeni su svi materijalni troškovi potrebni za redovno funkcioniranje objekata i opreme u objektima, troškovi provođenja mjera zaštite u objektima te na opremi u skladu s posebnim propisima, troškovi zaposlenika i svi drugi materijalni troškovi). Godišnji iznos sredstava u proračunu planira se na temelju financijskog plana Rijeka sport te godišnjeg plana održavanja objekata koji se dostavlja Gradu Rijeci u rokovima za izradu financijskih planova proračunskih korisnika.

Grad Rijeka i Rijeka sport zaključili su u siječnju 2017. ugovor o uslugama upravljanja i održavanja sportskih i drugih objekata u vlasništvu Grada Rijeke u 2017. Rijeka sport se obvezao upravljati i održavati objekte i opremu u objektima, izvršavati programe javnih potreba u sportu u ime i za račun Grada Rijeke te organiziranje i praćenje građenja novih te rekonstrukcije i adaptacije postojećih objekata sporta. Ugovorne strane suglasno procjenjuju naknadu koju ostvaruje Rijeka sport za upravljanje sportskih i drugim objektima u iznosu 29.020.000,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Koncem 2017. zaključen je dodatak ugovoru kojim je ugovorena vrijednost radova uvećana za 1.445.909,00 kn ili 5,0 % te iznosi 30.465.909,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovoreno je da Rijeka sport dostavlja Gradu Rijeci pojedinačne račune za obavljanje usluga upravljanja i održavanja objekata. Grad Rijeka ispostavlja račune Rijeka sportu za najam, zakup, privremeno/povremeno korištenje prostora. Utvrđeno je da se za dio međusobnih potraživanja i obveza obavlja prijeboj. Rijeka sport obvezan je, na temelju odluke o izvršavanju proračuna Grada Rijeke za 2017. Gradu Rijeci godišnji izvještaj o poslovanju. Rashodi za naknadu za upravljanje i održavanje sportskih i drugih objekata planirani su u iznosu 8.860.800,00 kn s porezom, što čini 29,1 % ukupno ugovorenih rashoda za upravljanje i održavanje sportskih i drugih objekata u 2017. Naknada se obračunava i plaća u jednakim mjesečnim iznosima, neovisno o vrijednosti radova na održavanju i upravljanju. Za navedenu naknadu ugovorom nisu utvrđeni troškovi koje trgovačko društvo ima za obavljanje spomenutih poslova i koji bi bili temelj za izračun visine naknade. U rujnu 2018. pravna osoba za porezno savjetništvo izradila je Elaborat o transfernim cijenama Rijeka sport od 2015. do 2017. koji sadrži mišljenje da je način na koji se obavljaju obračuni isporučenih usluga i naknada za uslugu upravljanja i održavanja, usklađen s poreznim propisima. Transferne cijene utvrđene su u skladu s načelima nepristrane transakcije. Rijeka sport donosi godišnji plan održavanja po pojedinim sportskim objektima koji se objavljuje na mrežnim stranicama Društva i dostavlja Gradu Rijeci.

Grad Rijeka je naveo u upitniku da su nogometna igrališta kategorizirana, ali nije dostavio akte o kategorizaciji nogometnih igrališta. Stadion Kantrida je kategoriziran od strane Hrvatskog nogometnog saveza za prvu hrvatsku nogometnu ligu, a nogometno igralište Krimeja za treću hrvatsku nogometnu ligu. Nogometno igralište Robert Komen i nogometno igralište u sportsko rekreacijskom centru Belveder Nogometni savez Primorsko-goranske županije kategorizirao je za četvrtu hrvatsku nogometnu ligu.

Riječki sportski savez izrađuje godišnje planove korištenja objekata, koje odobrava Grad Rijeka na temelju kojih izdaje odgovarajuća odobrenja za korištenje sportskih objekata u vlasništvu Grada Rijeke ili suglasnost za korištenje zakupljenih termina u sportskim objektima u vlasništvu Rijeka sport. Također se izrađuju i tjedni rasporedi korištenja objekata (sportski klubovi, građanstvo).

Rijeka sport je izradio godišnje planove održavanja objekata sporta i tehničke kulture za 2017. i 2018. Za sportsko rekreacijski centar Belveder planirani su ukupni troškovi održavanja za sve aktivnosti koje se održavaju u centru.

Zajednica sportskih udruga grada Rijeke (Riječki sportski savez) objedinjuje i predlaže programe javnih potreba u sportu Grada Rijeke, a Grad Rijeka daje naknadnu suglasnost na Detaljni plan raspodjele sredstava za sufinanciranje Programa Javnih potreba u sportu Grada Rijeke.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige).

Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica i Nogometnog saveza Primorsko-goranske županije, od 39 nogometnih igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, jedno nogometno igralište registrirano je za prvu hrvatsku nogometnu ligu, jedno za treću hrvatsku nogometnu ligu, 33 nogometna igrališta registrirana su za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijske nogometne lige), a četiri nogometna igrališta nisu registrirana. Nogometno igralište na Rujevici u privatnom je vlasništvu i registrirano je za prvu hrvatsku nogometnu ligu. Programom javnih potreba u sportu u 2017. godini sufinanciran je rad Hrvatskog nogometnog kluba Rijeka s.d.d. u iznosu 601.462,00 kn u okviru aktivnosti treninzi i natjecanja sportaša, a u 2018. u iznosu 646.482,00 kn.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13). Prema Strategiji, načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Bakar	Nogometno igralište koje koristi NK Naprijed	NK Naprijed	22	95	117
2		Nogometno igralište koje koristi NK Borac	NK Borac	25	60	85
3		Hrvoljevo	NK Borac	0	24	24
4	Grad Cres	Dari	NK Cres	59	107	166
5		Martinšćica				
6	Grad Crikvenica	Gradski stadion Crikvenica	NK Crikvenica	22	99	121
7	Grad Čabar	Gerovo	Igrališta su dostupna svima	-	-	-
8		Plešce				
9	Grad Delnice	Gradski stadion Delnice	NK Goranin	27	99	126
10		Pomoćno igralište				

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
11	Grad Kraljevica	Graja u Šmriki	NK Primorac	0	56	56
12		Stadion Milana Ružića – Minte	NK Kraljevica	26	42	68
13	Grad Krk	SC Josip Pepi Uravić - glavno igralište	NK Krk	24	192	216
14		SC Josip Pepi Uravić - pomoćno igralište				
15	Grad Novi Vinodolski	glavno igralište Bahalin	NK Vinodol	22	95	117
16		pomoćno igralište Bahalin				
17	Grad Opatija	Nogometno igralište u Opatiji	NK Opatija	25	179	204
18	Grad Rab	Blato	NK Rab	35	90	125
19	Grad Rijeka	Stadion Kantrida	NK Grbci 2000, NK Zamet, ŽNK Rijeka	50	356	406
20		Krimeja Rijeka	HNK Orijent 1919	24	214	238
21		Robert Komen	HNK Rijeka, NK Grbci, NK Zamet	48	532	580
22		SRC Belveder	NK Doker, HNK Kozala, NK Lokomotiva, NK Rikard Benčić, NK Stari Grad	55	590	645
23	Grad Vrbovsko	Gomirje	NK Gomirje	0	0	0
24	Općina Baška	SC Zablaće	NK Vihor	37	60	97
25	Općina Čavle	Adelija Beba Haramija	NK Grobničan	18	136	154
26	Općina Fužine	SRC Gmajna Vrata - glavno igralište	NK Omladinac	18	34	52
27		SRC Gmajna Vrata - pomoćno igralište				
28	Općina Jelenje	Nogometno igralište koje koristi NK Rječina Dražice	NK Rječina	35	110	145
29	Općina Klana	Grašćina	NK Klana	30	63	93
30	Općina Kostrena	Stadion Žuknica	NK Pomorac	24	186	210
31	Općina Lokve	Nogometno igralište koje koristi NK Risnjak	NK Risnjak	20	70	90
32	Općina Lovran	Nogometno igralište na kojem djeluje NK Lovran	NK Lovran	37	106	143
33	Općina Mošćenička Draga	Nogometno igralište u Mošćeničkoj Dragi	NK Draga	25	100	125

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
34	Općina Mrkopalj	Nogometno igralište koje koristi NK Mrkopalj	NK Mrkopalj	30	0	30
35	Općina Omišalj	SRC Pušća	NK OŠK Omišalj	39	104	143
36	Općina Ravna Gora	Nogometno igralište Ravna Gora	NK Goranka	20	18	38
37	Općina Vinodolska Općina	Tribalj	NK Turbina Tribalj	23	55	78
38	Općina Viškovo	Glavno igralište koje koristi NK Halubjan	NK Halubjan	30	260	290
39		Pomoćno igralište koje koristi NK Halubjan				
Ukupno				850	4 132	4 982

Izvor podataka: lokalne jedinice i nogometni klubovi

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 4 982 sportaša organiziranih u 36 nogometnih klubova, od čega se 850 sportaša odnosi na seniore, a 4 132 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za međužupanijska i županijska nogometna natjecanja. Pored toga, nogometna igrališta koriste 452 veterana u 12 lokalnih jedinica (gradovi Bakar 20, Crikvenica 18, Kraljevica 30, Krk 24, Opatija 25 i Rijeka 148 te općine Jelenje 20, Kostrena 38, Lovran 34, Mošćenička Draga 35, Ravna Gora 20 i Viškovo 40).

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija (prosječno 139 sportaša po nogometnom igralištu, od čega se 76,0 % odnosi na mlađe dobne kategorije) proizlazi da su lokalne jedinice, davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima, u pretežnoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim gradova Krka i Rijeke te općina Fužine, Omišalj i Ravne Gore, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu.

Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Grad Rijeka je u 2017. od sportskih objekata u kojima su i nogometna igrališta ostvario putem Rijeka sport prihode u iznosu 660.876,00 kn, a odnose se na prihode od zakupnina za poslovni prostor, prihode od privremenog korištenja prostora u objektima te prihode ostvarene naplatom zavisnih troškova u objektima. U 2018. ostvareni su prihodi u iznosu 500.412,00 kn. U poslovnim knjigama Grada Rijeke za 2017. i 2018. nema zasebno iskazanih prihoda koji se odnose na nogometna igrališta i stadione.

Na temelju Odluke o uvjetima i postupku javnog natječaja za davanje u zakup poslovnog prostora, proveden je u kolovozu 2017. natječaj za davanje u zakup poslovnog prostora za ugostiteljsku djelatnost (u sklopu nogometnog igrališta Krimeja). Površina prostora iznosila je 125,75 m^2 zatvorenog prostora i 40 m^2 terase. Početna mjesečna cijena bila je 145,66 EUR bez poreza. Pristigle su dvije ponude, od kojih je Povjerenstvo za provedbu natječaja odabralo jednog ponuditelja. Na temelju odluke povjerenstva za provođenje natječaja, koncem listopada 2017., s odabranim ponuditeljem zaključen je ugovor na pet godina s mjesečnom cijenom najma u iznosu 145,86 EUR.

Grad Krk te općine Fužine, Omišalj i Ravna Gora ostvarile su u 2017 i 2018. ukupno 86.201,00 kn prihoda od najma nogometnih igrališta i popratnih prostorija.

Poslove održavanja nogometnih stadiona i igrališta u 19 lokalnih jedinica obavljaju nogometni klubovi (gradovi Bakar, Crikvenica, Čabar, Kraljevica, Krk, Novi Vinodolski, Opatija, Rab i Vrbovsko te općine Baška, Fužine, Jelenje, Klana, Lokve, Lovran, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Omišalj, Vinodolska Općina), u četiri lokalne jedinice poslove održavanja obavljaju trgovačka društva u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi, Cres, Delnice i Rijeka te Općina Kostrena), a tri lokalne jedinice održavaju nogometna igrališta (Općina, Čavle, Ravna Gora i Viškovo).

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Bakar	2017	170 204,00	135 404,00	305 608,00
		2018	211 461,00	52 893,00	264 354,00
		Ukupno	381 665,00	188 297,00	569 962,00
2	Grad Cres	2017	179 636,00	0,00	179 636,00
		2018	259 108,00	0,00	259 108,00
		Ukupno	438 744,00	0,00	438 744,00
3	Grad Crikvenica	2017	0,00	312 952,00	312 952,00
		2018	0,00	90 262,00	90 262,00
		Ukupno	0,00	403 214,00	403 214,00
4	Grad Čabar	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
5	Grad Delnice	2017	120 354,00	0,00	120 354,00
		2018	360 202,00	0,00	360 202,00
		Ukupno	480 556,00	0,00	480 556,00
6	Grad Kraljevica	2017	59 689,00	0,00	59 689,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		2018	28 297,00	0,00	28 297,00
		Ukupno	87 986,00	0,00	87 986,00
7	Grad Krk	2017	244 142,00	839 507,00	1 083 649,00
		2018	281 953,00	0,00	281 953,00
		Ukupno	526 095,00	839 507,00	1 365 602,00
8	Grad Novi Vinodolski	2017	59 675,00	0,00	59 675,00
		2018	216 453,00	0,00	216 453,00
		Ukupno	276 128,00	0,00	276 128,00
9	Grad Opatija	2017	333 735,00	0,00	333 735,00
		2018	363 682,00	400 000,00	763 682,00
		Ukupno	697 417,00	400 000,00	1 097 417,00
10	Grad Rab	2017	0,00	12 250,00	12 250,00
		2018	178 295,00	0,00	178 295,00
		Ukupno	178 295,00	12 250,00	190 545,00
11	Grad Rijeka	2017	5 590 020,00	46 200,00	5 636 220,00
		2018	5 990 901,00	126 353,00	6 117 254,00
		Ukupno	11 580 921,00	172 553,00	11 753 474,00
12	Grad Vrbovsko	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
13	Općina Baška	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
14	Općina Čavle	2017	104 985,00	0,00	104 985,00
		2018	22 335,00	0,00	22 335,00
		Ukupno	127 320,00	0,00	127 320,00
15	Općina Fužine	2017	57 922,00	0,00	57 922,00
		2018	33 856,00	0,00	33 856,00
		Ukupno	91 778,00	0,00	91 778,00
16	Općina Jelenje	2017	6 986,00	25 500,00	32 486,00
		2018	0,00	14 500,00	14 500,00
		Ukupno	6 986,00	40 000,00	46 986,00
17	Općina Klana	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
18	Općina Kostrena	2017	316 001,00	0,00	316 001,00
		2018	270 146,00	0,00	270 146,00
		Ukupno	586 147,00	0,00	586 147,00
19	Općina Lokve	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
20	Općina Lovran	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	1 698 667,00	1 698 667,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	0,00	1 698 667,00	1 698 667,00
21	Općina Mošćenička Draga	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	491 631,00	491 631,00
		Ukupno	0,00	491 631,00	491 631,00
22	Općina Mrkopalj	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
23	Općina Omišalj	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
24	Općina Ravna Gora	2017	14 921,00	26.612,00	41 533,00
		2018	10 425,00	212 040,00	222 465,00
		Ukupno	25 346,00	238 652,00	263 998,00
25	Općina Vinodolska općina	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
26	Općina Viškovo	2017.	183 152,00	2 271 745,00	2 454 897,00
		2018.	167 124,00	0,00	167 124,00
		Ukupno	350.276,00	2 271 745,00	2 622 021,00
Sveukupno			15 835 660,00	6 756.516,00	22 592 176,00

Izvor podataka lokalne jedinice

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili su gradovi Bakar, Cres, Crikvenica, Delnice, Kraljevica, Krk, Novi Vinodolski, Opatija, Rab i Rijeka te općine Čavle, Fužine, Jelenje, Kostrena, Lovran, Mošćenička Draga, Ravna Gora i Viškovo.

Gradovi Čabar i Vrbovsko te općine Baška, Klana, Lokve, Mrkopalj, Omišalj i Vinodolska Općina ne ostvaruju rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u njihovom vlasništvu, jer nogometni klubovi ili druge pravne osobe upravljaju i/ili koriste nogometna igrališta.

Lokalne jedinice različito postupaju u vezi s ostvarenim rashodima na temelju upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje nogometnim igralištima Grad Bakar povjerio je NK Borcu i NK Naprijedu. Odnos je reguliran ugovorima o korištenju sportskim terenima bez naknade. Za dva igrališta ugovori su zaključeni 2012. na rok deset godina, a za jedno 2017. na rok dvije godine. Troškove u vezi korištenja prostora (električne energije, vode, grijanja, čistoće i slično) podmiruju nogometni klubovi. Rashodi za upravljanje nogometnim igralištima navedeni u tablicama se pretežno odnose na održavanje terena, a jednim dijelom i za izgradnju i nabavu opreme. Troškovi za izgradnju se pretežno odnose na izradu projektne dokumentacije. U 2017. i 2018. provedena je nabava opreme (golovi i mreže) za sportska igrališta na temelju Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave robe, usluge i radova.

Grad Cres je u srpnju 2003. donio Odluku o načinu korištenja nogometnog igrališta kojom je nogometno igralište Dari dano na korištenje NK Cres na rok 20 godina bez naknade. U skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima iz 2015. održavanje nogometnog igrališta definirano je kao komunalna djelatnost i u skladu s tim povjereno je komunalnom društvu Komunalne usluge Cres Lošinj d.o.o. o čemu je sastavljen ugovor. Grad Cres obavlja povrat sredstava trgovačkom društvu u suvlasništvu gradova Cresa i Malog Lošinja Komunalne usluge Cres Lošinj d.o.o. za što je u 2018. planirano 110.000,00 kn s porezom.

Grad Crikvenica, HNK Crikvenica i Atletski klub Jadran zaključili su u ožujku 2006. Ugovor o davanju na korištenje sportskih objekata Gradskog stadiona na rok deset godina. Ugovor je istekao koncem ožujka 2016. Ugovorne strane se nisu protivile te se i dalje postupa u skladu s odredbama zaključenog ugovora. Nogometno igralište dano je na korištenje bez naknade, ali uz obvezu podmirivanja troškova (redovno održavanje, električna energija, voda, odvoz smeća, toplinska energija, protupožarna zaštita, investicijsko održavanje, održavanje okoliša). Grad Crikvenica se obvezao sudjelovati u podmirivanju troškova u visini sredstava osiguranih u proračunu u skladu s planom održavanja gradskog stadiona.

Grad Delnice i Goranski sportski centar d.o.o. zaključili su u lipnju 2014. Sporazum na neodređeno vrijeme kojim je utvrđeno da će Goranski sportski centar d.o.o. koristiti, upravljati i održavati nogometna igrališta. Troškove investicijskog održavanja podmiruje Grad Delnice. Troškove tekućeg održavanja i korištenja objekata (voda, grijanje, električna energija, čišćenje, odvoz otpada, dimnjačarske usluge) podmiruje Goranski sportski centar d.o.o. Troškove osiguranja nekretnina podmiruje Grad Delnice, a troškove osiguranja osoba podmiruje Goranski sportski centar. Goranski sportski centar izrađuje godišnji plan i raspored korištenja nogometnih igrališta. Najznačajniji troškovi ostvareni u 2018. odnose se na bruto plaće 203.581,00 kn i materijalne troškove u iznosu 108.500,00 kn.

U ožujku 2017., Grad Kraljevica i NK Primorac zaključili su ugovor o davanju na upravljanje i korištenje sportskih građevina u Šmriki. Ugovor je zaključen na rok pet godina, uz ugovorenu godišnju naknadu 0,10 kn/m2, odnosno ukupno 1.204,00 kn godišnje. Sportske građevine dane su na upravljanje i korištenje NK Primorcu koji plaća tekuće troškove, a Grad Kraljevica plaća investicijske troškove.

Održavanje sportskog centra Josip Pepi Uravić na Krku provodi se na način da su ugovorom o sufinanciranju održavanja sportskog centra sa NK Krkom ugovorena godišnja sredstva u iznosu 150.000,00 kn za bruto plaću zaposlenika koji radi na tekućem održavanju i nabavu materijala potrebnog za održavanje igrališta (pijesak, humus, trava i drugo) i troškove vode.

Troškove povremenog održavanja (npr. zaštitna mreža, sanacija prodora vode, nadzor i drugo) podmiruje Grad Krk. Grad Krk podmiruje i troškove električne energije. U 2017. godini ostvareni su rashodi za električnu energiju u iznosu 89.142,00 kn, održavanje centra u iznosu 155.000,00 kn, izgradnju nadstrešnice nad dijelom tribina u iznosu 839.507,00 kn. U 2018. godini ostvareni su rashodi za električnu energiju u iznosu 92.986,00 kn i održavanje centra u iznosu 179.282,00 kn. Postupak za izgradnju nadstrešnice iznad dijela tribina nogometnog stadiona počeo je u svibnju 2017. Ugovor je zaključen u srpnju 2017.

Slika 5: Nogometno igralište na otoku Krku



Izvor: Grad Krk

Grad Novi Vinodolski obrazlaže da je planirao proračunsku stavku za održavanje i nabavu opreme jer nogometni klub vlastitim sredstvima održava stadion. Ukupno je u za nabavu opremu i održavanje stadiona uloženo 276.128,00 kn (nabava kosilice, golova, lopti, popravak sustava navodnjavanja, betoniranje tribina) u dvogodišnjem razdoblju. Ugovorom je u lipnju 2017. Grad Novi Vinodolski dodijelio bez naknade na korištenje glavno i pomoćno igralište NK Vinodol na rok pet godina. Tekuće troškove podmiruje NK Novi Vinodolski. Zaključkom gradonačelnika iz siječnja 2017. Grad Novi Vinodolski obvezao se financirati troškove održavanja sportskih objekata u svom vlasništvu.

Nogometno igralište u Opatiji je u listopadu 1993. odlukom dano na upravljanje NK Opatija na rok deset godina s mogućnošću produženja. NK Opatija se obvezao da obavlja tekuće i investicijsko održavanja objekta te da plaća sve režijske troškove. U 2003. i 2013. zaključeni su dodaci ugovoru (ali dodatak ugovoru iz 2003. nije dostavljen Državnom uredu za reviziju). Rashodi za kapitalna ulaganja u 2018. u iznosu 400.000,00 kn odnose se na izradu projektne dokumentacije za rekonstrukciju igrališta.

Nogometna igrališta koriste nogometni klubovi koji provode program javnih potreba u sportu Grada Rijeke. Grad Rijeka je dostavio podatke o broju nogometnih klubova koji koriste igrališta po dobnim kategorijama, broju sportaša po kategoriji te natjecateljskom rangu u kojem se natječu. Također, Grad Rijeka izrađuje tjedni raspored korištenja svih nogometnih terena. Nogometna igrališta koristi devet nogometnih klubova, četiri atletska kluba, triatlon klub i građanstvo. U devet nogometnih klubova igra 1 695 igrača, od čega je 1 190 registriranih igrača.

Klubovi se natječu u kategorijama, mlađi morčići, stariji morčići, mlađi pioniri, pioniri, kadeti, juniori i seniori, a igraju u prvoj i trećoj hrvatskoj nogometnoj ligi, prvoj i drugoj nogometnoj ligi nogometnog središta Rijeka, prvoj i drugoj županijskoj nogometnoj ligi, prvoj hrvatskoj nogometnoj ligi za žene, prvoj omladinskoj ligi i prvoj županijskoj omladinskoj ligi. Grad Rijeka je u 2017. od sportskih objekata u kojima su i nogometna igrališta ostvario putem Rijeka sport rashode u iznosu 4.734.961,00 kn, a najznačajniji se odnose na tekuće održavanje u iznosu 1.592.740,00 kn i energiju (električna energija, plin, lož ulje, gorivo) u iznosu 689.329,00 kn. Također, Grad Rijeka je u 2017. izravno financirao rashode navedenih sportskih objekata u iznosu 901.259,00 kn (najznačajniji ostali nespomenuti rashodi poslovanja 531.766,00 kn).

Navedeno trgovačko društvo ne vodi troškove po sportovima, posebno za nogometno igralište na Belvederu te za druge sportove u okviru sportskog centra Belveder kojim društvo upravlja. U listopadu 2016. Rijeka sport je objavio poziv za nadmetanje za usluge čišćenja 14 objekata kojima upravlja. Unutar tih objekata su i četiri sportska objekta koja imaju nogometno igralište. Prema zapisniku o javnom otvaranju ponuda na natječaj je pristigla jedna ponuda u iznosu 2.429.700,00 kn bez poreza, odnosno 3.037.125,00 kn s porezom.

Vrijednost ponude sastoji se od okvirno određenog godišnjeg fonda sati od 85 000 sati po cijeni 27,37 kn/sat i okvirno određenog fonda sati po interventnom zahtjevu naručitelja 3.500 sati po 29,50 kn/sat. Program javnih potreba u sportu sadrži aktivnosti, ali ne i korisnike provođenja programa. U okviru godišnjeg ostvarenja proračuna, gradsko vijeće prihvaća ostvarenje programa javnih potreba u sportu po aktivnostima, ali bez ostvarenja plana po krajnjim korisnicima. Riječki sportski savez vodi računovodstvo za sve riječke sportske udruge koje provode Program javnih potreba u sportu Grada Rijeke, čime ujedno provodi kontrole financijskog poslovanja. Gradonačelnik je u 2018. donio Plan provedbe kontrola na licu mjesta za tekuće transfere.

Grad Rijeka je 2012. sudjelovao u preoblikovanju nogometnog kluba-sportske udruge u sportsko dioničko društvo. Interes za ulaganje u Klub i preuzimanje većinskog vlasništva nad Klubom je iskazala nizozemska neprofitna zaklada. Grad je u veljači 2012. sa Zakladom i Klubom zaključio ugovor o partnerstvu kojim je preuzeo određene obveze. Prema navedenom ugovoru, Grad je preuzeo obvezu dati Klubu besplatno pravo korištenja glavnog i pomoćnog stadiona Kantrida i stadiona Podmurvice. Isto tako, obvezao se održavati glavni i pomoćni stadion Kantrida s infrastrukturom najmanje u iznosu 2.600.000,00 kn godišnje te zajedno s drugim subjektima (Primorsko-goranska županija, Hrvatski nogometni savez i drugi) financirati omladinsku školu Kluba u iznosu od najmanje 1.500.000,00 kn godišnje i omladinski turnir u iznosu 500.000,00 kn i putem sponzora osigurati financijska sredstva u ukupnom iznosu 1.600.000,00 kn godišnje. Radi osiguranja plaćanja svih svojih preuzetih obveza iz ugovora o partnerstvu, upisano je založno pravo (hipoteka) na gradskoj nekretnini (nogometni stadion Kantrida) u kunskoj protuvrijednosti 10.000.000 EUR. Početkom 2019. založno pravo je brisano. Odredbom članka 4. stavka 6. Ugovora o partnerstvu bilo je ugovoreno da će preostala dugovanja kluba koja nisu obuhvaćena ugovorom podmiriti Grad Rijeka. Navedenom odredbom, Grad Rijeka se potencijalno obvezao podmiriti obveze za koje se ne može utvrditi visina (neodredive obveze). Prema odredbi članka 270. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18) ugovor je ništetan kad je činidba nemoguća, nedopuštena ili neodrediva.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Rijeci preuzimanje obveza na način da obveze budu odredive u skladu sa Zakonom o obveznim odnosima te do visine propisane Zakonom o proračunu.

Općina Čavle je u 2017. ostvarila rashode za održavanje travnjaka u iznosu 104.985,00 kn, a u 2018. u iznosu 22.335,00 kn na temelju Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave do 20.000,00 kn. U 2017. je proveden jedan poziv za dostavu ponude za radove na sanaciji travnjaka (ugovor je zaključen u svibnju 2017.)

Na temelju odluke o zakupu poslovnih prostora Općine Fužine, u veljači 2015. zaključen je ugovor o zakupu između Općina Fužine (zakupodavatelj) i NK Omladinac (zakupoprimatelj). Ugovor je zaključen na rok pet godina uz mjesečnu zakupninu u iznosu 161,00 kn mjesečno uvećano za porez. NK Omladinac obvezao se podmirivati troškove električne energije, vode, komunalnu naknadu, komunalni otpad, telefon i troškove tekućeg održavanja (popravci, oštećenja). Rashodi Općine Fužine odnose se na troškove električne energije, vode i troškove grijanja (lož ulja).

Rashodi Općine Jelenje u 2017. se odnose na nabavu travne smjese u iznosu 6.986,00 kn, glavni i izvedbeni projekt nadstrešnice NK Rječina 25.500,00 kn. U 2018. rashodi se odnose na pripremu projekta prijave izgradnje i opremanja igrališta Dražice - NK Rječina 8.500,00 kn, izradu projektne dokumentacije glavnog arhitektonskog projekta uređenja i opremanja igrališta za djecu i mlade u Dražicama 6.000,00 kn.

Slika 6: Nogometno igralište u Dražicama



Izvor Općina Jelenje

U travnju 2017. Općina Kostrena i trgovačko društvo KD Kostrena d.o.o. zaključili su ugovor o upravljanju sportskim objektima i pripadajućim zemljištem u vlasništvu Općine Kostrena. Ugovor je zaključen do veljače 2019. Trgovačko društvo KD Kostrena d.o.o. upravlja sportskim objektima u ime i za račun Općine Kostrena. Trgovačko društvo KD Kostrena d.o.o. se obvezao podmiriti sve troškove investicijskog održavanja, a Općina Kostrena sve troškove investicijskog održavanja. KD Kostrena d.o.o. ima pravo na naknadu prema cjeniku koji je sastavni dio ugovora. Naknada koju Općina Kostrena plaća KD Kostrena d.o.o. za održavanje i upravljanje nogometnim stadionom NK Pomorac iznosi 0,99 kn/m^2 s porezom.

Najznačajniji rashodi u 2017. (bez poreza) ostvareni su za uređenje nogometnog stadiona Žuknica za potrebe Europskog nogometnog prvenstva UEFA U-17, a odnose se na demontažu postojeće podne obloge u svlačionicama i hodnicima te pripremu podloge za ugradnju novih sportskih podova, sanaciju zida tribine uz teren, ugradnju nove podne obloge i podloge, bojanje plastičnih stolica na tribinama (340 komada) i dobavu i ugradnju unutarnjih vrata u iznosu 196.420,00 kn, nabavu 60 sjedalica s naslonom u iznosu 36.480,00 kn, digitalni tisak na podlozi, grafičku pripremu i montažu reklama u iznosu 33.450,00 kn, izradu i montažu namještaja u iznosu 19.540,00 kn. U 2018. za sanaciju vanjskog dijela tribina stadiona Žuknica, Općina Kostrena je KD Kostrena d.o.o. doznačila 202.910,00 kn bez poreza.

Općina Lovran kupila je 2018. na usmenoj javnoj dražbi Općinskog suda u Rijeci nogometno igralište površine 10 642 m^2 za 1.698.667,00 kn, što iznosi 2/3 procijenjene vrijednosti nekretnine u iznosu 2.548.000,00 kn. Proračunom za 2018. Općina Lovran planirala je 2.300.000,00 kn za kupnju nogometnog igrališta.

Općina Mošćenička Draga otkupila je u 2018. od fizičke osobe katastarsku česticu površine 496 m^2 po cijeni 134,00 EUR/m^2 na temelju procjene stalnog sudskog vještaka građevinske struke. Ukupna vrijednost evidentirana u poslovnim knjigama iznosila je 66.518,56 EUR, odnosno 491.631,00 kn. Proračunom za 2018. Općina Mošćenička Draga planirala je 500.000,00 kn za kupnju dijela nogometnog igrališta.

U kolovozu 2017. Općina Mrkopalj ugovorno je dala na korištenje nogometno igralište NK Mrkopalj na pet godina bez naknade te se NK Mrkopalj obvezao na redovitu košnju travnjaka i održavanje svlačionica u funkcionalnom stanju.

Na temelju provedenog javnog natječaja, Općina Ravna Gora je u rujnu 2004. dala u najam NK Goranka prostorije površine 61,93 m^2 (svlačionice, spremište, sanitarni čvor) za mjesečnu zakupninu u iznosu 61,93 EUR. Ugovor o najmu zaključen je na rok deset godina, ali je 2014. zaključen dodatak ugovoru kojim je produžen rok ugovora o najmu do konca rujna 2019. Na temelju provedenog javnog natječaja, Općina Ravna Gora je u travnju 2017. privatnoj pravnoj osobi dala u najam nogometno igralište površine 12 579 m^2 za mjesečnu zakupninu u iznosu 1.200,00 kn uvećano za porez na dodanu vrijednost.

Ugovor o najmu zaključen je na rok pet godina, odnosno do travnja 2022. Zakupnik se obvezao obaviti radove na uređenju nogometnog igrališta (najznačajniji su sustav za automatsko navodnjavanje) u vrijednosti 237.056,00 kn. Ministarstvo turizma osigurava 60,0 % bespovratnih sredstava, odnosno 142.234,00 kn, a 94.822,00 kn čine vlastita sredstva zakupnika.

Ugovoreno je da Općina Ravna Gora prizna zakupniku ulaganje u iznosu 49.822,00 kn koje će se kompenzirati kroz pet godina trajanja najma s ugovorenom zakupninom. U 2017. ostvareni su rashodi za tekuće održavanje zgrade Goranka i igrališta u iznosu 14.921,00 kn, rashodi za izmjenu stolarije na objektu Goranka u iznosu 19.969,00 kn i rashodi za uređenje nogometnog igrališta u iznosu 6.643,00 kn. U 2018. ostvareni su rashodi za tekuće održavanje zgrade Goranka i igrališta u iznosu 1.226,00 kn, rashodi za izmjenu krovišta i sanaciju fasade na objektu Goranka u iznosu 202.906,00 kn te rashodi za uređenje nogometnog igrališta u iznosu 7.473,00 kn.

Općina Viškovo ostvarila je u 2017. rashode za upravljanje nogometnim stadionima i igralištima NK Halubjan za izvođenje radova odvodnje i drenaže na pomoćnom igralištu u vrijednosti 624.970,00 kn, stručni nadzor nad izvođenjem odvodnje i drenaže na pomoćnom igralištu u iznosu od 13.70,00 kn, postavu umjetnog travnjaka na pomoćnom igralištu u iznosu 1.614.175,00 kn, stručni nadzor nad postavom umjetnog nogometnog travnjaka na pomoćnom igralištu u iznosu od 18.250,00 kn, postavu tablice na pomoćnom igralištu s obavijesti o sufinanciranju projekta od strane Primorsko – goranske županije u iznosu 600,00 kn. Kroz program javnih potreba u 2018. za NK Halubjan je u okviru programa za natjecanja održavanje terena odobreno 65.950,00 kn, a u 2017. je u okviru programa za javne potrebe za troškove održavanja izdvojeno je 83.345,00 kn. S osnove korištenja nogometnog stadiona i igrališta u 2017. za plin je izdvojeno 16.635,00 kn, dok je u 2018. izdvojeno 14.222,00 kn. Za troškove električne energije je u 2017. ostvareno 35.726,00 kn, a za 2018. je ostvareno 50.179,00 kn. Za vodu je utrošeno 47.446,00 kn za 2017., a u 2018. utrošeno je 36.773,00 kn bez poreza. Svi postupci nabave roba i usluga provedeni su na propisani način na temelju Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/2016) te Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave Općine Viškovo (Službene novine Općine Viškovo broj 4/17.) kao i Proceduri stvaranja ugovornih obveza Općine Viškovo donesenoj u travnju 2017. Postupak javne nabave za postavljanje umjetnog nogometnog travnjaka proveden je u prvoj polovici 2017.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora. Grad Delnice analizira i vrednuje učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta kroz godišnji plan i program rada i izvještaj o radu uprave Goranskog sportskog saveza d.o.o.

Grad Rijeka putem nacionalnog informatičkog sustava za gospodarenje energijom (ISGE), odnosno računalne aplikacije za praćenje i analizu potrošnje energije u zgradama javnog sektora, prati opće, konstrukcijske i energetske podatke te podatke o neposrednoj potrošnji energije i vode, kao i pripadajuće troškove za svaki objekt sporta zasebno. Općina Kostrena putem godišnjeg plana poslovanja KD Kostrena d.o.o., a Općina Omišalj putem godišnjih uplata za zakup nogometnog igrališta. Druge lokalne jedinice (gradovi Bakar, Cres, Crikvenica, Čabar, Kraljevica, Krk, Novi Vinodolski, Opatija, Rab i Vrbovsko te općine Baška, Čavle, Fužine, Jelenje, Klana, Lokve, Lovran, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Ravna Gora, Vinodolska Općina i Viškovo) analiziraju i vrednuju učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta prema potrebi (putem plana, izvještaja o radu, izvještaja o izvršenju proračuna lokalnih jedinica te ugovora ili sporazuma s nogometnih klubovima ili trgovačkim društvima).

Pravilnikom o prostornim standardima, normativima te urbanističko-tehničkim uvjetima za planiranje mreže športskih objekata (Narodne novine 38/91) određeni su minimalni sadržaji i način utvrđivanja mreže objekata, prostorni standardi, normativi i uvjeti za planiranje mreže sportskih objekata. Prijedlog mreže objekata izrađuje se na temelju analiza potreba stanovništva za objektima, prostornih uvjeta i ograničenja, te analize postojeće mreže objekata općine odnosno grada u skladu s odredbama navedenog pravilnika, kao i s drugim propisima i pravilima struke. Analiza potreba stanovništva za objektima temelji se na demografskoj prognozi broja i dobnoj strukturi stanovništva na području za koje se donosi mreža objekata i na normativima određenim pravilnikom. Analiza prostornih uvjeta i ograničenja sadrži ocjenu prirodnogeografskih uvjeta te izgrađene i planirane komunalne infrastrukture s čimbenicima ograničenja za planiranje mreže objekata. Mreža objekata treba biti sastavni dio prostornih planova lokalnih jedinica. Lokalne jedinice na području Primorsko-goranske županije (osim općina Baška, Jelenje i Mošćenička Draga) donijele su prostorne planove.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01-vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Gradovi Bakar, Cres, Crikvenica, Delnice, Kraljevica, Krk, Novi Vinodolski, Opatija, Rab i Rijeka te općine Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Mrkopalj, Omišalj i Viškovo unutarnjim aktima su djelomično utvrdili ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Gradovi Čabar i Vrbovsko te općine Baška, Čavle, Lokve, Lovran, Mošćenička Draga, Ravna Gora i Vinodolska Općina nisu unutarnjim aktima posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Odlukom o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Grada Bakra propisane su nadležnosti Ureda Grada i Upravnog odijela za urbanizam, komunalni sustav i ekologiju na temelju kojih svaki navedeni upravni odjel ima ovlasti i odgovornosti glede upravljanja i korištenja nogometnih igrališta. Grad Bakar je zaključio ugovore o korištenju nogometnih igrališta s nogometnim klubovima s područja Grada Bakra u kojima je određeno na koji način isti klubovi mogu koristiti predmetna igrališta i sportske objekte, a Ured Grada kroz postupke financiranja javnih potreba u sportu prati namjensko trošenje doznačenih sredstava.

Ulaganja u sportske terene kao i tekuća održavanja u nadležnosti su Upravnog odjela za urbanizam, komunalni sustav i ekologiju koji kroz terenske posjete redovito prate sve aktivnosti i radnje vezane za korištenje nogometnih igrališta.

Ugovorom između Grada Cres i Komunalne usluge Cres Lošinj d.o.o. određeno je da će nadzor nad održavanjem nogometnog igrališta obaviti komunalni redari koje ovlasti Grad Cres.

Prema ugovoru o davanju na korištenje NK Crikvenica, Grad Crikvenica ima pravo na redovni i izvanredni uvid u stanje i održavanje nogometnog stadiona te uvid u izvješća koje je NK Crikvenica dužan dostavljati Odjelu za komunalni sustav i zaštitu okoliša Grada Crikvenice.

Nadzor nad upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, Grad Rijeka provodi kroz praćenje realizacije godišnjeg ugovora o upravljanju i korištenju sportskih objekata te analizom godišnjih izvještaja o radu Rijeka sporta. Gradovi Opatija i Rijeka, kao obveznici uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nisu obuhvatili aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Općina Fužine na temelju ugovora o zakupu s nogometnim klubom Omladinac iz Vrata ima reguliran odnos ovlasti i odgovornosti za zakup upravne zgrade Sportskog centra Gmajna i dva igrališta (pomoćno i glavno). Nadzor se obavlja putem stručnog suradnika za komunalne poslove Općine Fužine.

Ugovorom o pravu korištenja sportske građevine zaključenom između Općine Jelenje i nogometnog kluba propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih igrališta. Neposredno ovlašten i odgovoran za upravljanje odnosno nadzor nad upravljanjem i korištenjem igrališta od strane Općine Jelenje je Pročelnica jedinstvenog upravnog odjela, a od strane nogometnog kluba, predsjednik.

Općina Klana kao vlasnik nogometnog terena i sportskih objekata, koji u naravi čine nogometno igralište, svlačionicu i društveni prostor, s NK Klana kao korisnikom, ima zaključen ugovor o davanju na korištenje i redovno održavanje nogometnog igrališta. Nadzor se obavlja na način da je propisana obveza podnošenja financijskog izvještaja Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Klana o trošenju sredstava.

Tijekom 2018. Općina Omišalj je financirala uređenje ceste uz rubni dio Sportskog centra na temelju Urbanističkog plana uređenja čime je kvalitetnije riješen pristup Sportskom centru. Općini Omišalj nije dostavljeno pisano izvješće zakupnika o provođenju programa. Prema pisanom obrazloženju Općine Omišalj kontrolom na licu mjesta utvrđeno je da su u izvještajnom razdoblju izvedeni građevinski radovi na poboljšanju nogometne infrastrukture. U okviru održavanja nogometnog igrališta čiste se svlačionice za igrače i uređuje nogometni travnjak za odigravanje službenih utakmica. Travnjak se uređuje na način da se redovito obavlja košnja trave, zalijevanje terena te sadnja trave u odgovarajućem periodu godine.

U Općini Mrkopalj prema pisanom obrazloženju načelnik neposredno nadzire korištenje nogometnog igrališta.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

Predlaže se gradovima Opatiji i Rijeci unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Bakar, Cres, Crikvenica, Čabar, Delnice, Kraljevica, Krk, Novi Vinodolski, Opatija, Rab, Rijeka i Vrbovsko te općine Baška, Čavle, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Lovran, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Omišalj, Ravna Gora, Vinodolska Općina i Viškovo dok ih gradovi Kastav i Mali Lošinj te općine Brod Moravice, Dobrinj, Lopar, Malinska Dubašnica, Matulji, Punat, Skrad i Vrbnik nemaju.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području Primorsko-goranske županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te daje sljedeće preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti radnje radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima na području Grada Crikvenice za nogometno igralište Jadranovo gdje su upisane Hrvatske šume, na području Grada Kraljevice na nogometnom igralištu Kraljevica gdje je djelomično upisana Republika Hrvatska, na nogometnom igralištu Bakarac gdje je upisana Republika Hrvatska, na području Grada Raba na nogometnom igralištu Blato gdje je djelomično upisano javno dobro te na području Grada Vrbovskog na nogometnom igralištu Vrbovsko gdje je upisano društveno vlasništvo, na nogometnom igralištu Gomirje gdje je djelomično upisano vlasništvo Republike Hrvatske, a djelomično društveno vlasništvo te na nogometnom igralištu Moravice gdje je upisana Republika Hrvatska, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (gradovi Crikvenica, Kraljevica, Rab i Vrbovsko)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Čabar, Novi Vinodolski i Vrbovsko te općine Baška, Klana, Lokve i Vinodolska Općina)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Čabar, Novi Vinodolski i Vrbovsko te općine Baška, Klana, Lokve i Vinodolska Općina)

- upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (Grad Vrbovsko te općine Baška, Fužine, Jelenje, Klana, Lokve, Lovran, Mošćenička Draga, Ravna gora i Vinodolska Općina)

- pri raspisivanju javnog natječaja za davanje u zakup imovine u vlasništvu Općine Omišalj, obaviti kontrolu je li ponuda sadrži terminski plan aktivnosti u skladu s uvjetima javnog natječaja

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Bakar, Čabar i Vrbovsko te općine Baška, Čavle, Fužine, Klana, Lokve, Lovran, Mošćenička Draga, Vinodolska Općina i Viškovo)

- preuzimati obveze na način da budu odredive u skladu sa Zakonom o obveznim odnosima te do visine propisane Zakonom o proračunu (Grad Rijeka)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti (sve lokalne jedinice)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Bakar, Cres, Crikvenica, Čabar, Delnice, Kastav, Kraljevica, Krk, Mali Lošinj, Novi Vinodolski, Opatija, Rab i Vrbovsko te općine Baška, Brod Moravice, Čavle, Dobrinj, Fužine, Jelenje, Klana, Kostrena, Lokve, Lopar, Lovran, Malinska Dubašnica, Matulji, Mošćenička Draga, Mrkopalj, Omišalj, Punat, Ravna Gora, Skrad, Vinodolska Općina, Viškovo i Vrbnik); Unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (gradovi Opatija i Rijeka).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije te prihvatile preporuke Državnog ureda za reviziju.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave navode u očitovanjima da će postupiti u skladu s danim nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju kako bi pridonijele što učinkovitijem upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištima ili stadionima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Primorsko-goranske županije.

Grad Rijeka u očitovanju navodi da je u tijeku provedba preporuke u vezi s analizom i vrednovanjem učinaka upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, te da će navedeno biti moguće primijeniti nakon razvoja programskih rješenja. U očitovanju obrazlaže da su ovlasti i odgovornosti za upravljanje nogometnim stadionima i igralištima utvrđene sljedećim aktima: Odlukom o izvršavanju proračuna Grada Rijeke za 2018., Odlukom o ustrojstvu upravnih tijela Grada Rijeke, Pravilnikom o unutarnjem redu Odjela gradske uprave za sport i tehničku kulturu te ugovorima Grada Rijeke s trgovačkim društvom Rijeka sport d.o.o. i Riječkim sportskim savezom. Na koncu navodi da je 2018. obavljena revizija Proračunski program 1243 trgovačkog društva Rijeka sport d.o.o. te se jedna preporuka unutarnje revizije odnosi na upravljanje sportskim objektima, čiji dio su i nogometni stadioni i igrališta.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Sisak, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	15
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	17
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	29
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE	31
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	34

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

KLASA: 041-01/18-10/86
URBROJ: 613-05-19-63

Sisak, 18. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 18. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:
- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnog uređenja upravljanja i raspolaganja, upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina dostaviti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji, koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kuna, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odazvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica, uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije je registrirano 2 907 sportaša u 37 nogometna kluba (prema podacima lokalnih jedinica za nogometne klubove koji koriste nogometna igrališta u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica).

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 19 lokalnih jedinica u Županiji, 18 ima nogometne stadione i igrališta, dok Općina Donji Kukuruzari nema nogometne stadione i igrališta.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
1	Grad Glina	Banovac	Glina	Grad Glina
2		Banovac - pomoćno igralište	Glina	Grad Glina
3	Grad Hrvatska Kostajnica	Hrvatska Kostajnica	Hrvatska Kostajnica	Grad Hrvatska Kostajnica
4	Grad Kutina	Športski centar Kutina - glavno igralište	Kutina	Grad Kutina
5		Športski centar Kutina - pomoćno igralište	Kutina	Grad Kutina
6		Repušnica	Repušnica	Osnovna škola Stjepana Kefelje Kutina
7		Kutinsko Selo	Kutinsko Selo	Grad Kutina
8		Husain	Husain	Nogometni klub Vatrogasac Husain
9		Banova Jaruga	Banova Jaruga	Grad Kutina i fizičke osobe
10		Međurić	Međurić	Republika Hrvatska, Športski nogometni klub Metalac Međurić i fizička osoba
11		Jamarice	Jamarice	Republika Hrvatska
12		Krč	Krč	Republika Hrvatska i Nogometni klub Dinamo
13.		Šartovac	Šartovac	Republika Hrvatska
14		Gubec	Kutina	Grad Kutina
15		Brinjani	Brinjani	Republika Hrvatska i fizičke osobe
16		Ilova	Ilova	društveno vlasništvo
17		Selište	Selište	Republika Hrvatska
18	Grad Novska	Libertas	Novska	Grad Novska
19		Libertas - pomoćno igralište	Novska	Grad Novska
20		Brestača	Brestača	Grad Novska
21		Bročice	Bročice	Grad Novska
22		Jazavica	Jazavica	Grad Novska
23		Kozarice	Kozarice	Grad Novska, Republika Hrvatska i fizička osoba
24		Nova Subocka	Nova Subocka	Grad Novska
25		Rajić	Rajić	Grad Novska

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
26		Stari Grabovac	Stari Grabovac	Grad Novska
27		Stara Subocka	Stara Subocka	Grad Novska
28	Grad Petrinja	Gradski stadion Mladost	Petrinja	Grad Petrinja, Republika Hrvatska, trgovačko društvo i fizička osoba
29		Gradski stadion Mladost - pomoćno igralište		
30		Gavrilović	Petrinja	Grad Petrinja
31		Češko sele	Češko Selo	Grad Petrinja
32		Hrastovica	Hrastovica	Republika Hrvatska
33		Donja Budičina	Donja Budičina	Grad Petrinja i Republika Hrvatska
34		Kraljevčani	Kraljevčani	Republika Hrvatska
35		Brest Pokupski	Brest Pokupsi	Republika Hrvatska
36		Mošćenica	Mošćenica	Republika Hrvatska
37	Grad Popovača	Popovača	Popovača	Grad Popovača
38		Popovača - pomoćno igralište	Popovača	Grad Popovača i trgovačko društvo
39		Voloder	Voloder	Grad Popovača
40		Osekovo	Osekovo	Osnovna škola Popovača
41		Gornja Gračenica	Gornja Gračenica	Grad Popovača
42		Donja Gračenica	Donja Gračenica	Grad Popovača
43		Potok	Potok	društveno vlasništvo
44		Stružec	Stružec	Grad Popovača, Republika Hrvatska i Nogometni klub Naftaplin Stružec
45		Gornja Jelenska	Gornja Jelenska	Grad Popovača i fizičke osobe
46		Donja Vlahinička	Donja Vlahinička	društveno vlasništvo
47	Grad Sisak	Gradski stadion Sisak	Sisak	Grad Sisak
48		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 1	Sisak	Grad Sisak
49		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 2	Sisak	Grad Sisak
50		Metalac	Sisak	trgovačko društvo
51		Metalac - pomoćno igralište	Sisak	trgovačko društvo
52		Novo Selo	Novo Selo	Grad Sisak
53		Novo Pračno	Novo Pračno	Grad Sisak
54		Topolovac	Topolovac	Grad Sisak
55		Odra	Odra	Republika Hrvatska
56		Sela	Sela	Športski nogometni klub Hajduk Sela
57		Greda	Greda	Grad Sisak
58		Staro Pračno	Staro Pračno	Grad Sisak
59		Prelošćica	Prelošćica	Republika Hrvatska
60		Budaševo	Budaševo	Osnovna škola Budaševo – Topolovac - Gušće
61		Galdovo	Galdovo	Športski nogometni klub Frankopan Sisak
62		Novo Selo Palanječko	Novo Selo Palanječko	Republika Hrvatska
63		Hrastelnica	Hrastelnica	Republika Hrvatska

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
64	Općina Dvor	Podovi	Dvor	Općina Dvor, Republika Hrvatska, društveno vlasništvo i općenarodna imovina
65		Rujevac	Rujevac	Republika Hrvatska i fizička osoba
66	Općina Gvozd	Gvozd	Gvozd	Općina Gvozd, Republika Hrvatska, Osnovna škola Gvozd i fizičke osobe
67	Općina Hrvatska Dubica	Una - mladost	Hrvatska Dubica	Župa Rimokatolička Dubica
68	Općina Jasenovac	Jasenovac	Jasenovac	Općina Jasenovac
69		Sava	Puska	Općina Jasenovac i Republika Hrvatska
70		Naprijed	Krapje	Općina Jasenovac
71		Uštica	Uštica	Republika Hrvatska
72		Mladost	Košutarica	društveno vlasništvo
73		Jedinstvo	Drenov Bok	Nogometni klub Jedinstvo Drenov Bok
74	Općina Lekenik	Lekenik	Lekenik	Općina Lekenik
75		Letovanić	Letovanić	Republika Hrvatska, Dobrovoljno vatrogasno društvo Letovanić, javno dobro i fizičke osobe
76		Žažina	Žažina	Republika Hrvatska
77		Pešćenica	Pešćenica	Osnovna škola Mladost Lekenik
78		Petrovec	Greda	Republika Hrvatska
79	Općina Lipovljani	Linije	Lipovljani	Općina Lipovljani
80		Urije	Kraljeva Velika	Općina Lipovljani
81	Općina Majur	Radnik	Majur	Općina Majur i Republika Hrvatska
82	Općina Martinska Ves	Martinska Ves Lijeva - Novo	Martinska Ves Lijeva	Općina Martinska Ves
83		Martinska Ves Lijeva - Staro	Martinska Ves Lijeva	Općina Martinska Ves
84		Lijeva Luka	Lijeva Luka	Općina Martinska Ves
85		Setuš	Setuš	Općina Martinska Ves
86		Martinska Ves	Martinska Ves	Općina Martinska Ves
87		Mahovo	Mahovo	društveno vlasništvo
88	Općina Sunja	Sportski centar Sunja	Sunja	Općina Sunja
89		Sunjski	Greda Sunjska	Općina Sunja
90		Mladost	Bobovac	Športski nogometni klub Mladost Bobovac
91	Općina Topusko	Topusko	Topusko	Općina Topusko
92	Općina Velika Ludina	Tratinčica	Velika Ludina	Općina Velika Ludina i Republika Hrvatska
93		Tratinčica - pomoćno igralište	Velika Ludina	

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Koncem 2018. na području Županije bilo je 93 nogometnih stadiona i igrališta, od čega su 43 u vlasništvu lokalnih jedinica, 14 u vlasništvu Republike Hrvatske, pet u vlasništvu nogometnih klubova, pet u društvenom vlasništvu, četiri u vlasništvu osnovnih škola, dva u vlasništvu trgovačkog društva, jedno u vlasništvu vjerske zajednice dok su dva zajedničko vlasništvo lokalne jedinice i Republike Hrvatske. Kod 12 nogometnih igrališta dio katastarskih čestica (jedna ili više) na kojima se u cijelosti ili djelomično nalaze nogometna igrališta u vlasništvu su lokalnih jedinica, dok su ovisno o nogometnom igralištu druge katastarske čestice na kojima se nalaze nogometna igrališta u vlasništvu Republike Hrvatske, fizičkih osoba, nogometnog kluba, osnovne škole, trgovačkih društava ili se u zemljišnim knjigama vode kao općenarodna imovina i društveno vlasništvo. Kod pet nogometnih igrališta dio katastarskih čestica (jedna ili više) na kojima se u cijelosti ili djelomično nalaze nogometna igrališta u vlasništvu su Republike Hrvatske dok su ovisno o nogometnom igralištu druge katastarske čestice u vlasništvu fizičkih osoba, nogometnih klubova, dobrovoljnog vatrogasnog društva ili su javno dobro.

Odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu (Narodne novine 77/95) bilo je propisano da sportski objekti i druge nekretnine u društvenom vlasništvu na kojima pravo korištenja imaju sportske organizacije i udruge ili druge pravne osobe (poduzeća, ustanove, radne organizacije) osnovane radi upravljanja sportskim objektima prelaze u vlasništvo gradova i općina na čijem se području nalaze. Izuzetno, navedeni sportski objekti i druge nekretnine mogli su prijeći u vlasništvo županije na čijem se području nalaze te nacionalnih sportskih saveza ili Hrvatskog olimpijskog odbora, pod uvjetima i na način propisan navedenim Zakonom. Akt o preuzimanju navedenih sportskih objekata i drugih nekretnina trebalo je donijeti gradsko, odnosno općinsko vijeće u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona. Sportski objekti i druge nekretnine za koje nisu donesene odluke o preuzimanju u vlasništvo na temelju navedenog Zakona postale su vlasništvo sportske organizacije ili udruge koja je imala pravo korištenja tih objekata i nekretnina, ili je njen pravni slijednik. Navedene akte donio je dio lokalnih jedinica na području Županije.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva.

Zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva na nekretninama nogometnih igrališta u vlasništvu Republike Hrvatske, nadležnom ministarstvu podnio je Grad Sisak za nogometna igrališta u Odri, Preloščici i Novom Selu Palanječkom, Grad Kutina za nogometna igrališta u Jamaricama, Krču i Selištu, Općina Jasenovac za nogometno igralište u Uštici te Općina Majur za nogometno igralište (dio katastarskih čestica) u Majuru.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti radnje radi upisa vlasništva na nogometnim igralištima, odnosno dijelovima igrališta koja se nalaze na zemljištu koje je u zemljišnim knjigama upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom. Predlaže se poduzeti aktivnosti za rješavanje imovinskopravnih odnosa za nogometna igrališta kod kojih su lokalne jedinice vlasnici dijela katastarskih čestica na kojima se nogometna igrališta nalaze.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica, koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Glina	Banovac	2 369 487,00	638 220,00	1 731 267,00
2		Banovac - pomoćno igralište			
3	Grad Hrvatska Kostajnica	Hrvatska Kostajnica	-	-	-
4	Grad Kutina	Športski centar Kutina - glavno igralište	-	-	-
5		Športski centar Kutina - pomoćno igralište	-	-	-
6		Kutinsko Selo	-	-	-
7		Banova Jaruga	-	-	-
8		Gubec	-	-	-
9	Grad Novska	Libertas	2 811 501,00	213 763,00	2 597 738,00
10		Libertas-pomoćno igralište			
11		Brestača	434 295,00	32 702,00	401 593,00
12		Bročice	167 575,00	8 379,00	159 196,00
13		Jazavica	663 955,00	95 283,00	568 672,00
14		Kozarice	-	-	-
15.		Nova Subocka	910 168,00	75.313,00	834.855,00
16		Rajić	-	-	-
17.		Stari Grabovac	1 069 168,00	78 255,00	990.913,00
18		Stara Subocka	367 972,00	11 618,00	356 354,00
19	Grad Petrinja	Gradski stadion Mladost	-	-	-
20		Gradski stadion Mladost - pomoćno igralište			
21		Gavrilović	51 850,00	-	51 850,00
22		Češko sele	-	-	-
23		Donja Budičina	-	-	-
24	Grad Popovača	Popovača	-	-	-
25		Popovača - pomoćno igralište			
26		Voloder	-	-	-
27		Gornja Gračenica	-	-	-
28		Donja Gračenica	-	-	-
29		Stružec	-	-	-
30		Gornja Jelenska	-	-	-
31	Grad Sisak	Gradski stadion Sisak	11 400 166,00	3 858 655,00	7 541 511,00
32		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 1			
33		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 2			
34		Novo Selo	1 333 162,00	160 793,00	1 172 369,00
35		Novo Pračno	-	-	-
36		Topolovac	2 663,00	69,00	2 594,00
37		Greda	-	-	-
38		Staro Pračno	-	-	
39	Općina Dvor	Podovi	-	-	-
40	Općina Gvozd	Gvozd	-	-	-
41	Općina Jasenovac	Jasenovac	913 480,00	304 353,00	609 127,00
42		Sava	477 379,00	90 941,00	386 438,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
43		Naprijed	35 297,00	7 960,00	27 337,00
44.	Općina Lekenik	Lekenik	168 390,00	107 968,00	60 422,00
45	Općina Lipovljani	Linije	-	-	-
46		Urije	-	-	-
47	Općina Majur	Radnik	-	-	-
48	Općina Martinska Ves	Martinska Ves Lijeva - Novo	0,01	0,00	0,01
49		Martinska Ves Lijeva - Staro	0,01	0,00	0,01
50		Lijeva Luka	0,01	0,00	0,01
51		Setuš	0,01	0,00	0,01
52		Martinska Ves	0,01	0,00	0,01
53	Općina Sunja	Sportski centar Sunja	2 721.295,00	0,00	2 721.295,00
54		Sunjski	-	-	-
55	Općina Topusko	Topusko	-	-	-
56	Općina Velika Ludina	Tratinčica	-	-	-
57		Tratinčica - pomoćno igralište	-	-	-
Ukupno evidentirana nogometna igrališta			25 897 803,05	5 684 272,00	20 213 531,05

Izvor podataka: lokalne jedinice na području Županije

Od 57 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama koncem 2017. evidentirano je 26. Procjena vrijednosti obavljena je za sedam nogometnih igrališta (Grad Glina za nogometna igrališta Banovac, Grad Novska za nogometna igrališta Libertas, Stara i Nova Subocka te Općina Lekenik za nogometno igralište Lekenik). Vrijednost iskazana u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji Grada Gline odnosi se na Športsko rekreacijski centar Banovac unutar kojeg su glavno i pomoćno nogometno igralište. Početnom procjenom navedenog športsko rekreacijskog centra, Grad Glina nije obuhvatio sve katastarske čestice na kojima se nogometna igrališta nalaze.

Nogometna igrališta s pratećim objektima u vlasništvu ili suvlasništvu gradova Kutina i Popovača nisu evidentirana u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama, ali je evidentirana vrijednost dijela katastarskih čestica na kojima se nogometna igrališta nalaze. Objekti nogometnih igrališta Športskog centra Kutina evidentirani su u poslovnim knjigama ustanove koju je Grad Kutina osnovao radi održavanja i upravljanja športskim objektima. Grad Popovača u poslovnim knjigama koncem 2017. ima evidentiranu vrijednost svlačionice nogometnog igrališta Gornja Jelenska u iznosu 6.484,00 kn koja se odnosi na rashode postupka legalizacije.

Grad Sisak u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji ima evidentiran gradski stadion i objekt uz nogometno igralište Novo Selo i Topolovac (vrijednost manjeg ulaganja) te vrijednost katastarskih čestica na kojima se nalazi nogometno igralište u Gredi.

U analitičkim knjigovodstvenim evidencijama gradova Hrvatska Kostajnica i Petrinja te Općine Velika Ludina koncem 2017. nogometna igrališta nisu evidentirana, osim što je Grad Petrinja na temelju ugovora o darovanju iskazao vrijednost dijela katastarskih čestica na kojima se nalazi nogometno igralište Gavrilović.

Općina Jasenovac je u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji evidentirala vrijednost objekata uz nogometna igrališta bez vrijednost zemljišta na kojem se nogometna igrališta nalaze.

U analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji Općine Lipovljani nogometna igrališta evidentirana su tijekom 2018. bez vrijednosti, a u Općini Martinska Ves nogometna igrališta evidentirana su pojedinačno u vrijednosti 0,01 kn.

U analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji Općine Topusko koncem 2017. vrijednost nogometnog igrališta nije evidentirana kao cjelina, ali je pojedinačno evidentirana vrijednost katastarskih čestica na kojima se nogometno igralište nalazi. Tijekom 2018. Općina Topusko je evidentirala i procijenjenu vrijednost objekta uz nogometno igralište u iznosu 788.700,00 kn.

Nogometna igrališta u općinama Dvor, Gvozd i Majur nalaze se na više katastarskih čestica od kojih je jedna (Općina Dvor) ili više (općine Gvozd i Majur) u vlasništvu lokalnih jedinica te su u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji Općine Gvozd evidentirane pojedinačno dok u navedenoj evidenciji općine Dvor i Majur nisu evidentirane. Koncem 2017. u poslovnim knjigama Općine Majur iskazana je vrijednost ulaganja u izradu geodetskog i idejnog projekta za potrebe legalizacije objekta uz nogometno igralište u iznosu 30.755,00 kn.

Vrijednost iskazana u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji Općine Sunja za Športski centar Sunja odnosi se na ulaganja obavljena do konca 2017. koja su evidentirana kao imovina u pripremi jer navedeni centar nije završen.

Općina Hrvatska Dubica u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji koncem 2017. ima evidentiranu vrijednost izgradnje nogometnog igrališta s pratećim objektom u iznosu 345.854,00 kn čiju izgradnju je financirala. Zemljište na kojem se nalazi nogometno igralište s pratećim objektom u vlasništvu je rimokatoličke župe, a Općini Hrvatska Dubica dano je na korištenje na temelju ugovora. Zemljište dobiveno na korištenje nije evidentirano u izvanbilančnim zapisima.

Gradovi Glina, Kutina, Novska, Popovača i Sisak te općine Gvozd, Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Martinska Ves, Sunja i Topusko popisom imovine i obveza koncem 2017. popisali su nogometne stadione i igrališta s pratećim objektima ili katastarske čestice na kojima se nogometni stadioni i igrališta nalaze koje su imali evidentirane u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama. S obzirom na to da dio nogometnih stadiona i igrališta s pratećim objektima koncem 2017. nije evidentiran u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama gradova Kutina, Popovača i Sisak proizlazi da su navedene lokalne jedinice obavile popis navedene imovine formalno bez utvrđivanja stvarnog stanja što je osnovni cilj obavljanja popisa imovine. Općina Velika Ludina je popisala nogometna igrališta s pratećim objektom koja nema evidentirana u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji bez utvrđivanja vrijednosti. Gradovi Hrvatska Kostajnica i Petrinja te općine Dvor, Lipovljani i Majur popisom imovine i obveza koncem 2017. nisu obuhvatile nogometna igrališta, odnosno katastarske čestice na kojima se nogometni stadioni i igrališta nalaze u njihovom vlasništvu.

Državni ured za reviziju nalaže procijeniti i evidentirati u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji te obuhvatiti popisom imovine i obveza koncem poslovne godine sve nogometne stadione i igrališta s pratećim objektima u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Nalaže se Općini Hrvatska Dubica evidentirati u izvanbilančnim zapisima zemljište dobiveno na korištenje od rimokatoličke župe, a Gradu Glina procijeniti dio zemljišta nogometnog igrališta Banovac koje nije obuhvaćeno početnom procjenom te evidentirati u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13), navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi s Središnjim registrom državne imovine.

Na području Županije koncem 2018. registar imovine nemaju ustrojen općine Donji Kukuruzari, Dvor, Hrvatska Dubica i Lekenik. Gradovi Hrvatska Kostajnica i Kutina te općine Jasenovac i Martinska Ves ustrojili su evidenciju imovine koja za nogometna igrališta ne sadrži veći dio podataka propisanih Uredbom o registru državne imovine.

Nogometna igrališta upisana su u registar imovine u gradovima Glina, Novska i Sisak te Općini Lipovljani. Registar imovine Grada Siska i Općine Lipovljani ne sadrži podatke o vrijednosti nogometnih igrališta.

Gradovi Petrinja i Popovača te općine Sunja, Topusko i Velika Ludina u registru imovine imaju upisane katastarske čestice u vlasništvu (dio ili sve) na kojima se nogometna igrališta nalaze ali nemaju nogometna igrališta iskazana kao oblik imovine. Općine Gvozd i Majur vlasnici su dijela katastarskih čestica na kojima se nalaze nogometna igrališta koje su evidentirali u registru imovine.

Registri imovine koje su ustrojile lokalne jedinice na području Županije nisu programski povezani s računovodstvenim analitičkim knjigovodstvenim evidencijama dugotrajne imovine i glavnom knjigom. S obzirom na to da navedene evidencije nisu programski povezane ni podaci koje sadrže nisu u potpunosti usklađeni osim u gradovima Glina i Novska.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti i voditi registar imovine na način i s podacima propisanim za registar državne imovine kako bi se osigurali podaci o cjelokupnoj imovini odnosno resursima s kojima lokalna jedinica raspolaže te stvorili osnovni preduvjeti za učinkovito upravljanje i raspolaganje cjelokupnom imovinom uključujući i nogometne stadione i igrališta. Predlaže se upisati nogometne stadione i igrališta u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Nadalje se predlaže registar imovine (postojeći i koji će se ustrojiti) programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) kako se istovrsni podaci ne bi višestruko unosili.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim općine Jasenovac i Velika Ludina, nisu donosile akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Općine Jasenovac i Velika Ludina su odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu donijele tijekom obavljanja revizije u prosincu 2018.

Grad Sisak je 1995. osnovao ustanovu Športsko rekreacijski centar Sisak, između ostalog, radi održavanja, korištenja i upravljanja sportskim objektima povjerenih ustanovi (gradski stadion, bazen, kupalište, odmaralište) na održavanje, korištenje i upravljanje. Navedena ustanova izvještavala je Grad Sisak o upravljanju i raspolaganju sportskim objektima godišnje. Odlukom Grada Siska o korištenju, održavanju i upravljanju sportskim terenima i objektima gradskog stadiona iz srpnja 2016. utvrđeno je da Športsko rekreacijski centar Sisak upravlja i održava sve sportske terene i objekte koji su sastavni dio gradskog stadiona, a dio prostora gradskog stadiona dodijeljen je na korištenje dvama nogometnim klubovima, županijskom nogometnom savezu, atletskom klubu i trgovačkom društvu u vlasništvu Športsko rekreacijskog centra. Prostorije na gradskom stadionu navedenim nogometnim klubovima i županijskom nogometnom savezu ponovno su dodijeljene na korištenje na temelju javnog natječaja za davanje gradskih prostora na privremeno korištenje udrugama iz prosinca 2016., a atletskom klubu na temelju javnog natječaja za davanje gradskih prostora na privremeno korištenje iz siječnja 2018. S korisnicima su zaključeni ugovori o korištenju prostorija na tri godine bez naknade uz obvezu plaćanja režijskih troškova. Ugovor o korištenju prostorija zaključen sa županijskim nogometnim savezom raskinut je u kolovozu 2017. Prostor na gradskom stadionu koji je bio dan na korištenje trgovačkom društvu u vlasništvu Športsko rekreacijskog centra Sisak, dan je na korištenje i upravljanje Športsko rekreacijskom centru Sisak na neodređeno vrijeme bez naknade uz obvezu plaćanja troškova održavanja i režija o čemu je zaključen ugovor u prosincu 2018. Osim navedenog, Grad Sisak je 2007. jednom nogometnom klubu dodijelio na korištenje nogometno igralište s pratećim objektom u Topolovcu na neodređeno vrijeme bez plaćanja naknade, drugom nogometnom klubu dodijelio je na privremeno korištenje 2018. igralište s pomoćnim prostorijama u Odri Sisačkoj (vlasništvo Republike Hrvatske) bez naknade uz obvezu plaćanja svih režijskih troškova, a trećem nogometnom klubu dodijelio je na privremeno korištenje 2018. glavno i dva pomoćna nogometna igrališta na gradskom stadionu. S navedenim nogometnim klubovima zaključeni su ugovori. Grad Sisak je ugovorima, osim jednim, utvrdio način provođenja kontrole korištenja te izvještavanja o uočenim nepravilnostima u korištenju. S korisnicima drugih nogometnih igrališta Grad Sisak do konca 2018. nije utvrdio međusobna prava i obveze.

Grad Kutina je 1995. osnovao ustanovu Športski centar Kutina, između ostalog, radi održavanja i upravljanja sportskim objektima. Odlukom o osnivanju utvrdio je obvezu izvještavanja Grada Kutine o radu i poslovanju najmanje dva puta godišnje. Odlukom o prenošenju na upravljanje sportskih objekata i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Kutine na navedenu ustanovu iz 1996. utvrdio je da se na upravljanje i održavanje, između ostalog, prenosi glavno i pomoćno nogometno igralište s pratećim objektima. Športski centar Kutina dostavljao je godišnje izvješće o poslovanju Gradu Kutina. S korisnicima drugih nogometnih igrališta Grad Kutina do konca 2018. nije utvrdio međusobna prava i obveze.

Grad Petrinja je zaključkom iz 2004. dodijelio na korištenje sportske objekte nogometnog igrališta Gavrilović školi nogometa jednog nogometnog kluba, a odlukom iz 2006. nogometnom klubu odobrio je korištenje Gradskog stadiona Mladost. Na temelju navedene odluke iz 2006. Grad Petrinja je s nogometnim klubom u lipnju 2018. zaključio ugovor o korištenju prostora Gradskog stadiona Mladost na neodređeno vrijeme uz obvezu plaćanja mjesečne naknade za korištenje u iznosu 2.000,00 kn i režijskih troškova. Na temelju ugovora iz 2016. dio zemljišta na Gradskom stadionu Mladost koristi jedna sportska udruga uz obvezu plaćanja mjesečne zakupnine u iznosu 1.000,00 kn i režijskih troškova. Izvještavanje o upravljanju i raspolaganju navedenim stadionom i igralištem nije utvrđeno i provedeno. S korisnicima drugih nogometnih igrališta Grad Petrinja do konca 2018. nije utvrdio međusobna prava i obveze.

Općina Hrvatska Dubica je odlukom iz 2005. dala na upravljanje nogometno igralište i prateći objekt jednom nogometnom klubu bez naknade. Prema navedenoj odluci nogometni klub obvezan je podnositi izvješće o upravljanju. Za 2017. i 2018. navedena izvješća nisu dostavljena Općini Hrvatska Dubica.

Općina Jasenovac je odlukom o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina iz 2018. utvrdila nogometne klubove kojima se pojedino nogometno igralište povjerava na upravljanje bez naknade. Općina Jasenovac nije utvrdila način izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištima.

Grad Glina je rješenjem iz 1996. Športsko rekreacijski centar Banovac u čijem sastavu se nalaze glavno i pomoćno nogometno igralište dao na korištenje i održavanje jednom sportskom društvu bez naknade. Općina Topusko je odlukom iz 1997. prenijela na upravljanje nogometno igralište s pratećim objektom jednom nogometnom klubu bez naknade na neodređeno vrijeme. Općina Velika Ludina je glavno i pomoćno nogometno igralište s pratećim objektom dala na korištenje i upravljanje u 2018. jednom nogometnom klubu bez naknade na neodređeno vrijeme na temelju ugovora nakon provedenog javnog poziva. Način izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištima navedene lokalne jedinice nisu utvrdile.

Prema očitovanju Grada Hrvatske Kostajnice i Općine Martinska Ves, nogometna igrališta u njihovom vlasništvu se ne koriste.

Gradovi Novska i Popovača te općine Lekenik, Lipovljani i Sunja do konca 2018. s korisnicima nogometnih igrališta u njihovom vlasništvu nisu utvrdili međusobna prava i obveze.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti aktivnosti da se osigura provođenje utvrđenog načina izvještavanja o radu i poslovanju, u skladu s odlukom o osnivanju ustanove Športski centar Kutina te odlukom o upravljanju sportskim objektom nogometnog igrališta u naselju Hrvatska Dubica.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija.

U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema dobivenim rješenjima o registraciji nogometnih igrališta koja su do konca 2018. izdali Nogometni savez Sisačko-moslavačke županije te Nogometno središte Kutina i Novska 23 nogometna igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije imaju rješenje o registraciji da se na njima mogu odigravati prvenstvene utakmice određenog ranga natjecanja Županijske nogometne lige.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1.	Grad Glina	Banovac	ŠNK Banovac	63	110	173
2		Banovac - pomoćno igralište	ŠNK Banovac			
3	Grad Hrvatska Kostajnica	Hrvatska Kostajnica	-	-	-	-
4	Grad Kutina	Športski centar Kutina - glavno igralište	HNŠK Moslavina	31	205	236
5		Športski centar Kutina - pomoćno igralište				
6		Kutinsko Selo	NK Lokomotiva	23	70	93
7		Banova Jaruga	NK Strijelac	30	0	30
8		Gubec	NK Matija Gubec	27	0	27
9	Grad Novska	Libertas	SNK Libertas	34	102	136
10		Libertas - pomoćno igralište				
11		Brestača	ŠNK Slavonija	14	0	14
12		Bročice	ŠNK Strug	31	22	53
13		Jazavica	HNK Sloga*	28	47	75
14		Kozarice	NK Nafta	34	0	34
15		Nova Subocka	-	0	0	0
16		Rajić	ŠNK Sokol	31	42	73
17		Stari Grabovac	HNK Sloga*	0	0	0
18		Stara Subocka	ŠNK Croatia	64	9	73
19	Grad Petrinja	Gradski stadion Mladost	NK Mladost Petrinja Škola nogometa NK Petrinja	20	165	185
20		Gradski stadion Mladost - pomoćno igralište				
21		Gavrilović				
22		Češko Selo	ŠNK Češko Selo	33	56	89
23		Donja Budičina	-	-	-	-
24	Grad Popovača	Popovača	ŠNK Moslavac	20	90	110

25		Popovača - pomoćno igralište				
26.		Voloder	NK Voloder	37	48	85
27		Gornja Gračenica	NK Mladost	0	30	30
28		Donja Gračenica	NK Moslavina	20	0	20
29		Stružec	NK Naftaplin	20	0	20
30		Gornja Jelenska	NK Jelengrad	20	30	50
31	Grad Sisak	Gradski stadion Sisak	HNK Segesta NK Zeleni Brijeg	45	280	325
32		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 1				
33		Gradski stadion Sisak - pomoćno igralište 2				
34		Novo Selo	-	-	-	-
35		Novo Pračno	-	-	-	-
36		Topolovac	NK TŠK 1932 Topolovac	26	75	101
37		Greda	NK Mladost Greda	23	0	23
38		Staro Pračno	NK AŠK Staro Pračno	30	0	30
39.	Općina Dvor	Podovi	ŠNK Podovi	26	29	55
40	Općina Gvozd	Gvozd	NK Gvozd	28	0	28
41	Općina Jasenovac	Jasenovac	NK Jasenovac	27	37	64
42		Sava	NK Sava	24	2	26
43		Napriјed	NK Napriјed	22	2	24
44	Općina Lekenik	Lekenik	NK Lekenik	27	111	138
45.	Općina Lipovljani	Linije	ŠNK Slavonac	38	83	121
46		Urije	NK Stari Grad	20	0	20
47.	Općina Majur	Radnik	ŠNK Radnik	66	41	107
48	Općina Martinska Ves	Martinska Ves Lijeva - Novo	-	-	-	-
49		Martinska Ves Lijeva - Staro	-	-	-	-
50		Lijeva Luka	-	-	-	-
51		Setuš	-	-	-	-
52		Martinska Ves	-	-	-	-
53	Općina Sunja	Sportski centar Sunja	-	-	-	-
54		Sunjski	NK Sunjski	33	38	71
55	Općina Topusko	Topusko	NK Topusko	18	20	38
56	Općina Velika Ludina	Tratinčica	NŠK Sokol	56	74	130
57		Tratinčica - pomoćno igralište				
Ukupno				1 089	1 818	2 907

Izvor podataka lokalne jedinice i nogometni klubovi

*Hrvatski nogometni klub Sloga, Jazavica Rođdanik koristi uz nogometno igralište Jazavica i nogometno igralište Stari Grabovac

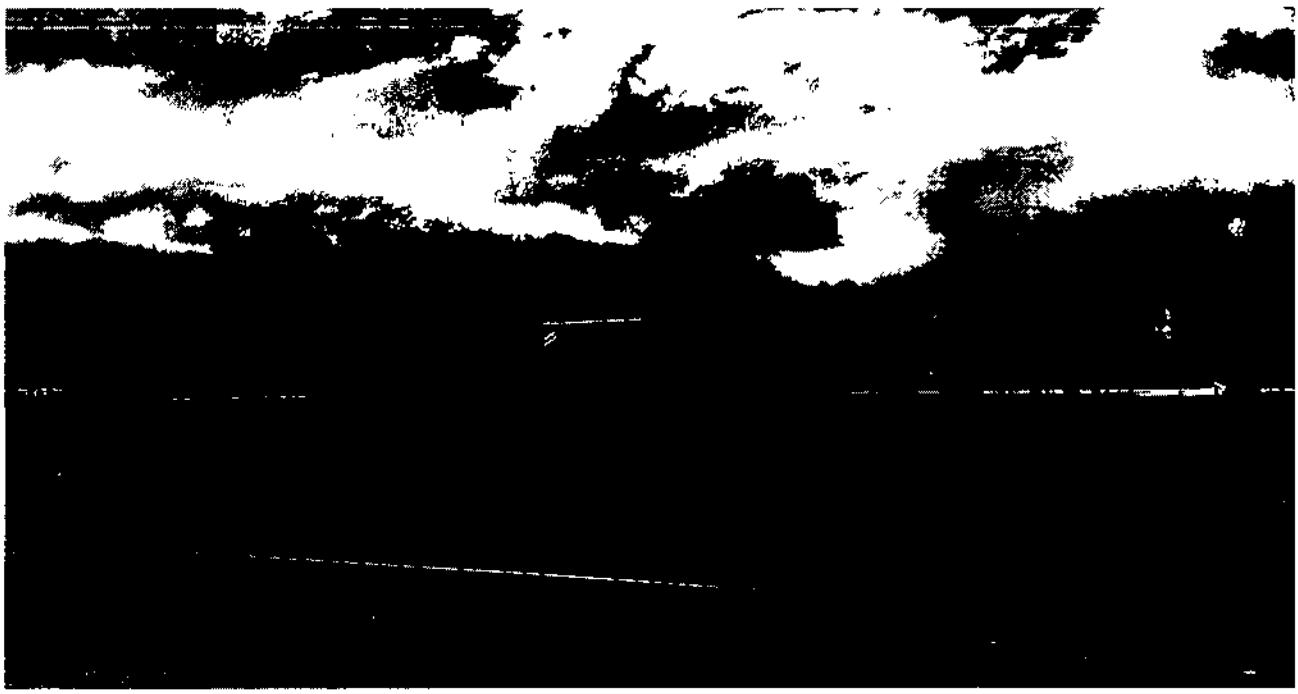
Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 2 907 sportaša organiziranih u 37 nogometnih klubova, od kojih su 1 089 seniori, a 1 818 su sportaši mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za nogometna natjecanja. Deset nogometnih igrališta se ne koristi jer na području gdje se igrališta nalaze nema aktivnih nogometnih klubova koji bi ih koristili, a nogometno igralište u Sportskom centru Sunja je u postupku izgradnje.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim gradova Novske i Petrinje, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima. Grad Novska je ostvario prihode na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora, koji se nalazi u objektu uz nogometno igralište Libertas u Novskoj, zaključenog 2014. s zakupcem nakon provedenog javnog natječaja. Poslovni prostor je dan u zakup za obavljanje ugostiteljske djelatnosti pripreme i usluživanja pića. Na temelju navedenog ugovora Grad Novska je u 2017. ostvario prihode u iznosu 35.003,00 kn te u 2018. u iznosu 42.826,00 kn.

Grad Petrinja je odlukom iz 2006. jednom nogometnom klubu odobrio korištenje Gradskog stadiona Mladost. Na temelju navedene odluke s nogometnim klubom zaključen je u lipnju 2018. ugovor o korištenju prostora Gradskog stadiona Mladost (glavno i pomoćno nogometno igralište, dvije pomoćne zgrade, tribine i parkiralište) na neodređeno vrijeme uz obvezu plaćanja mjesečne naknade za korištenje u iznosu 2.000,00 kn i režijskih troškova. Nogometni klub nije plaćao ugovorenu mjesečnu naknadu te Grad Petrinja koncem 2018. u poslovnim knjigama ima iskazana potraživanja u iznosu 12.000,00 kn (šest mjesečnih naknada). Na temelju ugovora iz 2016. dio zemljišta na Gradskom stadionu Mladost površine 1 000 m^2 koristi jedna sportska udruga uz obvezu plaćanja mjesečne zakupnine u iznosu 1.000,00 kn i režijskih troškova. Na temelju navedenog ugovora Grad Petrinja je ostvario u 2017. prihode u iznosu 9.000,00 kn te 2018. u iznosu 22.250,00 kn.

Slika 1: Gradski stadion Mladost u Gradu Petrinja



Izvor: Grad Petrinja

Državni ured za reviziju nalaže Gradu Petrinja poduzeti radnje za naplatu dospjelih potraživanja za korištenje prostora Gradskog stadiona Mladost, u skladu s ugovorom zaključenim s Gradskim sportskim nogometnim klubom Mladost.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Glina	2017	97 067,00	0,00	97 067,00
		2018	127 193,00	107 253,00	234 446,00
		Ukupno	224 260,00	107 253,00	331 513,00
2	Grad Hrvatska Kostajnica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
3	Grad Kutina	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
4	Grad Novska	2017	108 308,00	0,00	108 308,00
		2018	133 710,00	0,00	133 710,00
		Ukupno	242 018,00	0,00	242 018,00
5	Grad Petrinja	2017	184 047,00	0,00	184 047,00
		2018	618 553,00	0,00	618 553,00
		Ukupno	802 600,00	0,00	802 600,00
6	Grad Popovača	2017	-	-	-
		2018	69 676,00	339 518,00	409 194,00
		Ukupno	69 676,00	339 518,00	409 194,00
7	Grad Sisak	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8	Općina Dvor	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
9	Općina Gvozd	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
10	Općina Hrvatska Dubica	2017	1 671,00	0,00	1 671,00
		2018	1 272,00	0,00	1 272,00
		Ukupno	2 943,00	0,00	2 943,00
11	Općina Jasenovac	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
12	Općina Lekanik	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
13	Općina Lipovljani	2017	10 169,00	0,00	10 169,00
		2018	12 986,00	0,00	12 986,00
		Ukupno	23 155,00	0,00	23 155,00
14	Općina Majur	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
15	Općina Martinska Ves	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
16	Općina Sunja	2017	0,00	660 932,00	660 932,00

		2018	0,00	251 457,00	251 457,00
		Ukupno	0,00	912 389,00	912 389,00
17	Opcina Topusko	2017	7 183,00	0,00	7 183,00
		2018	5 732,00	0,00	5 732,00
		Ukupno	12 915 00	0 00	12 915,00
18	Opcina Velika Ludina	2017	0,00	0 00	0,00
		2018	0,00	0 00	0,00
		Ukupno	0 00	0 00	0 00
Sveukupno			1 377 567,00	1 359 160 00	2 736 727 00

Izvor podataka lokalne jedinice na području Županije

U 2017 i 2018 , gradovi Glina, Novska, Petrinja i Popovače te općine Hrvatska Dubica, Lipovljani, Sunja i Topusko ostvarili su rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Rashodi Grada Petrinje u iznosu 802 600,00 kn najvećim dijelom odnose se na režijske troškove (električna energija, voda i smeće), sanaciju tribina i ograde na gradskom stadionu, nabavu kamenog materijala za potrebe održavanja sportskih terena na gradskom stadionu, održavanje igrališta koje obavlja komunalno društvu (košnja trave), sanaciju zapadnih tribina stadiona, sanaciju krova i sanitarnog čvora na stadionu, sanaciju svlačionica i sanitarnih prostorija na nogometnom igralištu Gavrilović te nabavu golova i zaštitne mreže za golove Rashodi za nabavu kamenog materijala za potrebe održavanja sportskih terena gradskog stadiona evidentirani su na temelju ponude dobavljača iz listopada 2018 u iznosu 85 117,00 kn koji je plaćen predujmom. Prema ispostavljenim računima dobavljača tijekom 2018 koji nisu evidentirani u poslovnim knjigama 2018 , isporučeno je kamenog materijala u iznosu 62.756,00 kn, što je za 22 361,00 kn manje od rashoda evidentiranih na temelju ponude Tijekom obavljanja revizije u siječnju i veljači 2019 dobavljač je ispostavio dva računa za kameni materija u ukupnom iznosu 11 029,00 kn Prema računima isporučen je kamen većim dijelom druge granulacije i jedinične cijene od iskazane u odabranoj ponudi Iz računa za sanaciju zapadnih tribina stadiona u iznosu 24.875,00 kn, sanaciju krova i sanitarnog čvora na stadionu u iznosu 24 750,00 kn te sanaciju svlačionica i sanitarnih prostorija na nogometnom igralištu Gavrilović u iznosu 24 375,00 kn nije vidljivo koji materijal je utrošen i obračunan za izvođenje navedenih radova te koliko sati rada je utrošeno i obračunano za izvođenje radova i po kojim jediničnim cijenama Prema odredbama, Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu knjiženje i evidentiranje u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama Isprava za knjiženje je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovne promjene povodom koje je sastavljena Vjerodostojna je isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj Prihodi i rashodi iskazuju se uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja koje, između ostalog, znači da se rashodi priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju. Prema odredbama, Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara

Također, dio narudžbenica Grada Petrinje za nabavu roba, radova i usluga u vezi s ostvarenim rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ne sadrži specifikaciju vrste i količine robe, usluga ili radova koje se nabavljaju. Odredbama članaka 4. i 5. Odluke o provođenju postupaka jednostavne nabave Grada Petrinje iz lipnja 2017. utvrđeno je da se nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti do 20.000,00 kn bez uračunatog poreza na dodanu vrijednost koja se izvršava jednokratno vrši putem narudžbenice. Nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 70.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost naručitelj provodi izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora na temelju zaprimljene ponude. Narudžbenica mora sadržavati najmanje ime i prezime, odnosno tvrtku i sjedište pravne osobe s kojom će zasnovati obvezno pravni odnos, vrstu i količinu robe, usluga ili radova koji se nabavljaju te vrijednost robe, usluga ili radova ako je poznata. Odlukom o provođenju postupaka jednostavne nabave Grada Petrinje iz lipnja 2017. nije utvrđena nadležnost za potpisivanje narudžbenica za nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kuna bez poreza na dodanu vrijednost. Poziv za dostavu ponuda za radove na sanaciji i uređenju tribina i ograda na gradskom stadionu za koje su rashodi ostvareni u iznosu 243.750,00 kn ne sadrži kriterije za odabir ponude, troškovnik, rok u kojem je potrebno početi i završiti izvođenje radova te datum i vrijeme do kada je potrebno dostaviti ponudu. Prema odredbama članka 6. Odluke o provođenju postupaka jednostavne nabave Grada Petrinje iz lipnja 2017. poziv za dostavu ponude mora minimalno sadržavati naziv naručitelja, opis predmeta nabave, rok početka i završetka izvođenja radova, isporuke robe i pružanja usluge, rok, način i uvjete plaćanja, mjesto izvođenja radova, isporuke robe, pružanja usluge, troškovnik, kriterije za odabir ponude, rok valjanosti ponude, uvjete i zahtjeve koje ponuditelji trebaju ispuniti (ako se traži), rok za dostavu ponuda (datum i vrijeme), način dostavljanja ponude, adresu na koju se ponude dostavljaju, kontakt osobu, broj telefona i adresu elektroničke pošte.

Rashodi Grada Popovače u iznosu 409.194,00 kn najvećim dijelom odnose na izvođenje elektroinstalaterskih radova (izrada priključka tribina, elektroinstalacija rasvjete, proširenja javne rasvjete na igralištima, dobava i ugradnja reflektora i opreme za proširenje javne rasvjete na igralištima i drugo), nabavu materijala za tribine i montažu tribina, sanaciju sanitarnih prostorija, građevinske radove, nabavu i ugradnju zaštitnih mreža, golova, uređenje sanitarnog čvora i svlačionica pojedinačne vrijednosti do 20.000,00 kn. Postupci nabave navedenih roba, radova i usluga nisu započeli slanjem obrasca zahtjeva za početak postupka jednostavne nabave pročelnika nadležnog upravnog odjela gradonačelniku i donošenjem odluke o početku postupka jednostavne nabave. Dio ispostavljenih narudžbenica ne sadrži detaljnu specifikaciju jedinica mjera, količina, jediničnih i ukupnih cijena za robu, radove i usluge koje se nabavljaju. Odredbama članaka 9. i 10. Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave Grada Popovača iz lipnja 2017. utvrđeno je da postupak jednostavne nabave započinje danom slanja zahtjeva za početak postupka jednostavne nabave kojeg pročelnik nadležnog upravnog odjela upućuje odgovornoj osobi naručitelja (gradonačelniku), a gradonačelnik donosi odluku o početku postupka jednostavne nabave. Obrazac zahtjeva za početak postupka jednostavne nabave i obrazac odluke o početku postupka jednostavne nabave sastavni su dio navedenog pravilnika. Postupak jednostavne nabave procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kn provodi se izdavanjem narudžbenice, odnosno zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom po vlastitom izboru na temelju jedne dostavljene ponude. Narudžbenica sadrži podatke o upravnom tijelu koje izdaje narudžbenicu, vrsti roba, radova i usluga koje se nabavljaju uz detaljnu specifikaciju jedinica mjera, količina, jediničnih i ukupnih cijena te gospodarskom subjektu. Revizijom nisu obuhvaćeni ulazni računi Grada Popovače za 2017. koje je privremeno oduzelo Ministarstvo unutarnjih poslova, Služba kriminalne policije (zapisnik od 16. siječnja 2019.).

Slika 2: Nogometno igralište Popovača



Izvor: Državni ured za reviziju

Državni ured za reviziju nalaže Gradu Petrinja evidentirati rashode i predujmove u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Nalaže se provoditi jednostavnu nabavu, u skladu s unutarnjim aktima lokalne jedinice o provođenju postupaka jednostavne nabave.

Nadalje se nalaže Gradu Petrinja poduzeti aktivnosti za isporuku kamenog materijala za održavanje stadiona u vrijednosti koja je plaćena, a nije isporučena ili povrat više uplaćenih sredstava u proračun, u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Petrinja utvrditi odlukom o provođenju postupaka jednostavne nabave nadležnost za potpisivanje narudžbenica za nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kn. Predlaže se Gradu Petrinja prije pokretanja postupka nabave utvrditi realno i objektivno vrstu i količinu robe za kojom postoji potreba te nabavu obavljati, u skladu s odabranom ponudom.

Rashodi Grada Gline u iznosu 224.260,00 kn odnose se na rashode održavanja nogometnih igrališta (košnja i valjanje trave) koje obavlja komunalno društvu u vlasništvu grada (utvrđeno kao komunalna djelatnost) i režijske troškove električne energije. Rashodi za kapitalna ulaganja Grada Gline u iznosu 107.253,00 kn odnose se na postavljanje rasvjetnih stupova i sustava navodnjavanja. Rashodi Grada Novske u iznosu 242.018,00 kn odnose se na režijske troškove (voda, plin, električna energija, odvoz smeća), izradu fasade i gromobranskih instalacija, limarske, ličilačke i vodoinstalaterske radove, održavanje bojlera te radove na električnim instalacija u pojedinim objektima svlačionica nogometnih igrališta. Rashodi za kapitalna ulaganja Općine Sunja u iznosu 912.389,00 kn najvećim dijelom odnose se na građevinske radove i uslugu nadzora nad izvođenjem radova na Sportskom centru Sunja koji obuhvaća i nogometno igralište.

Rashodi Općine Lipovljani u iznosu 23.155,00 kn odnose se na režijske troškove za električnu energiju i vodu te vodni doprinos (legalizacija), Općine Topusko u iznosu 12.915,00 kn na režijske troškove električne energije i vode, a Općine Hrvatska Dubica u iznosu 2.943,00 na režijske troškove električne energije. Osim navedenog, komunalno društvo u vlasništvu Općine Topusko obavlja košnju trave na nogometnom igralištu, a obračun radova obavlja se objedinjeno s održavanjem drugih javnih zelenih površina te ih nije moguće posebno iskazati.

Općina Martinska Ves od pet nogometnih igrališta u svom vlasništvu održava jedno. Poslove održavanja obavlja vlastiti pogon za komunalne djelatnosti zajedno s održavanjem drugih javnih zelenih površina, a evidencije nisu ustrojene na način da je moguće izdvojiti rashode održavanja nogometnog igrališta. Prema očitovanju Općine Martinska Ves, druga nogometna igrališta su neuređene, većim dijelom obrasle površine koje se ne koriste kao nogometno igralište.

Osim rashoda po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima iskazanih u tablici 5 dio lokalnih jedinica na području Županije je u 2017. i 2018. ostvario i rashode po osnovi prijenosa sredstava nogometnim klubovima. Grad Petrinja je u 2017. i 2018. nogometnim klubovima doznačio ukupno 498.639,00 kn, Općina Velika Ludina 410.000,00 kn, Općina Jasenovac 326.207,00 kn, Općina Majur 240.000,00 kn, Općina Lipovljani 239.440,00 kn, Općina Topusko 214.000,00 kn, Općina Dvor 163.000,00 kn, Općina Hrvatska Dubica 120.000,00 kn, Općina Martinska Ves 80.000,00 kn, Općina Sunja 76.500,00 kn, Grad Hrvatska Kostajnica 32.000,00 kn, Grad Kutina 25.000,00 kn, Općina Gvozd 15.000,00 kn te Grad Popovača 7.000,00 kn.

Također, gradovi (osim Grada Hrvatske Kostajnice) na području Županije te Općina Lekenik su u 2017. i 2018. doznačili sredstva sportskim zajednicama na svojem području koje su dio dobivenih sredstava doznačile nogometnim klubovima. Prema podacima iz godišnjih izvješća sportskih zajednica dostavljenih lokalnim jedinicama od sredstava dobivenih iz grada Zajednica sportskih udruga Grada Siska doznačila je nogometnim klubovima u 2017. i 2018. ukupno 1.886.835,00 kn, Zajednica sportskih udruga Grada Novske 1.393.662,00 kn, Zajednica sportskih udruga Grada Popovača 1.161.234,00 kn, Zajednica sportskih udruga Grada Kutine 944.800,00 kn, Petrinjski sportski savez 460.690,00 kn te Zajednica sportskih udruga Grada Gline 440.900,00 kn. Zajednica sportskih udruga i klubova Općine Lekenik je iz sredstava doznačenih od Općine Lekenik doznačila nogometnim klubovima u 2017. i 2018. ukupno 300.453,00 kn.

Dio nogometnih klubova je doznačena sredstva, između ostalog, koristio za podmirivanje režijskih troškova, nabavu goriva za kosilice, bjelila za obilježavanje nogometnih igrališta, gnojiva za prihranjivanje trave, raznog potrošnog materijala za održavanje ograda, tribina, svlačionica i kosilica koji u izvještajima nogometnih klubova najčešće nisu zasebno vrijednosno iskazani.

U proračunu Grada Siska osigurana su i sredstva za rad Športsko rekreacijskog centra Sisak 2017. u iznosu 8.041.529,00 kn te 2018. u iznosu 9.629.547,00 kn. Grad Kutina je Športskom centru Kutina u 2017. doznačio 3.500.000,00 kn te 4.200.000,00 kn u 2018. Sredstvima su financirani, između ostalog, rashodi za plaće i druga materijalna prava zaposlenika koji rade na održavanju nogometnih stadiona i igrališta danih na upravljanje (košnja, zalijevanje, obilježavanje, valjanje, češljanje, čišćenje stadiona i igrališta, pranje svlačionica, klupskih prostorija, tribina i drugo), materijalni rashodi (režijski troškovi, gorivo za kosilice, razni potrošni materijal za održavanje ograda, tribina, svlačionica, kosilica, rasvjete i drugo) koji se iskazuju skupno za sve sportske građevine kojima ustanove upravljaju te ih nije moguće iskazati posebno za nogometni stadion i igrališta.

Slika 3: Nogometno igralište Športskog centra Kutina



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene.

Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Grad Sisak je koncem 2018. zaključio ugovor o kupoprodaji nekretnina koje se nalaze na katastarskim česticama 1810/1, 1814/90 i 1817/106 u katastarskoj općini Novi Sisak (u naravi, između ostalog, nogometno igralište, svlačionice, tribine, ograda) za 500.000,00 kn. Ugovor je stupio na snagu 1. siječnja 2019., a kupoprodajna cijena plaćena je 2. siječnja 2019. U zemljišnim knjigama Grad Sisak se upisao kao vlasnik navedenih nekretnina početkom 2019. Procjembenim elaboratom za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 (prema izvodu iz zemljišnih knjiga: zemljište za sport i rekreaciju, sportska dvorana, stadion, otvorena hala, dvije opće zgrade i cesta) utvrđena je tržišna vrijednost u iznosu 1.762.500,00 kn, za nekretnine na katastarskoj čestici 1817/106 (prema izvodu iz zemljišnih knjiga: park) utvrđena je tržišna vrijednost u iznosu 36.500,00 kn te za nekretnine na katastarskoj čestici 1814/90 (prema izvodu iz zemljišnih knjiga: zemljište za sport i rekreaciju, nadstrešnica) utvrđena je tržišna vrijednost u iznosu 73.900,00 kn. Navedeni procjembeni elaborati dostavljeni su Procjeniteljskom povjerenstvu za područje Grada Siska zbog davanja mišljenja o usklađenosti s odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina (Narodne novine 78/15).

Prema obavijesti o donesenom mišljenju o zaprimljenim procjembenim elaboratima Procjeniteljskog povjerenstva za područje Grada Siska od 24. rujna 2018. zbog upitne ispravnosti odabrane metode procjene u procjembenom elaboratu za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 katastarska općina Novi Sisak isti je upućen Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja na mišljenje o usklađenosti sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina (Narodne novine 105/15).

Prema obavijesti o donesenom mišljenju o zaprimljenim procjembenim elaboratima od 20. prosinca 2018. Procjeniteljskog povjerenstva za područje Grada Siska procjembeni elaborati za nekretnine na katastarskim česticama 1817/106 i 1814/90 u katastarskoj općini Novi Sisak su upitne ispravnosti s obzirom na odabranu metodu procjene te će mišljenje za navedene procjembene elaborate donijeti nakon zaprimanja mišljenja Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja o usklađenosti sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina procjembenog elaborata za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 katastarska općina Novi Sisak.

Do vremena zaključivanja ugovora o kupoprodaji koncem 2018. i obavljanja revizije (ožujak 2019.), Grad Sisak nije zaprimo druge obavijesti Procjeniteljskog povjerenstva u vezi s navedenim elaboratima. Prema odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina, procjeniteljsko povjerenstvo pri županiji, Gradu Zagrebu odnosno velikom gradu, između ostalog, daje mišljenje o usklađenosti izrađenih procjembenih elaborata s odredbama navedenog Zakona na zahtjev jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, za svoje potrebe. Stručni prijedlozi i mišljenja procjeniteljskih povjerenstva obvezujući su za upravna tijela županije, Grada Zagreba odnosno velikoga grada u provedbi navedenog Zakona.

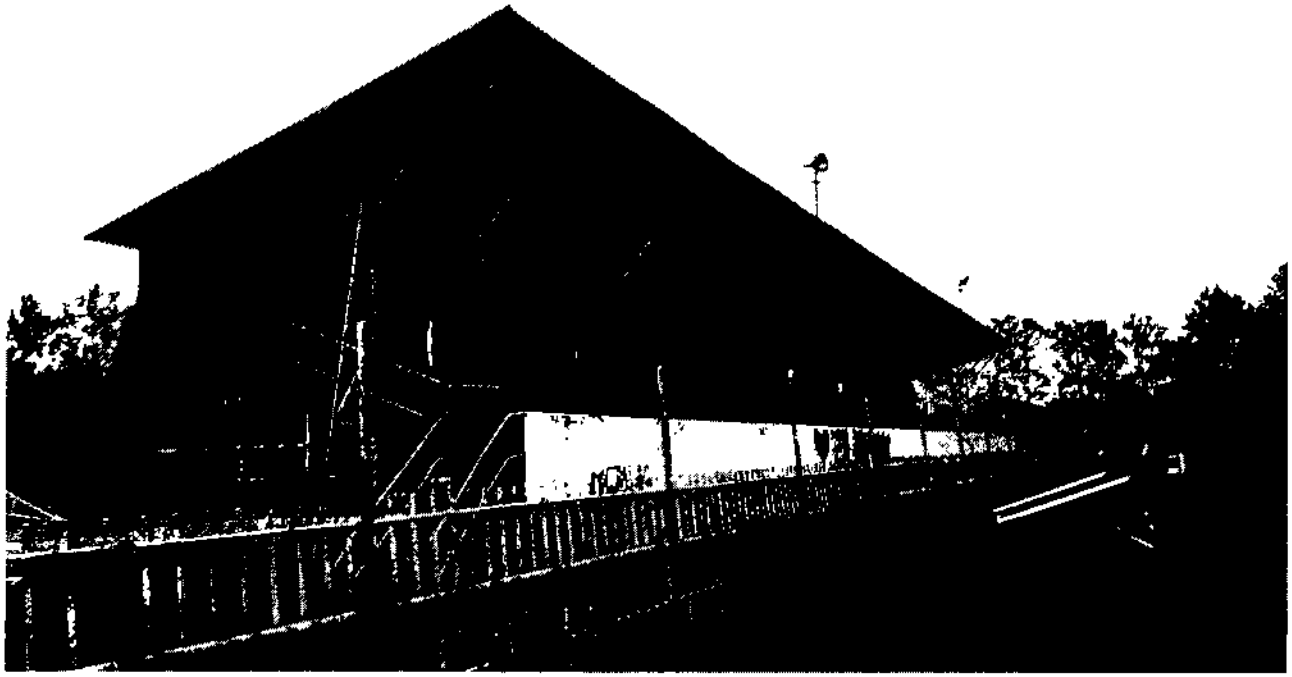
Državni ured za reviziju je mišljenja da je Grad Sisak kupnju nogometnog igrališta trebao provesti nakon dobivanja mišljenja Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja o usklađenosti procjembenog elaborata za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 katastarska općina Novi Sisak sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina koje je zatražilo Procjeniteljsko povjerenstvo na području Grada Siska radi upitne ispravnosti odabrane metode procjene za navede nekretnine.

Slika 4: Nogometno igralište Metalac Sisak



Izvor Državni ured za reviziju

Slika 5: Nogometno igralište Metalac Sisak



Izvor Državni ured za reviziju

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Lokalne jedinice, osim Grada Siska za gradski stadion i dva nogometna igrališta s pratećim objektima, Grada Kutine za nogometna igrališta Športskog centra Kutina, Grada Petrinje za gradski stadion te općine Topusko i Velika Ludina, nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva. Grad Sisak, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Odsjek za unutarnju reviziju Grada Siska je tijekom 2014. obavio reviziju procesa namjenskog korištenja proračunskih sredstava u jednom nogometnom klubu za 2013. kojom su bili obuhvaćeni upravni odjel za obrazovanje, kulturu, sport, branitelje i civilno društvo Grada Siska, Zajednica sportskih udruga Grada Siska i jedan nogometni klub. Tijekom 2015. obavio je reviziju procesa dodjele poslovnog prostora udrugama kojom su bila obuhvaćena tri upravna odjela Grada Siska. Dio danih preporuka u navedenim revizijama odnosio se je na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionom i igralištima po kojima je Grad Siska do konca 2018. djelomično postupio.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SISAČKO-MOSLAVAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Glina, Hrvatska Kostajnica, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača i Sisak te općine Dvor, Gvozd, Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Lipovljani, Majur, Martinska Ves, Sunja, Topusko i Velika Ludina, dok ih Općina Donji Kukuruzari nema.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području Sisačko-moslavačke županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- poduzeti radnje radi upisa vlasništva na nogometnim igralištima, odnosno dijelovima igrališta koja se nalaze na zemljištu koje je u zemljišnim knjigama upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (gradovi Kutina, Novska, Petrinja i Popovača te općine Dvor, Gvozd, Jasenovac, Lekenik i Velika Ludina)

- poduzeti aktivnosti za rješavanje imovinskopravnih odnosa za nogometna igrališta kod kojih su lokalne jedinice vlasnici dijela katastarskih čestica na kojima se nogometna igrališta nalaze (gradovi Kutina, Novska, Petrinja i Popovača te općine Dvor i Gvozd)

- procijeniti i evidentirati u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji te obuhvatiti popisom imovine i obveza koncem poslovne godine sve nogometne stadione i igrališta s pratećim objektima u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Hrvatska Kostajnica, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača i Sisak te općine Dvor, Jasenovac, Lipovljani, Majur, Sunja i Velika Ludina)

- evidentirati u izvanbilančnim zapisima zemljište dobiveno na korištenje od rimokatoličke župe, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Općini Hrvatska Dubica)

- procijeniti dio zemljišta nogometnog igrališta Banovac koje nije obuhvaćeno početnom procjenom te evidentirati u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Grad Glina)

- ustrojiti i voditi registar imovine na način i s podacima propisanim za registar državne imovine kako bi se osigurali podaci o cjelokupnoj imovini odnosno resursima s kojima lokalna jedinica raspolaže te stvorili osnovni preduvjeti za učinkovito upravljanje i raspolaganje cjelokupnom imovinom uključujući i nogometne stadione i igrališta (gradovi Hrvatska Kostajnica i Kutina te općine Donji Kukuruzari, Dvor, Hrvatska Dubica, Lekenik, Jasenovac i Martinska Ves)

- upisati nogometne stadione i igrališta u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine (gradovi Petrinja, Popovača i Sisak te općine Lipovljani, Sunja, Topusko i Velika Ludina)

- registar imovine (postojeći i koji će se ustrojiti) programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) kako se istovrsni podaci ne bi višestruko unosili (sve lokalne jedinice)

- poduzeti aktivnosti da se osigura provođenje utvrđenog načina izvještavanja o radu i poslovanju, u skladu s odlukom o osnivanju ustanove Športski centar Kutina te odlukom o upravljanju sportskim objektom nogometnog igrališta u naselju Hrvatska Dubica (Grad Kutina i Općina Hrvatska Dubica)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Glina, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača i Sisak te općine Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Lipovljani, Sunja i Topusko)

- poduzeti radnje za naplatu dospjelih potraživanja za korištenje prostora Gradskog stadiona Mladost, u skladu s ugovorom zaključenim s Gradskim sportskim nogometnim klubom Mladost (Grad Petrinja)

- evidentirati rashode i predujmove u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Grad Petrinja)

- provoditi jednostavnu nabavu, u skladu s unutarnjim aktima lokalne jedinice o provođenju postupaka jednostavne nabave (gradovi Petrinja i Popovača)

- poduzeti aktivnosti za isporuku kamenog materijala za održavanje stadiona u vrijednosti koja je plaćena, a nije isporučena ili povrat više uplaćenih sredstava u proračun, u skladu s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Grad Petrinja)

- utvrditi odlukom o provođenju postupaka jednostavne nabave nadležnost za potpisivanje narudžbenica za nabavu roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kn (Grad Petrinja)

- prije pokretanja postupka nabave utvrditi realno i objektivno vrstu i količinu robe za kojom postoji potreba te nabavu obavljati, u skladu s odabranom ponudom (Grad Petrinja)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Glina, Hrvatska Kostajnica, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača i Sisak te općine Dvor, Gvozd, Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Lipovljani, Majur, Martinska Ves, Sunja, Topusko i Velika Ludina)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Glina, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača i Sisak te općine Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Lipovljani i Sunja).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije

Grad Glina u očitovanju navodi da se slaže sa svim navedenim u izvješću Državnog ureda za reviziju te će nastojat u što kraćem roku ispraviti nedostatke Grad Hrvatska Kostajnica te općine Dvor i Hrvatska Dubica su se očitovali da prihvaćaju Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji Grad Kutina u očitovanju navodi da nema nikakvih primjedbi na dio izvješća koji se odnosi na grad te izvješće prihvaća u cijelosti Gradovi Novska i Petrinja te opcine Donji Kukuruzari, Gvozd, Lipovljani, Sunja, Topusko i Velika Ludina su se očitovali da prihvaćaju naloge i preporuke iz Nacrta izvješća o obavljenoj reviziji Grad Popovača u očitovanju navodi da je suglasan sa činjenicama opisanim u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji te nalozima i preporukama koje se navode u ocjeni učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Sisačko-moslavačke županije Općine Jasenovac, Lekenik i Majur u očitovanju navode da prihvaćaju revizijom utvrđene činjenice Općina Martinska Ves se očitovala da nema primjedbi na navedene činjenice i dane naloge i preporuke te će o njima voditi računa u budućem poslovanju i pri ustrojavanju registra imovine Grad Sisak se očitovao da je suglasan s navedenim preporukama i nalozima Državnog ureda za reviziju s izuzetkom na mišljenje koje se odnosi na kupnju stadiona Metalac U očitovanju navodi da je tijekom obavljanja revizije koncem travnja 2019 nadležnom ministarstvu podnio zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva i za nogometno igralište u Hrastelnici, da će raditi na unosu podataka koje registar imovine ne sadrži te zaključiti ugovore s klubovima koji koriste nogometna igrališta, a s kojima ugovori još nisu zaključeni Nadalje navodi da je popunjavajući Upitnik za reviziju učinkovitosti upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta u 2017 i 2018 dao odgovore o nogometnim stadionima i igralištima kojima je raspolagao u 2017 i 2018 te da se navedeni upitnik nije odnosio na stadion Metalac budući da Grad Sisak istim nije raspolagao u navedenom vremenskom razdoblju Uzevši u obzir navedene činjenice, mišljenja je da navedeni stadion nije trebao biti predmet revizije kojom je obuhvaćeno upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Županije u 2017 i 2018 Slijedom navedenog predlaže da se iz Nacrta izvješća o obavljenoj reviziji izostavi mišljenje o kupnji nogometnog igrališta (stadiona Metalac) s obzirom na to da Grad Sisak nije raspolagao navedenom nekretninom u vremenskom razdoblju za koje je obavljena revizija

Na temelju dostavljene dokumentacije Državnom uredu za reviziju, vidljivo je da je ugovor o kupoprodaji nekretnina koje se nalaze na katastarskim česticama 1810/1, 1814/90 i 1817/106 u katastarskoj općini Novi Sisak (u naravi, između ostalog, nogometno igralište, svlačionice, tribine, ograda) Grad Sisak zaključio 28 prosinca 2018 (ovjeren kod javnog bilježnika 31 prosinca 2018) Procjembeni elaborati za navedene nekretnine izrađeni su u svibnju i studenom 2018 , odnosno u razdoblju za koje je obavljana revizija Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina propisano je da se za područje velikoga grada osniva procjeniteljsko povjerenstvo radi stručne analize i evaluacije podataka te davanja stručnih prijedloga i mišljenja o tržištu nekretnina Navedeno povjerenstvo, između ostalog, daje mišljenje o usklađenosti izrađenih procjembenih elaborata s odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina na zahtjev jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Za područje Republike Hrvatske osniva se visoko procjeniteljsko povjerenstvo koje, između ostalog, savjetuje povjerenstva o pitanjima utvrđivanja nužnih podataka i procjene vrijednosti nekretnina te izrade plana približnih vrijednosti i Izvješća o tržištu nekretnina. Nadalje, Ministarstvo nadležno za poslove graditeljstva i prostornog uređenja obavlja stručne i administrativno-tehničke poslove za visoko procjeniteljsko povjerenstvo te prati rad i surađuje s povjerenstvima u svrhu provedbe navedenog Zakona. Državni ured za reviziju je pri izražavanju mišljenja uzeo u obzir navedene zakonske zadaće, profesionalni sastav i kompetencije povjerenstava te odluku Procjeniteljskog povjerenstva za područje Grada Siska da zbog upitne ispravnosti odabrane metode procjene u procjembenom elaboratu za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 katastarska općina Novi Sisak zatraži od Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja mišljenje o usklađenosti sa Zakonom o procijeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina. S obzirom na to da do vremena očitovanja Grada Siska (srpanj 2019.) traženo mišljenje nije dobiveno, nije riješena dvojba oko metode procjene koju je trebalo primijeniti za izradu procjene vrijednosti navedenih kupljenih nekretnina, a samim time niti oko procijenjene vrijednosti istih, Državni ured za reviziju ostaje kod svog mišljenja da je Grad Sisak kupnju nogometnog igrališta trebao provesti nakon dobivanja mišljenja Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja o usklađenosti procjembenog elaborata za nekretnine na katastarskoj čestici 1810/1 katastarska općina Novi Sisak sa Zakonom o procjeni vrijednosti nekretnina i Pravilnikom o metodama procjene vrijednosti nekretnina koje je zatražilo Procjeniteljsko povjerenstvo na području Grada Siska radi upitne ispravnosti odabrane metode procjene za navede nekretnine.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE

Split, srpanj 2019.

S A D R Ž A J

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE 2

METODE REVIZIJE 2

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI 3

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE 5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima 6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima 14
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima 17
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima 23

OCJENA UČINKOVITOSTI I UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE 24

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE 26

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

KLASA: 041-01/18-10/93
URBROJ: 613-19-19-119

Split, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Splitsko-dalmatinske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:
- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu o lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) o postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima o rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski o vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	o propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka o unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnog uređenja upravljanja i raspolaganja, upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji, koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kn), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odazvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica, uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije registrirano je 7 232 sportaša u 51 nogometni klub.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 55 lokalnih jedinica u Županiji, 27 ima nogometne stadione i igrališta, dok 28 lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta (gradovi Komiža i Vrgorac te općine Bol, Brela, Cista Provo, Dicmo, Gradac, Lećevica, Lokvičići, Lovreć, Marina, Milna, Muć, Nerežišća, Okrug, Podgora, Podstrana, Prgomet, Primorski Dolac, Pučišća, Seget, Selca, Sutivan, Šestanovac, Šolta, Tučepi, Zadvarje i Zagvozd).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjed prema katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Hvar	Križna Luka	Hvar	u posjedu Grada Hvara
2	Grad Imotski	Gospin Dolac	Imotski	društveno vlasništvo
3		Dovica	Vinjani Donji	općenarodna imovina
4	Grad Kaštela	SC Jure Bakotić	Kaštel Gomilica	Grad Kaštela
5		Vukovar	Kaštel Stari	Grad Kaštela
6		Zrinski	Kaštel Sućurac	fizičke osobe
7	Grad Makarska	Gradski sportski centar	Makarska	Grad Makarska
8		Pomoćno igralište	Makarska	Grad Makarska i fizičke osobe
9	Grad Omiš	Gradski stadion Anđelko Marušić Ferata	Omiš	Grad Omiš
10	Grad Sinj	Gradski stadion	Sinj	Grad Sinj
11		SC Andrija Alčić i Ivica Poljak-Sokol	Sinj	Grad Sinj
12		Nogometno igralište	Glavice	društveno vlasništvo i fizička osoba
13		Nogometno igralište Sv Mihovil	Meljača	Republika Hrvatska
14	Grad Solin	Igralište Pored Jadra NK Solin	Klis	općenarodna imovina, javno dobro
15		Igralište U Kavi NK Omladinac	Vranjic	Grad Solin i Cemex d d
16		Igralište Glavica NK Sloga	Mravince	Grad Solin, fizičke osobe i općenarodna imovina
17	Grad Split	Gradski stadion u Poljudu	Split	Grad Split
18		Južni pomoćni teren	Split	Grad Split
19		Sjeverni pomoćni teren	Split	Grad Split
20		Igralište NK Dalmatinac	Split	Grad Split
21		Park Mladeži	Split	Grad Split
22		Pomoćno igralište NK Split	Split	Grad Split i društveno vlasništvo
23		Pricviće	Žrnovnica	Grad Split i fizičke osobe
24		Pomocno igralište	Žrnovnica	Grad Split i fizičke osobe
25		Bačevac	Srinjine	Grad Split i Republika Hrvatska
26		U Blatu	Stobreč	odlomak općine Stobreč

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjed prema katastarskom operatu
	1	2	3	4
27		Pomoćno igralište	Stobreč	odlomak općine Stobreč i Grad Split
28		Igralište Lora	Split	Republika Hrvatska
29	Grad Stari Grad	Dolci	Stari Grad	Grad Stari Grad
30		Gorica	Vrbanj	fizičke osobe
31	Grad Supetar	Veli plac	Supetar	Svpetrvs hoteli d d i Republika Hrvatska
32	Grad Trilj	Gradski stadion Luke,Trilj	Trilj	Grad Trilj
33		Stadion Zdenko Pavela-Cato, Čaporice	Čaporice	fizičke osobe
34	Grad Trogir	Nogometno igralište Batarija	Trogir	Grad Trogir
35	Grad Vis	Nogometno igralište Samogor	Vis	Grad Vis
36	Grad Vrlika	Športsko rekreacijski centar Česma	Vrlika	Grad Vrlika
37	Općina Baška Voda	ŠC Ante Jurišić Jako	Baška Voda	fizičke osobe
38	Općina Dugi Rat	ŠRC Dalmacija	Dugi Rat	Općina Dugi Rat
39	Općina Dugopolje	Stadion hrvatskih vitezova	Dugopolje	Općina Dugopolje
40	Općina Hrvace	Gradski stadion	Hrvace	Općina Hrvace
41	Općina Jelsa	Pelinje	Jelsa	Općina Jelsa
42	Općina Klis	Igralište NK Uskok	Klis	fizičke osobe i javno dobro
43.	Općina Otok	ŠC Gola brda	Gola brda	društveno vlasništvo i fizičke osobe
44	Općina Podbablje	Igralište NK Kamen	Ivanbegovina	fizičke osobe
45	Općina Postira	Igralište Polježice	Postira	Općina Postira, Poljoprivredna zadruga i fizičke osobe
46		Pomoćno igralište	Postira	Općina Postira, Poljoprivredna zadruga i fizičke osobe
47	Općina Proložac	Igralište Šarampov	Proložac	fizičke osobe
48	Općina Runovići	Nogometno igralište Pojilo	Runovići	Općina Runovići u posjedu
49	Općina Sućuraj	Lenko Slavić	Sućuraj	fizičke osobe
50	Općina Zmijavci	Sportsko igralište Marijan Šuto Mrma	Zmijavci	Općina Zmijavci u posjedu

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

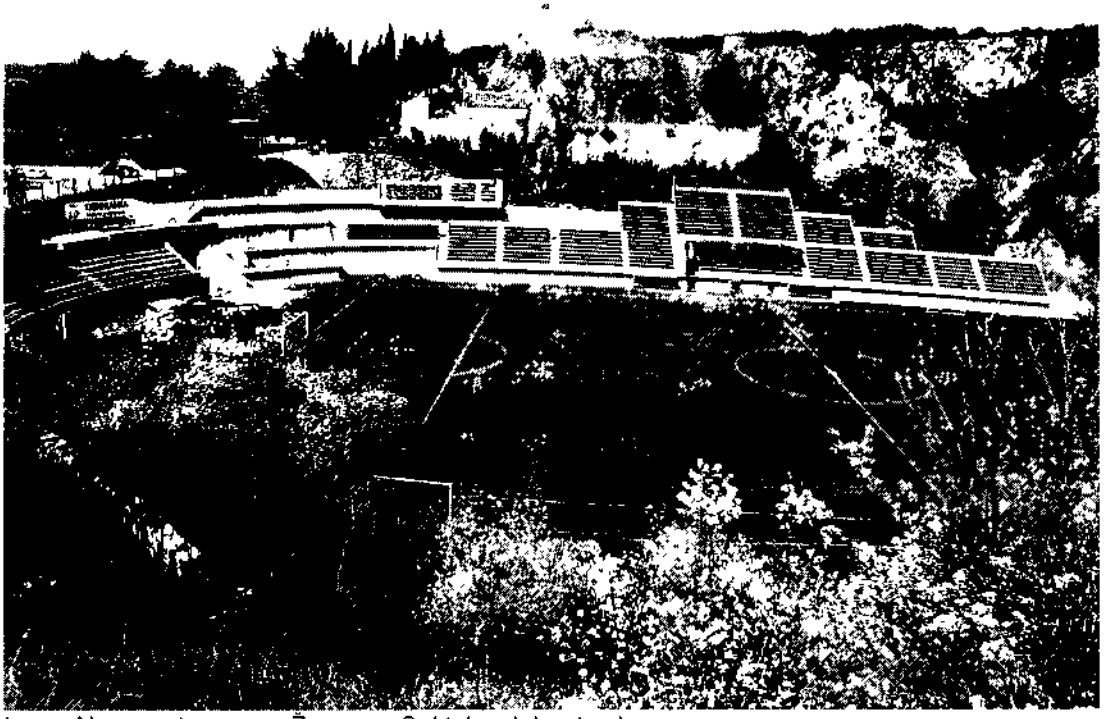
Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata te podacima lokalnih jedinica, koncem 2018. na području Županije bilo je 50 nogometnih stadiona i igrališta, od čega su 22 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica (za igralište i pomoćno igralište u Stobreču je upisano vlasništvo „odlomak općine Stobreč", čiji je pravni slijednik Grad Split), devet igrališta je u suvlasništvu lokalne jedinice, općenarodne imovine, Republike Hrvatske, pravnih i fizičkih osoba, za pet igrališta u zemljišnim knjigama upisano je društveno vlasništvo, općenarodna imovina, javno dobro i Republika Hrvatska, sedam igrališta je u privatnom vlasništvu, četiri igrališta su u suvlasništvu Republike Hrvatske, pravne i fizičke osobe, a tri igrališta su u posjedu lokalnih jedinica.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Grad Hvar za igralište Križna Luka smješteno na čestici zemljišta 3 804/3 i 3 804/4 k.o. Hvar, nema podataka o vlasništvu u zemljišnim knjigama. Prema prijepisu posjedovnog lista 1 443 k.o. Hvar navedene čestice zemljišta su u posjedu Grada Hvara.

Za igralište Gospin Dolac u Imotskom nema podataka o vlasništvu u zemljišnim knjigama, u posjedovnom listu upisano je društveno vlasništvo, a korisnik je Općina Imotski (izvanknjižni vlasnik). Za igralište Dovica, u zemljišnim knjigama je upisano vlasništvo općenarodna imovina, a u posjedovnom listu upisana je mjesna zajednica Vinjani Donji.

Slika 1: Igralište Gospin Dolac u Imotskom



Izvor Nogometni savez Županije Splitsko-dalmatinske

Grad Sinj je Ministarstvu državne imovine podnio zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad stadionom NK Glavice u Glavicama i nogometnog igrališta NK Brnaze u sastavu Športskog centra Sv.Mihovil na Meljači.

Stadion NK Glavice u Glavicama smješten je na čestici zemljišta 927/1 i 915/1 k.o. Glavice. Za česticu zemljišta 927/1 k.o. Glavice, u naravi oranica, površine 19 283 m^2 upisane u ZKU 2 291 kao društveno vlasništvo, Grad Sinj je u siječnju 2019. zatražio od Ministarstva državne imovine ispravu podobnu za upis prava vlasništva. Na čestici zemljišta 915/1, u naravi oranica, upisana u ZKU 297, kao vlasnici upisane su fizičke osobe. U listopadu 2011. Služba za imovinskopravne poslove, ispostava Sinj, utvrdila je naknadu vlasnicima za oduzete nekretnine, a prema zemljišnim knjigama fizičke osobe su i nadalje vlasnici.

Nogometno igralište NK Brnaze je u sastavu Športskog centra Sv. Mihovil na Meljači, a smješteno je na čestici zemljišta 1 039 k.o. Brnaze površine 6 962 m^2 upisanoj u ZKU 3 158 u vlasništvu Republike Hrvatske. Grad je, postupajući prema odredbama članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom, u siječnju 2019. zatražio od Ministarstva državne imovine tabularnu izjavu za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva na predmetnoj nekretnini.

Na području Grada Splita u okviru ratne luke Sv. Nikola-Lora, nalazi se nogometno igralište Lora dimenzije 106 m x 67 m, koje koriste oružane snage Ministarstva obrane Republike Hrvatske. Pomoćno igralište RNK Split smješteno je na pet čestica zemljišta, od kojih su dvije (6 692/1 i 6 591/1 k.o. Split) ukupne površine 21 891 m^2 u vlasništvu Grada Splita, a tri (6 690/1, 6 674/3 i 6 593/1 k.o. Split) ukupne površine 1 913 m^2 u društvenom vlasništvu, a Grad Split je upisan kao nositelj prava korištenja.

Nogometno igralište (U Blatu) i dijelom pomoćno igralište NK Primorac (čestice zemljišta 868/4, 918/10 i 866/243 k.o. Stobreč) u Stobreču, u zemljišnim knjigama je upisano kao „odlomak općine Stobreč" čiji je pravni slijednik Grad Split. Za nogometno igralište NK Poljičanin 1921 u Srinjinama (čestice zemljišta 6 053/2 i 6 053/26 k.o. Srinjine), Grad Split je Ministarstvu državne imovine u rujnu 2018. podnio zahtjev za raspolaganjem nekretninama bez naknade u korist Grada, na temelju članka 45. Zakona o upravljanju državnom imovinom. Ministarstvo je u listopadu 2018. odgovorilo da je uvidom u ortofoto snimku vidljivo da se objekt nalazi na više čestica te je, u skladu s člankom 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom, potrebno provesti pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinske čestice radi upisa vlasništva u zemljišne knjige, nakon čega treba Ministarstvu dostaviti zahtjev s pripadajućom dokumentacijom.

Nogometno igralište Veli plac na području Grada Supetra nalazi se na tri čestice zemljišta, od kojih je jedna (čestica zemljišta 844 k.o. Supetar ZKU 2 830) u zemljišnoj knjizi upisana kao vlasništvo Republike Hrvatske, a dvije (čestica zemljišta 842/3 i 845 k.o. Supetar) kao vlasništvo Svpetrvs hoteli d.d.

Nogometno igralište Pored Jadra NK Solin u Klisu (Grad Solin) nalazi se na tri čestice zemljišta (2 683/1, 2 683/2 i 6 456/2 k.o. Klis), od kojih su dvije u zemljišnoj knjizi upisane kao općenarodna imovina, a jedna kao javno dobro.

Općina Zmijavci ima igralište u posjedu te je u tijeku rješavanje imovinskopravnih odnosa (izdano je rješenje o legalizaciji). Općina Runovići ima u posjedu igralište Pojilo te je u ranijim godinama pokrenula sudski spor radi utvrđivanja vlasništva. Općinski sud u Imotskom je 2016. donio rješenje kojim se igralište dodjeljuje u vlasništvo Općini, na što se jedna stranka žalila te je sudski postupak u tijeku.

Nogometno igralište na lokaciji Gola brda na području Općine Otok nalazi se na pet čestica zemljišta, od kojih su dvije (čestica zemljišta 1 115/3 i 1 118 k.o. Otok ZKU 1 025 i 1 027) u zemljišnoj knjizi upisane kao društveno vlasništvo, a tri (čestica zemljišta 1 115/4, 1 116/1 i 1 117 k.o. Otok) kao suvlasništvo fizičkih osoba.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Imotskom za igrališta Gospin Dolac i Dovica, Supetru za igralište Veli Plac, Solinu za igralište NK Solin u Klisu i Općini Otok za igralište na lokaciji Gola Brda, koja se nalaze na zemljištima koja su u zemljišnoj knjizi upisana kao vlasništvo Republike Hrvatske, društveno vlasništvo, općenarodna imovina i javno dobro, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom. Nadalje, predlaže se Gradu Hvaru poduzeti radnje radi upisa vlasništva na igralištu Križna Luka.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka.

Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica, odnosno ustanova u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, koncem 2017.

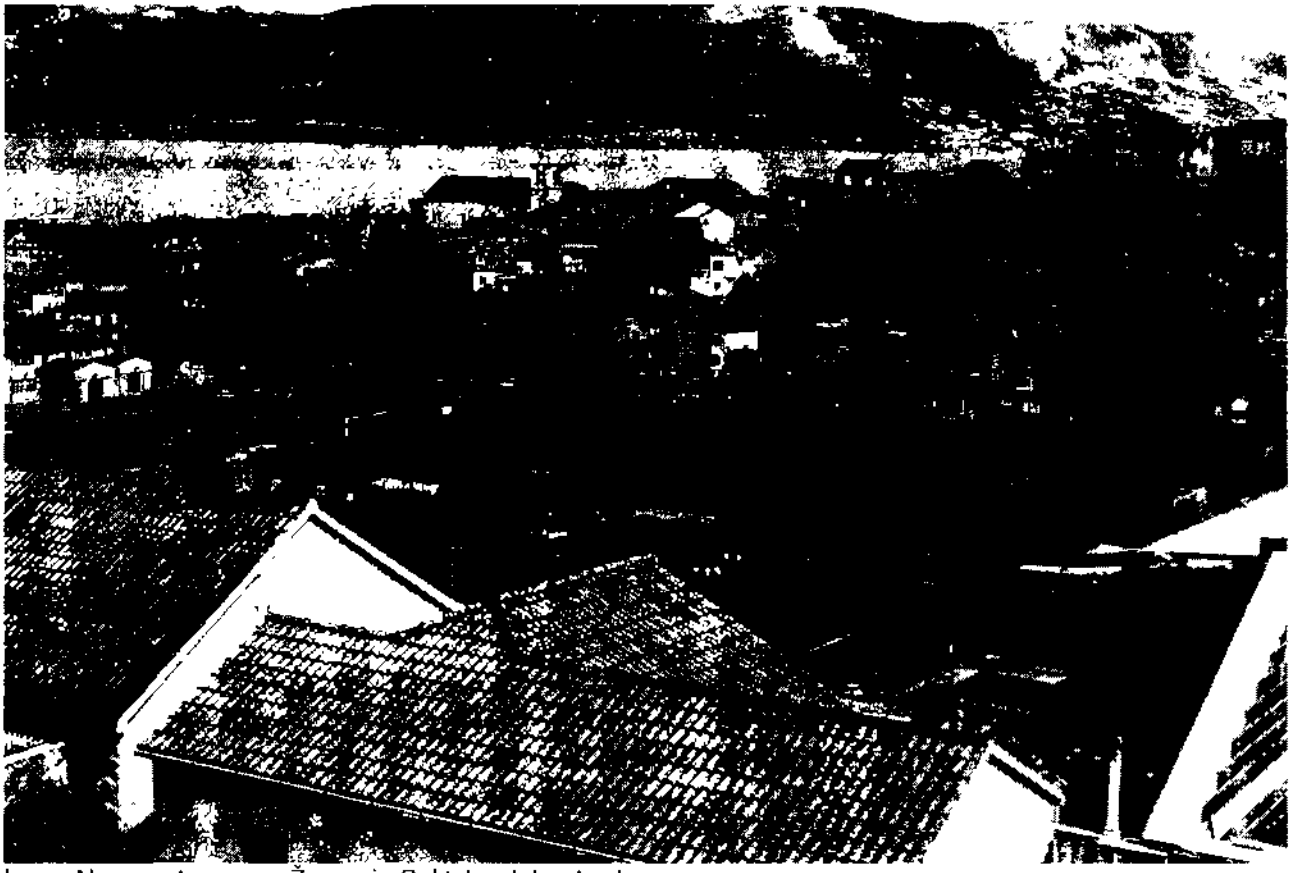
u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Hvar	Križna Luka	-	-	-
2	Grad Kaštela	SC Jure Bakotić	-	-	-
3		Vukovar	-	-	-
4	Grad Makarska	Gradski sportski centar	287 382,00	287 382,00	0,00
5		Pomoćno igralište	2 823 428,00	1 092 479,00	1 730 949,00
6	Grad Omiš	Gradski stadion	18 003 543,00	1 159 650,00	16 843 893,00
7	Grad Sinj	Gradski stadion	26 068 448,00	12 815 843,00	13 252 605,00
8		SC A. Alčić i I Poljak-Sokol	8 484 368,00	3 289 759,00	5 194 609,00
9	Grad Solin	U Kavi	4 559 993,00	2 142 674,00	2 417 319,00
10		Glavica	6 132 480,00	2 874 157,00	3 258 323,00
11	Grad Split	Gradski stadion u Poljudu	414 166 867,00	181 926 530,00	232 240 337,00
12		Igralište NK Dalmatinac	31 308 628,00	14 088 883,00	17 219 745,00
13		Park mladeži	123 603 544,00	61 801 772,00	61.801 772,00
14		Pricviće	73 000 000,00	29 931 518,00	43.068 482,00
15		Bačevac	7 659 063,00	3 441 891,00	4.217 172,00
16		U Blatu	35 607 774,00	16 023 498,00	19.584 276,00
17	Grad Stari Grad	Dolci	1 156 516,00	358.654,00	797 862,00
18	Grad Trilj	Gradski stadion Luke	-	-	-
19	Grad Trogir	Gradski stadion Batarija	-	-	-
20	Grad Vis	Samogor	2 122.411,00	435 542,00	1 686 869,00
21.	Grad Vrlika	Nogometno igralište	992 040,00	0,00	992 040,00
22	Općina Dugi Rat	ŠRC Dalmacija	7.288 800,00	0,00	7 288 800,00
23	Općina Dugopolje	Stadion Hrvatski vitezovi	87 424 202,00	9.296 787,00	78 127 415,00
24	Općina Hrvace	Gradski stadion	3.116 642,00	744 512,00	2 372 130,00
25	Općina Jelsa	Pelinje	-	-	-
26	Općina Postira	Igrališta Polježice	277 818,00	126 715,00	151 103,00
27	Općina Runovići	Nogometno igralište Pojilo	360 000,00	0,00	360 000,00
28	Općina Zmijavci	Sportsko igralište Marijan Šuto Mrma	247 225,00	35 229,00	211 996,00
Ukupno			854 691 172,00	341 873 475,00	512.817 697,00

Izvor podataka. lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 34 stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za njih 28 (vrijednosti pet pomoćnih igrališta u Gradu Splitu i jednog pomoćnog igrališta u Općini Postira su sadržani u vrijednostima glavnih igrališta), dok za šest (pet igrališta u vlasništvu i jedno u posjedu) nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti nisu iskazani. Od 28 nogometnih stadiona i igrališta za koja su iskazane vrijednosti, tri su iskazana po procijenjenoj vrijednosti, a 25 po trošku nabave koji se odnose na ulaganja u rekonstrukciju svlačionica, tribina, izgradnju nadstrešnice, ograde, postavljanje rasvjete obavljena u ranijim godinama. Od tri lokalne jedinice koje imaju u posjedu nogometna igrališta, dvije jedinice (općine Runovići i Zmijavci) su u analitičkim knjigovodstvima iskazale podatke o vrijednosti igrališta. Općina Postira ima u poslovnim knjigama podatke o vrijednosti igrališta, a igralište je djelomično u vlasništvu Općine. Grad Solin vodi u poslovnim knjigama podatke o vrijednosti sva tri igrališta na području Grada, a prema zemljišno-knjižnim izvadcima dva igrališta su u suvlasništvu Grada, a jedno je općenarodna imovina, javno dobro.

Slika 2: Igralište Polježice Postira



Izvor: Nogometni savez Županije Splitsko-dalmatinske

Grad Imotski, Sinj i Solin, za igrališta koja nisu u njihovom vlasništvu (Grad Imotski za igrališta Gospin Dolac i Dovica upisana kao društveno vlasništvo i općenarodna imovina, Grad Solin za igralište Pored Jadra NK Solin u Klisu upisano kao općenarodna imovina, javno dobro te Grad Sinj za Glavice NK Glavice i Sv. Mihovil NK Brnaze upisana kao društveno vlasništvo, Republika Hrvatska), u analitičkom knjigovodstvu iskazali su podatke o vrijednosti igrališta koja se odnose na ulaganja na igralištima u ranijim godinama. Grad Omiš je iskazao u nabavnoj vrijednosti gradskog stadiona Anđelko Marušić procijenjenu vrijednost zemljišta u iznosu 14.111.703,00 kn (koja se ne otpisuje) i vrijednost ulaganja u igralište i tribine, svlačionice, sanitarne čvorove, kotlovnicu, prostore za opremu, teretanu, prvu pomoć te sustav navodnjavanja u iznosu 3.891.840,00 kn (koja se otpisuje). Općina Hrvace je u nabavnoj vrijednosti gradskog stadiona iskazala procijenjenu vrijednost zemljišta u iznosu 905.362,00 kn (koja se ne otpisuje) i vrijednost ulaganja u igralište i pomoćno igralište, nadstrešnicu i zgradu nogometnog kluba (tribine, svlačionice, sanitarne čvorove, prostore za opremu i pomoćne prostorije) u iznosu 2.211.280,00 kn (koja se otpisuje). Športsko rekreacijski centar Česma (ustanova u vlasništvu Grada Vrlike) je u poslovnim knjigama iskazao vrijednost objekata (poslovne zgrade, dva teniska terena, nogometni tereni, bočališta) u iznosu 12.209.429,00 kn, od čega se na procijenjenu vrijednost nogometnog igrališta odnosi 992.040,00 kn. Grad Vrlika te općine Dugi Rat i Runovići iskazale su procijenjenu nabavnu vrijednost zemljišta na kojem se igrališta nalaze, koja se ne otpisuje.

Slika 3: Igralište Česma u Vrlici



Izvor: Nogometni savez Županije Splitsko-dalmatinske

Vrijednost nogometnih igrališta u Makarskoj je dijelom evidentirana u poslovnim knjigama Javne ustanove Gradski sportski centar te dijelom u poslovnim knjigama Grada Makarske. Grad Makarska je, prema Odluci o osnivanju javne ustanove iz travnja 2000., prenio na upravljanje glavno i pomoćno nogometno igralište u svom vlasništvu na Javnu ustanovu. Javna ustanova je, u skladu s navedenom odlukom, u svojim poslovnim knjigama evidentirala nabavnu vrijednost glavnog nogometnog igrališta u iznosu 287.382,00 kn i pomoćno igralište u iznosu 107.768,00 kn. U poslovnim knjigama Grada iskazana su ulaganja u 2010. u izgradnju nogometnog terena s umjetnom travom (pomoćno igralište) u iznosu 2.715.660,00 kn, koja je Grad financirao iz svog proračuna.

Grad Split i Općina Postira su u poslovnim knjigama iskazali vrijednost glavnog i pomoćnog igrališta u jednom iznosu.

Grad Vis je u poslovnim knjigama evidentirao nogometno igralište nabavne vrijednosti 2.122.411,00 kn. U 2013. Grad je iz proračunskih sredstava uložio u nogometni teren s umjetnom travom na lokaciji bivše Vojarne Samogor te je ulaganja iskazao u svojim poslovnim knjigama. Grad Vis je popisom imovine obuhvatio nogometno igralište s umjetnom travom.

Gradovi Hvar, Kaštela, Trilj, Trogir i Vrlika te Općina Jelsa ne vode analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i popisom imovine nisu obuhvatili nogometna igrališta.

Godišnjim popisima imovine lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćeno je 26 nogometnih igrališta, dok osam nogometnih igrališta nije popisano (igralište Križna Luka u Gradu Hvaru, SC Jure Bakotić i Vukovar u Gradu Kaštela, Igralište Luka u Gradu Trilju, igralište Batarija u Gradu Trogiru, Česma u Gradu Vrlici, igrališta Pelinje u Općini Jelsa). Stanje nogometnih igrališta evidentiranih u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13), navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi s Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, od 34 nogometna stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu, u registar imovine koji vode lokalne jedinice upisana su 22, dok 12 nije upisano. Nogometne stadione i igrališta su u registar imovine upisali gradovi Kaštela, Makarska, Omiš, Sinj, Solin i Split te općine Dugopolje i Hrvace, dok gradovi Stari Grad, Trilj, Trogir, Vis i Vrlika te općine Dugi Rat, Jelsa, Postira (glavno i pomoćno nogometno igralište), Zmijavci i Runovići to nisu učinili.

Državni ured za reviziju predlaže upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu te posjedu imaju nogometne stadione i igrališta, osim gradova Makarska, Omiš, Sinj, Solin, Split, Vrlika i Trogir i općina Dugopolje, Hrvace i Runovići, nisu donosile akte o načinu upravljanja nogometnim stadionima i igralištima.

Grad Makarska je Odlukom o osnivanju Javne ustanove Gradski sportski centar Makarska iz travnja 2000., dao na upravljanje sportske objekte u vlasništvu Grada Javnoj ustanovi.

Grad Split je 1997. donio odluku o osnivanju Javne ustanove Sportski objekti koja, između ostaloga, upravlja stadionom i sportskim centrom Park mladeži. Gradovi Vrlika i Trogir su 2003., odnosno 2005. donijeli odluke o osnivanju javne ustanove za upravljanje športskim objektima i to Javna ustanova Športsko rekreacijski centar Česma u Vrlici, odnosno Javna ustanova Športski objekti Trogir koje, između ostaloga, upravljaju nogometnim igralištima (Česma u Vrlici odnosno kompleks nogometnog igrališta Batarija sa klupskim i poslovnim prostorom u Trogiru).

Grad Omiš je 1996. donio odluku o preuzimanju sportskih objekata i drugih nekretnina koji su bili u društvenom vlasništvu, u vlasništvo Grada. Grad Omiš nije donio posebni akt o upravljanju nego je upravljanje nogometnim stadionom Anđelko Marušić u Omišu, zaključkom gradonačelnika iz travnja 2015., povjerio nogometnom klubu Omiš. Spomenutim zaključkom predviđeno je da će Grad s nogometnim klubom zaključiti ugovor o uvjetima korištenja, upravljanja i održavanja nogometnog stadiona. U travnju 2015. zaključen je ugovor o korištenju, upravljanju i održavanju nogometnog stadiona Anđelko Marušić, kojim je stadion dan na upravljanje i korištenje nogometnom klubu na dvije godine te dodatak ugovoru u travnju 2017., kojim je produžen rok korištenja na dvije godine. Grad Omiš se ugovorom obvezao plaćati troškove tekućeg održavanja, osiguranja te troškove plaće čistačice i domara, a nogometni klub se obvezao upravljati stadionom i koristiti ga za obavljanje sportske djelatnosti za koju je registriran.

Grad Sinj je odlukom o davanju na upravljanje i održavanje sportskih objekata Grada, upravljanje nogometnim igralištima (nogometnih klubova Junak, Tekstilac i Glavice iz Sinja) i drugim sportskim građevinama povjerio vlastitom trgovačkom društvu, o čemu je u travnju 2013. zaključen ugovor. Ugovorom su utvrđeni poslovi upravljanja stadionom i drugim sportskim građevinama, koji se odnose na poslove održavanja, godišnje preglede površine i objekata radi utvrđivanja stanja u građevinskom i funkcionalnom smislu te plaćanje troškova upravljanja i održavanja. Grad Sinj se obvezao osigurati financijska sredstva za pokriće dijela troškova upravljanja i održavanja, a trgovačko društvo se obvezalo upravljati stadionom i drugim sportskim građevinama pažnjom dobrog gospodara i dostavljati godišnja izvješća o obavljenim poslovima i utrošenim sredstvima.

Grad Solin je 1995. donio odluku o preuzimanju sportskih objekata i drugih nekretnina koji su bili u društvenom vlasništvu u vlasništvo Grada, te je u prosincu 1998. donio odluku o davanju na korištenje sportskih objekata kojom je određen način korištenja sportskih objekata u vlasništvu Grada. Grad je sportske objekte dao na korištenje korisnicima, između ostalih, i nogometnim klubovima na temelju ugovora, koji sadrže uvjete korištenja.

Općina Dugopolje je upravljanje i održavanje sportskim građevinama povjerila trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti u svom vlasništvu, o čemu je u prosincu 2009. zaključen ugovor. Ugovorom je utvrđeno da se upravljanje i održavanje sportskim građevinama odnosi isključivo na nogometni stadion u Dugopolju. Općina Hrvace je odlukom o davanju na upravljanje, održavanje i korištenje sportskog kompleksa u Hrvacama, upravljanje nogometnim igralištima (glavno i pomoćno igralište, tribine, igralište s umjetnom travom, prostorije sa svlačionicama, blagajna i okoliš) povjerila nogometnom klubu Hrvace. Ugovor o uvjetima korištenja, upravljanja i održavanja nogometnog stadiona s nogometnim klubom nije zaključen. NK Mračaj iz Runovića je 1998. donio Odluku kojom nogometno igralište i pomoćno igralište sa svlačionicama ustupa Općini Runović, radi rješavanja imovinskopravnih odnosa i izgradnje ambulante. Općina Runović je tijekom 1998. i 1999. srušila staru svlačionicu NK Mračaj te je izgradila zgradu, na prvom katu se nalazi ambulanta, a u prizemlju prostor NK Mračaj. Također, Općina je pokrenula sudski spor radi utvrđivanja vlasništva nad igralištem.

Općinski sud u Imotskom je 2016. donio rješenje kojim se igralište dodjeljuje u vlasništvo Općini. Sudski postupak je u tijeku, jer je na rješenje podnesena žalba.

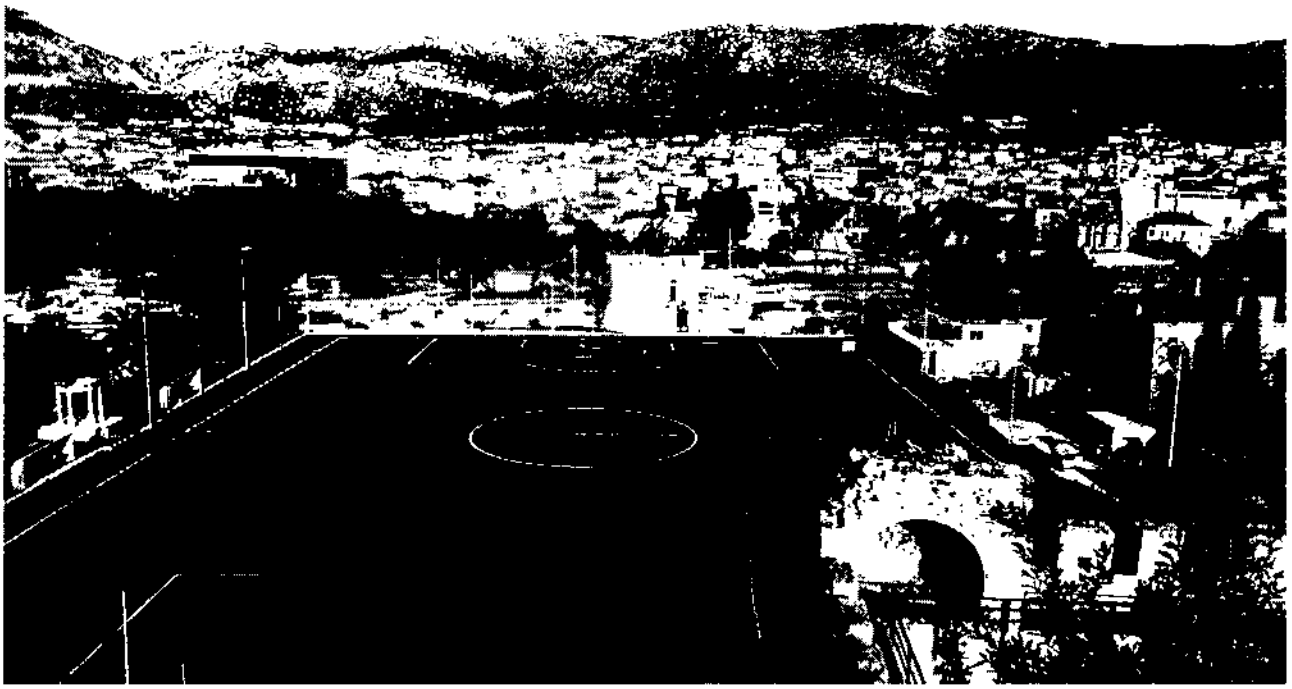
Nogometna igrališta Jure Bakotić i Vukovar u Kaštelima (Grad Kaštela), igralište Pricviće u Žrnovnici i U Blatu u Stobreču (Grad Split), gradski stadion Luke (Grad Trilj), igralište ŠRC Dalmacija (Općina Dugi Rat), igralište Pelinje (Općina Jelsa) i igrališta Polježice (glavno i pomoćno) (Općina Postira) dani su na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima bez donošenja akta kojim bi se utvrdila međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu poduzimanja aktivnosti, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta.

Prema podacima Nogometnog saveza Županije Splitsko-dalmatinske, dva stadiona su registrirana za utakmice u prvoj i drugoj nogometnoj ligi, šest stadiona i igrališta za utakmice u trećoj nogometnoj ligi, dok je 26 igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije registrirano za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (županijska nogometna liga).

Slika 4: Gradski stadion Batarija u Trogiru



Izvor: Javna ustanova Sportski objekti Trogir

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13). Prema Strategiji, načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Hvar	Križna Luka	NK Hvar	27	95	122
2	Grad Hvar	Križna Luka	NK Levanda	59	0	59
3	Grad Kaštela	SC Jure Bakotić	NK Gošk	52	143	195
4.	Grad Kaštela	Vukovar	NK Val	29	182	211
5	Grad Makarska	GSC	NK Zmaj	25	154	179
6.	Grad Omiš	Gradski stadion	NK Omiš	33	222	255
7	Grad Sinj	Gradski stadion	NK Junak	24	162	186
8	Grad Sinj	Sportski centar	NK Tekstilac	54	91	145
9	Grad Solin	U Kavi	NK Omladinac	31	192	223
10	Grad Solin	Glavica	NK Sloga	38	99	137
11	Grad Split	Gradski stadion	NK Hajduk	35	301	336
12	Grad Split	Gradski stadion	ŽNK Marjan	31	80	111
13	Grad Split	Igralište NK Dalmatinac	NK Dalmatinac	0	141	141
14	Grad Split	Park Mladeži	RNK Split	9	123	132
15	Grad Split	Park Mladeži	ŽNK Split	37	96	133
16	Grad Split	Pricviće	NK Mosor	0	145	145
17	Grad Split	Bačevac	NK Poljičanin 1921	32	155	187
18	Grad Split	U Blatu	NK Primorac 1929	24	315	339
19	Grad Stari Grad	Dolci	NK Jadran	29	45	74
20	Grad Stari Grad	Dolci	NK Sloga (Dol)	47	0	47
21	Grad Trilj	Gradski stadion Luke	NK Čaporice -Trilj	32	131	163
22	Grad Trogir	Batarija	NK Trogir	50	166	216
23	Grad Vis	Samogor	NK Vis	0	41	41
24	Grad Vrlika	Igralište ustanove ŠRC Česma	NK Vrlika	20	25	45
25	Općina Dugi Rat	ŠRC Dalmacija	NK Orkan	34	156	190
26	Općina Dugopolje	Hrvatskih vitezova	NK Dugopolje	26	171	197
27	Općina Hrvace	Gradski stadion	NK Hrvace	25	91	116
28	Općina Jelsa	Pelinje	NK Jelsa	37	23	60
29	Općina Jelsa	Pelinje	NK Vrisnik	42	0	42
30	Općina Jelsa	Pelinje	NK Sošk Svirče	39	0	39
31	Općina Jelsa	Pelinje	NK Vatra Poljica	41	0	41
32	Općina Postira	Polježice	NK Postira Sardi	30	103	133
33	Općina Runovići	Pojilo	NK Mračaj	30	96	126
34	Općina Zmijavci	Marijan Šuto Mrma	NK Croatia	25	122	147
Ukupno				1 047	3 866	4 913

Izvor podataka: lokalne jedinice i Nogometni savez Županije Splitsko-dalmatinske

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 4 913 sportaša organiziranih u 34 nogometna kluba, od kojih su 1 047 seniori, a 3 866 su sportaši mlađe dobne kategorije.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu te posjedu. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Prema prikupljenim podacima lokalnih jedinica, u sastavu drugih nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica nema poslovnih prostora pogodnih za davanje u zakup ili najam te se prihodi od raspolaganja stadionima i igralištima ne ostvaruju.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Hvar	2017	-	-	-
		2018	-	-	-
		Ukupno	-	-	-
2	Grad Kaštela	2017	149 500,00	0,00	149 500,00
		2018	156 000,00	0,00	156 000,00
		Ukupno	305 500,00	0,00	305 500,00
3	Grad Makarska	2017	43 226,00	0,00	43 226,00
		2018	71 559,00	0,00	71 559,00
		Ukupno	114 785,00	0,00	114 785,00
4	Grad Omiš	2017	195 669,00	0,00	195 669,00
		2018	174 476,00	19 319,00	193 795,00
		Ukupno	370 145,00	19 319,00	389 464,00
5	Grad Sinj	2017	112 372,00	0,00	112 372,00
		2018	117 330,00	0,00	117 330,00
		Ukupno	229 702,00	0,00	229 702,00
6	Grad Solin	2017	309 384,00	292 006,00	601 390,00
		2018	419 500,00	355 697,00	775 197,00
		Ukupno	728 884,00	647 703,00	1 376 587,00
7	Grad Split	2017	314 000,00	9 885 689,00	10 199 689,00
		2018	356 000,00	0,00	356 000,00
		Ukupno	670 000,00	9 885 689,00	10 555 689,00
8	Grad Stari Grad	2017	14 050,00	0,00	14 050,00
		2018	44 200,00	0,00	44 200,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	58 250,00	0,00	58 250,00
9	Grad Trilj	2017	-	-	-
		2018	-	-	-
		Ukupno	-	-	-
10	Grad Trogir	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11	Grad Vis	2017	16 000,00	0,00	16 000,00
		2018	16 000,00	0,00	16 000,00
		Ukupno	32 000,00	0,00	32 000,00
12	Grad Vrlika	2017	123 506,00	0,00	123 506,00
		2018	98 827,00	0,00	98 827,00
		Ukupno	222 333,00	0,00	222 333,00
13	Općina Dugi Rat	2017	18 197,00	0,00	18 179,00
		2018	130 592,00	0,00	130 592,00
		Ukupno	148 789,00	0,00	148 789,00
14	Općina Dugopolje	2017	241 625,00	0,00	241 625,00
		2018	284 919,00	0,00	284 919,00
		Ukupno	526 544,00	0,00	526 544,00
15.	Općina Hrvace	2017	34 713,00	0,00	34 713,00
		2018	42 850,00	0,00	42 850,00
		Ukupno	77 563,00	0,00	77 563,00
16.	Općina Jelsa	2017	299 932,00	0,00	299 932,00
		2018	337 738,00	0,00	337 738,00
		Ukupno	637 670,00	0,00	637 670,00
17	Općina Postira	2017	100 066,00	0,00	100 066,00
		2018	136 128,00	0,00	136 128,00
		Ukupno	236 194,00	0,00	236 194,00
18.	Općina Runovići	2017	0,00	0 00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
19	Općina Zmijavci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
Ukupno			4 358 359,00	10 552 711,00	14 911 070,00

Izvor podataka lokalne jedinice

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili su gradovi Kaštela, Omiš, Sinj, Solin, Split, Stari Grad i Vis te općine Dugi Rat, Dugopolje, Hrvace, Jelsa i Postira.

Grad Trogir te općine Runovići i Zmijavci ne ostvaruju rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima, jer nogometna igrališta u njihovom vlasništvu održavaju nogometni klubovi koji ih koriste, odnosno trgovačko društvo u vlasništvu općine.

Rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima (rashodi za održavanje i drugi rashodi poslovanja) ostvarile su javne ustanove Gradski sportski centar, Makarska u iznosu 114.785,00 kn te Športsko rekreacijski centar Česma, Vrlika u iznosu 222.333,00 kn, a odnose se na materijal za održavanje (sjeme, pijesak, gnojivo), sijanje trave, ravnanje terena te troškove struje i vode.

Rashodi Grada Omiša u iznosu 370.145,00 kn, odnose se na poslove održavanja i troškove struje i vode, osiguranje te troškove plaće čistačice i domara koje Grad podmiruje ne temelju ugovora o korištenju, upravljanju i održavanju nogometnog stadiona Anđelko Marušić, kojim je stadion dan na upravljanje i korištenje nogometnom klubu. Rashodi Grada Sinja za održavanje igrališta u iznosu 229.702,00 kn, odnose se na troškove struje, plina i osiguranja stadiona. Rashodi Grada Solina u iznosu 728.884,00 kn ostvareni su za troškove održavanja igrališta, koji se odnose na vodoinstalaterske radove, priključak na hidrant, popravak sustava navodnjavanja, izgradnju pumpe za vodu, nabavu travnih rešetki, čišćenje terena i odvoz materijala, sanaciju travnjaka te troškove struje. Rashodi Grada Splita za održavanje igrališta odnose se na sredstva doznačena nogometnim klubovima po zaključku gradonačelnika o osiguranju financijskih sredstava za potpore za funkcioniranje sportskih objekata u vlasništvu Grada kojima upravljaju sportski klubovi na temelju Poziva za predlaganje javnih potreba u sportu za 2017. i 2018. i zaključenih ugovora. Rashodi Grada Stari Grad u iznosu 58.250,00 kn ostvareni su za troškove održavanja igrališta, koji se odnose na nabavu travne smjese i mješavinu, izradu geodetske podloge, izradu ograde i stupova na igralištu te čišćenje terena. Rashodi održavanja Općine Jelsa odnose se na usluge održavanja i utrošenog materijala, a Općine Postira na troškove vode i struje koje podmiruje Općina koja i upravlja igralištima.

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta ostvarili su gradovi Omiš, Solin i Split. Rashodi za kapitalna ulaganja u Gradu Omišu odnose se na nabavu opreme u iznosu 19.319,00 kn, a u Gradu Solinu na ulaganja u izradu projektne dokumentacije za izmjenu građevinske dozvole za tribine, postavljanje gromobrana, elektro instalacija, rasvjete, elektrokotla i bojlera te druge opreme u iznosu 647.703,00 kn. Ulaganja Grada Solina obavljena su u 2017. i 2018. po provedenim postupcima nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16) i Pravilnika o provedbi bagatelne nabave, odnosno Pravilnika o provedbi jednostavne nabave Grada.

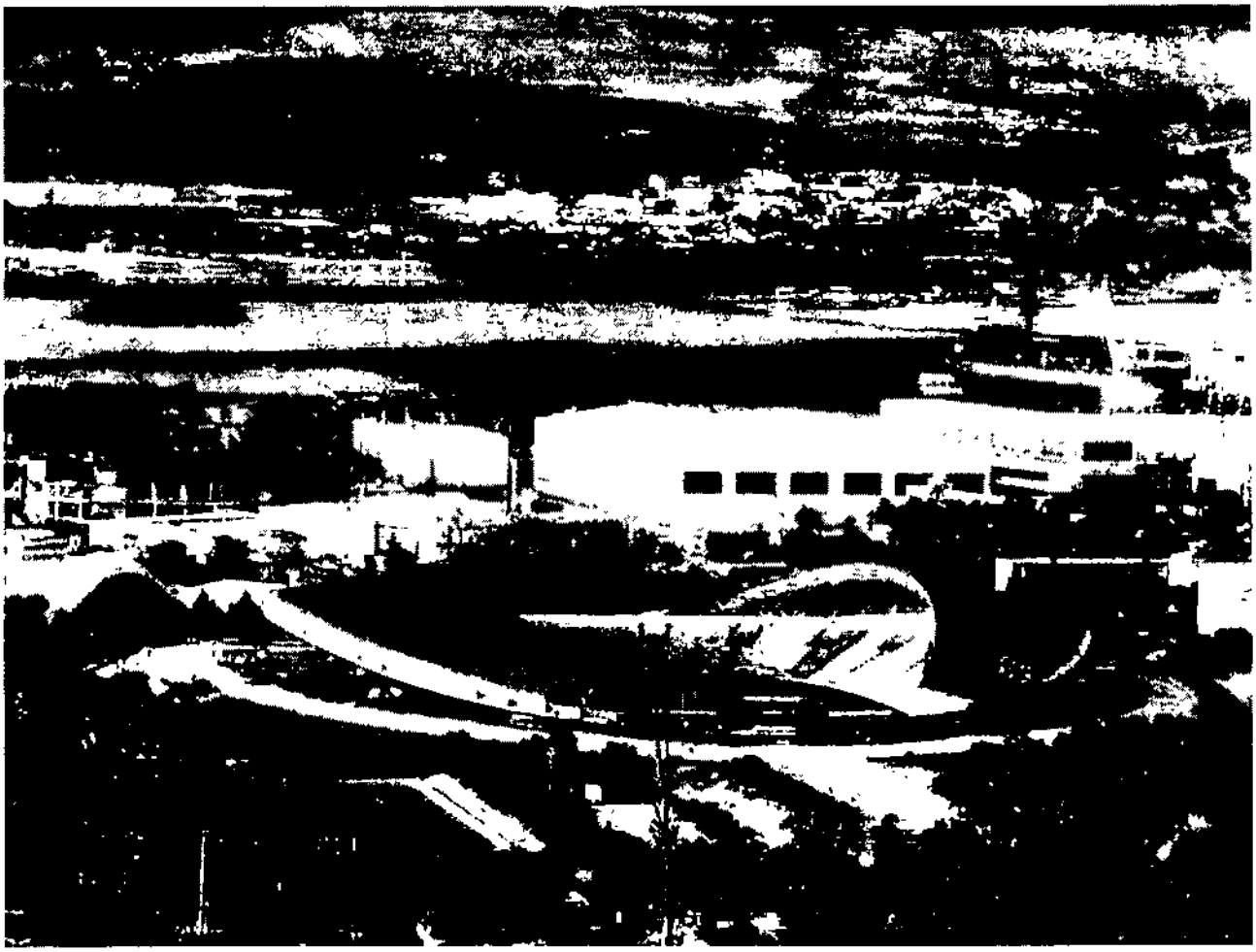
Rashodi za kapitalna ulaganja u Gradski stadion Poljud evidentirani su u poslovnim knjigama Grada Splita u iznosu 9.885.689,00 kn. Grad je s nogometnim klubom Hajduk u svibnju 2008. zaključio ugovor, na temelju kojeg je nogometnom klubu ustupljeno pravo korištenja stadiona bez naknade, na rok 30 godina. Ugovorom se Grad obvezao snositi troškove investicijskih ulaganja u stadion, prostor oko stadiona i u pomoćne objekte.

Na temelju ugovora o osiguranju jamčevine iz listopada 2012., Grad je dao jamstva nogometnom klubu za kredit u iznosu 30.000.000,00 kn, a nogometni klub se obvezao, u slučaju da banke naplate potraživanja od Grada, vratiti novčana sredstva uvećana za zakonsku zateznu kamatu. Banke su od Grada naplatile nepodmireni dug nogometnog kluba u iznosu 31.192.478,00 kn (glavnica i kamate).

Na temelju zaključka gradskog vijeća iz prosinca 2017., Grad i nogometni klub zaključili su ugovor, kojim je nogometnom klubu priznato kapitalno ulaganje na Gradskom stadionu Poljud (održavanje i poboljšanje funkcionalnosti objekta) od 2009. do 2017. u iznosu 9.885.689,00 kn. U ugovoru je navedeno da je Grad, radi utvrđivanja stvarno izvedenih ulaganja angažirao stručnu osobu, koja je izradila elaborat o navedenim ulaganjima.

Nogometni klub je od 2014. do konca 2018. podmirio obvezu prema Gradu u iznosu 31.192.478,00 kn, od čega je na račun Grada uplaćeno 10.306.789,00 kn. Za preostali dio u iznosu 20.885.689,00 kn obavljen je u 2017. i 2018. prijeboj potraživanja (za otplaćeni dio kredita) i obveza Grada. Obveze Grada prema nogometnom klubu odnosile su se na organizaciju omladinske škole u iznosu 10.000.000,00 kn, priznata investicijska ulaganja kluba u stadion u iznosu 9.885.689,00 kn i sponzorstvo nad održavanjem glazbene manifestacije Ultra Europe u iznosu 1.000.000,00 kn. U siječnju 2018., u poslovnim knjigama Grada evidentirano je povećanje vrijednosti Gradskog stadiona Poljud u iznosu 9.885.689,00 kn.

Slika 5: Gradski stadion Poljud u Splitu



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene.

Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Gradovi Kaštela, Makarska, Split, Solin i Trogir, kao obveznici uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nisu obuhvatili aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se gradovima Kaštela, Makarska, Split, Solin i Trogir unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Splitsko-dalmatinske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Hvar, Imotski, Kaštela, Makarska, Omiš, Sinj, Solin, Split, Stari Grad, Supetar, Trilj, Trogir, Vis i Vrlika te općine Baška Voda, Dugi Rat, Dugopolje, Hrvace, Jelsa, Klis, Otok, Podbablje, Postira, Proložac, Runovići, Sućuraj i Zmijavci, dok ih gradovi Komiža i Vrgorac te općine Bol, Brela, Cista Provo, Dicmo, Gradac, Lećevica, Lokvičići, Lovreć, Marina, Milna, Muć, Nerežišća, Okrug, Podgora, Podstrana, Prgomet, Primorski Dolac, Pučišća, Seget, Selca, Sutivan, Šestanovac, Šolta, Tučepi, Zadvarje i Zagvozd nemaju.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Splitsko-dalmatinske županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** (gradovi Omiš, Sinj, Vis i Vrlika te općine Runovići i Zmijavci), **odnosno djelomično učinkovito** (gradovi Hvar, Imotski, Kaštela, Makarska, Trilj, Trogir, Solin, Split, Stari Grad i Supetar te općine Baška Voda, Dugi Rat, Dugopolje, Hrvace, Jelsa, Klis, Otok, Podbablje, Postira, Proložac i Sućuraj) te daje sljedeće naloge i preporuke:

- poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva na nogometnim igralištima, koja se nalaze na zemljištima koja su u zemljišnoj knjizi upisana kao vlasništvo Republike Hrvatske, društveno vlasništvo, općenarodna imovina i javno dobro, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (gradovi Imotski, Supetar i Solin te Općina Otok)

- poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva na igralištu Križna Luka, za koje u zemljišnim knjigama nema podataka o vlasništvu (Grad Hvar)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Hvar, Kaštela, Trilj, Trogir i Vrlika te Općina Jelsa)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Hvar, Kaštela, Trilj, Trogir i Vrlika te Općina Jelsa)

- upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Stari Grad, Trilj, Trogir, Vis i Vrlika te općine Dugi Rat, Jelsa, Postira, Zmijavci i Runovići)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Kaštela, Split i Trilj te općine Dugi Rat, Jelsa i Postira)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (sve lokalne jedinice)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (sve lokalne jedinice)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (gradovi Kaštela, Makarska, Solin, Split i Trogir).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Splitsko-dalmatinske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Splitsko-dalmatinske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Gradovi Kaštela, Solin, Split, Stari Grad, Supetar, Trilj i Vrlika te općine Dugopolje, Hrvace, Proložac, Runovići i Zmijavci u očitovanju navode da će postupiti po nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju. Općina Otok navodi da će u skladu sa svojim mogućnostima poduzeti mjere i potrebne radnje s ciljem povećanja učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem na području općine.

Grad Imotski navodi da je započeo proces uknjižbe za nogometna igrališta Gospin Dolac u Imotskom te Dovica u Vinjanima Donjim, koja se nalaze na zemljištu koje je u zemljišnoj knjizi upisano kao društveno vlasništvo i općenarodna imovina. Općina Baška Voda navodi da je u tijeku parnični postupak za upis vlasništva nad nogometnim igralištem u privatnom vlasništvu. Grad Split navodi da su u postupku rješavanja uvjeti korištenja nogometnih igrališta Pricviće u Žrnovnici i u Blatu u Stobreču s nogometnim klubovima (korisnicima) te će kriteriji dodjele, učinkovitost korištenja sportskih objekata i odgovornost nositelja funkcija upravljanja razraditi Strategijom razvoja sporta grada Splita čija je izrada u tijeku. Grad Makarska u očitovanju navodi da Grad obavlja nadzor nad javnom ustanovom koja upravlja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Grada na način da je korisnik proračunskih sredstava dužan nadležnom upravnom odjelu dostaviti godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana. Nadalje, navodi da su sportske udruge izuzete od plaćanja pri ustupanju sportskih terena na korištenje kada obavljaju redovite djelatnosti te da javna ustanova nema izračunat postotak korištenja nogometnih igrališta u komercijalne svrhe, ali se u računovodstvu ustanove vode svi računi i ugovori o korištenju te je u tijeku više projekata (izgradnja vanjske rasvjete na nogometnim igralištima i obnova travnjaka) kojima bi se povećala financijska isplativost nogometnih terena. Navode da će Strateškim planom unutarnje revizije u budućim razdobljima obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim igralištima. Grad Vis navodi da je registar imovine u izradi.

Gradovi Komiža i Vrgorac te općine Bol, Brela, Cista Provo, Dicmo, Gradac, Lećevica, Lokvičići, Lovreć, Marina, Milna, Muć, Nerežišća, Okrug, Podgora, Podstrana, Prgomet, Primorski Dolac, Pučišća, Seget, Selca, Sutivan, Šestanovac, Šolta, Tučepi, Zadvarje i Zagvozd su u očitovanjima potvrdile da nemaju nogometne stadione ili igrališta u svom vlasništvu.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Zadar, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	10
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	11
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	14
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE	16
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	18

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/18-10/101
URBROJ: 613-15-19-41

Zadar, 12. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 12. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu o lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) o postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima o rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski o vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	o propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka o unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Koncem 2018., na području Županije registrirana su 922 sportaša u sedam nogometnih klubova.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 20 lokalnih jedinica u Županiji, osam ih na svom području ima nogometne stadione i igrališta, dok 12 lokalnih jedinica na svom području nema nogometne stadione i igrališta (općine Bilice, Biskupija, Civljane, Ervenik, Kijevo, Murter-Kornati, Pirovac, Primošten, Promina, Rogoznica, Ružić i Tisno).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
1	Grad Drniš	Podvornica	Drniš	Grad Drniš
2		NK Rudar	Siverić	NK Rudar Siverić i fizičke osobe
3	Grad Knin	Pod tvrđavom	Knin	društveno vlasništvo
4	Grad Skradin	Pučka livada	Skradin	Grad Skradin, Republika Hrvatska i fizičke osobe
5	Grad Šibenik	Šubićevac	Šibenik	Grad Šibenik
6		SC Ljubica	Crnica	Grad Šibenik
7		Zablaće	Zablaće	Grad Šibenik i fizičke osobe
8		Lozovac	Lozovac	Republika Hrvatska
9		SC Marinko Kardum	Mandalina	Republika Hrvatska
10	Grad Vodice	Račice	Vodice	Grad Vodice
11	Općina Kistanje	Kraj pruge	Kistanje	općenarodna imovina
12	Općina Tribunj	Rupe	Tribunj	Općina Tribunj i NK Mladost Tribunj
13	Općina Unešić	Borovište	Unešić	Osnovna škola Jakova Gotovca Unešić

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www.uredjenazemlja hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga, na području Županije je koncem 2018. bilo 13 nogometnih stadiona i igrališta, od čega je sedam u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica, a šest u vlasništvu ili suvlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba ili je upisano društveno vlasništvo, odnosno općenarodna imovina.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu.

Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (NN 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave također su dužne provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

U zemljišnim knjigama za nogometno igralište u Kninu upisano je društveno vlasništvo, a za nogometno igralište u Kistanjama općenarodna imovina.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Kninu i Općini Kistanje, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima u Kninu i Kistanjama, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Nogometno igralište Pučka livada u Skradinu nalazi se na četiri čestice zemljišta, od kojih su dvije u zemljišnoj knjizi upisane kao vlasništvo Grada Skradina, a po jedna kao vlasništvo Republike Hrvatske, odnosno fizičkih osoba. Grad Skradin je 2008. podnio tužbu protiv Republike Hrvatske radi stjecanja vlasništva nad dijelom nogometnog igrališta koji se nalazi na čestici upisanoj kao vlasništvo Republike Hrvatske. Tijekom sudskog postupka donesene su dvije presude prvostupanjskog suda, kojima je utvrđeno vlasništvo Grada Skradina nad dijelom nogometnog igrališta koji se nalazi na čestici upisanoj kao vlasništvo Republike Hrvatske, i dvije presude drugostupanjskog suda, kojima je prva presuda prvostupanjskog suda ukinuta, a druga preinačena na način da je tužbeni zahtjev za utvrđenjem vlasništva i ispravkom uknjižbe na navedenoj čestici zemljišta u korist Grada odbijen. Grad Skradin je protiv posljednje presude drugostupanjskog suda, iz ožujka 2017., podnio reviziju Vrhovnom sudu Republike Hrvatske, koja do vremena obavljanja revizije (ožujak 2019.) nije okončana. S obzirom da je u 2018. donesen Zakon o upravljanju državnom imovinom, Grad Skradin se očitovao da će, u skladu s odredbom članka 70. tog Zakona, dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad dijelom nogometnog igrališta koji se nalazi na čestici zemljišta upisanoj kao vlasništvo Republike Hrvatske. Što se tiče dijela nogometnog igrališta koji se nalazi na čestici zemljišta upisanoj kao vlasništvo fizičkih osoba, u tijeku je pojedinačni ispravni postupak koji je Grad Skradin pokrenuo pred nadležnim sudom radi stjecanja vlasništva nad tim dijelom igrališta.

Nogometna igrališta u Lozovcu i Mandalini na području Grada Šibenika upisana su kao vlasništvo Republike Hrvatske te se Grad Šibenik očitovao da će u propisanom roku do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke radi upisa vlasništva, u skladu s odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Nogometno igralište u Zablaću se nalazi na čestici zemljišta upisanoj kao vlasništvo Grada Šibenika, s time da se pojedini rubni dijelovi igrališta nalaze na česticama zemljišta upisanim kao vlasništvo fizičkih osoba, a dvije takve čestice manje površine nalaze se i unutar samog igrališta te se Grad Šibenik očitovao da će pred nadležnim sudom pokrenuti postupak radi stjecanja vlasništva nad cjelokupnim igralištem.

Nogometno igralište Rupe u Tribunju nalazi se na pet čestica zemljišta, od kojih su dvije u zemljišnoj knjizi upisane kao vlasništvo Općine Tribunj, a tri kao vlasništvo nogometnog kluba Mladost iz Tribunja. Upisi u zemljišnu knjigu obavljeni su na temelju sudskih presuda iz 2002. i 2015., kojima su Općina i nogometni klub stekli suvlasništvo nad zemljištem na kojem se igralište nalazi. Površina navedenog zemljišta u vlasništvu nogometnog kluba iznosi 4 727 m^2, a površina u vlasništvu Općine Tribunj cca. 1 700 m^2.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Drniš	Podvornica	1 517 244,00	332 008,00	1 185 236,00
2	Grad Skradin	Pučka livada	-	-	-
3	Grad Šibenik	Šubićevac	16 125 550,00	4 911 255,00	11 214 295,00
4		SC Ljubica	872 920,00	10 575,00	862 345,00
5		Zablaće	-	-	-
6	Grad Vodice	Račice	8 869 046,00	4 145 277,00	4 723 769,00
7	Općina Tribunj	Rupe	-	-	-
Ukupno			27 384 760,00	9 399 115,00	17 985 645,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od sedam nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za njih četiri, dok za tri nogometna stadiona i igrališta podaci o vrijednosti nisu iskazani. Sva četiri nogometna stadiona i igrališta za koja su iskazane vrijednosti, iskazana su po trošku nabave. Grad Drniš je iskazao nabavnu vrijednost igrališta Podvornica u iznosu 1.517.244,00 kn, a odnosi se na ulaganja u izgradnju i opremanje zgrade sa svlačionicama i drugim sadržajima za potrebe korištenja nogometnog igrališta, izvršena do 2009. Grad Šibenik je iskazao nabavnu vrijednost stadiona Šubićevac u iznosu 16.125.550,00 kn i sportskog centra Ljubica, unutar kojeg se nalazi i nogometno igralište, u iznosu 872.920,00 kn, a odnose se na ulaganja u izgradnju stadiona Šubićevac, izvršena do 1996., i ulaganja u uređenje terena i tribina u sportskom centru Ljubica, izvršena 2016. i 2017., a koja se ne odnose na nogometno igralište nego na druge sportske građevine unutar sportskog centra. Grad Vodice je iskazao nabavnu vrijednost stadiona Račice u iznosu 8.869.046,00 kn, a odnosi se na ulaganja u izgradnju terena i tribina, izvršena od 2007. do 2009.

Godišnjim popisima lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćena su četiri nogometna stadiona i igrališta, dok tri igrališta nisu popisana. Grad Drniš je popisao igralište Podvornica, Grad Šibenik stadion Šubićevac i igralište u sportskom centru Ljubica, a Grad Vodice stadion Račice. Stanje popisanih nogometnih stadiona u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom. Grad Šibenik nije popisao nogometno igralište Zablaće, a nogometne stadione i igrališta također nisu popisali Grad Skradin te Općina Tribunj.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja vezana za Središnji registar državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, od sedam nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u registar imovine koji vode lokalne jedinice upisana su dva, dok pet nije upisano. Nogometni stadion, odnosno igralište su u registar imovine upisali Grad Vodice i Općina Tribunj, dok Gradovi Drniš, Skradin i Šibenik to nisu učinili.

Državni ured za reviziju predlaže nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica upisati u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim Gradova Šibenika i Vodica, nisu donosile akte o načinu upravljanja stadionima i igralištima. Grad Šibenik je Zaključkom o prijenosu prava na nekretninama na Javnu ustanovu Športski objekti Šibenik (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije 5/02 i 2/07) upravljanje dijelom sportskih građevina u svom vlasništvu, među kojima su nogometni stadion Šubićevac i igralište u sportskom centru Ljubica, povjerio vlastitom trgovačkom društvu. U kolovozu 2012. zaključen je ugovor kojim su i stadion Šubićevac i igralište u sportskom centru Ljubica dani bez naknade na korištenje nogometnom klubu do rujna 2042. te je ugovoreno da će javna ustanova obavljati poslove održavanja stadiona i igrališta. Grad Šibenik je nogometno igralište u Zablaću dao na upravljanje i korištenje bez naknade nogometnom klubu na temelju ugovora iz lipnja 2014., kojim je ugovoreno korištenje igrališta do lipnja 2020., a nogometni klub se obvezao upravljati igralištem pažnjom dobrog gospodara i koristiti ga za obavljanje sportske djelatnosti za koju je registriran te snositi sve troškove u vezi s upravljanjem i korištenjem igrališta.

Grad Vodice nije donio posebni akt o upravljanju nego je nogometno igralište Račice dao na upravljanje i korištenje bez naknade nogometnom klubu, o čemu je u siječnju 2009. zaključen ugovor. Ugovoreno je korištenje igrališta na neodređeno vrijeme, a nogometni klub se obvezao upravljati igralištem pažnjom dobrog gospodara i koristiti ga za obavljanje sportske djelatnosti za koju je registriran te osigurati obavljanje i plaćanje poslova održavanja igrališta, kao i plaćanje režijskih troškova struje i vode nastalih korištenjem igrališta. Upravljanje drugim nogometnim igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica (gradova Drniša i Skradina) povjereno je nogometnim klubovima koji ih koriste, bez donošenja akta o povjeravanju na upravljanje.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadion Šubićevac u Šibeniku registriran je za utakmice druge hrvatske nogometne lige, a šest drugih igrališta u vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području Županije za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (županijske nogometne lige).

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Drniš	Podvornica	NK DOŠK	20	129	149
2	Grad Skradin	Pučka livada	NK SOŠK	25	27	52
3	Grad Šibenik	Šubićevac	HNK Šibenik	27	150	177
4		SC Ljubica	HNK Šibenik	0	150	150
5		Zablaće	NK Škola nogometa Joso Bego	0	100	100
6	Grad Vodice	Račice	NK Vodice	30	193	223
7	Općina Tribunj	Rupe	NK Mladost	28	43	71
Ukupno				130	792	922

Izvor podataka: lokalne jedinice i nogometni klubovi

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koriste 922 sportaša organizirana u šest nogometnih klubova, od čega se 130 sportaša odnosi na seniore, a 792 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za natjecanje u drugoj hrvatskoj nogometnoj ligi i županijska nogometna natjecanja.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim Grada Drniša, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije. Grad Drniš ostvaruje prihode na temelju ugovora o korištenju prostora, koji se nalazi u sastavu nogometnog igrališta Podvornica, zaključenog s nogometnim klubom koji koristi igralište. Prema spomenutom ugovoru, nogometni klub koristi prostor površine 308,6 m^2, uz mjesečnu naknadu u iznosu 185,00 kn.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Drniš	2017	84 388,00	0,00	84 388,00
		2018	70 174,00	0,00	70 174,00
		Ukupno	154.562,00	0,00	154.562,00
2	Grad Skradin	2017	98 000,00	0,00	98 000,00
		2018	120 000,00	0,00	120.000,00
		Ukupno	218 000,00	0,00	218 000,00
3	Grad Šibenik	2017	1 018 463,00	0,00	1 018 463,00
		2018	1 077 392,00	0,00	1 077 392,00
		Ukupno	2 095 855,00	0,00	2 095 855,00
4	Grad Vodice	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
5	Općina Tribunj	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
Sveukupno			2 468 417,00	0,00	2 468 417,00

Izvor podataka: lokalne jedinice i ustanove ili trgovačka društva u njihovom vlasništvu

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili su Gradovi Drniš, Skradin i Šibenik. Rashodi Grada Šibenika odnose se na stadion Šubićevac i igralište u sportskom centru Ljubica. Grad Šibenik ne ostvaruje rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem u Zablaću jer ga održava nogometni klub koji ga koristi. Grad Vodice i Općina Tribunj također ne ostvaruju ove rashode jer održavanje nogometnih igrališta u njihovom vlasništvu također provode nogometni klubovi koji ih koriste. Rashodi Grada Drniša u iznosu 154.562,00 kn, Grada Skradina u iznosu 218.000,00 kn i Grada Šibenika u iznosu 2.095.855,00 kn ostvareni su za poslove održavanja stadiona i igrališta koji se odnose na održavanje terena za igru i sanitarnih čvorova, čišćenje nogometnih stadiona i igrališta i druge poslove održavanja te na režijske troškove struje i vode nastale korištenjem nogometnih stadiona i igrališta.

Troškovi održavanja i režijski troškovi podmiruju se na temelju troškovnika obavljenih poslova i računa dobavljača, u skladu s programima javnih potreba u sportu. Lokalne jedinice na području Županije u 2017. i 2018. nisu ostvarile rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta u svom vlasništvu.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva. Grad Šibenik, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se Gradu Šibeniku unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost sustava nadzora nad upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Drniš, Knin, Skradin, Šibenik i Vodice te općine Kistanje i Tribunj, dok ih općine Bilice, Biskupija, Civljane, Ervenik, Kijevo, Murter-Kornati, Pirovac, Primošten, Promina, Rogoznica, Ružić, Tisno i Unešić nemaju.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području Šibensko-kninske županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima u Kninu i Kistanjama, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (Grad Knin i Općina Kistanje)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Skradin i Šibenik te Općina Tribunj)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Skradin i Šibenik te Općina Tribunj)

- upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Drniš, Skradin i Šibenik)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Drniš i Skradin)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Drniš, Skradin, Šibenik i Vodice te Općina Tribunj)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Drniš, Skradin, Šibenik i Vodice te Općina Tribunj)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Šibenik).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave, osim Općina Ervenik, Primošten, Promina, Ružić i Tisno, očitovale su se na činjenice opisane u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Šibensko-kninske županije.

Grad Drniš je u očitovanju naveo da nema primjedbi na činjenice opisane u Nacrtu izvješća te da će postupiti po danim nalozima i preporukama.

Grad Knin je u očitovanju naveo da nema primjedbi na činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

Grad Skradin je u očitovanju naveo da se slaže s opisom činjenica u Nacrtu izvješća te da će krenuti u postupanje po danim nalozima i preporukama.

Grad Šibenik je u očitovanju naveo da prihvaća činjenice opisane u Nacrtu izvješća te da će postupiti po danim nalozima i preporukama.

Grad Vodice je u očitovanju naveo da nema primjedbi na činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

Općina Kistanje je u očitovanju navela da se slaže s opisom činjenica u Nacrtu izvješća te da će poduzeti predložene aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištem u Kistanjama.

Općina Tribunj je u očitovanju navela da u cijelosti prihvaća činjenice opisane u Nacrtu izvješća te da će postupiti po danim nalozima i preporukama.

Općine Bilice, Biskupija, Civljane, Kijevo, Murter-Kornati, Pirovac, Rogoznica i Unešić, koje nemaju nogometne stadione i igrališta, u očitovanjima su navele da prihvaćaju činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

Općine Ervenik, Primošten, Promina, Ružić i Tisno, koje također nemaju nogometne stadione i igrališta, nisu se očitovale na činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Zagreb, listopad 2019.

S A D R Ž A J

stranica

SAŽETAK i

PREDMET, SUBJEKTI I CILJEVI REVIZIJE 2

PODRUČJA I METODE REVIZIJE 2

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI 2

NALAZ REVIZIJE 5

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE 17

Prilog 1: Pojedinačna izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti 19

SAŽETAK

Državni ured za reviziju je obavio 21 reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave. Revizijom je obuhvaćeno **127 gradova i 428 općina (na području 20 županija) i Grad Zagreb.**

Predmet revizije bilo je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave za 2017. i 2018., odnosno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje velikog nogometa, duljine 90 do 120 m i širine 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega

Revizijom je, između ostalog, utvrđeno:

- lokalne jedinice nisu poduzele aktivnosti radi upisa vlasništva nad pojedinim nogometnim igralištima te nisu dostavile nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva

- podaci o vrijednosti pojedinih nogometnih stadiona i igrališta nisu evidentirani u analitičkom knjigovodstvu lokalnih jedinica

- godišnjim popisom imovine i obveza lokalnih jedinica nisu popisani nogometni stadioni i igrališta ili nisu utvrđene vrijednosti za popisana nogometna igrališta

- pojedine lokalne jedinice nisu ustrojile registar imovine ili nisu unijele podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, registar imovine nije programski povezan s drugim evidencijama niti su podaci o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine usklađeni s podacima iz poslovnih knjiga

- međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba o upravljanju, odnosno korištenju nogometnih stadiona i igrališta nisu utvrđena

- lokalne jedinice ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti

- lokalne jedinice nisu utvrdile ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju neobavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju je ocijenio da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica **u 46 gradova i 79 općina učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, dok je **u Gradu Zagrebu, 74 grada i 222 općine djelomično učinkovito**, jer su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te su potrebna značajna poboljšanja. Za 134 lokalne jedinice nije dana ocjena, jer u svom vlasništvu nemaju nogometne stadione ili igrališta.

Državni ured za reviziju je dao sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima
- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima
- na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti knjigovodstveno stanje evidentirano u glavnoj knjizi sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom
- ustrojiti registar imovine te upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru imovine navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine: Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije); Usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga
- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba o načinu upravljanja i korištenja, načinu pokrića troškova upravljanja, nadzoru nad upravljanjem i korištenjem i drugim elementima upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem održavanja, očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti nogometnih stadiona i igrališta
- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti: Utvrditi kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalne jedinice
- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju neobavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/18-10/88
URBROJ: 613-01-01-19-1

Zagreb, 2. listopada 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalnih jedinica) na području 20 županija i Grada Zagreba, za 2017. i 2018.

Postupci revizije provedeni su od 19. studenoga 2018. do 2. listopada 2019.

PREDMET, SUBJEKTI I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije bilo je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području 20 županija i Grada Zagreba, za 2017. i 2018., odnosno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Subjekti revizije bili su:
- 127 gradova
- 428 općina i
- Grad Zagreb.

Ciljevi revizije bili su:
- provjeriti cjelovitost podataka o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

PODRUČJA I METODE REVIZIJE

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: evidencije, normativno uređenje, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

Za potrebe revizije proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji uređuju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima, obavljeni su razgovori s odgovornim osobama te pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- jesu li lokalne jedinice upravljale i raspolagale nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti.
prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	- nogometni stadioni i igrališta evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost - obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom - ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima - podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni - u zemljišnim knjigama i katastru upisano je vlasništvo lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima - u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	- utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima - primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima - donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima nogometni stadioni i igrališta registrirani su za domaća i međunarodna nogometna natjecanja
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	- nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi odnosno koriste se za predviđenu namjenu lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima - analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam, nabavom roba, radova i usluga i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara, ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima te su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na dobro upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima te normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima te normativno uređenje upravljanja i raspolaganja

NALAZ REVIZIJE

Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje su utjecale na ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica, odnose se na vođenje evidencija, normativno uređenje, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU LOKALNIH JEDINICA

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98 Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od dana stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena sredstva iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kn, pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odazvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica još i veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najveći dio sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet.

Prema podacima prikupljenih tijekom revizije, koncem 2018. registrirano je ukupno 79 804 igrača u 863 nogometna kluba na području lokalnih jedinica.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Nogometne stadione i igrališta na svom području imaju 422 lokalne jedinice.

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata te podacima lokalnih jedinica, na koncu 2018., od ukupno 1 389 nogometnih stadiona i igrališta na području 20 županija i Grada Zagreba, 981 nogometni stadion i igralište je u vlasništvu lokalnih jedinica, dok je za 408 upisano više vlasnika (suvlasništvo), odnosno upisano je vlasništvo Republike Hrvatske, pravnih ili fizičkih osoba i nogometnih klubova, a za pojedina je upisano društveno vlasništvo, općenarodna imovina i drugo.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su na dan 1. siječnja 2017. korištene kao sportska igrališta, na temelju istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Revizijom je utvrđeno da većina lokalnih jedinca nije poduzimala aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima. Također, većina lokalnih jedinica nije dostavila nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva, u slučajevima kada je za nogometne stadione i igrališta ili za dio igrališta u zemljišnim knjigama upisano vlasništvo Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predložio je lokalnim jedinicama poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima koja se nalaze na česticama zemljišta upisanim u zemljišnim knjigama kao vlasništvo Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Evidentiranje imovine lokalnih jedinica propisano je odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), prema kojem se proračunsko računovodstvo temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima.

Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Nadalje, vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom.

Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje.

Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 2 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, koncem 2017.

Tablica broj 2

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba koncem 2017.

Redni broj	Županija	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
		Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4
1.	Zagrebačka	106.799.194,00	14.535.643,00	92.263.551,00
2.	Krapinsko - zagorska	14.109.803,00	831.102,00	13.278.701,00
3.	Sisačko - moslavačka	25.897.803,00	5.684.272,00	20.213.531,00
4.	Karlovačka	41.163.114,00	5.619.055,00	35.544.059,0
5.	Varaždinska	204.936,00	7.144,00	197.792,00
6.	Koprivničko - križevačka	27.515.188,00	5.613.785,00	21.901.403,00
7.	Bjelovarsko - bilogorska	9.391.651,00	755.167,00	8.636.484,00
8.	Primorsko - goranska	136.712.768,00	38.597.392,00	98.115.376,00
9.	Ličko - senjska	12.030.011,00	1.945.407,00	10.084.604,00
10.	Virovitičko - podravska	8.044.577,00	392.200,00	7.652.377,00
11.	Požeško - slavonska	20.005.038,00	2.231.043,00	17.773.995,00
12.	Brodsko - posavska	91.072.433,00	7.098.720,00	83.973.713,00
13.	Zadarska	22.979.960,00	3.479.126,00	19.500.834,00
14.	Osječko - baranjska	142.334.243,00	28.504.145,00	113.830.098,00
15.	Šibensko - kninska	27.384.760,00	9.399.115,00	17.985.645,00
16.	Vukovarsko - srijemska	57.215.483,00	8.796.916,00	48.418.567,00
17.	Splitsko - dalmatinska	854.691.172,00	341.873.475,00	512.817.697,00
18.	Istarska	234.726.417,00	50.486.637,00	184.239.780,00
19.	Dubrovačko - neretvanska	4.215.822,00	529.230,00	3.686.592,00
20.	Međimurska	13.000.306,00	353.068,00	12.647.238,00
21.	Grad Zagreb	163.104.340,00	23.418.905,00	139.685.435,00
Ukupno		2.012.599.019,00	550.151.547,00	1.462.447.472,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 958 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu, u analitičkim knjigovodstvima evidentirani su podaci o vrijednosti za njih 603, dok za 355 nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti nisu evidentirani. Za 603 nogometna stadiona i igrališta nabavna vrijednost evidentirana je u iznosu 2.012.599.019,00 kn, otpisana vrijednost u iznosu 550.151.547,00 kn i sadašnja vrijednost u iznosu 1.462.447.472,00 kn.

Godišnjim popisom imovine i obveza pojedinih lokalnih jedinica nisu obuhvaćeni nogometni stadioni i igrališta, pojedine lokalne jedinice nisu popisale neke nogometne stadione i igrališta ili su popisani bez iskazane vrijednosti. Stanje popisanih nogometnih stadiona i igrališta u glavnoj knjizi u pojedinim slučajevima nije usklađeno sa stanjem utvrđenim popisom.

Državni ured za reviziju naložio je lokalnim jedinicama voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti knjigovodstveno stanje evidentirano u glavnoj knjizi sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik te izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska.

U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13), navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

Većina lokalnih jedinica ustrojila je registar imovine. Pojedine lokalne jedinice koje su ustrojile registar imovine, nisu upisale nogometne stadione i igrališta u registar. Većina ustrojenih registara ne sadrži neke podatke predviđene Uredbom o registru državne imovine ili podaci iz registra imovine lokalnih jedinica nisu usklađeni s podacima iz poslovnih knjiga. Većina registara imovine lokalnih jedinica nije programski povezana s drugim evidencijama.

Državni ured za reviziju predložio je ustrojiti registar imovine te upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predložio je registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Pojedine lokalne jedinice su nogometne stadione i igrališta davale na korištenje nogometnim klubovima na temelju zaključenih ugovora, rješenja ili odluka o korištenju. Većina lokalnih jedinica nije donosila akte o načinu upravljanja nogometnim stadionima i igralištima, odnosno nije ugovorila međusobna prava i obveze o upravljanju, odnosno korištenju nogometnih stadiona i igrališta. Pojedina nogometna igrališta koriste nogometni klubovi bez zaključenih ugovora ili su ugovori istekli. Zaključenim ugovorima i donesenim odlukama nisu u potpunosti utvrđena međusobna prava i obveze lokalnih jedinica i nogometnih klubova pri upravljanju i korištenju nogometnih stadiona i igrališta.

Državni ured za reviziju predložio je kod davanja nogometnim klubovima na upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta, utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba o načinu upravljanja i korištenja, načinu pokrića troškova upravljanja, nadzoru nad upravljanjem i korištenjem i drugim elementima upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem održavanja, očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije nogometnih stadiona i igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu utvrđeni su infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi se mogli registrirati za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta.

Prema podacima Hrvatskog nogometnog saveza i lokalnih jedinica, koncem 2018., od ukupno 981 nogometnog stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica, za natjecanja u Hrvatskoj nogometnoj ligi registrirano je 57, prema UEFA kategoriji licencirano je jedanaest, dok 924 nogometna stadiona i igrališta nemaju kategoriju.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju registriranih nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, za Hrvatsku nogometnu ligu i za UEFA kategoriju, koncem 2018.

Tablica broj 3

Broj registriranih nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, za Hrvatsku nogometnu ligu i za UEFA kategoriju, koncem 2018.

Redni broj	Županija	Broj stadiona i igrališta	Stadioni i igrališta registrirani za natjecanje u Hrvatskoj nogometnoj ligi			Stadioni i igrališta registrirani za UEFA kategoriju	Stadioni i igrališta bez kategorije
			I. liga	II. liga	III. liga		
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Zagrebačka	86	1	2	3	1	80
2.	Krapinsko - zagorska	16	0	0	1	0	15
3.	Sisačko - moslavačka	57	0	0	0	0	57
4.	Karlovačka	23	0	0	0	0	23
5.	Varaždinska	48	0	1	0	0	47
6.	Koprivničko - križevačka	44	1	2	1	1	40
7.	Bjelovarsko - bilogorska	45	0	0	2	0	43
8.	Primorsko - goranska	39	1	0	1	0	37
9.	Ličko - senjska	9	0	0	0	0	9
10.	Virovitičko - podravska	53	0	0	0	0	53
11.	Požeško - slavonska	35	0	0	1	0	34
12.	Brodsko - posavska	77	0	0	3	0	74
13.	Zadarska	17	0	1	1	0	15
14.	Osječko - baranjska	138	1	0	0	1	137
15.	Šibensko - kninska	7	0	1	0	0	6
16.	Vukovarsko - srijemska	77	1	0	1	1	75
17.	Splitsko - dalmatinska	34	1	1	6	1	26
18.	Istarska	65	1	0	2	0	62
19.	Dubrovačko - neretvanska	13	0	0	5	0	8
20.	Međimurska	46	1	1	0	0	44
21.	Grad Zagreb	52	2	4	7	6	39
Ukupno		981	10	13	34	11	924

Izvor podataka: Hrvatski nogometni savez i lokalne jedinice

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Upravljanje i raspolaganje državnom imovinom i imovinom lokalnih jedinica uređeni su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o broju nogometnih stadiona i igrališta, nogometnih klubova i sportaša (korisnika nogometnih stadiona i igrališta), u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, koncem 2018.

Tablica broj 4

Broj nogometnih stadiona i igrališta, nogometnih klubova i sportaša (korisnika nogometnih stadiona i igrališta), u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, koncem 2018.

Redni broj	Županija	Broj nogometnih stadiona i igrališta	Broj nogometnih klubova	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1.	Zagrebačka	86	70	2 197	5 556	7 753
2.	Krapinsko - zagorska	16	16	889	1 337	2 226
3.	Sisačko - moslavačka	57	37	1 089	1 818	2 907
4.	Karlovačka	23	19	509	1 587	2 096
5.	Varaždinska	48	43	1 062	2 521	3 583
6.	Koprivničko - križevačka	44	41	1 729	1 425	3 154
7.	Bjelovarsko - bilogorska	45	32	1 023	1 569	2 592
8.	Primorsko - goranska	39	36	850	4 132	4 982
9.	Ličko - senjska	9	8	165	541	706
10.	Virovitičko - podravska	53	48	1 640	1 500	3 140
11.	Požeško - slavonska	35	19	547	1 070	1 617
12.	Brodsko - posavska	77	73	2 100	2 797	4 897
13.	Zadarska	17	16	406	1 480	1 886
14.	Osječko - baranjska	138	127	3 336	4 745	8 081
15.	Šibensko - kninska	7	6	130	792	922
16.	Vukovarsko - srijemska	77	69	1 713	2 879	4 592
17.	Splitsko - dalmatinska	34	34	1 047	3 866	4 913
18.	Istarska	65	57	1 439	2 996	4 435
19.	Dubrovačko - neretvanska	13	13	453	1 207	1 660
20.	Međimurska	46	45	1 684	1 646	3 330
21.	Grad Zagreb	52	54	1 769	8 563	10 332
Ukupno		981	863	25 777	54 027	79 804

Izvor podataka: lokalne jedinice i županijski nogometni savezi

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, koncem 2018. koristila su 79 804 sportaša organizirana u 863 nogometna kluba, od kojih su 25 777 seniori, a 54 027 sportaši mlade dobne skupine. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te nogometna natjecanja.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom

Većina lokalnih jedinica ne ostvaruje prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu Pojedine lokalne jedinice su ostvarile navedene prihode u manjim iznosima, na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima koji obavljaju organizirane aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području županija i Grada Zagreba.

U 2017. i 2018., lokalne jedinice na području županija i Grad Zagreb ostvarili su rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu u ukupnom iznosu 220.208.012,00 kn, od čega se na rashode za održavanje i druge rashode poslovanja odnosi 116.128.164,00 kn, a na rashode za kapitalna ulaganja 104.079.848,00 kn.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Rashodi po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području županija i Grada Zagreba, u 2017. i 2018.

Redni broj	Županija	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Zagrebačka	2017	1 256 708,00	6 302 569,00	7 559 277,00
		2018	2 377 919,00	13 866 510,00	16 244 429,00
		Ukupno	3 634 627,00	20 169 079,00	23 803 706,00
2	Krapinsko - zagorska	2017	430 111,00	451 225,00	881 336,00
		2018	452 016,00	658 496,00	1 110 512,00
		Ukupno	882 127,00	1 109 721,00	1 991 848,00
3	Sisačko - moslavačka	2017	408 445,00	660 932,00	1 069 377,00
		2018	969 122,00	698 228,00	1 667 350,00
		Ukupno	1 377 567,00	1 359 160,00	2 736 727,00
4	Karlovačka	2017	6 114,00	157 514,00	163 628,00
		2018	0,00	285 009,00	285 009,00

Redni broj	Županija	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	6.114,00	442.523,00	448.637,00
5.	Varaždinska	2017.	3.423.477,00	646.212,00	4.069.689,00
		2018.	2.117.670,00	305.992,00	2.423.662,00
		Ukupno	5.541.147,00	952.204,00	6.493.351,00
6.	Koprivničko - križevačka	2017.	5.971.551,00	23.055,00	5.994.606,00
		2018.	6.483.898,00	800.625,00	7.284.523,00
		Ukupno	12.455.449,00	823.680,00	13.279.129,00
7.	Bjelovarsko - bilogorska	2017.	294.916,00	0,00	294.916,00
		2018.	41.950,00	680.506,00	722.456,00
		Ukupno	336.866,00	680.506,00	1.017.372,00
8.	Primorsko - goranska	2017.	7.441.422,00	3.670.170,00	11.111.592,00
		2018.	8.394.238,00	3.086.346,00	11.480.584,00
		Ukupno	15.835.660,0	6.756.516,00	22.592.176,00
9.	Ličko - senjska	2017.	481.824,00	662.947,00	1.144.771,00
		2018.	523.614,00	79.651,00	603.265,00
		Ukupno	1.005.438,00	742.598,00	1.748.036,00
10.	Virovitičko - podravska	2017.	73.969,00	380.364,00	454.333,00
		2018.	161.666,00	727.431,00	889.097,00
		Ukupno	235.635,00	1.107.795,00	1.343.430,00
11.	Požeško - slavonska	2017.	448.992,00	287.776,00	736.768,00
		2018.	387.207,00	46.164,00	433.371,00
		Ukupno	836.199,00	333.940,00	1.170.139,00
12.	Brodsko - posavska	2017.	351.438,00	3.723.986,00	4.075.424,00
		2018.	727.596,00	3.180.839,00	3.908.435,00
		Ukupno	1.079.034,00	6.904.825,00	7.983.859,00
13.	Zadarska	2017.	329.075,00	481.557,00	810.632,00
		2018.	794.345,00	623.099,00	1.417.444,00
		Ukupno	1.123.420,00	1.104.656,00	2.228.076,00
14.	Osječko - baranjska	2017.	1.108.228,00	1.546.432,00	2.654.660,00
		2018.	884.029,00	3.061.963,00	3.945.992,00
		Ukupno	1.992.257,00	4.608.395,00	6.600.652,00
15.	Šibensko - kninska	2017.	1.200.851,00	0,00	1.200.851,00
		2018.	1.267.566,00	0,00	1.267.566,00
		Ukupno	2.468.417,00	0,00	2.468.417,00
16.	Vukovarsko - srijemska	2017.	1.465.072,00	790.771,00	2.255.843,00
		2018.	1.698.839,00	6.986.385,00	8.685.224,00
		Ukupno	3.163.911,00	7.777.156,00	10.941.067,00
17.	Splitsko - dalmatinska	2017.	1 972.240,00	10.177.695,00	12.149.935,00
		2018.	2.386.119,00	375.016,00	2.761.135,00
		Ukupno	4.358.359,00	10.552.711,00	14.911.070,00
18.	Istarska	2017.	6.707.269,00	3.863.931,00	10.571.200,00

Redni broj	Županija	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		2018.	7.377.131,00	3.723.280,00	11.100.411,00
		Ukupno	14.084.400,00	7.587.211,00	21.671.611,00
19.	Dubrovačko - neretvanska	2017.	698.545,00	554.132,00	1.252.677,00
		2018.	713.493,00	697.399,00	1.410.892,00
		Ukupno	1.412.038,00	1.251.531,00	2.663.569,00
20.	Međimurska	2017.	492.091,00	275.338,00	767.429,00
		2018.	368.872,00	1.422.864,00	1.791.736,00
		Ukupno	860.963,00	1.698.202,00	2.559.165,00
21.	Grad Zagreb	2017.	7.272.945,00	13.081.582,00	20.354.527,00
		2018.	36.165.590,00	14.492.353,00	50.657.943,00
		Ukupno	43.438.535,00	27.573.935,00	71.012.470,00
Ukupno 2017.			41.835.283,00	47.761.939,00	89.597.222,00
Ukupno 2018.			74.292.881,00	56.317.909,00	130.610.790,00
Ukupno			116.128.164,00	104.079.848,00	220.208.012,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Rashodi za održavanje nogometnih stadiona i igrališta odnose se na režijske troškove, motorni benzin i druga goriva za pogon strojeva i vozila, nabavu smjese trave i gnojiva, materijala i usluga za obnovu ograda oko nogometnih igrališta i tribina, održavanje golova na igralištima, održavanje kosilica, obilježavanje i niveliranje igrališta, usluge čuvanja imovine i osoba i drugo. Režijski troškovi i troškovi održavanja podmiruju se na temelju troškovnika obavljenih poslova i računa dobavljača.

Rashodi za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta odnose se na geodetske usluge, izvođenje građevinskih radova, izvođenje radova na hidrantskoj mreži, postavljanje stolarije, izradu fasade, priključenje na objekte komunalne infrastrukture, električne energije i plina, ugradnju sustava automatskog navodnjavanja, sanaciju odvodnje, uređenja građevinskih čestica, izradu izvedbenog projekta i troškovnika za izgradnju tribina, nabavu, dostavu i montažu tribina i uređenje postojećih tribina, sanaciju ograde, rekonstrukciju svlačionica, nabavu opreme za svlačionice, nabavu kolica, reflektora te protupožarnih uređaja, različite građevinske, instalaterske i limarsko-izolaterske radove, usluge stručnog nadzora i nabave različite opreme, izradu izvedbenog projekta i troškovnika za izgradnju sportskih terena i drugo. Nakon završetka ugovorenih poslova, sastavljani su zapisnici o okončanom obračunu i zapisnici o primopredaji izvedenih radova.

Pojedine lokalne jedinice ne evidentiraju rashode za održavanje, jer o režijskim i drugim troškovima korištenja brinu korisnici, odnosno nogometni klubovi.

Osim navedenih, lokalne jedinice daju klubovima sredstva po programima javnih potreba u sportu putem sportskih zajednica i tekućih pomoći o čijem trošenju klubovi izvještavaju lokalne jedinice.

Vrijednosno značajniji rashodi po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018. odnose se na postavljanje umjetne trave i pripadajuće opreme na nogometnim igralištima Pongračevo i Buzin u Gradu Zagrebu (14.381.174,00 kn), izgradnju i održavanje Športsko rekreacijskog centra u Đurđevcu u Koprivničko-križevačkoj županiji (Grad Đurđevac 11.425.459,00 kn), postavljanje umjetne trave, uređenje upravne zgrade i svlačionica te ishođenje uporabne dozvole u Športsko-rekreacijskom centru Grana-Klaka u Gradu Zagrebu (10.254.080,00 kn), kapitalna ulaganja u Gradski stadion Poljud u Splitsko-dalmatinskoj županiji (Grad Split 9.885.689,00 kn), izradu projekta i stručni nadzor nad radovima te radove sanacije i energetske obnove nogometnih igrališta Sava i Jakuševec u Gradu Zagrebu (9.708.722,00 kn), ugradnju rasvjete na ŠRC stadionu Velika Gorica u Zagrebačkoj županiji (Velika Gorica 9.398.056,00 kn), rekonstrukciju i dogradnju Športsko-rekreacijskog centra Borovje u Gradu Zagrebu (7.510.497,00 kn), izgradnju nogometnog igrališta s tribinama i pratećim sadržajima u Sportskom parku Zelenjak u Zagrebačkoj županiji (Grad Ivanić Grad 4.260.037,00 kn) te uređenje nogometnog stadiona NK Hrvatski dragovoljac u Gradu Zagrebu (3.420.238,00 kn).

Lokalne jedinice na području županija i Grad Zagreb, koji u vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predložio je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrdivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrdivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predložio je utvrditi i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123 17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni unutarnje ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Većina lokalnih jedinica nije posebno utvrdila ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju neobavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Pojedine lokalne jedinice su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta djelomično uredile ugovorima o upravljanju i korištenju ili su donijele odluke o davanju na privremeno korištenje sportskih objekata kojima su utvrđeni uvjeti i način davanja prostora u sportskim objektima na korištenje.

Većina lokalnih jedinica, koje su obveznici uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nisu obuhvatile aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima. Pojedine lokalne jedinice su godišnjim planom unutarnje revizije planirale reviziju upravljanja sportskim i drugim objektima u vlasništvu lokalne jedinice te obavile reviziju i sastavile izvješće.

Državni ured za reviziju predložio je utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju neobavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predložio je lokalnim jedinicama, obveznicima uspostave unutarnje revizije, unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području 20 županija i Grada Zagreba. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocijenio je da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u **46 gradova i 79 općina učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu **74 grada, 222 općine i Gradu Zagrebu, ocijenio je djelomično učinkovitim,** jer su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te su potrebna značajna poboljšanja.

Državni ured za reviziju je lokalnim jedinicama dao sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim stadionima i igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu

- na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti knjigovodstveno stanje evidentirano u glavnoj knjizi sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu

- ustrojiti registar imovine te upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije); Uskladivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga

- kod davanja nogometnim klubovima na upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta, utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba o načinu upravljanja i korištenja, načinu pokrića troškova upravljanja, nadzoru nad upravljanjem i korištenjem i drugim elementima upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem održavanja, očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti nogometnih stadiona i igrališta

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti: Utvrditi kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalne jedinice

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju neobavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (lokalne jedinice koje su obveznici uspostave unutarnje revizije).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela poboljšanju upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, funkcioniranju unutarnjih kontrola te evidentiranju i vođenju podataka o nogometnim stadionima i igralištima, kao i normativnom uređenju upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Prilog 1: Pojedinačna izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE

Varaždin, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	14
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	17
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	24
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	26
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	28

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/18-10/85
URBROJ: 613-07-19-61

Varaždin, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Varaždinske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu o lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) o postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima o rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski o vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	o propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka o unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odazvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije registrirano je 4 547 sportaša u 61 nogometni klub.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 28 lokalnih jedinica u Županiji, 23 ima nogometne stadione i igrališta, dok pet lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta (općine Bednja, Breznica, Breznički Hum, Ljubešćica i Visoko).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadioni i igrališta		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Ivanec	Gradski stadion Ivanec	Ivanec	Grad Ivanec
2		Igralište Krka Margečan	Margečan	Grad Ivanec
3	Grad Lepoglava	SRC Lepoglava	Lepoglava	Grad Lepoglava
4	Grad Ludbreg	Gradski stadion Ludbreg	Ludbreg	Grad Ludbreg
5		Selnik	Selnik	Grad Ludbreg
6		Hrastovsko	Hrastovsko	Grad Ludbreg
7		Poljanec	Poljanec	Grad Ludbreg
8		Bolfan	Bolfan	Republika Hrvatska
9		Globočec	Globočec	NK Gora
10		Sigetec	Sigetec	NK Mladost
11		Slokovec	Slokovec	NK Sloga
12		Apatija	Apatija	NK Dinamo
13	Grad Novi Marof	Športski park - Novi Marof	Novi Marof	Grad Novi Marof
14		Podevčevo	Podevčevo	Republika Hrvatska
15	Grad Varaždin	Varteks	Varaždin	Grad Varaždin
16		SKUNC Sloboda	Varaždin	Grad Varaždin
17		Jalkovec	Jalkovec	Grad Varaždin
18		Hrašćica	Hrašćica	Grad Varaždin
19		Zelengaj - Donji Kućan	Donji Kućan	Grad Varaždin
20		Biškupec	Biškupec	Grad Varaždin
21		Gojanec	Gojanec	Grad Varaždin
22		Gornji Kućan	Gornji Kućan	Grad Varaždin
23	Grad Varaždinske Toplice	Varaždinske Toplice	Varaždinske Toplice	Grad Varaždinske Toplice
24		Tuhovec	Tuhovec	društveno vlasništvo i fizičke osobe
25	Općina Beretinec	Beretinec	Beretinec	Općina Beretinec
26	Općina Cestica	Graba - Cestica	Cestica	Općina Cestica i fizičke osobe

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadioni i igrališta		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
27		Babinec	Babinec	Općina Cestica i Dobrovoljno vatrogasno društvo
28		Gornje Vratno	Gornje Vratno	Općina Cestica, Dobrovoljno vatrogasno društvo i fizičke osobe
29		Otok Virje	Otok Virje	Općina Cestica
30	Općina Donja Voća	Donja Voća	Donja Voća	NK Vindija
31	Općina Gornji Kneginec	Donji Kneginec	Donji Kneginec	Općina Gornji Kneginec i fizičke osobe
32		Turčin	Turčin	Općina Gornji Kneginec
33	Općina Jalžabet	Sportski centar Jalžabet	Jalžabet	Općina Jalžabet
34		Novakovec	Novakovec	Općina Jalžabet
35	Općina Klenovnik	Klenovnik	Klenovnik	Osnovna škola Klenovnik
36	Općina Mali Bukovec	Mali Bukovec	Mali Bukovec	Općina Mali Bukovec
37		Sveti Petar	Sveti Petar	Općina Mali Bukovec
38		Ljunkovec	Ljunkovec	Općina Mali Bukovec
39	Općina Martijanec	Vrbanovec	Vrbanovec	NK Dinamo 01
40		Martijanec	Martijanec	Općina Martijanec
41		Čičkovina	Čičkovina	Općina Martijanec i Republika Hrvatska
42		Slanje	Slanje	fizičke osobe
43	Općina Maruševec	Šofta - Donje Ladanje	Donje Ladanje	Općina Maruševec
44		Gaj - Jurketinec	Jurketinec	Općina Maruševec
45	Općina Petrijanec	Orač - Petrijanec	Petrijanec	Općina Petrijanec
46		Grbavica - Nova Ves	Nova Ves	Općina Petrijanec
47		Strmec Podravski	Strmec Podravski	Općina Petrijanec
48		Družbinec	Družbinec	Općina Petrijanec
49		Majerje	Majerje	Općina Petrijanec i Republika Hrvatska
50	Općina Sračinec	Sračinec	Sračinec	Općina Sračinec
51		Svibovec Podravski	Svibovec Podravski	Općina Sračinec
52	Općina Sveti Đurđ	Sveti Đurđ	Sveti Đurđ	Republika Hrvatska i fizičke osobe
53		Hrženica	Hrženica	Republika Hrvatska, NK Radnički i fizičke osobe
54		Karlovec Ludbreški	Karlovec Ludbreški	Republika Hrvatska i fizičke osobe
55		Sesvete Ludbreške	Sesvete Ludbreške	NK Podravec Kitro
56		Struga	Struga	NK Struga - Rovokop
57		Komarnica Ludbreška	Komarnica Ludbreška	NK Ajaks i fizičke osobe
58	Općina Sveti Ilija	Sveti Ilija	Sveti Ilija	Općina Sveti Ilija
59		Kod mosta - Beletinec	Beletinec	Republika Hrvatska, Općina Sveti Ilija i fizičke osobe
60	Općina Trnovec Bartolovečki	Trnovec	Trnovec	Općina Trnovec Bartolovečki
61		Šemovec	Šemovec	Općina Trnovec Bartolovečki
62		Štefanec	Štefanec	Općina Trnovec Bartolovečki
63	Općina Veliki Bukovec	Veliki Bukovec	Veliki Bukovec	Općenarodna imovina i Republika Hrvatska
64		Kapela Podravska	Kapela Podravska	NK Poljoprivrednik
65		Dubovica	Dubovica	NK Croatia i Općina Veliki Bukovec
66	Općina Vidovec	Vidovec	Vidovec	Općina Vidovec

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadioni i igrališta		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
67		Tužno	Tužno	poljoprivredna zadruga, trgovačko društvo i Republika Hrvatska
68		Nedeljanec	Nedeljanec	Republika Hrvatska i fizička osoba
69	Općina Vinica	Vinica	Vinica	Općina Vinica

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata te podacima lokalnih jedinica, koncem 2018. na području Županije bilo je 69 nogometnih stadiona i igrališta, od čega je 40 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, devet u vlasništvu nogometnih klubova, dva u vlasništvu Republike Hrvatske, jedno u vlasništvu osnovne škole, jedno u vlasništvu fizičkih osoba, osam u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica, nogometnog kluba, fizičkih osoba, trgovačkog društva i poljoprivredne zadruge, šest u vlasništvu lokalne jedinice, nogometnog kluba, Dobrovoljnog vatrogasnog društva, fizičkih osoba, jedno u vlasništvu Republike Hrvatske i općenarodna imovina te jedno u društvenom vlasništvu i vlasništvu fizičkih osoba.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva.

Grad Ludbreg je za zemljište (u vlasništvu Republike Hrvatske) na kojem se nalazi nogometno igralište Bolfan uputio u studenome 2018. Ministarstvu državne imovine zahtjev za priznavanje prava vlasništva.

Grad Varaždinske Toplice za zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište u Tuhovca (više nekretnina koje su upisane kao društveno vlasništvo i vlasništvo fizičke osobe te više nekretnina za koje ne postoje podaci u zemljišnim knjigama, već samo u katastarskom operatu) poduzima aktivnosti za izradu geodetskog elaborata i zemljišno knjižno uređenje za upis vlasništva.

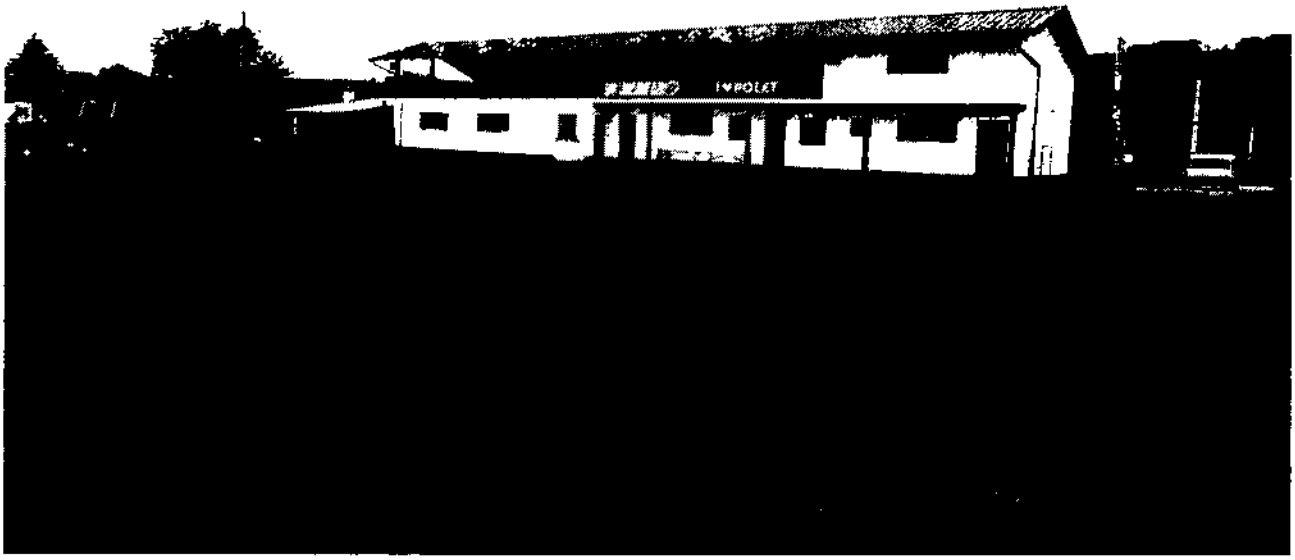
Nogometno igrališta u Podevčevu na području Grada Novog Marofa nalazi se na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Nogometna igrališta u Čičkovini (Općina Martijenec), Majerju (Općina Petrijanec), Svetom Đurđu, Hrženici i Karlovcu Ludbreškom (Općina Sveti Đurđ), Beletincu (Općina Sveti Ilija), Velikom Bukovcu te Nedeljancu i Tužnom (Općina Vidovec) nalaze se na više čestica zemljišta, od kojih su pojedine čestice u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske.

Općina Vidovec je zahtjev za darovanje zemljišta (u vlasništvu Republike Hrvatske) na kojem se nalazi nogometno igralište u Nedeljancu uputila Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom u srpnju 2014. Zahtjev do vremena obavljanja revizije nije riješen.

Nogometno igralište u Tuhovcu nalazi se na više čestica zemljišta od čega je za pojedine čestice zemljišta u zemljišnim knjigama upisano društveno vlasništvo. Nogometno igralište u Velikom Bukovcu nalazi se na dvije čestice zemljišta od čega je za jednu česticu u zemljišnim knjigama upisana općenarodna imovine odnosno nije utvrđeno u čijem je vlasništvu.

Državni ured za reviziju predlaže u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske poduzeti aktivnosti, radi upisa vlasništva nogometnog igrališta ili dijela nogometnih igrališta koja se nalaze na zemljištu koje je u zemljišnim knjigama upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske i dijela nogometnih igrališta koje se nalazi na zemljištu koje je u zemljišnim knjigama upisano kao društveno vlasništvo i općenarodna imovina prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Slika 1: Nogometno igralište u Tuhovcu, na području Grada Varaždinske Toplice



Izvor Grad Varaždinske Toplice

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost zemljišta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
				Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Ivanec	Gradski stadion Ivanec	182 639,00	8 125,00	-	8 125,00
2		Igralište Krka Margečan	129 885,00	5 855,00	-	5 855,00
3	Grad Lepoglava	SRC Lepoglava	1 336,00	-	-	-
4	Grad Ludbreg	Gradski stadion Ludbreg	2 585 179,00	5 288 498,00	705 101,00	4 583 397,00
5		Selnik	986 400,00	-	-	-
6		Hrastovsko	1 210 600,00	-	-	-
7		Poljanec	1 068 900,00	-	-	-
8	Grad Novi Marof	Športski park - Novi Marof	1 883 815,00	322 173,00	36 874,00	285 299,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost zemljišta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
				Nabavna	Otpisana	Sadašnja
9	Grad Varaždin	Varteks	-	16 211 575,00	6 455 882,00	9 755 693,00
10		SKUNC Sloboda*	-	8 993 430,00	3 773 734,00	5 219 696,00
11		Jalkovec	-	-	-	-
12		Hrašćica	-	-	-	-
13		Zelengaj - Donji Kućan	-	-	-	-
14		Biškupec	-	140 888,00	56 530,00	84 358,00
15		Gojanec	94 567,00	-	-	-
16		Gornji Kućan	-	-	-	-
17	Grad Varaždinske Toplice	Varaždinske Toplice	-	440 898,00	421 425,00	19 473,00
18	Općina Beretinec	Beretinec	4 320,00	269 443,00	6 736,00	262 707,00
19	Općina Cestica	Graba - Cestica	202 971,00	-	-	-
20		Babinec	123 649,00	-	-	-
21		Gornje Vratno	64 923,00	-	-	-
22		Otok Virje	177 962,00	-	-	-
23	Općina Gornji Kneginec	Donji Kneginec	252 142,00	394 102,00	99 351,00	294 751,00
24		Turčin	115 942,00	331 104,00	82 774,00	248 330,00
25	Općina Jalžabet	Sportski centar Jalžabet **	194 575,00	6 411 957,00	329 695,00	6 082 262,00
26		Novakovec	-	-	-	-
27	Općina Mali Bukovec	Mali Bukovec	-	68 547,00	19 176,00	49 371,00
28		Sveti Petar	-	96 843,00	55 046,00	41 797,00
29		Ljunkovec	-	33 264,00	10 549,00	22 715,00
30	Općina Martijanec	Martijanec	402 906,00	222 461,00	2 505,00	219 956,00
31		Čičkovina	90 636,00	114 300,00	7 144,00	107 156,00
32	Općina Maruševec	Šofta- Donje Ladanje	-	-	-	-
33		Gaj Jurketinec	168 420,00	-	-	-
34	Općina Petrijanec	Orač - Petrijanec	17 824,00	1 051 159,00	134 572,00	916 587,00
35		Grbavica -Nova Ves,	-	479 451,00	71 691,00	407 760,00
36		Strmec Podravski	36 000,00	479 257,00	132 491,00	346 766,00
37		Družbinec	40 807,00	208 804,00	30 804,00	178 000,00
38		Majerje	69 409,00	437 437,00	108 940,00	328 497,00
39	Općina Sračinec	Sračinec	58 912,00	783 821,00	39 191,00	744 630,00
40		Svibovec Podravski	-	306 503,00	15 325,00	291 178,00
41	Općina Sveti Ilija	Sveti Ilija	-	305 195,00	3 815,00	301 380,00
42		Kod mosta - Beletinec	-	631 407,00	7 125,00	624 282,00
43	Općina Trnovec Bartolovečki	Trnovec	-	-	-	-
44		Šemovec	-	-	-	-
45		Štefanec	-	-	-	-
46	Općina Veliki Bukovec	Veliki Bukovec	-	-	-	-
47	Općina Vidovec	Vidovec	40 000,00	375 441,00	164 582,00	210 859,00
48	Općina Vinica	Vinica	605 775,00	673 056,00	75 719,00	597 337,00
Ukupno			10 810 491,00	45 084 994,00	12 846 777,00	32 238 217,00

* i ** u analitičkim evidencijama je iskazana ukupna vrijednost sportskog centra unutar kojih je i vrijednost nogometnog igrališta

Prema podacima lokalnih jedinica, od 48 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima su iskazani podaci o vrijednosti za njih 38, dok za 10 nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti koncem 2017. nisu iskazani (Grad Varaždin za nogometna igrališta u Gornjem Kućanu, Donjem Kućanu, Jalkovcu i Hrašćici, Općina Jalžabet za nogometno igralište u Novakovcu, Općina Maruševec za nogometno igralište u Donjem Ladanju, Općina Trnovec Bartolovečki za nogometno igralište u Štefancu, Šemovcu i Trnovcu Bartolovečkom te Općina Veliki Bukovec za nogometno igralište u Dubovici. Grad Lepoglava ima u poslovnim knjigama evidentiranu vrijednost zemljišta na kojem se nalazi pomoćno igralište, a vrijednost zemljišta na kojem se nalazi glavno igralište nije evidentirana.

Općina Vidovec ima evidentiranu vrijednost nogometnih igrališta koje koriste nogometni klubovi Sloboda Tužno (30.000,00 kn) i Nedeljanec (50.000,00 kn) na računu zemljišta iako nije vlasnik zemljišta na kojem se nalaze nogometna igrališta. Također ima evidentiranu vrijednost građevinskih objekata koje koriste navedeni nogometni klubovi (nabavnu 540.001,00 kn, ispravak 216.350,00 kn i sadašnju vrijednost 323.651,00 kn).

Prema podacima lokalnih jedinica od 38 nogometnih stadiona i igrališta koji su evidentirani u analitičkom knjigovodstvu u vlasništvu lokalnih jedinica, 25.660.521,00 kn ili 79,6 % se odnosi na sadašnju vrijednost pet nogometnih stadiona ili igrališta (Nogometni stadion Varteks i Sportski centar Sloboda u Varaždinu, Nogometni stadion u Ludbregu - glavno i pomoćno igralište, nogometno igralište u Varaždinskim Toplicama i Sportski centar Jalžabet). Vrijednosti 33 nogometna stadiona i igrališta evidentirana u analitičkoj evidenciji lokanih jedinica odnosi se na vrijednost zemljišta i/ili građevinskih objekata (svlačionica) koje koriste nogometni klubovi. Prema podacima lokalnih jedinica, vrijednost Sportskog centra Jalžabet odnosi se na rashode za izgradnju, nogometnog igrališta u Varaždinskim Toplicama na procjenu obavljenu 1996., građevinskog objekta u Beretincu na procjenu obavljenu 1996. i dodatna ulaganja te građevinskog objekta u Vinici i zemljišta u Jurketincu na procjenu.

Općina Mali Bukovec ima u poslovnim knjigama evidentiranu vrijednost građevinskih objekata koje koriste nogometni klubovi, a nema evidentiranu vrijednost zemljišta u vlasništvu na kojem se nalaze nogometna igrališta u Ljunkovcu, Svetom Petru i Malom Bukovcu. Općina Petrijanec ima u poslovnim knjigama evidentirana vrijednost zemljišta u vlasništvu na kojem se nalaze nogometna igrališta, osim zemljišta u vlasništvu na kojem se nalazi nogometno igralište Nova Ves. Općina Sračinec nije evidentirala vrijednost zemljišta na kojem se nalazi igralište u Sračincu i Svibovcu Podravskom.

Općina Sveti Ilija je tijekom 2018. procijenila i evidentirala vrijednost zemljišta na kojem se nalaze nogometna igrališta. Vrijednost zemljišta u Svetom Iliji procijenjeno je 205.150,00 kn, a u Podevčevu 75.000,00 kn. Općina Trnovec Bartolovečki je procijenila u 2018. vrijednost nogometnih igrališta u Trnovcu Bartolovečkom 2,00 kn, Šemovcu 1,00 kn i Štefancu 1,00 kn. Nogometni klubovi u Poljancu, Hrastovskou i Selniku (Grad Ludbreg) i Novakovcu (Općina Jalžabet) imaju klupske prostorije u domovima kulture i njihova vrijednost nije iskazana u tablici broj 3.

Godišnjim popisom lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćena su tri nogometna stadiona i/ili igrališta i dva sportska centra (Nogometni stadion u Ludbregu, Nogometni stadion Varteks i Sportski centar Sloboda u Varaždinu, nogometno igralište u Varaždinskim Toplicama i Sportski centar Jalžabet). Stanje popisanih nogometnih stadiona i/ili igrališta i sportskih centara u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

Ostale lokalne jedinice popisale su zemljište na kojem se nalaze nogometna igrališta i/ili sportske objekte (zgrade). Vrijednost popisanog zemljišta i sportskih objekata usklađena je sa stanjem u glavnoj knjizi, osim kod općina Beretinec, Sračinec i Sveti Ilija kod kojih je u analitičkoj evidenciji i popisu umjesto nabavne vrijednosti sportskih objekata evidentirana sadašnja vrijednost koncem 2016. (sadašnje vrijednosti koncem 2017. usklađene su u analitičkoj evidenciji i glavno knjizi). Općina Beretinec je u glavnoj knjizi evidentirala nabavnu vrijednost zgrade koji koristi nogometni klub 333.875,00 kn, a u analitičkoj evidenciji i popisu je umjesto nabavne vrijednosti evidentirana sadašnja vrijednost zgrade koncem 2016. u iznosu 269.443,00 kn, ispravak vrijednosti za 2017. u iznosu 6.736,00 kn i sadašnja vrijednost koncem 2017. iznos 262.707,00 kn. Općina Sračinec je u glavnoj knjizi evidentirala nabavnu vrijednost sportskih objekata 2.827.564,00 kn, a u analitičkoj evidenciji i popisu je umjesto nabavne vrijednosti evidentirana sadašnja vrijednost sportskih objekata koncem 2016. u iznosu 1.090.324,00 kn i ispravak vrijednosti za 2017. u iznosu 54.516,00 kn i sadašnja vrijednost koncem 2017. u iznosu 1.035.808,00 kn. Općina Sveti Ilija je u glavnoj knjizi je evidentirala nabavnu vrijednost sportskih objekata u iznosu 1.095.865,00 kn, a u analitičkoj evidenciji i popisu je umjesto nabavne vrijednosti evidentirana sadašnja vrijednost sportskih objekata koncem 2016. u iznosu 936.602,00 kn, ispravak vrijednosti za 2017. u iznosu 10.940,00 kn i sadašnju vrijednost koncem 2017 u iznosu 925.662,00 kn.

Grad Varaždin obavio popis zemljišta koncem 2017. u naturalnom izrazu, ali ne i novčanom izrazu te se ne može uskladiti vrijednost zemljišta koncem 2017. s glavnom knjigom.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, od 48 nogometnih stadiona i igrališta odnosno zemljišta na kojem se nalaze nogometni stadioni u njihovom vlasništvu, suvlasništvu ili posjedu, u registar imovine koji vode lokalne jedinice upisana su 34, dok 14 nije upisano. Nogometne stadione i igrališta u registar imovine nisu upisale Općina Cestica četiri, dva općine Jalžabet, Sračinec i Sveti Ilija te jedan općine Maruševec, Veliki Bukovec, Petrijanec i Vidovec. Općine Cestica, Jalžabet, Sračinec i Sveti Ilija nemaju ustrojen registar imovine.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojavanje registra imovine te upis nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Grad Varaždin i Općina Gornji Kneginec donijele su Odluke o načinu upravljanja i korištenja športskih građevina u vlasništvu. Navedenim odlukama određene su sportske građevine u vlasništvu, popis poslova koji se ubrajaju u poslove upravljanja, popis pravnih osoba kojima se može povjeriti upravljanje sportskim građevinama, uvjete koje mora ispuniti pravna osoba koja podnosi zahtjev za povjeravanje upravljanja sportskim građevinama, rok na koji se zaključuje ugovor o međusobnim pravima i obvezama, uvjeti za davanje u zakup poslovnih prostora koji se nalaze u sklopu sportske građevine, poslovi koji se smatraju tekućim održavanjem sportske građevine, obveza upravitelja sportske građevine da prati zasebno ostvarene prihode i rashode na sportskoj građevini, način obavljanja nadzora nad upravljanjem sportskim građevinama i drugo.

Odluku o povjeravanju upravljanja sportskim građevinama donosi gradonačelnik i načelnik. Grad Varaždin je upravljanje Nogometnim stadionom Varteks i Sportskim centrom Sloboda u Varaždinu te nogometnim igralištima Jalkovec i Hrašćica povjerio Zajednici športskih udruga, a ostalih nogometnih igrališta nogometnim klubovima koji ih koriste. Općina Gornji Kneginec je upravljanje nogometnim igralištima povjerila nogometnom klubu koji ih koristi.

Grad Varaždin je za korištenje i upravljanje Nogometnim stadionom Varteks i Sportskim centrom Sloboda u Varaždinu te nogometnim igralištima u Hraščici i Jalkovcu zaključio ugovor i dodatak ugovoru sa Zajednicom sportskih udruga (koriste ih nogometni klubovi), a za korištenje i upravljanje nogometnim igralištima u Donjem Kućanu, Biškupcu, Gojancu i Gornjem Kućanu s nogometnim klubovima koji ih koriste. Ugovorima su utvrđena međusobna prava i obveze u vezi upravljanja i korištenja.

Određeno je da se upravitelj (Zajednica sportskih udruga i nogometni klubovi) obvezuju sredstvima u programu javnih potreba u sportu namijenjenim za funkcioniranje predmetne građevine podmirivati troškove energenata (toplinska energija i plin), komunalne naknade, vode, smeća, administrativne i knjigovodstvene troškove u vezi s građevinom, troškove premije osiguranja građevine, plaće i ostala materijalna prava zaposlenika te troškove redovitog održavanja građevine. Program novih investicijskih ulaganja u građevinu upravitelj je u obvezi dostaviti vlasniku zajedno sa zahtjevom za dobivanje suglasnosti od Grada za investicijsko ulaganje. Upravitelj se također obvezuje imenovati odgovornu osobu za građevinu i voditi zasebnu knjigovodstvenu evidenciju svih prihoda i troškova građevine o čemu treba podnijeti godišnje izvješće do 15. ožujka za prethodnu godinu. Ugovoreno je da nadzor nad primjenom Ugovora obavlja Povjerenstvo za nadzor nad gospodarenjem sportskim građevinama u vlasništvu Grada Varaždina te upravni odjeli vlasnika prema nadležnosti. Također je ugovoreno da ako Povjerenstvo ili upravni odjeli u postupku nadzora utvrde da se sportska građevina koristi i održava na neprimjeren način kojim se nanosi šteta na građevini treba predložiti raskid ugovora na štetu upravitelja. Odlukom gradonačelnika iz srpnja 2009. imenovano je Povjerenstvo.

Općina Gornji Kneginec je za upravljanje i korištenje nogometnih igrališta u Donjem Kneginec i Turčinu zaključila ugovore i dodatke ugovorima s nogometnim klubom koji ih koristi. Ugovoreno je da upravitelj (nogometni klub) snosi troškove funkcioniranja sportske građevine i tekućeg održavanja, a Općina Gornji Kneginec će prema proračunskim mogućnostima osigurati sredstva za pokriće dijela troškova održavanja i funkcioniranja sportskih građevina. Ugovori su zaključeni u siječnju 2014. i rujnu 2016. na rok od pet godina.

Grad Ivanec je zaključkom gradonačelnika iz travnja 2016., a općine Jalžabet i Petrijanec odlukom načelnika iz lipnja i listopada 2014. i 2016. povjerili su upravljanje i korištenje nogometnih igrališta nogometnim klubovima koji ih koriste. Općina Trnovec Bartolovečki je u ožujku 2013. donijela Odluke općinskog vijeća o davanju na korištenje sportskih objekta nogometnim klubovima koji ih koriste.

Grad Lepoglava je donio Odluka Gradskog vijeća kojom je upravljanje i korištenje sportskih građevina povjerio Zajednici športskih udruga Grada, a o međusobnim pravima i obvezama je zaključen ugovor u travnju 1999. Ugovorom su utvrđena međusobna prava i obveze u vezi s upravljanjem i korištenjem, prema kojima Grad Lepoglava osigurava u proračunu sredstva za redovitu djelatnost i sredstva za tekuće i investicijsko održavanje sportskih objekata koja će doznačivati mjesečno Zajednici sportskih udruga, a Zajednica sportskih udruga preuzima obvezu plaćanje električne energije, vode i grijanja i drugih sličnih troškova iz sredstava zakupnine (poslovni prostori) koje će sama prikupljati. Također preuzima obvezu dostavljati Gradu planove tekućeg i investicijskog održavanja te polugodišnja i godišnja izvješća o radu.

Grad Ludbreg je, u travnju i rujnu 2016., zaključio ugovore o zakupu s nogometnim klubovima koji ih koriste na određeno vrijeme bez plaćanja zakupnine. Ugovorima je određeno da nogometni klubovi podmiruju troškove održavanja i čišćenja sportskih objekata i terena, a troškove korištenja struje, vode i plina na nogometnom stadionu u Ludbregu, a troškove investicijskog održavanja snosi Grad. Ostali nogometni klubovi imaju svlačionice u okviru društvenih domova te troškove struje, vode i plina također podmiruje Grad.

Grad Novi Marof je, u kolovozu 2017., zaključio ugovor o zakupu nogometnog igrališta u Novom Marofu na rok od tri godine po provedenom javnom pozivu. Zakupnina je ugovorena u iznosu 100,00 kn godišnje. Ugovorom je određeno da će nogometni klub koristiti travnato igralište isključivo za odvijanje registrirane djelatnosti nogometnog kluba i upravljati njime pažnjom dobrog gospodara, a u poslove upravljanja i korištenja osobito se ubrajaju poslovi redovitog održavanja igrališta u funkcionalnom stanju prema namjeni, održavanje ograde oko igrališta, plaćanje svih troškova koji terete zakupljeno zemljište, troškove održavanja i obveze koje proizlaze s osnove korištenja.

Grad Varaždinske Toplice je zaključio ugovor o osnivanju prava služnosti i prava uporabe nekretnine s nogometnim klubom na temelju odluke Gradskog vijeća. Ugovorom je određeno da se nogometni klub obvezuje poslužne nekretnine (nogometno igralište gledalište i svlačionice s pripadajućom opremom), koristiti isključivo za potrebe i u okviru ostvarenja ciljeva određenim Statutom nogometnog kluba dok za svaku drugu namjenu treba prethodnu suglasnost vlasnika. Također je određeno da će poslužne nekretnine čuvati pažnjom dobrog domaćina te ih o svom trošku održavati sukladno njihovoj namjeni kao i naprave i opremu postavljene na istima držati u urednom stanju i održavati o svom trošku. Ugovor je zaključen u rujnu 2013., pravo služnosti osniva se bez naknade, a može trajati sve dok nogometni klub obavlja aktivno djelatnost ili Grad ne iskaže potrebu za zemljištem ili se dogovore drugačije.

Općina Beretinec je u svibnju 2017. zaključila ugovor o korištenju općinskog prostora s nogometnim klubom na temelju Pravilnika o dodjeli općinskih prostora na korištenje udrugama. Ugovorom je određeno da se Općina Beretinec obvezuje podmirivati troškove struje, vode, plina i tekućeg održavanja, a zaključen je na rok od pet godina.

Općina Maruševec je u ožujku 2004. i listopadu 2016. zaključila s nogometnim klubovima sporazume o korištenju nekretnina (zgrada i nogometnih igrališta). Sporazumi su zaključeni na određeno vrijeme, a prestaju otkazom. Naknada nije ugovorena. Ugovorima je određeno da nogometni klubovi preuzimaju tekuće i investicijsko održavanje i plaćanje ostalih troškova u vezi korištenja nekretnine (utrošak električne energije, vode i slično).

Općina Sveti Ilija je u travnju 2016. zaključila s nogometnim klubovima koji ih koriste ugovore o upravljanju i korištenju sportskih građevina odnosno nogometnih igrališta i zgrada (sportskih i pratećih sadržaja). Ugovorima je određeno da su nogometni klubovi dužni snositi troškove tekućeg održavanja i popravaka, a Općina Sveti Ilija će u skladu s proračunskim mogućnostima osigurati određena financijska sredstva za pokriće troškova održavanja i funkcioniranja sportskih građevina i investicijska ulaganja. Ugovori su zaključeni na rok od pet godina.

Općina Sračinec je u travnju 2008. zaključila ugovore o zakupu sportskih objekata i terena u vlasništvu općine s nogometnim klubovima koji ih koriste. Zakupnina je ugovorena u iznosu 1.000,00 kn mjesečno za zakup Sportskog centra Sračinec i svlačionica te pripadajućih sportskih terena te 500,00 kn mjesečno za zakup sportskog objekta i pripadajućih sportskih terena u Svibovcu Podravskom. Sportski objekti su dani u zakup na rok od deset godina. Ugovorima je određeno da režijske troškove korištenja objekata snosi Općina, a ostale tekuće troškove održavanja objekata i sportskih terena zakupnik.

Općina Vidovec je u travnju i svibnju 2014. zaključila s nogometnim klubovima koji ih koriste ugovore o korištenju nekretnina (sportskih objekata i pripadajućih nogometnih igrališta) na neodređeno vrijeme.

Upravljanje drugim nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica (općine Cestica, Mali Bukovec, Martijanec, Veliki Bukovec i Vinica) povjereno je nogometnim klubovima koji ih koriste, bez donošenja akata o davanju na upravljanje i korištenje.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica i nadležnog nogometnog saveza, nogometni stadion Varteks u vlasništvu Grada Varaždina licenciran je za I. Hrvatsku nogometnu ligu, a ostala igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije registrirana su za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijsku nogometnu ligu).

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom i imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske i lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanja ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom i imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske i lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Ivanec	Gradski stadion Ivanec	NK Ivančica	18	147	165
2		Igralište Krka Margečan	NK Mladost	26	43	69
3	Grad Lepoglava	SRC Lepoglava	NK Lepoglava	29	60	89
			ŽNK Lepoglava	21	55	76
4	Grad Ludbreg	Gradski stadion Ludbreg	NK Podravina	18	136	154
			ŽNK Podravina	14	1	15
5		Selnik	NK Plitvica	30	36	66
6		Hrastovsko	NK Zadrugar	28	37	65
7.		Poljanec	NK Poljanec	24	20	44
8	Grad Novi Marof	Športski park - Novi Marof	NK Novi Marof	24	130	154
9	Grad Varaždin	Varteks	NK Varaždin	25	234	259
10.		SKUNC Sloboda	NK Sloboda	26	146	172
11		Jalkovec	NK Varteks	18	209	227
12.		Hrašćica				
13		Zelengaj - Donji Kućan	NK Zelengaj	25	61	86
14		Biškupec	NK Mladost	29	46	75
15		Gojanec	NK Plitvica	31	33	64
16		Gornji Kućan	NK Udarnik 32	7	14	21
17	Grad Varaždinske Toplice	Varaždinske Toplice	NK Mladost	32	75	107
18	Općina Beretinec	Beretinec	NK Beretinec	25	42	67
19	Općina Cestica	Graba - Cestica	NK Polet	17	99	116
20		Babinec	NK Dinamo	33	37	70
21		Gornje Vratno	NK Vratno	27	28	55
22		Otok Virje	NK Bratstvo	31	15	46
23	Općina Gornji Kneginec	Donji Kneginec	NK Dubravka-ZagoracTurčin	26	109	135
24		Turčin				
25	Općina Jalžabet	Sportski centar Jalžabet	NK Jalžabet	23	73	96
26		Novakovec	NK Novakovec	20	32	52
27	Općina Mali Bukovec	Mali Bukovec	NK Bukovčan 27	22	6	28
28		Sveti Petar	NK Mladost	34	4	38
29		Ljunkovec	NK Ljunkovec	18	4	22
30	Općina Martijanec	Martijanec	NK Polet	37	11	48
31		Čičkovina	NK Razvitak	28	15	43
32	Općina Maruševec	Šofta - Donje Ladanje	NK Rudar	17	56	73
33		Gaj - Jurketinec	NK Omladinac	33	13	46
34	Općina Petrijanec	Orač - Petrijanec	NK Orač	27	107	134

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša.		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
35		Grbavica - Nova Ves	NK Nova Ves	35	40	75
36	Općina Sračinec	Sračinec	NK Sračinec	27	35	62
37		Svibovec Podravski	NK Podravac	23	1	24
38	Općina Sveti Ilija	Sveti Ilija	NK Obreš	26	30	56
39		Kod mosta - Beletinec	NK Bednja	21	59	80
40	Općina Trnovec Bartolovečki	Trnovec	NK Trnje	14	75	89
41		Šemovec	NK Mladost	21	46	67
42.	Općina Vidovec	Vidovec	NK Budućnost	26	30	56
43	Općina Vinica	Vinica	NK Vinica	26	71	97
Ukupno				1 062	2 521	3 583

Izvor podataka HNS

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. je koristilo 3 583 sportaša organiziranih u 43 nogometna kluba, od čega se 1 062 sportaša odnosi na seniore, a 2 521 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku, natjecanja u II. nogometnoj ligi te međužupanijska i županijska nogometna natjecanja. Nogometni klubovi Majerje, Mladost Družbinec, Drava Strmec Podravski i Croatia Dubovica su u mirovanju.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija proizlazi da su lokalne jedinice, davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima, u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim Grada Novog Marofa i Općine Sračinec ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje Zajednici sportskih udruga ili nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Grad Novi Marof i Općina Sračinec ostvaruje prihode od zakupa sportskih objekata i terena koji su dani u zakup nogometnim klubovima. Grad Novi Marof tijekom 2017. i 2018. ostvario je prihode od zakupa nogometnog igrališta u iznosu 100,00 kn, a Općina Sračinec tijekom 2017. iznos 30.000,00 kn, a tijekom 2018. iznos 12.000,00 kn. Poslovni prostor koji se nalazi u sastavu sportskih objekata u Varaždinu i Lepoglavi u zakup daje Zajednica sportskih udruga ili nogometni klub o čemu zaključuje ugovor sa zakupcem nakon provedenog javnog natječaja, a prihod koriste za održavanje nogometnih stadiona i igrališta.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, odnosno ustanova ili trgovačkih društava u njihovom vlasništvu kojima je povjereno upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1		2	3	4
1	Grad Ivanec	2017	0,00	69 526,00	69 526,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	69 526,00	69 526,00
2	Grad Lepoglava	2017	-	-	-
		2018	-	-	-
		Ukupno	-	-	-
3	Grad Ludbreg	2017	73 599,00	0,00	73 599,00
		2018	61 448,00	0,00	61 448,00
		Ukupno	135 047,00	0,00	135 047,00
4	Grad Novi Marof	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
5	Grad Varaždin	2017	2 935 804,00	411 292,00	3 347 096,00
		2018	1 625 875,00	11 937,00	1 637 812,00
		Ukupno	4 561 679,00	423 229,00	4 984 908,00
6	Grad Varaždinske Toplice	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
7	Općina Beretinec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8	Općina Cestica	2017	-	-	-
		2018	-	-	-
		Ukupno	-	-	-
9	Općina Gornji Kneginec	2017	198 094,00	0,00	198 094,00
		2018	70 762,00	0,00	70 762,00
		Ukupno	268 856,00	0,00	268 856,00
10	Općina Jalžabet	2017	44 579,00	0,00	44 579,00
		2018	163 968,00	0,00	163 968,00
		Ukupno	208 547,00	0,00	208 547,00
11	Općina Mali Bukovec	2017	14 138,00	82 265,00	96 403,00
		2018	48 943,00	213 588,00	262 531,00
		Ukupno	63 081,00	295 853,00	358 934,00
12	Općina Martijanec	2017	2 750,00	0,00	2 750,00
		2018	6 500,00	0,00	6 500,00
		Ukupno	9 250,00	0,00	9 250,00
13	Općina Maruševec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
14	Općina Petrijanec	2017	154 513,00	24 160,00	178 673,00
		2018	65 890,00	71 929,00	137 819,00
		Ukupno	220 403,00	96 089,00	316 492,00
15	Općina Sračinec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
16	Općina Sveti Ilija	2017	0,00	58 969,00	58 969,00
		2018	0,00	8 538,00	8 538,00
		Ukupno	0,00	67 507,00	67 507,00
17	Općina Trnovec Bartolovečki	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
		2017	0,00	0,00	0,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1		2	3	4
18	Općina Veliki Bukovec	2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
19	Općina Vidovec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	74 284,00	0,00	74 284,00
		Ukupno	74 284,00	0,00	74 284,00
20	Općina Vinica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
Ukupno			5 541 147,00	952 204,00	6 493 351,00

Izvor podataka: lokalne jedinice i ustanove ili trgovačka društva u njihovom vlasništvu

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili su gradovi Ivanec, Ludbreg i Varaždin te općine Gornji Kneginec, Jalžabet, Mali Bukovec, Martijanec, Petrijanec, Sveti Ilija i Vidovec. Rashodi Grada Varaždina odnose se na rashode Zajednice sportskih udruga kojoj je povjereno upravljanje Nogometnim stadionom Varteks i Sportskim centrom Sloboda u Varaždinu te nogometnim igralištima u Jalkovcu i Hrašćici.

Grad Lepoglava povjerio je upravljanje sportskim objektima Zajednici sportskih udruga ali nema podatke o rashodima za svaki objekt zasebno. Općina Cestica koja nije donijela akt o povjeravanju nogometnih igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima tijekom 2017. evidentirala je tekuće donacije 159.253,00 kn i kapitalne donacije 124.110,00 kn, a tijekom 2018. tekuće donacije 159.253,00 kn i kapitalne donacije 329.553,00 kn.

Gradovi Novi Marof i Varaždinske Toplice te općine Beretinec, Maruševec, Sračinec i Trnovec Bartolovečki koje su povjerile upravljanje nogometnim stadionima i igralištima nogometnim klubovima nemaju evidentirane rashode.

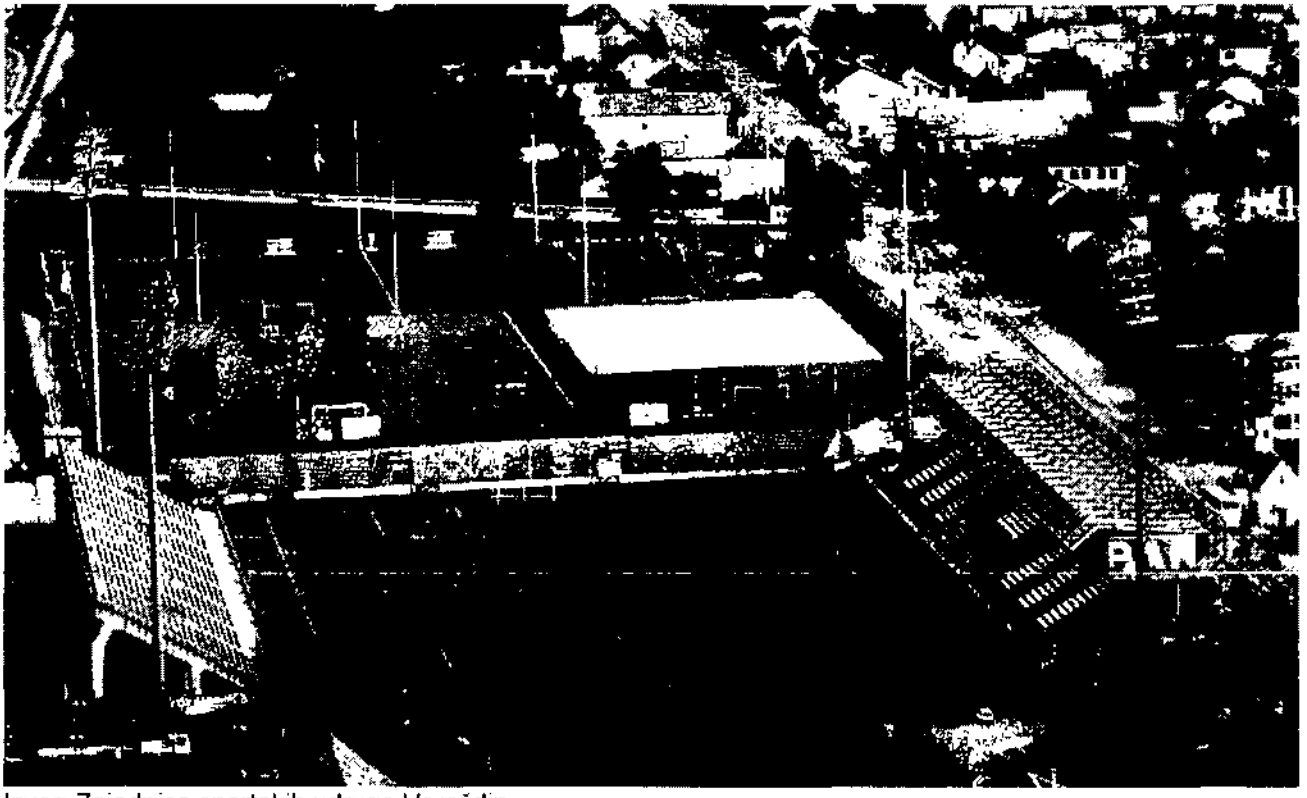
Rashodi gradova Ludbreg i Varaždin (Zajednica sportskih udruga) te općine Gornji Kneginec, Jalžabet, Mali Bukovec, Martijanec, Petrijanec, i Vidovec odnose se na održavanje nogometnih stadiona i igrališta odnosno travnatih terena, prostorija, instalacija i strojeva.

Rashodi održavanja se odnose na nabavu i ugradnju potopne pumpe za zalijevanje igrališta, izradu rasvjete na nogometnom igralištu, zamjenu instalacija hladne i tople vode, nabavu keramičkih pločica, vodovodnog i potrošnog materijala te ugradnja istog, održavanje vodovodnih instalacija, održavanje i rekonstrukcija električnih instalacija, centralnog grijanja i tople vode, demontažu drvenih obloga i postavljanje novih, izradu i montažu elemenata za sjedenje i presvlačenje, bojanje prostorija, obnovu ograde, nabavu zaštitne mreže, troškove struje, vode i plina. Grad Varaždin odnosno Zajednica sportskih udruga osim navedenih rashoda ostvarila je i rashode za plaće i honorare djelatnika na održavanju.

Rashodi se ostvaruju na temelju programa javnih potreba u sportu, zaključenih ugovora, troškovnika obavljenih poslova, računa dobavljača i ugovora. Rashodi Općine Petrijanec, na održavanju nogometnih terena i površina uz iste, se ostvaruju na temelju troškovnika obavljenih poslova, računa te ugovora zaključenog s trgovačkim društvom u vlasništvu.

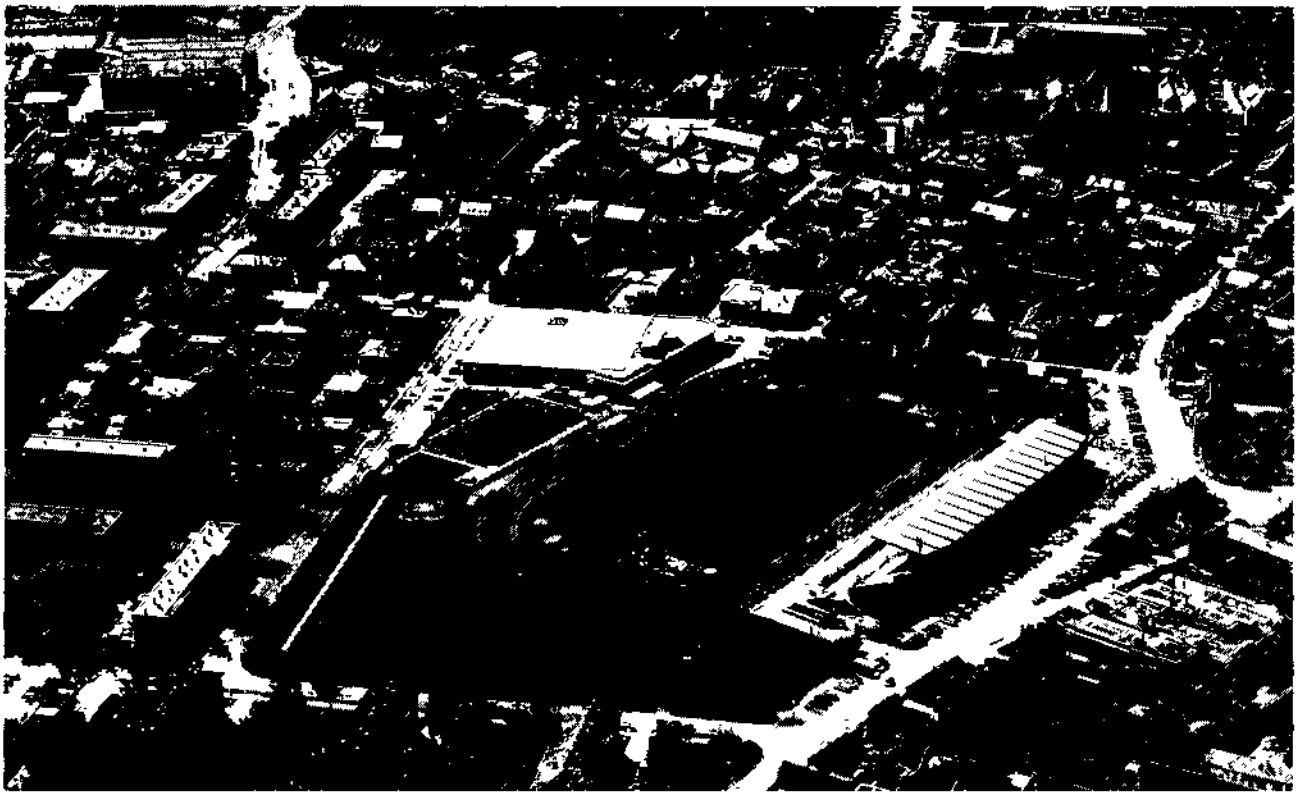
Rashodi za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta ostvarili su gradovi Ivanec i Varaždin (Zajednica sportskih udruga) te općine Mali Bukovec, Petrijanec i Sveti Ilija. Odnose se na videonadzor, navodnjavanje, instalaciju plinskog grijanja, sanaciju i dogradnju sportsko rekreacionih objekata, tehničku dokumentaciju za građevinsku dozvolu, geodetski elaborat, povećanje priključne snage, vodoinstalaterske radove, projektnu dokumentaciju za energetsku obnovu sportskog objekta, glavni projekt rasvjete, izradu i montažu nadstrešnica i kućice za novinare, vodni doprinos za legalizaciju objekta, nabavu i ugradnju stolarije, demontažu starog i montažu novog energetskog postrojenja, nabavu sauna, golova i drugo. Ostvareni su na temelju troškovnika obavljenih poslova, ispostavljenih računa i zaključenih ugovora.

Slika 2: Nogometni stadion Varteks u Varaždinu



Izvor: Zajednica sportskih udruga Varaždin

Slika 3: Sportski centar Sloboda u Varaždinu



Izvor: Zajednica sportskih udruga Varaždin

Slika 4: Nogometno igralište u Petrijancu



Izvor: Općina Petrijanec

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Lokalne jedinice, osim Grada Varaždina, nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Općina Gornji Kneginec je donijela opće akte vezane uz korištenje i upravljanje, ali ugovorima zaključenim s nogometnim klubom nije odredila nadzor nad upravljanjem i korištenjem nogometnih igrališta i izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Varaždin, kao obveznik uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se Gradu Varaždinu unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VARAŽDINSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Varaždinske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Ivanec, Lepoglava, Ludbreg, Novi Marof, Varaždin i Varaždinske Toplice te općine Beretinec, Cestica, Donja Voća, Gornji Kneginec, Jalžabet, Klenovnik, Mali Bukovec, Martijanec, Maruševec, Petrijanec, Sračinec, Sveti Đurđ, Sveti Ilija, Trnovec Bartolovečki, Veliki Bukovec, Vidovec i Vinica dok ih općine Bednja, Breznica, Breznički Hum, Ljubešćica i Visoko nemaju.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Varaždinske županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske poduzeti aktivnosti, radi upisa vlasništva nogometnog igrališta ili dijela nogometnih igrališta koja se nalaze na zemljištu koje je u zemljišnim knjigama upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske i dijela nogometnih igrališta koje se nalazi na zemljištu koje je u zemljišnim knjigama upisano kao društveno vlasništvo i općenarodna imovina prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (gradovi Novi Marof i Varaždinske Toplice te općine Martijanec, Petrijanec, Sveti Đurđ, Sveti Ilija, Veliki Bukovec i Vidovec)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Varaždin i Lepoglava te općine Beretinec, Jalžabet, Maruševec, Mali Bukovec, Petrijanec, Veliki Bukovec, Sračinec i Sveti Ilija)

- ustrojiti registar imovine i upisati nogometne stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (općine Cestica, Jalžabet, Sračinec, Sveti Ilija, Maruševec, Veliki Bukovec, Petrijanec i Vidovec)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (Grad Ivanec te općine Beretinec, Cestica, Jalžabet, Mali Bukovec, Martijanec, Petrijanec, Trnovec Bartolovečki i Vinica)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Ivanec, Lepoglava, Ludbreg, Novi Marof, Varaždin i Varaždinske Toplice te općine Beretinec, Cestica, Gornji Kneginec, Jalžabet, Mali Bukovec, Martijanec, Maruševec, Petrijanec, Sračinec, Sveti Ilija, Trnovec Bartolovečki, Vidovec i Vinica)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (sve lokalne jedinice koje imaju u vlasništvu nogometne stadione i igrališta osim Grada Varaždina)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Varaždin).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Varaždinske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Varaždinske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. Pojedine u očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti učinjeni.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Virovitica

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE

Virovitica, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	14
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	15
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	22
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE	24
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	26

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Virovitica

KLASA: 041-01/18-10/79
URBROJ: 613-12-19-53

Virovitica, 12. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 31/19) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 19. studenoga 2018. do 12. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:
- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu o lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) o postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima o rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski o vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	o propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka o unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima o lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak), koji je stupio na snagu u lipnju 2006., (dalje u tekstu: Zakon) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje, osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima, za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kn), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odazvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na području Županije registrirano je 3 794 sportaša (seniori, mlađe dobne kategorije, veterani) u 58 nogometnih klubova.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Nogometne stadione i igrališta na svom području imaju sve lokalne jedinice u Županiji (16 lokalnih jedinica).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
1	Grad Orahovica	Orahovica	Orahovica	Grad Orahovica
2		Park	Dolci	Grad Orahovica i Republika Hrvatska
3	Grad Slatina	Antuna Tone Butorca	Slatina	Grad Slatina
4		Bakić	Bakić	Grad Slatina
5		Ivica Filković-Perica Sabo	Kozice	Grad Slatina
6		Medinci	Medinci	Grad Slatina
7		Gornji Miholjac	Gornji Miholjac	Grad Slatina
8		Novi Senkovac	Novi Senkovac	Grad Slatina
9		Bereg	Sladojevci	Grad Slatina
10.	Grad Virovitica	Vegeška	Virovitica	Grad Virovitica
11		Milanovac	Milanovac	Grad Virovitica
12		Podgorje	Podgorje	Grad Virovitica
13		Sveti Đurađ	Sveti Đurađ	Grad Virovitica i Republika Hrvatska
14		Nenad Grubić	Korija	Grad Virovitica
15		Lanište	Rezovac	Grad Virovitica
16.	Općina Crnac	Crnac	Crnac	Nogometni klub Crnac
17		Veliki Rastovac	Veliki Rastovac	Nogometni klub Munja
18	Općina Čačinci	ŠRC Mladost	Čačinci	Nogometni klub Mladost
19	Općina Čađavica	Čađavica	Čađavica	Općina Čađavica
20		Noskovci	Noskovci	Općina Čađavica
21		Čađavački Lug	Čađavački Lug	Republika Hrvatska
22	Općina Gradina	SRC Gradina	Gradina	Općina Gradina
23		Agrimex arena	Detkovac	Općina Gradina
24		Topolje	Brezovica	Općina Gradina
25		Lug Gradinski	Lug Gradinski	Općina Gradina i Republika Hrvatska
26		Berek	Bačevac	Republika Hrvatska
27		Žlebina	Žlebina	Republika Hrvatska
28		Staro selo	Rušani	Republika Hrvatska
29	Općina Lukač	Lukač	Lukač	Općina Lukač
	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		

Redni broj		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
30	Općina Lukač	Jelav	Turanovac	Općina Lukač
31		Iđirot	Dugo Selo Lukačko	Općina Lukač
32		Školski vrt	Gornje Bazje	Općina Lukač
33		Đol	Terezino Polje	Općina Lukač
34		Brezik	Brezik	Republika Hrvatska
35		Veliko Polje	Veliko Polje	Republika Hrvatska i vjerska zajednica
36		Kapela Dvor	Kapela Dvor	Republika Hrvatska
37	Općina Mikleuš	Mikleuš	Mikleuš	Općina Mikleuš
38		Park mladosti	Četekovac	Općina Mikleuš
39		Borik	Borik	Republika Hrvatska
40	Općina Nova Bukovica	Nova Bukovica	Nova Bukovica	Općina Nova Bukovica
41		Miljevci	Miljevci	Općina Nova Bukovica, Republika Hrvatska i fizičke osobe
42	Općina Pitomača	Pitomača	Pitomača	Općina Pitomača
43		Dinjevac	Dinjevac	Općina Pitomača
44		Grabrovnica	Grabrovnica	Općina Pitomača
45		Otrovanec	Otrovanec	Općina Pitomača
46		Velika Črešnjevica	Velika Črešnjevica	Općina Pitomača i fizičke osobe
47		Kladare	Kladare	Osnovna škola Petra Preradovića, Pitomača
48		Sedlarica	Sedlarica	fizičke osobe
49		Stari Gradac	Stari Gradac	Republika Hrvatska
50		SRC Stjepan Sulimanec	Turnašica	Republika Hrvatska
51	Općina Sopje	SC Luka	Sopje	Općina Sopje
52		Mirko Adžić	Grabić	Općina Sopje
53		Kapinci	Kapinci	Općina Sopje
54		Lenišće	Vaška	Općina Sopje
55		Nova Šarovka	Nova Šarovka	Općina Sopje i Republika Hrvatska
56		Josipovo	Josipovo	Republika Hrvatska
57		Ledine	Novaki	Agroland d o o , Suhopolje
58	Općina Suhopolje	Park	Suhopolje	Općina Suhopolje
59		Borova	Borova	Općina Suhopolje
60		Stanica	Cabuna	Općina Suhopolje
61		Stojakuša	Orešac	Općina Suhopolje
62		Ćošak	Jugovo Polje	Općina Suhopolje
63		Mala Trapinska	Mala Trapinska	Općina Suhopolje
64		Pčelić	Pčelić	Republika Hrvatska
65		Zvonimirovo	Zvonimirovo	Republika Hrvatska
66		Naudovac	Naudovac	Republika Hrvatska
67	Općina Špišić Bukovica	Okrugljača	Okrugljača	Općina Špišić Bukovica
68		Berek	Bušetina	Općina Špišić Bukovica
69		Srakovac	Špišić Bukovica	Općina Špišić Bukovica
70		Park mladosti	Vukosavljevica	Općina Špišić Bukovica
	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		

Redni broj		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
71	Općina Voćin	SC Zuza-Angel	Ćeralije	Republika Hrvatska
72		Livadak	Voćin	Općina Voćin
73	Općina Zdenci	Jelsin	Zdenci	Općina Zdenci
74		Duga Međa	Duga Međa	Općina Zdenci
75		Bankovci	Bankovci	Poljoprivredna zadruga Zdenci
76		Slavonske Bare	Slavonske Bare	fizičke osobe
77		Kutovi	Kutovi	Republika Hrvatska i fizička osoba
78		Zokov Gaj	Zokov Gaj	Republika Hrvatska
79		Obradovci	Obradovci	Republika Hrvatska
80		Donje Predrijevo	Donje Predrijevo	Republika Hrvatska

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i podacima lokalnih jedinica, na području Županije je koncem 2018. bilo 80 nogometnih stadiona i igrališta, od čega su 47 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, šest igrališta u suvlasništvu lokalnih jedinica, Republike Hrvatske te fizičkih osoba, a 27 stadiona i igrališta nisu u vlasništvu lokalnih jedinica. Stadioni i igrališta, koji nisu u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica, u vlasništvu su Republike Hrvatske (17 stadiona i igrališta), nogometnih klubova (tri igrališta), pravnih osoba (tri igrališta), fizičkih osoba (dva igrališta), jedno igralište je u suvlasništvu Republike Hrvatske i fizičke osobe te jedno u suvlasništvu Republike Hrvatske i vjerske zajednice.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu.

Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Od šest nogometnih igrališta, koja su u suvlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Orahovica i Virovitica te općine Gradina, Nova Bukovica, Pitomača i Sopje), Republike Hrvatske i fizičkih osoba, za dva igrališta su pokrenuti postupci rješavanja imovinsko pravnih odnosa. Za igrališta Park, Dolci (Grad Orahovica), Sveti Đurađ (Grad Virovitica) i Nova Šarovka (Općina Sopje), koja su u suvlasništvu s Republikom Hrvatskom, nisu pokrenuti postupci rješavanja imovinsko pravnih odnosa.

Od 17 stadiona i igrališta, koji su u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalne jedinice su za šest stadiona i igrališta pokrenule postupke rješavanja imovinsko pravnih odnosa, a za 12 nisu (nogometno igralište Staro selo, Rušani u Općini Gradina, igrališta Brezik i Kapela Dvor u Općini Lukač, igrališta Stari Gradac i SRC Stjepan Sulimanec, Turnašica u Općini Pitomača, igrališta Naudovac, Pčelić i Zvonimirovo u Općini Suhopolje te igrališta Donje Predrijevo, Obradovci i Zokov Gaj u Općini Zdenci).

Za dvije zemljišne čestice u vlasništvu Republike Hrvatske, dio nogometnog igrališta Veliko Polje u Općini Lukač i igrališta Kutovi u Općini Zdenci, općine nisu pokrenule postupke rješavanja imovinsko pravnih odnosa.

Za rješavanje imovinskopravnih odnosa, lokalne jedinice upućivale su zahtjeve za mirno rješenje spora državnom odvjetništvu i zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva Ministarstvu državne imovine. Postupci rješavanja imovinskopravnih odnosa su u tijeku.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima Orahovici i Virovitici te općinama Gradina, Lukač, Pitomača, Sopje, Suhopolje i Zdenci, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, za igrališta koja nisu u vlasništvu lokalnih jedinica, poduzeti aktivnosti radi rješavanja imovinskopravnih odnosa te upisa vlasništva, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Slika 1: Nogometno igralište Pitomača u Pitomači



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Orahovica	Orahovica	1 213 620,00	94 056,00	1 119 564,00
2		Park	87 609,00	6 227,00	81 382,00
3	Grad Slatina	Antuna Tone Butorca	1 166 541,00	117 623,00	1 048 917,00
4		Bakić	39 211,00	0,00	39 211,00
5		Ivica Filković-Perica Sabo	17 757,00	0,00	17 757,00
6		Medinci	29 529,00	0,00	29 529,00
7		Gornji Miholjac	24 001,00	0,00	24 001,00
8		Novi Senkovac	21 876,00	0,00	21 876,00
9		Bereg	27 080,00	0,00	27 080,00
10	Općina Čađavica	Čađavica	123 901,00	0,00	123 901,00
11		Noskovci	14 002,00	0,00	14 002,00
12	Općina Gradina	SRC Gradina	2 756,00	0,00	2 756,00
13		Topolje	2 537,00	0,00	2 537,00
14		Lug Gradinski	18 595,00	0,00	18 595,00
15	Općina Lukač	Jelav	414 948,00	5 187,00	409 761,00
16		Iđirot	1 706 287,00	86 798,00	1 619 489,00
17	Općina Mikleuš	Mikleuš	288 323 00	0,00	288 323,00
18		Park mladosti	393 722,00	0,00	393 722,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
19.	Općina Nova Bukovica	Nova Bukovica	523.333,00	49.991,00	473 342,00
20		Miljevci	334.542,00	32 318,00	302 224,00
21.	Općina Pitomača	Pitomača	465.745,00	0,00	465 745,00
22.		Dinjevac	-	-	-
23		Grabrovnica	77 393,00	0,00	77 393,00
24.		Otrovanec	-	-	-
25.		Velika Črešnjevica	-	-	-
26.	Općina Sopje	SC Luka	63 235,00	0,00	63 235,00
27		Mirko Adžić	30 535,00	0,00	30 535,00
28.		Kapinci	-	-	-
29		Lenišće	18.828,00	0,00	18 828,00
30		Nova Šarovka	-	-	-
31.	Općina Suhopolje	Park	500 000,00	0,00	500 000,00
32.		Stanica	200 425,00	0,00	200 425,00
33.		Ćošak	238 244,00	0,00	238 244,00
34		Mala Trapinska	-	-	-
35.	Općina Voćin	Livadak	-	-	-
36.	Općina Zdenci	Jelsin	1,00	0,00	1,00
37.		Duga Međa	1,00	0,00	1,00
Ukupno			8 044.577,00	392 200,00	7.652 376,00

Izvor podataka. lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 37 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama evidentirane su vrijednosti 28 stadiona i igrališta. Dva igrališta su evidentirana pojedinačno u vrijednosti 1,00 kn, a nogometna igrališta Dinjevac, Otrovanec i Velika Črešnjevica u Općini Pitomača, igrališta Nova Šarovka i Kapinci u Općini Sopje, igralište Mala Trapinska u Općini Suhopolje i Livadak u Općini Voćin koncem 2017. nisu bila evidentirana u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama.

Za 26 nogometnih stadiona i igrališta, podaci u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama evidentirani su na temelju procjena vrijednosti zemljišta, a za nogometni stadion Antuna Tone Butorca (Grad Slatina) i igralište Iđirot, Dugo Selo Lukačko (Općina Lukač) podaci su evidentirani na temelju procjena vrijednosti zemljišta i ulaganja u građevinske objekte. Za sedam nogometnih stadiona i igrališta evidentirane su vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta te sportskih objekata zajedno te su iskazane otpisane vrijednosti. Nabavne vrijednosti za 21 nogometno igralište odnose se na procijenjenu vrijednost zemljišta na kojem se igralište nalazi, a koja se ne otpisuje.

Godišnjim popisima imovine lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćeno je 27 nogometnih stadiona i igrališta, dok deset nogometnih igrališta nije popisano (nogometna igrališta Pitomača, Dinjevac, Grabrovnica, Otrovanec i Velika Črešnjevica u Općini Pitomača, igrališta Kapinci i Nova Šarovka u Općini Sopje, Mala Trapinska u Općini Suhopolje, Livadak u Općini Voćin te igralište Duga Međa u Općini Zdenci). Stanje nogometnih stadiona i igrališta u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

Tijekom 2018. Grad Virovitica te općine Gradina, Lukač, Suhopolje i Špišić Bukovica riješile su imovinsko pravne odnose za 16 nogometnih igrališta i upisale vlasništvo nad igralištima te ih evidentirale u poslovnim knjigama.

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2018 , od 53 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama evidentirane su vrijednosti 37 stadiona i igrališta.

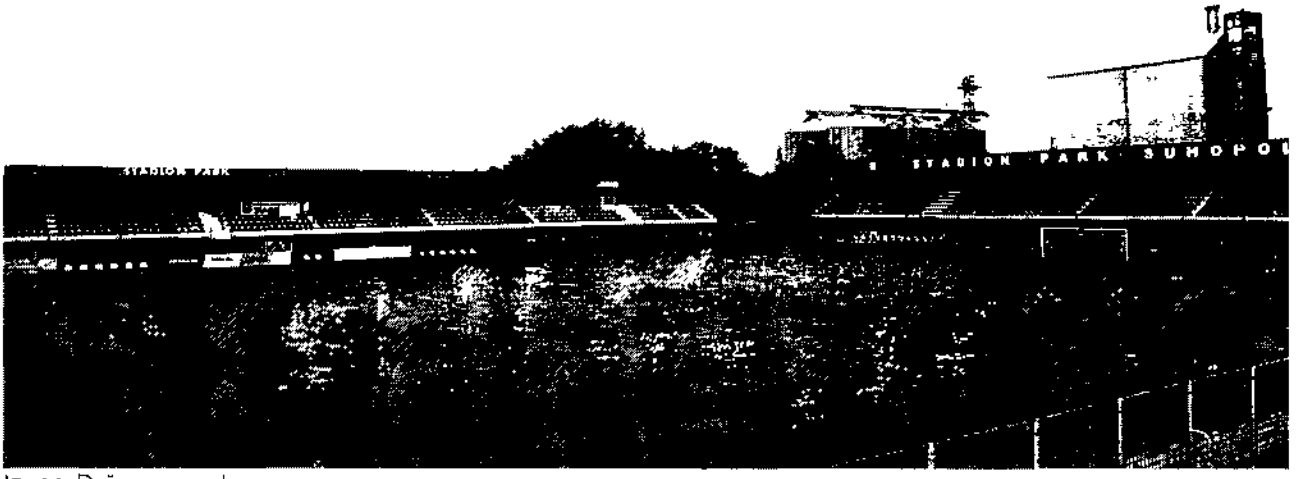
Devet igrališta je evidentirano pojedinačno u vrijednosti 1,00 kn, a nogometna igrališta Dinjevac, Otrovanec i Velika Črešnjevica u Općini Pitomača, Kapinci u Općini Sopje te igrališta Borova, Stojakuša i Mala Trapinska u Općini Suhopolje koncem 2018. nisu evidentirana u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama.

Za 36 nogometnih stadiona i igrališta podaci u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama evidentirani su na temelju procjene vrijednosti zemljišta, a za nogometni stadion Antuna Tone Butorca, Slatina podaci su evidentirani na temelju procjene vrijednosti zemljišta i ulaganja u građevinske objekte. Za šest nogometnih stadiona i igrališta evidentirane su vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta te sportskih objekata zajedno te su iskazane otpisane vrijednosti. Nabavne vrijednosti za 31 nogometno igralište odnose se na procijenjenu vrijednost zemljišta na kojem se igralište nalazi, a koja se ne otpisuje.

Godišnjim popisima imovine lokalnih jedinica koncem 2018. obuhvaćeno je 47 nogometnih stadiona i igrališta, dok šest nogometnih igrališta nije bilo popisano (igrališta Dinjevac, Otrovanec i Velika Črešnjevica u Općini Pitomača, Kapinci u Općini Sopje, Mala Trapinska u Općini Suhopolje te igralište Duga Međa u Općini Zdenci). Stanje nogometnih stadiona i igrališta u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

Državni ured za reviziju nalaže općinama Pitomača, Sopje i Suhopolje voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te, navedenim općinama i Općini Zdenci, nalaže, na kraju svake poslovne godine popisati nogometna igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Slika 2: Nogometni stadion Park u Suhopolju



Izvor: Državni ured za reviziju

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine.

Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13) je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

Općine Gradina, Sopje, Suhopolje i Voćin nisu ustrojile registre imovine, a imaju 16 nogometnih stadiona i igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu. Prema podacima lokalnih jedinica, 36 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu su upisana u registre imovine lokalnih jedinica, a nogometno igralište Velika Črešnjevica u Općini Pitomača nije upisano u registar imovine Općine Pitomača. Registri imovine općina Čađavica, Pitomača i Zdenci ne sadrže sve podatke propisane odredbom Uredbe o registru državne imovine.

Državni ured za reviziju predlaže općinama Gradina, Sopje, Suhopolje i Voćin ustrojiti registre imovine, Općini Pitomača nogometno igralište Velika Črešnjevica upisati u registar imovine te općinama Čađavica, Pitomača i Zdenci u registru navesti podatke propisane odredbom Uredbe o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Slika 3: Nogometno igralište Velika Črešnjevica u Općini Pitomača



Izvor: Državni ured za reviziju

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Grad Virovitica je donio Plan upravljanja i korištenja prostora za potrebe nogometnih klubova. Navedenim Planom je utvrđeno da nogometni klubovi s područja Grada Virovitice, za potrebe nogometa, koriste prostore u mjesnim domovima i nogometna igrališta uz navedene prostore (pet nogometnih igrališta). S pet nogometnih klubova zaključeni su ugovori kojima su prostori u mjesnim domovima dani na korištenje uz mjesečne naknade od 2,81 kn do 9,38 kn te nogometna igrališta bez naknade na rok pet godina. Grad Virovitica je s Nogometnim klubom Virovitica zaključio ugovor o upravljanju javnim sportskim građevinama sportskog objekta Vegeška na rok deset godina bez naknade. Nogometnom klubu je dao na upravljanje nogometno igralište i građevine vezane uz obavljanje sportske djelatnosti, utvrdio poslove i troškove upravljanja te način financiranja troškova upravljanja, praćenja upravljanja i nadzora nad upravljanjem. Nogometni klub Virovitica sastavlja godišnja izvješća o upravljanju i dostavlja ih Gradu Virovitica na usvajanje.

Općine Čađavica, Lukač, Nova Bukovica, Sopje i Voćin donijele su odluke o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u njihovom vlasništvu. Odlukama je utvrđeno da se javne sportske građevine u vlasništvu općina koriste za zadovoljavanje javnih potreba u sportu. Poslovi upravljanja sportskim građevinama, između ostalog, obuhvaćaju redovito tekuće i investicijsko održavanje sportske građevine te kontrolu korištenja sportske građevine u skladu sa zaključenim ugovorima. Nadalje, odlukama je utvrđeno da se načini i uvjeti upravljanja sportskim građevinama utvrđuju ugovorom o upravljanju i korištenju sportske građevine te da se sportske građevine daju na korištenje sportskim udrugama bez naknade. Korisnici sportske građevine obvezni su podmiriti troškove električne energije i vode, komunalnih usluga, administrativnih i knjigovodstvenih poslova, premija osiguranja te redovitog održavanja kojima se sportska građevina održava u funkcionalnom stanju. Navedene općine su, na temelju donesenih odluka, s nogometnim klubovima zaključile ugovore o korištenju nogometnih igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu bez naknade.

Šest lokalnih jedinica na području Županije nije donijelo akte o načinu upravljanja nogometnim stadionima i igralištima, već su korištenje stadiona i igrališta uredile na temelju zaključenih ugovora i odluke o davanju na korištenje igrališta. Grad Orahovica te općine Gradina, Mikleuš i Pitomača su s nogometnim klubovima, koji djeluju u naseljima na kojima se igrališta nalaze, zaključile ugovore o korištenju nogometnih igrališta. Grad Slatina je nogometni stadion Antuna Tone Butorca na temelju ugovora, dao na korištenje Udruzi škole nogometa čiji polaznici su registrirani i natječu se za Nogometni klub Slatina. Nogometni klub Slatina, na temelju odluke Udruge škole nogometa, koristi navedeni stadion za treniranje i održavanje utakmica. Općina Zdenci je nogometno igralište Jelsin, Zdenci dala na korištenje Nogometnom klubu Sloga na temelju Odluke o dodjeli na korištenje nogometnog igrališta i svlačionice. Ugovoreno je korištenje sportskih građevina te nogometnih stadiona i igrališta za održavanje treninga i utakmica, način podmirivanja troškova električne energije i vode, rok korištenja, održavanje prostorija, stadiona i igrališta te uvjeti rješavanja sporova zbog neispunjenja obveza. Korištenje igrališta ugovoreno je bez naknade, osim za nogometni stadion Antuna Tone Butorca, Slatina.

Osim navedenog, gradovi Orahovica za nogometno igralište Park, Dolci i Slatina za igrališta Ivica Filković-Perica Sabo (Kozice), Bakić, Bereg (Sladojevci), Medinci i Gornji Miholjac te općina Pitomača za igrališta Grabrovnica, Dinjevac i Otrovanec, s nogometnim klubovima nisu zaključile ugovore o korištenju igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu.

Općine Suhopolje i Špišić Bukovica nisu s nogometnim klubovima, koji koriste nogometna igrališta u njihovom vlasništvu, zaključile ugovore niti su donijele akt kojim bi se utvrdila međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu poduzimanja aktivnosti s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima Orahovica i Slatina te općinama Pitomača, Suhopolje i Špišić Bukovica, kod davanja nogometnih igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima, utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica, 46 stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije registrirano je za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijske nogometne lige).

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Orahovica	Orahovica	NK Papuk	60	84	144
2		Park	NK Došk	31	23	54
3	Grad Slatina	Antuna Tone Butorca	NK Slatina	47	130	177
4		Ivica Filković-Perica Sabo	NK Kozice	30	17	47
5		Bakić	NK Mladost	28	16	44
6		Bereg	NK Slavonija	34	18	52
7		Medinci	NK Meljani	27	0	27
8		Gornji Miholjac	NK Gornji Miholjac	13	12	25
9	Grad Virovitica	Vegeška	ŽNK Virovitica	77	195	272
10		Lanište	NK Rezovac	32	62	94
11.		Milanovac	NK Sokol	30	29	59
12		Podgorje	NK Podgorje	53	38	91
13		Sveti Đurađ	NK Sveti Đurađ	40	21	61
14		Nenad Grubić	NK Omladinac	24	13	37
15	Općina Čađavica	Čađavica	NK Mladost 1930	24	33	57
16	Općina Gradina	SRC Gradina	ONK Gradina	55	26	81
17		Topolje	ONK Stara Brezovica	33	10	43
18		Agrimex arena	NK Slaven	22	2	24
19	Općina Lukač	Jelav	NK Turanovac	22	16	38
20		Lukač	HNK Lukač - 05	29	20	49
21		Idirot	NK Sloga	24	4	28
22		Đol	NK Drava	39	12	51
23		Školski vrt	NK Bratstvo	25	16	41

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6
24	Općina Lukač	Školski vrt	SNK Dinamo	29	15	44
25	Općina Mikleuš	Park mladosti	NK Dinamo	25	19	44
26		Mikleuš	NK Mikleuš	47	20	67
27	Općina Nova Bukovica	Nova Bukovica	NK Zrinski	33	23	56
28		Miljevci	NK Mladost	52	14	66
29	Općina Pitomača	Pitomača	NK Pitomača	58	118	176
30		Grabrovnica	NK Croatia	27	25	52
31		Dinjevac	NK Podravec	29	0	29
32		Otrovanec	NK Otrovanec	22	4	26
33	Općina Sopje	SC Luka	NK Podravac	24	26	50
34		Nova Šarovka	NK Standard	52	17	69
35		Mirko Adžić	NK Grabić	36	1	37
36		Lenišće	NK Vaška	26	3	29
37	Općina Suhopolje	Borova	NK Borova	26	15	41
38		Stanica	NK Tehničar	28	18	46
39		Ćošak	NK Plavi	20	24	44
40		Stojakuša	NK Orešac	22	4	26
41		Park	NK Suhopolje	56	103	159
42	Općina Špišić Bukovica	Berek	NK Bušetina 1947	26	22	48
43		Srakovac	NK Bilogora 1947	30	38	68
44		Okrugljača	NK Graničar	31	19	50
45		Park mladosti	HNK Mladost	28	23	51
46	Općina Voćin	Livadak	NK Voćin	37	94	131
47.			NK Ćeralije	49	15	64
48	Općina Zdenci	Jelsin	NK Sloga	28	43	71
Ukupno				1 640	1 500	3 140

Izvor podataka lokalne jedinice i nogometni klubovi

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 3 140 sportaša organiziranih u 48 nogometnih klubova, od čega se 1 640 sportaša odnosi na seniore, a 1 500 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za međužupanijska i županijska nogometna natjecanja.

Nogometno igralište Školski vrt, Gornje Bazje koriste dva nogometna kluba jer je nogometno igralište Kapela Dvor u vlasništvu Republike Hrvatske i ne koristi se za obavljanje sportske djelatnosti. Nogometno igralište Livadak, Voćin koriste dva nogometna kluba jer su radovi na izgradnji stadiona SC Zuza-Angel, Ćeralije u tijeku. Zemljište na kojem se nalazi nogometni stadion u Ćeralijama je u vlasništvu Republike Hrvatske.

Nogometna igrališta Lug Gradinski (Općina Gradina), Kapinci (Općina Sopje), Mala Trapinska (Općina Suhopolje) i Duga Međa (Općina Zdenci) ne koriste se za treniranje i natjecanja jer u naseljima gdje se nalaze nema nogometnih klubova, a nogometna igrališta Novi Senkovac (Grad Slatina), Noskovci (Općina Čađavica) i Velika Črešnjevica (Općina Pitomača) jer su nogometni klubovi prestali s radom.

Školu nogometa, u okviru svoje djelatnosti, organizirali su Nogometni klub Papuk, Nogometni klub Virovitica i Nogometni klub Pitomača u kojima je koncem 2018. bilo 547 polaznika. Na području Grada Slatine osnovana je Udruga škole nogometa koja organizira treninge sa stručnim trenerima prema planu i programu rada, a polaznici su registrirani i natječu se za Nogometni klub Slatina. Koncem 2018. u Udruzi škole nogometa bilo je 129 polaznika.

Za nogometne klubove Papuk Orahovica, Virovitica, Podgorje, Gradina, Mikleuš, Mladost Nova Bukovica, Pitomača, Standard Nova Šarovka i Suhopolje, osim seniora i mlađih dobnih kategorija, natječu se i sportaši veterani kojih je koncem 2018. bilo 231.

Nogometni klubovi s područja općina Crnac, Čačinci, Čađavica, Gradina, Pitomača i Sopje koriste deset nogometnih igrališta, koja nisu u vlasništvu navedenih lokalnih jedinica. Koncem 2018. koristilo ih je 423 sportaša (305 seniora, 118 sportaša mlađih dobnih kategorija).

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija (seniori, mlađe dobne kategorije, veterani) i polaznici škola nogometa, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima, ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u nogomet.

Lokalne jedinice na području Županije, osim gradova Slatine i Virovitice, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometna igrališta su bez naknade dana na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije. Grad Slatina je u 2017. i 2018. ostvario prihode od zakupa nogometnog stadiona Antuna Tone Butorca, Slatina u iznosu 1.200,00 kn na temelju ugovora o zakupu nogometnog stadiona i sportskog objekta, zaključenog s Udrugom škole nogometa iz Slatine. Ugovoreno je korištenje nekretnina isključivo za održavanje treninga i nogometnih utakmica. Ugovor je zaključen na rok deset godina uz godišnju zakupninu u iznosu 600,00 kn. Grad Virovitica je u 2017. i 2018. ostvario prihode od zakupa prostorija u objektima uz nogometna igrališta u iznosu 685,00 kn na temelju pet ugovora o zakupu poslovnih prostora zaključenih s nogometnim klubovima. Ugovori su zaključeni na rok pet godina uz mjesečne naknade od 2,81 kn do 9,38 kn.

Slika 4: Nogometno igralište Vegeška u Virovitici



Izvor Državni ured za reviziju

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Orahovica	2017	7 359,00	88 372,00	95 731,00
		2018	34 054,00	0,00	34 054,00
		Ukupno	41 413,00	88 372,00	129 785,00
2	Grad Slatina	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
3	Grad Virovitica	2017	0,00	273 750,00	273 750,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	273 750,00	273 750,00
4	Općina Čađavica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
5	Općina Gradina	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
6	Općina Lukač	2017	16 512,00	0,00	16 512,00
		2018	40 612,00	227 616,00	268 228,00
		Ukupno	57 124,00	227 616,00	284 740,00
7	Općina Mikleuš	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Održavanje i drugi rashodi poslovanja
8	Općina Nova Bukovica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	30 063,00	0,00	30 063,00
		Ukupno	30 063,00	0,00	30 063,00
9	Općina Pitomača	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
10	Općina Sopje	2017	6 152,00	0,00	6 152,00
		2018	18 439,00	123 650,00	142 089,00
		Ukupno	24 591,00	123 650,00	148 241,00
11	Općina Suhopolje	2017	41 017,00	18 242,00	59 259,00
		2018	34 649,00	105 447,00	140 096,00
		Ukupno	75 666,00	123 689,00	199 355,00
12	Općina Špišić Bukovica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	270 718,00	270 718,00
		Ukupno	0,00	270 718,00	270.718,00
13	Općina Voćin	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
14	Općina Zdenci	2017	2 929,00	0,00	2 929,00
		2018	3 849,00	0,00	3 849,00
		Ukupno	6 778,00	0,00	6 778,00
Ukupno			235 635,00	1.107 795,00	1 343 430,00

Izvor podataka lokalne jedinice

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarili su gradovi Orahovica i Virovitica te općine Lukač, Nova Bukovica, Sopje, Suhopolje, Špišić Bukovica i Zdenci. Grad Slatina te općine Čađavica, Gradina, Mikleuš, Pitomača i Voćin ne ostvaruju navedene rashode jer održavanje nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu provode nogometni klubovi.

Rashodi po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u iznosu 235.635,00 kn najvećim dijelom se odnose na nabavu smjese trave i gnojiva, goriva za košnju trave, materijala i usluga za obnovu ograda oko nogometnih igrališta i tribina, održavanje golova na igralištima, održavanje kosilica, obilježavanje i niveliranje igrališta te na troškove električne energije i vode nastale korištenjem nogometnih stadiona i igrališta te sportskih objekata. Navedeni rashodi podmiruju se na temelju troškovnika obavljenih poslova i računa dobavljača, u skladu s programima javnih potreba u sportu. Grad Orahovica je ostvario rashode za održavanje nogometnog igrališta Orahovica u iznosu 41.413,00 kn, a nogometno igralište Park, Dolci održava nogometni klub koji ga koristi. Rashodi Općine Lukač u iznosu 57 124,00 kn i Općine Nova Bukovica u iznosu 30.063,00 kn odnose se na održavanje svih nogometnih igrališta u njihovom vlasništvu. Općina Sopje je ostvarila rashode za održavanje nogometnih igrališta SC Luka, Sopje i Mirko Adžić, Grabić u iznosu 24.591,00 kn, a nogometna igrališta Lenišće, Vaška i Nova Šarovka održavaju nogometni klubovi koji ih koriste. Rashodi Općine Suhopolje u iznosu 75.666,00 kn odnose se na održavanje nogometnog stadiona Park te igrališta Borova, Stanica (Cabuna), Stojakuša (Orešac) i Ćošak (Jugovo Polje). Općina Zdenci je ostvarila rashode za održavanje nogometnog igrališta Jelsin, Zdenci u iznosu 6.778,00 kn, a odnose se na podmirivanje troškova električne energije i vode nogometnog kluba koji ga koristi.

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta u 2017. i 2018. ostvarili su gradovi Orahovica u iznosu 88.372,00 kn i Virovitica u iznosu 273.500,00 kn te općine Lukač u iznosu 227.616,00 kn, Sopje u iznosu 123.650,00 kn, Suhopolje u iznosu 123.689,00 kn i Špišić Bukovica u iznosu 270.718,00 kn. Rashodi Grada Orahovice odnose se na postavljanje betonskih kocki uz sportski objekt i nogometno igralište Orahovica, a Grada Virovitice na nabavu, dostavu i montažu tribina s 92 sjedeća mjesta na nogometnom igralištu Vegeška. Općina Lukač je ostvarila rashode na nogometnom igralištu Školski vrt, Gornje Bazje, a odnose se na ugradnju sustava automatskog navodnjavanja, uređenje i opremanje tribina te nabavu kolica za označavanje nogometnog igrališta. Rashodi općina Sopje i Suhopolje odnose se na izgradnju i opremanje nogometnog igrališta SC Luka, Sopje, odnosno nogometnog stadiona Park. Općina Špišić Bukovica je ostvarila rashode za nabavu reflektora na sva četiri nogometna igrališta u njenom vlasništvu.

Općina Voćin je u 2017. ostvarila rashode za izgradnju, stručni nadzor nad izvođenjem radova i opremanje nogometnog stadiona SC Zuza-Angel, Ćeralije u iznosu 328.983,00 kn. Zemljište na kojem je izgrađen nogometni stadion je u vlasništvu Republike Hrvatske, a Općina je u posjedovnom listu upisana kao nositelj prava građenja.

Slika 5: Nogometno igralište Školski vrt, Gornje Bazje u Općini Lukač



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju troškove vode i električne energije, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu.

Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta, broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama i buci do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže lokalnim jedinicama, osim općinama Crnac i Čačinci, analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti te načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Lokalne jedinice na području Županije donijele su akte o upravljanju i raspolaganju vlastitom imovinom koje su primjenjivale i pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima te sportskim objektima u svom vlasništvu ili suvlasništvu.

Gradovi Orahovica, Slatina i Virovitica te općine Čađavica, Gradina, Lukač, Mikleuš, Nova Bukovica, Pitomača, Sopje, Voćin i Zdenci su uredile načine raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima donošenjem akata i/ili zaključivanjem ugovora o korištenju s nogometnim klubovima, a općine Suhopolje i Špišić Bukovica nisu uredile načine raspolaganja i korištenja.

Grad Virovitica je, uz doneseni akt i zaključene ugovore za korištenje pet nogometnih igrališta, s nogometnim klubom zaključio i ugovor o upravljanju nogometnim igralištem Vegeška kojim je, između ostalog, uredio i nadzor nad upravljanjem i korištenjem te izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja. Nogometni klub, koji upravlja igralištem, sastavlja godišnja izvješća o upravljanju i dostavlja ih Gradu Virovitica na usvajanje. Lokalne jedinice, osim općina Suhopolje i Špišić Bukovica, su zaključivanjem ugovora s nogometnim klubovima utvrdile međusobna prava i obveze u vezi s upravljanjem i korištenjem, a ugovoreno je da se sportske građevine i nogometni stadioni i igrališta koriste za održavanje treninga i utakmica, utvrđen je način podmirivanja troškova električne energije i vode, rok korištenja, održavanje prostorija, stadiona i igrališta te uvjeti rješavanja sporova zbog neispunjenja obveza. Nogometni klubovi sastavljaju i dostavljaju lokalnim jedinicama godišnje izvještaje o radu klubova kojima izvještavaju o promjenama u tijelima upravljanja, kategorijama natjecanja, postignutim rezultatima, prikupljenim bodovima, članovima i trenerima klubova te obavljenim održavanjima na igralištima i objektima. Lokalne jedinice obavljale su kontrolu na licu mjesta kojima su provjeravale korištenje nogometnih stadiona i igrališta za održavanje treninga i utakmica te održavanje nogometnih terena o čemu su sastavljale zapisnike.

Prema odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), Grad Virovitica je obveznik uspostave unutarnje revizije. Prema očitovanju Grada Virovitice imovinsko pravni odnosi nad nogometnim igralištima riješeni su tijekom 2018. te unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Virovitici unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim igralištima.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VIROVITIČKO-PODRAVSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju sve lokalne jedinice na području Virovitičko-podravske županije.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Virovitičko-podravske županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske za igrališta koja nisu u vlasništvu lokalnih jedinica, poduzeti aktivnosti radi rješavanja imovinskopravnih odnosa te upisa vlasništva, prema Zakonu o upravljanju državnom imovinom (gradovi Orahovica i Virovitica te općine Gradina, Lukač, Pitomača, Sopje, Suhopolje i Zdenci)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (općine Pitomača, Sopje i Suhopolje)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (općine Pitomača, Sopje, Suhopolje i Zdenci)

- ustrojiti registar imovine (općine Gradina, Sopje, Suhopolje i Voćin)

- upisati nogometno igralište u suvlasništvu lokalne jedinice u registar imovine (Općina Pitomača)

- u registru imovine navesti podatke propisane odredbama Uredbe o registru državne imovine; Registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (općine Čađavica, Pitomača i Zdenci)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Orahovica i Slatina te općine Pitomača, Suhopolje i Špišić Bukovica)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti te načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Orahovica, Slatina i Virovitica te općine Čađavica, Gradina, Lukač, Mikleuš, Nova Bukovica, Pitomača, Sopje, Suhopolje, Špišić Bukovica, Voćin i Zdenci)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim igralištima (Grad Virovitica).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Virovitičko-podravske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti učinjeni te razloge zbog kojih su, pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima, potrebna određena poboljšanja.

Jedinice lokalne samouprave u očitovanju navode da će postupiti u skladu s danim nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju. Gradovi Orahovica i Virovitica navode da su postupci rješavanja imovinskopravnih odnosa nad nogometnim igralištima u suvlasništvu s Republikom Hrvatskom u tijeku. Općina Lukač, za nogometna igrališta Veliko Polje i Brezik, i Općina Suhopolje, za nogometna igrališta Mala Trapinska, Pčelić, Zvonimirovo i Naudovac, navode da se ne koriste za obavljanje javnih potreba u sportu. Nadalje, Općina Lukač za igralište Kapela Dvor navodi da je u vlasništvu Republike Hrvatske te da Virovitičko-podravska županija (nositelj prava građenja) gradi objekte u blizini navedenog igrališta u Projektu Kurija Janković. U vezi s rješavanjem imovinskopravnih odnosa nad nogometnim igralištima, Općine Gradina, Pitomača, Sopje i Zdenci navode da će postupiti prema preporukama Državnog ureda za reviziju. Općine Pitomača, Sopje i Suhopolje navode da će voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih igrališta te, spomenute općine i Općina Zdenci, navode da će popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom. Općine Gradina, Sopje, Suhopolje i Voćin navode da će ustrojiti registar imovine. Općina Pitomača navodi da će nogometno igralište Velika Črešnjevica upisati u registar imovine. Općine Čađavica, Pitomača i Zdenci navode da će u registru imovine navesti podatke propisane odredbama Uredbe o registru državne imovine, registar imovine programski povezati s drugim evidencijama te usklađivati podatke o nekretninama iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga. Grad Slatina te općine Pitomača, Suhopolje i Špišić Bukovica navode da će s nogometnim klubovima, koji koriste stadione i igrališta, utvrditi međusobna prava i obveze. Nadalje, Grad Orahovica navodi da je zaključivanje ugovora o davanju na korištenje i održavanje sportskih terena s pratećim objektima u Dolcima u tijeku te je izrađen prijedlog Pravilnika o korištenju i održavanju sportskih terena. Sve jedinice lokalne samouprave navode da će analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta, uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti te načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica. Grad Virovitica navodi da će godišnjim planom unutarnje revizije za 2020. obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim igralištima.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

ÚPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE

Osijek, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	17
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	21
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	31
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE	33
OČITOVANJA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	35

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/18-10/81
URBROJ: 613-16-19-67

Osijek, 18. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 19. studenoga 2018. do 18. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	o nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost o obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom o ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima o podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni o u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima o u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	o utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima o donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima o nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnog uređenja upravljanja i raspolaganja, upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva. Tako su izdvajanja iz državnog proračuna iznosila preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna, pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica i veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Prema podacima Županijskog nogometnog saveza Vukovarsko-srijemske županije, na području Županije registrirano je
5 687 sportaša i sportašica u 76 nogometnih klubova.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Nogometne stadione i igrališta na svom području imaju sve lokalne jedinice u Županiji. Na koncu 2018. na području Županije bilo je ukupno 86 nogometnih stadiona i igrališta.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
1	Grad Ilok	Igralište Tomislav Bošnjak	Ilok	Grad Ilok i HNK Fruškogorac Ilok
2		Igralište Šarengrad	Šarengrad	društveno vlasništvo pravo korištenja NK Šarengrad
3		Igralište Bapska	Bapska	Grad Ilok
4		Igralište Mohovo	Mohovo	Grad Ilok
5	Grad Otok	Stadion Otok	Otok	Grad Otok
6		Stadion Komletinci	Komletinci	Grad Otok
7	Grad Vinkovci	Gradski stadion HNK Cibalia	Vinkovci	Grad Vinkovci
8		Pomoćni nogometni teren HNK Cibalia	Vinkovci	Grad Vinkovci
9		Igralište HNK Vinkovci	Vinkovci	Grad Vinkovci
10		Igralište NK Hrvatski sokol	Mirkovci	Grad Vinkovci
11		Igralište NK Hajduk Mirko	Mirkovci	Grad Vinkovci
12		Igralište Dilj	Vinkovci	Dilj – industrija građevinskog materijala d o o Vinkovci
13	Grad Vukovar	Igralište HNK Borovo	Vukovar	Centar za restrukturiranje i prodaju
14		Igralište HNK Vukovar 1991	Vukovar	Grad Vukovar
15		Igralište NK Vuteks-Sloga	Vukovar	Grad Vukovar
16		Igralište HNK Radnički	Vukovar	Hrvatski fond za privatizaciju i Grad Vukovar
17		Igralište HNK Mitnica	Vukovar	Grad Vukovar
18		Igralište ŠNK Dunav	Sotin	Grad Vukovar
19		Igralište HNK Lipovača	Lipovača	Grad Vukovar
20	Grad Županja	Stadion Prve nogometne lopte	Županja	NK Graničar Županja
21		Stadion Naselje Šećerana	Županja	NK Sladorana Županja
22		Igralište Mladena Catića	Županja	NK Županja 77
23	Općina Andrijaševci	Igralište NK Frankopan	Andrijaševci	Općina Andrijaševci
24	Općina Babina Greda	Stadion Ritić	Babina Greda	Općina Babina Greda
25	Općina Bogdanovci	Igralište Bogdanovci	Bogdanovci	Općina Bogdanovci
26		Igralište Petrovci	Petrovci	Općina Bogdanovci
27		Igralište Svinjarevci	Svinjarevci	Općina Bogdanovci
28	Općina Borovo	Igralište Staro	Borovo	Općina Borovo
29	Općina Bošnjaci	Njivica	Bošnjaci	Općina Bošnjaci

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
30	Općina Cerna	Igralište Cerna	Cerna	Općina Cerna
31.		Igralište Šiškovci	Šiškovci	Općina Cerna
32	Općina Drenovci	Igralište Drenovci	Drenovci	Općina Drenovci
33		Igralište Posavski Podgajci	Posavski Podgajci	Općina Drenovci
34.		Igralište Račinovci	Račinovci	Općina Drenovci
35		Igralište Rajevo Selo	Rajevo Selo	Općina Drenovci
36	Općina Gradište	Stadion Ljese	Gradište	Općina Gradište
37	Općina Gunja	Stadion Luka Šokčević Šaljapin	Gunja	Općina Gunja
38	Općina Ivankovo	Stadion Grac	Ivankovo	Općina Ivankovo
39		Stadion Blato	Retkovci	Općina Ivankovo
40		Stadion Brstine	Prkovci	Općina Ivankovo
41	Općina Jarmina	Igralište Jarmina	Jarmina	Općina Jarmina
42	Općina Lovas	Igralište Lovas	Lovas	Općina Lovas
43		Igralište Opatovac	Opatovac	Općina Lovas i Republika Hrvatska
44	Općina Markušica	Stadion Markušica	Markušica	Općina Markušica
45		Stadion Gaboš	Gaboš	Općina Markušica
46		Stadion Karadžićevo	Karadžićevo	Općina Markušica
47		Stadion Ostrovo	Ostrovo	Općina Markušica
48		Stadion Podrinje	Podrinje	Općina Markušica
49	Općina Negoslavci	Igralište Negoslavci	Negoslavci	Općina Negoslavci
50.	Općina Nijemci	Igralište Lipovac	Lipovac	Općina Nijemci
51.		Igralište Apševci	Apševci	Općina Nijemci
52.		Igralište Podgrađe	Podgrađe	Republika Hrvatska
53		Igralište Nijemci	Nijemci	Općina Nijemci
54.		Igralište Donje Novo Selo	Donje Novo Selo	Općina Nijemci
55.		Igralište Đeletovci	Đeletovci	Općina Nijemci
56.		Igralište Vinkovački Banovci	Vinkovački Banovci	Općina Nijemci
57	Općina Nuštar	Igralište Nuštar	Nuštar	Općina Nuštar
58		Igralište Cerić	Cerić	Općina Nuštar
59		Igralište Marinci	Marinci	Općina Nuštar
60	Općina Privlaka	Igralište Privlaka	Privlaka,	Općina Privlaka
61	Općina Stari Jankovci	Stadion Stari Jankovci	Stari Jankovci	Općina Stari Jankovci
62		Stadion Novi Jankovci	Novi Jankovci	Općina Stari Jankovci
63		Stadion Slakovci	Slakovci	Općina Stari Jankovci
64		Stadion Srijemske Laze	Srijemske Laze	Općina Stari Jankovci
65		Stadion Orolik	Orolik	Općina Stari Jankovci
66	Općina Stari Mikanovci	Igralište Stari Mikanovci	Stari Mikanovci	Općina Stari Mikanovci
67		Igralište Novi Mikanovci	Novi Mikanovci	Općina Stari Mikanovci
68	Općina Štitar	Stadion Bunarić	Štitar	Općina Štitar
69	Općina Tompojevci	Igralište Tompojevci	Tompojevci	Općina Tompojevci
70		Igralište Mikluševci	Mikleuševci	Općina Tompojevci
71		Igralište Berak	Berak	Republika Hrvatska
72	Općina Tordinci	Igralište Korođ	Korođ	Općina Tordinci
73		Igralište Antin	Antin	Općina Tordinci
74		Igralište Tordinci	Tordinci	Općina Tordinci
75	Općina Tovarnik	Igralište Tovarnik	Tovarnik	Općina Tovarnik
76		Igralište Ilača	Ilača	Općina Tovarnik
77		Igralište NK Borac Banovci	Banovci	društveno vlasništvo pravo korištenja NK Borac Šidski Banovci
78	Općina Trpinja	Igralište Trpinja	Trpinja	Općina Trpinja
79		Igralište Bobota	Bobota	Općina Trpinja

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
80		Igralište Pačetin	Pačetin	Općina Trpinja
81		Igralište Bršadin	Bršadin	Općina Trpinja
82		Igralište Ludvinci	Ludvinci	Općina Trpinja
83	Općina Vođinci	Igralište Vođinci	Vođinci	Općina Vođinci
84.		Stadion Vrbanja	Vrbanja	Općina Vrbanja
85	Općina Vrbanja	Stadion Soljani	Soljani	Općina Vrbanja
86		Stadion Strošinci	Strošinci	Općina Vrbanja

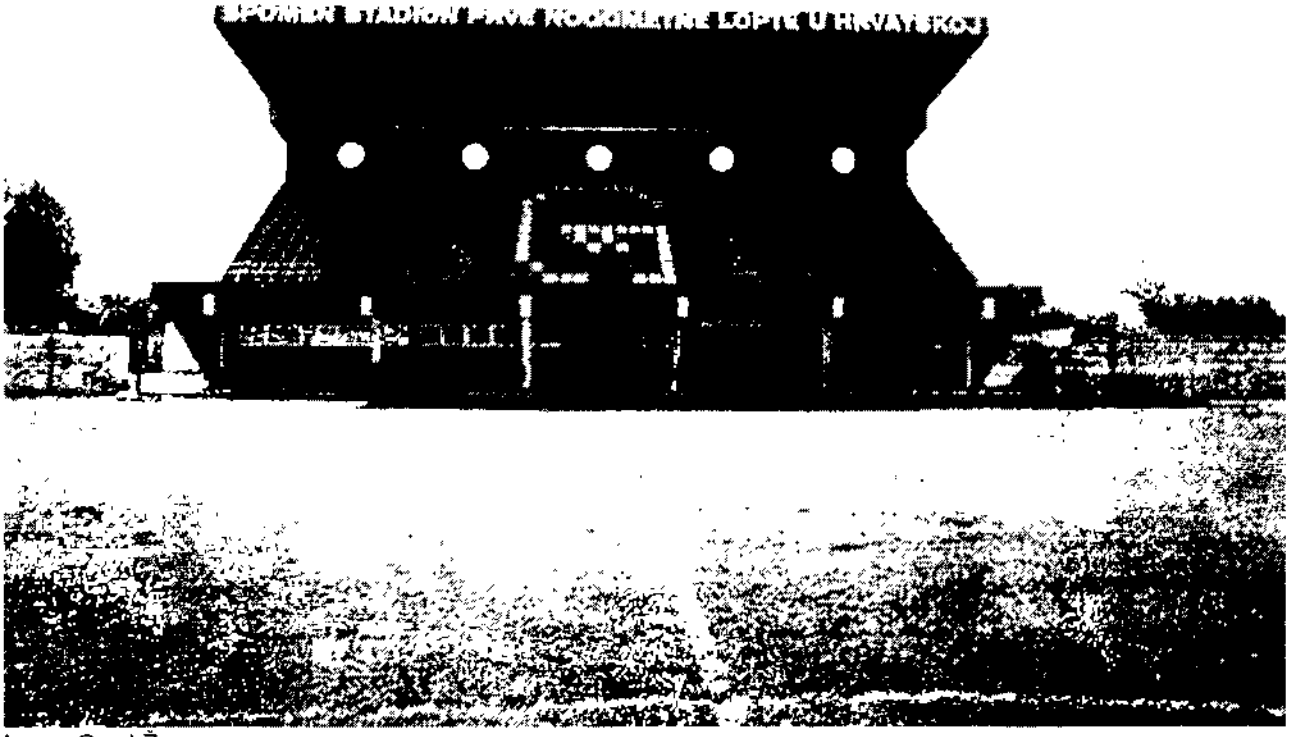
Izvor podataka: lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http://www.uredjenazemlja.hr/)

Prema podacima iz zemljišnih knjiga te podacima lokalnih jedinica, od ukupno 86 nogometnih stadiona i igrališta, 74 stadiona i igrališta su u vlasništvu lokalnih jedinica, tri u vlasništvu nogometnih klubova, jedno je u vlasništvu trgovačkog društva, za dva igrališta u zemljišnim knjigama je upisano društveno vlasništvo i pravo korištenja u korist nogometnih klubova, dva igrališta su u vlasništvu Republike Hrvatske, jedno u vlasništvu Centra za restrukturiranje i prodaju, jedno u vlasništvu nogometnog kluba i Grada Iloka, jedno u vlasništvu Hrvatskog fonda za privatizaciju i Grada Vukovara, a jedno u vlasništvu Općine Lovas i Republike Hrvatske.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 68/98, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17 - ispravak), smatra se da je vlasnik nekretnine u društvenom vlasništvu osoba koja je u zemljišnim knjigama upisana kao nositelj prava upravljanja, korištenja ili raspolaganja tom nekretninom, a vlasništvo Republike Hrvatske su sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem ovog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Nogometni klubovi (NK Graničar Županja, NK Sladorana Županja i NK Županja 77) stekli su vlasništvo nad nogometnim igralištima na području Grada Županja u ranijim godinama, na temelju odredbe članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima te odredbe članka 43. ranije važećeg Zakona o udrugama (Narodne novine 88/01) prema kojoj je imovina na kojoj je udruga imala pravo raspolaganja ili pravo korištenja do donošenja Zakona o udrugama (Narodne novine 70/97, 106/97 i 20/00), danom primjene ovog Zakona postala vlasništvo udruge koja je njezin pravni sljednik.

Slika 1: Stadion Prve nogometne lopte u Županji



Izvor Grad Županja

Igralište Dilj na području Grada Vinkovci u vlasništvu je trgovačkog društva koje je vlasništvo steklo u ranijim godinama na temelju odredaba ranije važećeg Zakona o pretvorbi društvenih poduzeća (Narodne novine 19/91, 83/92, 94/93, 2/94, 9/95 i 118/99).

Igralište Šarengrad na području Grada Iloka smješteno je na katastarskoj čestici 1230/2 u katastarskoj općini Šarengrad i u zemljišnoj knjizi upisano je društveno vlasništvo i pravo korištenja u korist NK Šarengrad. Koncem 2018. NK Šarengrad ne koristi igralište.

Igralište NK Borac Banovci smješteno je na katastarskoj čestici 373 površine 19 716 m² u katastarskoj općini Ilača koja je u sastavu Općine Tovarnik i u zemljišnoj knjizi upisano je društveno vlasništvo i pravo korištenja u korist NK Borac Šidski Banovci. Igralište je u 2017. i prvoj polovini 2018. koristio NK Borac Banovci s područja Općine Nijemci, a koncem 2018. ne koristi igralište.

Prema odredbi članka 53. stavak 5. Zakona o udrugama (Narodne novine 74/14 i 70/17) ako se u slučaju prestanka postojanja udruge iz bilo kojih razloga ne može provesti postupak s imovinom udruge koji je udruga odredila svojim statutom, preostalu imovinu stječe jedinica lokalne samouprave na čijem je području sjedište udruge.

Igralište Podgrađe na području Općine Nijemci, smješteno na katastarskoj čestici 77 površine 23 304 m² u katastarskoj općini Podgrađe, u vlasništvu je Republike Hrvatske. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2019.), Općina nije podnijela zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis vlasništva na spomenutoj nekretnini Ministarstvu državne imovine.

Igralište Berak, na području Općine Tompojevci, smješteno na katastarskoj čestici 1035/4 površine 13 201 m² u katastarskoj općini Berak, u vlasništvu je Republike Hrvatske. Općina Tompojevci je u 2016. podnijela Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom zahtjev za darovanje nekretnine na kojoj se nalazi nogometno igralište te građevina (svlačionica) izgrađena prije Domovinskog rata, za koji općina posjeduje uporabnu dozvolu i koji za potrebe odigravanja nogometnih utakmica u županijskoj ligi koristi NK Sokol Berak. U 2018. općina je Ministarstvu državne imovine uputila požurnicu sa zamolbom da se ubrza rješavanje zahtjeva, jer je NK Berak prešao u viši rang natjecanja zbog čega se mora nadograditi postojeći objekt. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2019.) postupak po podnesenom zahtjevu nije okončan.

Slika 2: Igralište Berak na području Općine Tompojevci



Izvor Općina Tompojevci

Igralište HNK Borovo u Vukovaru čine dvije katastarske čestice u katastarskoj općini Vukovar, katastarska čestica broj 29 površine 475 m² na kojoj su zgrade i katastarska čestica broj 30 površine 25 707 m² na kojoj je teren. Vlasnik obje čestice je Centar za restrukturiranje i prodaju. Grad Vukovar je u 2016. podnio zahtjev za darovanje spomenutih čestica, a u kolovozu 2018. zaključen je između Centra za restrukturiranje i prodaju i Grada Vukovara ugovor o davanju spomenutih čestica na uporabu bez naknade, za potrebe HNK Vukovar 1991 (HNK Borovo se od lipnja 2018. više ne natječe zbog nedostatka igrača), u svrhu provođenja sportskih aktivnosti namijenjenih djeci i mladima, do okončanja postupka prema podnesenom zahtjevu. Do vremena obavljanja revizije (svibanj 2019.) postupak po podnesenom zahtjevu nije okončan.

Funkcionalnu cjelinu dva nogometna igrališta (Igralište Tomislav Bošnjak u Iloku i Igralište HNK Radnički u Vukovaru) čine dvije katastarske čestice koje imaju različite vlasnike, a jedno igralište (Igralište Opatovac na području Općine Lovas) čine dvije katastarske čestice od kojih je jedna u vlasništvu općine, a druga u suvlasništvu općine i Republike Hrvatske.

Igralište Tomislav Bošnjak u Iloku čine dvije katastarske čestice u katastarskoj općini Ilok, katastarska čestica broj 365/1 površine 1 208 m² na kojoj su zgrade i koje je vlasnik Grad Ilok i katastarska čestica broj 318 površine 9 579 m² na kojoj je teren za igru i koje je vlasnik HNK Fruškogorac Ilok.

Slika 3: Igralište Tomislav Bošnjak u Iloku



Izvor Grad Ilok

Igralište HNK Radnički u Vukovaru čine dvije katastarske čestice u katastarskoj općini Vukovar, katastarska čestica broj 395/6 površine 13 015 m² na kojoj je teren za igru koje je vlasnik Hrvatski fond za privatizaciju i katastarska čestica broj 395/8 površine 28 296 m² na kojoj su zgrade i koje je vlasnik Grad Vukovar. Na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske i darovnog ugovora iz 2010., katastarska čestica 395/6 darovana je Gradu Vukovaru i to isključivo u svrhu izgradnje nogometnih tribina s pratećim sadržajima. Na temelju navedene Odluke i ugovora, u zemljišnoj knjizi predbilježeno je pravo vlasništva u korist Grada Vukovara, a prijenos vlasništva nije proveden zbog uvjeta u vezi izgradnje nogometnih tribina s pratećim sadržajima. Grad Vukovar na navedenoj čestici nije izgradio tribine s pratećim sadržajima i od projekta je (zbog prevelikog broja nogometnih igrališta u gradu) za sada odustao, a igralište u sadašnjem stanju koristi HNK Radnički Vukovar.

Igralište Opatovac na području Općine Lovas čine dvije katastarske čestice u katastarskoj općini Opatovac, katastarska čestica broj 1571 površine 13 481 m² na kojoj su zgrade i koje je vlasnik Općina Lovas i katastarska čestica broj 1236 površine 31 905 m² na kojoj je teren za igru i na kojoj suvlasnički dio od ½ ima Općina Lovas i od ½ Republika Hrvatska. Zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis vlasništva na spomenutoj nekretnini Općina Lovas nije podnijela Ministarstvu državne imovine.

Slika 4: Igralište Opatovac na području Općine Lovas



Izvor Općina Lovas

Državni ured za reviziju predlaže za igrališta za koja je u zemljišnim knjigama upisano društveno vlasništvo s pravom korištenja u korist nogometnih klubova, utvrditi jesu li postojeći klubovi pravni sljednici klubova koji su upisani kao korisnici u zemljišnim knjigama. S obzirom da nogometni klubovi do sada nisu poduzimali radnje za rješavanje imovinskopravnih odnosa i za upis vlasništva u zemljišne knjige, predlaže se u suradnji s klubovima poduzeti aktivnosti za upis vlasništva u zemljišne knjige. Predlaže se za katastarske čestice koje su u naravi sportsko igralište i koje su vlasništvu Hrvatskog fonda za privatizaciju te u vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske, poduzeti radnje za upis vlasništva prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Računovodstveno evidentiranje imovine lokalnih jedinica propisano je odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), prema kojem se proračunsko računovodstvo temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Ilok	Igralište Tomislav Bošnjak	-	-	-
2		Igralište Bapska	-	-	-
3		Igralište Mohovo	-	-	-
4	Grad Otok	Stadion Otok	0,00	0,00	0,00
5		Stadion Komletinci	0,00	0,00	0,00
6	Grad Vinkovci	Gradski stadion HNK Cibalia	24 474.518,00	6 892 664,00	17 581 854,00
7		Pomoćni nogometni tereni HNK Cibalia	0,00	0,00	0,00
8		Igralište HNK Vinkovci	0,00	0,00	0,00
9		Igralište NK Hrvatski sokol	2 649 543,00	0,00	2 649 543,00
10		Igralište NK Hajduk Mirko	0,00	0,00	0,00
11	Grad Vukovar	Igralište HNK Vukovar 1991	-	-	-
12		Igralište NK Vuteks-Sloga	1,00	0,00	1,00
13		Igralište HNK Radnički	780 901,00	178.956,00	601 945,00
14		Igralište HNK Mitnica	-	-	-
15		Igralište ŠNK Dunav	-	-	-
16		Igralište HNK Lipovača	-	-	-
17	Općina Andrijaševci	Igralište NK Frankopan	15 748,00		15 748,00
18	Općina Babina Greda	Stadion Ritić	2 642.930,00	30 000,00	2 612 930,00
19	Općina Bogdanovci	Igralište Bogdanovci	1 759 282,00	90 041,00	1 669 241,00
20		Igralište Petrovci	353 904,00	72 783,00	281 121,00
21		Igralište Svinjarevci	168 453,00	19 869,00	148 584,00
22	Općina Borovo	Igralište Staro	1 008 238,00	140 375,00	867 863,00
23	Općina Bošnjaci	Igralište Njivica	541 530,00	0,00	541 530,00
24	Općina Cerna	Igralište Cerna	1 424 969,00	138 996,00	1 285 973,00
25		Igralište Šiškovci	713 490,00	30 888,00	682 602,00
26	Općina Drenovci	Igralište Drenovci	0,00	0,00	0,00
27		Igralište Posavski Podgajci	0,00	0,00	0,00
28		Igralište Račinovci	0,00	0,00	0,00
29		Igralište Rajevo Selo	0,00	0,00	0,00
30	Općina Gradište	Stadion Ljese	846 354,00	85 709,00	760 645,00
31	Općina Gunja	Stadion Luka Šokčević Šaljapin	4 081 933,00	26,00	4.081 907,00
32	Općina Ivankovo	Stadion Grac	283 240,00	101 266,00	181 974,00
33		Stadion Blato	-	-	-
34		Stadion Brstine	-	-	-
35	Općina Jarmina	Igralište Jarmina	-	-	-
36	Općina Lovas	Igralište Lovas	35 175,00	372,00	34 873,00
37		Igralište Opatovac	31 000,00		31 000,00
38	Općina Markušica	Stadion Markušica	-	-	-
39		Stadion Gaboš	-	-	-
40		Stadion Karadžićevo	60 000,00	2 250,00	57 750,00
41		Stadion Ostrovo	-	-	-
42		Stadion Podrinje	70 000,00	2 625,00	67.375,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
43	Općina Negoslavci	Igralište Negoslavci	100 000,00	18 750,00	81 250,00
44	Općina Nijemci	Igralište Lipovac	604 994,00	12 593,00	592 401,00
45		Igralište Apševci	395 840,00	26 495,00	369 345,00
46		Igralište Nijemci	823 717,00	61 291,00	762 426,00
47		Igralište Donje Novo Selo	410 211,00	23 975,00	386 236,00
48		Igralište Đeletovci	708 108,00	26 944,00	681 164,00
49		Igralište Vinkovački Banovci	163 666,00	0,00	163 666,00
50	Općina Nuštar	Igralište Nuštar	2 105 418,00	11 250,00	2 094 168,00
51		Igralište Cerić	573 908,00	11 580,00	562 328,00
52		Igralište Marinci	203 073,00	3 750,00	199 323,00
53	Općina Privlaka	Igralište Privlaka	0,00	0,00	0,00
54	Općina Stari Jankovci	Stadion Stari Jankovci	1 158 042,00	138 586,00	1 019 456,00
55		Stadion Novi Jankovci	2 902 704,00	305 276,00	2 597 428,00
56		Stadion Slakovci	356 436,00	102 799,00	253 637,00
57		Stadion Srijemske Laze	92 439,00	13 987,00	78 452,00
58		Stadion Orolik	6 856,00	1 095,00	5 761,00
59	Općina Stari Mikanovci	Igralište Stari Mikanovci	0,00	0,00	0,00
60		Igralište Novi Mikanovci	0,00	0,00	0,00
61	Općina Tompojevci	Igralište Tompojevci	143 896,00	328,00	143 568,00
62		Igralište Mikluševci	67 218,00	10 376,00	56 842,00
63	Općina Tordinci	Igralište Korod	-	-	-
64		Igralište Antin	596 518,00	67 673,00	528 845,00
65		Igralište Tordinci	77 575,00	10 630,00	66 945,00
66	Općina Tovarnik	Igralište Tovarnik	975 815,00	0,00	975 815,00
67	Općina Trpinja	Igralište Trpinja	31 839,00	0,00	31 839,00
68		Igralište Bobota	12 893,00	0,00	12 893,00
69		Igralište Pačetin	-	-	-
70		Igralište Bršadin	16 192,00	0,00	16 192,00
71		Igralište Ludvinci	11 658,00	0,00	11 658,00
72	Općina Vođinci	Igralište Vođinci	0,00	0,00	0,00
73	Općina Vrbanja	Stadion Vrbanja	543 505,00	43 118,00	500 387,00
74		Stadion Soljani	825 781,00	60 771,00	765 010,00
75		Stadion Strošinci	1 365 972,00	58 829,00	1 307 143,00
Ukupno			57 215 483,00	8 796 916,00	48 418 637,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Napomena Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta iskazani su za 74 igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica te za tri igrališta za koja funkcionalnu cjelinu igrališta čine dvije čestice od kojih je jedna u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica ((Igralište Tomislav Bošnjak u Iloku, Igralište HNK Radnički u Vukovaru i Igralište Opatovac na području Općine Lovas), a podaci nisu iskazani za Stadion Bunarić (s područja Općine Štitar) i Igralište Ilača (s područja Općine Tovarnik) jer su navedene lokalne jedinice upisale vlasništvo u zemljišne knjige u 2018

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od 75 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima iskazani su podaci o vrijednosti za njih 47, dok za 28 nogometnih stadiona i igrališta podaci o vrijednosti nisu iskazani. Za 47 stadiona i igrališta nabavna vrijednost iskazana je u iznosu 57.215.483,00 kn, otpisana vrijednost u iznosu 8.796.916,00 kn i sadašnja vrijednost u iznosu 48 418.637,00 kn.

Pojedine jedinice su radi održavanja nogometnih igrališta u stanju funkcionalne sposobnosti, u ranijim godinama i tijekom 2017., obavljale ulaganja u igrališta koja u zemljišnim knjigama nisu upisana kao vlasništvo ili suvlasništvo lokalnih jedinica (igrališta su koristili nogometni klubovi s njihovog područja), a ulaganja su evidentirale u svojim analitičkim knjigovodstvima. Općina Nijemci je za Igralište NK Borac Banovci (igralište se nalazi na području Općine Tovarnik, a u zemljišnoj knjizi upisano je društveno vlasništvo i pravo korištenja NK Borac Šidski Banovci) u analitičkom knjigovodstvu evidentirala nabavnu vrijednost izvršenih ulaganja u iznosu 33.652,00 kn, otpisanu vrijednost u iznosu 4.802,00 kn i sadašnju vrijednost u iznosu 28.850,00 kn, a za Igralište Podgrađe (u vlasništvu Republike Hrvatske) evidentirana je nabavna vrijednost ulaganja u iznosu 149.383,00 kn, otpisana vrijednost u iznosu 21.318,00 kn i sadašnja vrijednost u iznosu 128.065,00 kn. Općina Tompojevci je za Igralište Berak (u vlasništvu Republike Hrvatske) evidentirala nabavnu vrijednost ulaganja u iznosu 47.271,00 kn, otpisanu vrijednost u iznosu 9.180,00 kn i sadašnju vrijednost u iznosu 38.091,00 kn.

Podatke o vrijednosti nogometnih igrališta i stadiona nisu iskazali Grad Ilok za tri igrališta, Grad Otok za dva igrališta, Grad Vinkovci za tri igrališta, Grad Vukovar za četiri igrališta, Općina Drenovci za četiri igrališta, Općina Ivankovo za dva igrališta, Općina Jarmina za jedno igralište, Općina Markušica za tri igrališta, Općina Privlaka za jedno igralište, Općina Stari Mikanovci za dva igrališta, Općina Tordinci za jedno igralište, Općina Trpinja za jedno igralište i Općina Vođinci za jedno igralište. Navedene jedinice nisu obavile procjenu vrijednosti zemljišta i građevina.

Od 47 nogometnih igrališta za koja su iskazani podaci o vrijednosti, za devet igrališta iskazani su samo podaci o vrijednosti zemljišta. Od navedenih devet igrališta, za dva (Igralište Opatovac i Igralište Vinkovački Banovci) su iskazani podaci samo o vrijednosti zemljišta jer na igralištima nema građevina, za jedno (Igralište NK Hrvatski sokol) je na igralištu bila građevina u izgradnji za koju su imovinsko-pravni odnosi riješeni u 2018., za jedno (Igralište NK Frankopan) na igralištu je bila zgrada izvan funkcije za koju je planirana rekonstrukcija i dogradnja, a za pet igrališta (Igralište NK Vuteks-sloga, te igrališta Trpinja, Bobota, Bršadin i Ludvinci) nije obavljena procjena vrijednosti građevina na igralištima. Iskazana vrijednost zemljišta utvrđena je procjenom osim za Igralište NK Vuteks-sloga, za koje je Grad Vukovar (do obavljanja procjene) iskazao vrijednost zemljišta u iznosu 1,00 kn u skladu s Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske koju je u 2013. donio ministar financija. Za 16 igrališta podaci su iskazani za vrijednost zemljišta i građevina zajedno, a za 18 igrališta vode se zasebno podaci o vrijednosti zemljišta i građevina te je iskazana vrijednost za zemljište utvrđena procjenom, a za građevine procjenom te po trošku nabave za ulaganja obavljena nakon evidentiranja procijenjene vrijednosti. Za četiri igrališta iskazana je samo vrijednost zgrada i opreme (Gradski stadion HNK Cibalia, te za igrališta Bogdanovci, Petrovci i Svinjarevci) jer vrijednost zemljišta nije procijenjena.

Godišnji popis imovine i obveza na koncu 2017. obavile su sve lokalne jedinice. Obavljenim popisom pojedini gradovi i općine nisu popisali nogometna igrališta, a pojedini gradovi i općine nisu popisali sva igrališta ili su igrališta popisana bez vrijednosti.

Grad Ilok nije popisao sva tri igrališta, a Grad Vukovar četiri igrališta. Općina Ivankovo nije popisala dva igrališta, Općina Jarmina jedno, Općina Markušica tri, Općina Tordinci jedno i Općina Trpinja jedno igralište.

Grad Otok je popisao dva igrališta, ali bez utvrđene vrijednosti jer nije obavljena procjena. Grad Vinkovci je popisao građevine i opremu na Gradskom stadionu HNK Cibalia, ali nije popisao zemljište, a za druga četiri popisano je zemljište, od čega za tri bez utvrđene vrijednosti jer nije obavljena procjena. Općina Drenovci je popisala četiri igrališta, Općina Jarmina jedno, Općina Privlaka jedno, Općina Stari Mikanovci dva i Općina Vođinci jedno, ali bez utvrđene vrijednosti jer nije obavljena procjena.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik te izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska.

U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13) je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, registar imovine od 29 lokalnih jedinica koje u svom vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta ustrojila je 21 lokalna jedinica, a Grad Vukovar te općine Bogdanovci, Borovo, Lovas, Privlaka, Tordinci, Trpinja i Vrbanja do konca 2018. nisu ustrojili registar imovine.

Lokalne jedinice koje su ustrojile registar imovine u registru vode sve propisane podatke osim podatka o vrijednosti imovine, a podatke o vrijednosti imovine u registru vode općine Andrijaševci, Babina Greda, Gradište, Gunja, Markušica, Nijemci, Nuštar, Stari Jankovci, Tompojevci i Tovarnik.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti registar imovine te u registar upisati nogometne stadione i igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu. Predlaže se u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim općina Drenovci, Gradište i Gunja nisu donijele akte o načinu upravljanja sportskim građevinama odnosno stadionima i igralištima.

Općina Drenovci je odluku donijela u 2017., a prema odluci nogometna igrališta (igrališta Drenovci, Posavski Podgajci, Račinovci i Rajevo Selo) daju se na upravljanje nogometnim klubovima. Odlukom su utvrđeni poslovi upravljanja i održavanja sportskih građevina (redovito održavanje, tekuće i investicijsko, zaštita i osiguranje građevine, određivanje i provođenje reda te kontrola korištenja sportske građevine), a upravljanje se može prekinuti odlukom vlasnika, prestankom rada nogometnog kluba, ako se sportskom građevinom ne koristi pažnjom dobrog gospodara i u drugim opravdanim razlozima. Na temelju navedene odluke i ugovora zaključenih u 2017., nogometna igrališta dana su na upravljanje i korištenje na neodređeno vrijeme bez naknade.

Slika 5: Igralište Račinovci na području Općine Drenovci



Izvor Općina Drenovci

Općina Gradište je odluku o načinu upravljanja sportskim građevinama donijela u 2006. Odlukom su utvrđeni poslovi upravljanja i održavanja sportskih građevina (redovito održavanje u građevinskom i funkcionalnom smislu, primjerena zaštita i osiguranje građevine, određivanje i provođenje unutarnjeg reda, kontrola korištenja sportske građevine, te drugi poslovi koji prema posebnim propisima spadaju u upravljanje sportskom građevinom). Prema odluci, upravljanje se može povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranima za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina, a povjerava se na temelju javnog poziva objavljenog na mrežnim stranicama i oglasnoj ploči općine. Prioritet u davanju na korištenje i upravljanje između više sportskih udruga iste grane sporta ima sportska udruga koja je nositelj kvalitete navedene grane sporta, a odnos između općine i upravitelja regulira se posebnim ugovorom koji se zaključuje na vrijeme između jedne i 25 godina. Poslovni i drugi prostori sportske građevine koji nisu u funkciji obavljanja sportske djelatnosti daju se od strane upravitelja u zakup, koji ne može biti zaključen na duži rok od roka na koji je zaključen ugovor između općine i upravitelja. Upravitelj je dužan osigurati redovno funkcioniranje tekuće održavanje građevine (troškove energenata, osiguranja, komunalnih usluga, administrativnih i knjigovodstvenih poslova u vezi s građevinom, plaće i honorare zaposlenika na održavanju građevine te redovito održavanje građevine u stanju funkcionalne sposobnosti. Nadzor nad provođenjem ugovora obavlja općinski načelnik i službenici jedinstvenog upravnog odjela općine. Na temelju navedene odluke i ugovora zaključenog u 2012., upravljanje Stadionom Ljese povjereno je NK Slavonac Gradište na vrijeme od 25 godina.

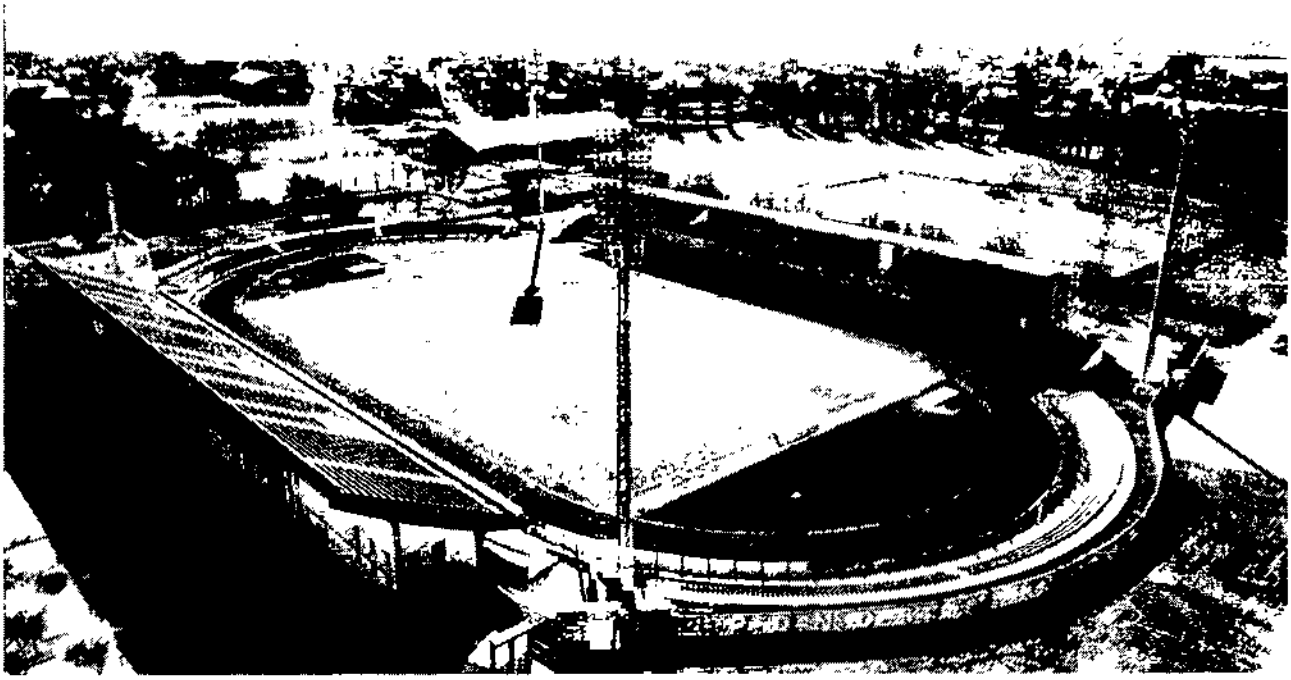
Slika 6: Stadion Ljese na području Općine Gradište



Izvor: Općina Gradište

Grad Vinkovci je za Gradski stadion HNK Cibalia ustupio pravo korištenja u postupku obveznog preoblikovanja kluba HNK Cibalia u sportsko dioničko društvo. Ugovor o ustupanju prava korištenja zaključen je u 2011. i izmjene ugovora u 2012., a prema ugovoru HNK Cibalia je ustupljeno pravo korištenja stadiona (glavnog nogometnog terena, tribina, atletske staze i svih površina oko terena, osim prostorija ispod zapadnih tribina i poslovnih prostora ispod istočnih tribina te poliklinike koje su u vlasništvu trećih osoba) na dvanaest godina. Procijenjena vrijednost prava korištenja utvrđena je u iznosu 6.789.656,00 kn, a pretvorena je u ulog Grada Vinkovci u sportsko dioničko društvo. Grad Vinkovci je zadržao pravo na sportskom objektu održavati sportske, kulturne i druge priredbe o svom trošku, uvažavajući sportski program HNK Cibalia, a HNK Cibalia ima pravo na ugovaranje, postavljanje i naplatu svih reklama i ostalih promidžbenih materijala kao i organiziranje sportskih, glazbenih, kulturnih i drugih priredbi o vlastitom trošku i za svoj račun. Prema ugovoru, sve troškove energenata, komunalnih usluga i tekućeg održavanja snosi HNK Cibalia, a ugovor prestaje važiti u slučaju stečaja HNK Cibalia. S obzirom da prema kriterijima Hrvatskog nogometnog saveza HNK Cibalia mora imati i pomoćno nogometno igralište, Grad Vinkovci je s HNK Cibalia zaključio u travnju 2018. i ugovor o davanju na korištenje pomoćnog nogometnog terena na pet godina uz obvezu kluba snositi sve režijske troškove i troškove održavanja terena i građevina.

Slika 7: Stadion HNK Cibalia u Vinkovcima



Izvor Grad Vinkovci

Igralište HNK Vinkovci dano je u zakup 1998., bez javnog natječaja, na vrijeme od 15 godina, bez naknade i uz obvezu plaćanja svih troškova korištenja igrališta, a Igralište NK Hajduk Mirko dano je zakup (korištenje) u 2004., bez javnog natječaja, bez naknade, na neodređeno vrijeme uz obvezu plaćanja svih troškova korištenja. Za Igralište NK Hrvatski sokol zaključen je u 2009. ugovor o osnivanju prava građenja u korist NK Hrvatski sokol, u svrhu izgradnje tribina za gledatelje s pratećim sadržajima, bez naknade, na određeno vrijeme, dok na parceli postoje tribine s pratećim sadržajima. Ugovor je sporazumno raskinut u prosincu 2018., jer zbog nedostatka financijskih sredstava klub nije bio u mogućnosti završiti navedenu građevinu, a Grad Vinkovci je bez naknade postao vlasnik svih dovršenih i nedovršenih građevina.

Općine Andrijaševci, Bošnjaci, Cerna i Gunja su nogometna igrališta dodijelili na korištenje nogometnim klubovima na temelju unutarnjih akata donesenih u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15), kojima je utvrđen način dodjeljivanja prostora udrugama koji provode programe od javnog interesa za općine (nefinancijska podrška u pravima, pokretninama i nekretninama).

Općina Andrijaševci je na temelju provedenog javnog natječaja, u siječnju 2018. s nogometnim klubom zaključila ugovor o privremenom korištenju općinskog prostora (nogometnog igrališta) radi ispunjenja programa/aktivnosti prijavljenih na natječaj, na vrijeme od pet godina, uz naknadu u iznosu 150,00 kn mjesečno te uz obvezu kluba plaćanja svih troškova koji proizlaze iz korištenja.

Općina Bošnjaci je na temelju natječaja provedenog u 2017., u siječnju 2018. zaključila ugovor o privremenom korištenju općinskog prostora (nogometnog igrališta) na vrijeme od pet godina, bez naknade i obveze plaćanja režijskih troškova.

Općina Cerna je na temelju javnog natječaja, u 2016. zaključila ugovore o korištenju nekretnina na neodređeno vrijeme, bez plaćanja naknade i uz obvezu plaćanja svih troškova korištenja nekretnina.

Općina Gunja je na temelju provedenog javnog natječaja, u kolovozu 2018. s nogometnim klubom zaključila ugovor o privremenom korištenju općinskog prostora (nogometnog igrališta) radi ispunjenja projekata prijavljenih na natječaj, na vrijeme od pet godina, uz naknadu u iznosu 150,00 kn mjesečno te uz obvezu kluba plaćanja svih troškova koji proizlaze iz korištenja.

Općina Babina Greda je u 2013. bez javnog natječaja, zaključila s NK Šokadija ugovor o pravu korištenja zemljišta i prostorija na određeno vrijeme, odnosno dok traje potreba korisnika za zemljištem i prostorijama, bez naknade.

Općina Jarmina je u 2016. s NK Borinci zaključila ugovor o privremenom korištenju poslovnog prostora na određeno vrijeme do donošenja akta o reguliranju uvjeta i postupka za dodjelu općinskih prostora na korištenje udrugama i raspisivanja natječaja, bez naknade.

Općina Lovas je u travnju 2018. bez javnog natječaja, sa ŠNK Lovas zaključila ugovor o korištenju općinskog prostora (zgrada uz nogometno igralište), na vrijeme od pet godina, uz naknadu u iznosu 150,00 kn mjesečno i uz obvezu kluba plaćanja svih troškova koji proizlaze iz korištenja.

Općina Stari Jankovci je za Stadion Novi Jankovci u 2004. donijela odluku kojom je odobrila pravo služnosti HNK Croatia Novi Jankovci u trajanju 50 godina. Druge stadione na području općine klubovi koriste bez odluke i bez ugovora.

Općina Tovarnik je u 2016. na temelju javnog natječaja za zakup nekretnina u vlasništvu općine, zaključila ugovor o zakupu s NK Hajduk Tovarnik, na vrijeme od pet godina, uz naknadu u iznosu 300,00 kn mjesečno i uz obvezu kluba plaćanja svih troškova koji proizlaze iz korištenja.

Nogometne stadione i igrališta u drugim lokalnim jedinicama koriste nogometni klubovi bez zaključenih ugovora ili su ugovori o davanju na korištenje zaključeni u ranijem razdoblju istekli.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta Prema podacima klubova, Gradski stadion HNK Cibalia Vinkovci licenciran je za UEFA natjecanja (Kategorija 2) te 1 hrvatsku nogometnu ligu, Stadion Grac na području Općine Ivankovo za 3 hrvatsku nogometnu ligu, a svi drugi nogometni stadioni i igrališta registrirani su za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijsku nogometnu ligu)

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja državnom imovinom i imovinom lokalnih jedinica definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Ilok	Tomislav Bošnjak	HNK Fruškogorac	22	106	128
2		Igralište Bapska	NK Hajduk Bapska	17	15	32
3		Igralište Mohovo	NK Mohovo	18	0	18
4.	Grad Otok	Stadion Otok	NK Otok	15	104	119
5		Stadion Komletinci	NK Slavonac Komletinci	29	74	103
6	Grad Vinkovci	Gradski stadion HNK Cibalia	HNK Cibalia š.d d.	22	0	22
7		Pomoćni nogometni teren HNK Cibalia	HNK Cibalia š.d.d.	0	297	297
8		Igralište HNK Vinkovci	HNK Vinkovci	22	105	127
9		Igralište NK Hrvatski sokol	NK Hrvatski sokol	50	37	87
10		Igralište NK Hajduk Mirko	NK Hajduk Mirko	30	20	50
11.	Grad Vukovar	Igralište HNK Vukovar 1991	-	-	-	-
12		Igralište NK Vuteks-Sloga	NK Vuteks-Sloga	16	71	87
13		Igralište HNK Radnički	HNK Radnički Vukovar	31	63	94
14		Igralište HNK Mitnica	HNK Mitnica	29	73	102
15		Igralište ŠNK Dunav	ŠNK Dunav Sotin	29	10	39
16		Igralište HNK Lipovača	HNK Lipovača	35	2	37
17	Općina Andrijaševci	Igralište NK Frankopan	NK Frankopan	19	97	116
18	Općina Babina Greda	Stadion Ritić	NK Šokadija Babina Greda	20	55	75
19	Općina Bogdanovci	Igralište Bogdanovci	NK Croatia Bogdanovci	25	40	65
20		Igralište Petrovci	NK Petrovci	20	0	20
21		Igralište Svinjarevci	NK Mladost Svinjarevci	18	0	18
22	Općina Borovo	Igralište Staro	NK Sloga Borovo	32	53	85
23	Općina Bošnjaci	Njivica	NK Zrinski	25	40	65
24	Općina Cerna	Igralište Cerna	NK Tomislav	20	73	93
25		Igralište Šiškovci	NK Budućnost	20	19	39
26	Općina Drenovci	Igralište Drenovci	NK Borac Drenovci	30	49	79
27		Igralište Posavski Podgajci	NK Posavac	31	37	68
28		Igralište Račinovci	NK Sloga Račinovci	33	4	37

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
29		Igralište Rajevo Selo	NK RAŠK	27	5	32
30	Općina Gradište	Stadion Ljese	NK Slavonac Gradište	18	79	97
31	Općina Gunja	Stadion Luka Šokčević Šaljapin	NK Jadran	31	52	83
32	Općina Ivankovo	Stadion Grac	NK Bedem	25	86	111
33		Stadion Blato	NK Borac Retkovci	23	25	48
34		Stadion Brstine	NK Slavonac Prkovci	30	37	67
35	Općina Jarmina	Igralište Jarmina	NK Borinci Jarmina	22	38	60
36	Općina Lovas	Igralište Lovas	NK Lovas	29	36	65
37		Igralište Opatovac	-	-	-	-
38	Općina Markušica	Stadion Markušica	NK Sremac Markušica	22	16	38
39		Stadion Gaboš	NK Čelik Gaboš	28	2	30
40		Stadion Karadžićevo	-	0	0	0
41		Stadion Ostrovo	NK Obilić	15	4	19
42		Stadion Podrinje	-	-	-	-
43	Općina Negoslavci	Igralište Negoslavci	NK Negoslavci	20	50	70
44	Općina Nijemci	Igralište Lipovac	NK Lipovac	32	23	55
45		Igralište Apševci	-	-	-	-
46		Igralište Nijemci	NK Lovor	39	60	99
47		Igralište Donje Novo Selo	NK Polet	29	0	29
48		Igralište Đeletovci	NK Šokadija Đeletovci	0	23	23
49		Igralište Vinkovački Banovci	-	-	-	-
50	Općina Nuštar	Igralište Nuštar	NK Nosteria	25	91	116
51		Igraliste Ceric	NK Mladost Cerić	30	66	96
52		Igralište Marinci	-	-	-	-
53	Općina Privlaka	Igralište Privlaka	ŠNK Mladost Privlaka	25	30	55
54	Općina Stari Jankovci	Stadion Stari Jankovci	NK Hašk-Sokol	35	67	102
55		Stadion Novi Jankovci	ŠD Croatia Novi Jankovci	32	28	60
56		Stadion Slakovci	NK Meteor Slakovci	18	18	36
57		Stadion Srijemske Laze	NK Vidor Matijevic	26	30	56
58		Stadion Orolik	-	-	-	-
59	Općina Stari Mikanovci	Igralište Stari Mikanovci	NK Šokadija Stari Mikanovci	20	71	91
			ŽNK Mikanovci	17	34	51
60		Igralište Novi Mikanovci	NK Sloga Novi Mikanovci	63	28	91
61	Općina Štitar	Stadion Bunarić	NK Sloga Štitar	28	24	52
62	Općina Tompojevci	Igralište Tompojevci	NK Tompojevci	22	0	22
63		Igralište Mikluševci	NK Rusin	18	0	18
64	Općina Tordinci	Igralište Koroď	NK Đezelem	30	8	38
65		Igralište Antin	NK Mladost Antin	29	46	75
66		Igralište Tordinci	NK Zrinski	35	18	53
67	Općina Tovarnik	Igralište Tovarnik	NK Hajduk Tovarnik	18	56	74
68		Igralište Ilača	NK Sremac Ilača	24	32	56
69	Općina Trpinja	Igralište Trpinja	NK Sinđelić	18	15	33
70		Igralište Bobota	NK Borac-Bobota	20	46	66
71		Igralište Pačetin	NK Sloga Pačetin	22	0	22
72		Igralište Bršadin	NK Bršadin	19	38	57

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
73		Igralište Ludvinci	-	-	-	-
74	Općina Vođinci	Igralište Vođinci	NK Mladost Vođinci	20	55	75
75	Općina Vrbanja	Stadion Vrbanja	NK Vrbanja	24	55	79
76		Stadion Soljani	NK Slavonija Soljani	25	43	68
77		Stadion Strošinci	NK Srijemac Strošinci	22	0	22
Ukupno				1 713	2 879	4 592

Izvor podataka: lokalne jedinice i Županijski nogometni savez Vukovarsko-srijemske županije

Od ukupno 77 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica, za sportska natjecanja koristi se 68 nogometnih stadiona i igrališta, a devet nogometnih stadiona i igrališta se ne koristi za sportska natjecanja. Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 4 592 sportaša i sportašica organiziranih u 69 nogometnih klubova (Igralište Stari Mikanovci koristi i muški i ženski nogometni klub), od čega se 1 713 odnosi na seniore, a 2 879 na mlađe dobne kategorije.

Igralište HNK Vukovar 1991 se koncem 2018. ne koristi jer su tijeku radovi na izgradnji atletske staze (HNK Vukovar 1991 koristi igralište HNK Borovo koji se od lipnja 2018. ne natječe zbog nedostatka igrača), a drugih osam nogometnih stadiona i igrališta se ne koristi jer u naseljima lokalnih jedinica na kojima se nalaze igrališta ne postoje nogometni klubovi. Prema obrazloženju lokalnih jedinica pojedina igrališta koriste se za sport i rekreaciju građana, veteranske utakmice i slično.

S obzirom da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim općina Andrijaševci i Gunja koje su nogometno igralište i stadion dale klubovima na korištenje uz ugovorenu naknadu u iznosu 150,00 kn mjesečno te Općine Tovarnik koja je Igralište Tovarnik dala u zakup uz zakupninu u iznosu 300,00 kn godišnje, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu jer se nogometni stadioni i igrališta koriste bez naknade.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Ilok	2017	0,00	0 00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
2	Grad Otok	2017	248 072,00	451 351,00	699 423,00
		2018	354 185,00	124 054,00	478 239,00
		Ukupno	602 257,00	575 405,00	1 177 662,00
3	Grad Vinkovci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
4	Grad Vukovar	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	62 188,00	3 168 018,00	3 230 206,00
		Ukupno	62 188,00	3 168 018,00	3 230 206,00
5	Općina Andrijaševci	2017	87 167,00	0,00	87 167,00
		2018	0,00	2 912 879,00	2 912 879,00
		Ukupno	87 167,00	2 912 879,00	3 000 046,00
6	Općina Babina Greda	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
7	Općina Bogdanovci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8	Općina Borovo	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	5 538,00	5 538,00
		Ukupno	0,00	5 538,00	5 538,00
9	Općina Bošnjaci	2017	30 718,00	0,00	30 718,00
		2018	33 168,00	0,00	33 168,00
		Ukupno	63 886,00	0,00	63 886,00
10	Općina Cerna	2017	0,00	87 821,00	87 821,00
		2018	0,00	62 200,00	62 200,00
		Ukupno	0,00	150 021,00	150 021,00
11	Općina Drenovci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
12	Općina Gradište	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
13	Općina Gunja	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	2 233,00	27 625,00	29 858,00
		Ukupno	2 233,00	27 625,00	29 858,00
14	Općina Ivankovo	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	56 006,00	56 006,00
		Ukupno	0,00	56 006,00	56 006,00
15	Opcina Jarmina	2017	0,00	36 759,00	36 759,00
		2018	0,00	159 411,00	159 411,00
		Ukupno	0,00	196 170,00	196 170,00
16	Općina Lovas	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
17	Opcina Markušica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
18	Općina Negoslavci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	66 387,00	66 387,00
		Ukupno	0,00	66 387,00	66 387,00
19	Općina Nijemci	2017	504 668,00	0,00	504 668,00
		2018	58 302,00	0,00	58 302,00
		Ukupno	562 970,00	0,00	562 970,00
20	Općina Nuštar	2017	9 508,00	2 759,00	12 267,00
		2018	6 971,00	0,00	6 971,00
		Ukupno	16 479,00	2 759,00	19 238,00
21	Općina Privlaka	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	3 000,00	16 250,00	19 250,00
		Ukupno	3 000,00	16 250,00	19 250,00
22	Općina Stari Jankovci	2017	338 088,00	0,00	338 088,00
		2018	512 959,00	0,00	512 959,00
		Ukupno	851 047,00	0,00	851 047,00
23	Općina Stari Mikanovci	2017	0,00	60 434,00	60 434,00
		2018	0,00	55 145,00	55 145,00
		Ukupno	0,00	115 579,00	115 579,00
24	Općina Štitar	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
25	Općina Tompojevci	2017	258,00	0,00	258,00
		2018	2 117,00	0,00	2 117,00
		Ukupno	2 375,00	0,00	2 375,00
26	Općina Tordinci	2017	24 250,00	0,00	24 250,00
		2018	37 809,00	0,00	37 809,00
		Ukupno	62 059,00	0,00	62 059,00
27	Općina Tovarnik	2017	0 00	0 00	0 00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
28	Općina Trpinja	2017	222 343,00	0,00	222 343,00
		2018	608 565,00	0,00	608 565,00
		Ukupno	830 908,00	0,00	830 908,00
29	Općina Vođinci	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	17 342,00	281 659,00	299 001,00
		Ukupno	17 342,00	281 659,00	299 001,00
30	Općina Vrbanja	2017	0,00	151 647,00	151 647,00
		2018	0,00	51 213,00	51 213,00
		Ukupno	0,00	202 860,00	202 860,00
Ukupno			3 163 911,00	7 777 156,00	10 941 067,00

Izvor podataka lokalne jedinice

U 2017. i 2018., lokalne jedinice na području Županije ostvarile su rashode za održavanje nogometnih stadiona i igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu u iznosu 3.163.911,00 kn i rashode za kapitalna ulaganja na nogometnim stadionima i igralištima u iznosu 7.777 156,00 kn.

Rashode za održavanje nogometnih stadiona i igrališta ostvarilo je 13 lokalnih jedinica, a 17 lokalnih jedinica ne evidentira rashode za održavanje jer o režijskim i drugim troškovima korištenja brinu korisnici odnosno nogometni klubovi. Lokalne jedinice daju klubovima sredstva po programima javnih potreba u sportu putem sportskih zajednica i tekućih pomoći o čijem trošenju klubovi izvještavaju davatelje sredstava (lokalne jedinice). Od ukupno ostvarenih rashoda za održavanje, na troškove režija odnosi se 466.071,00 kn, a na rashode za usluge tekućeg i investicijskog održavanja, materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje, sitan inventar i druge rashode 2.697.840,00 kn.

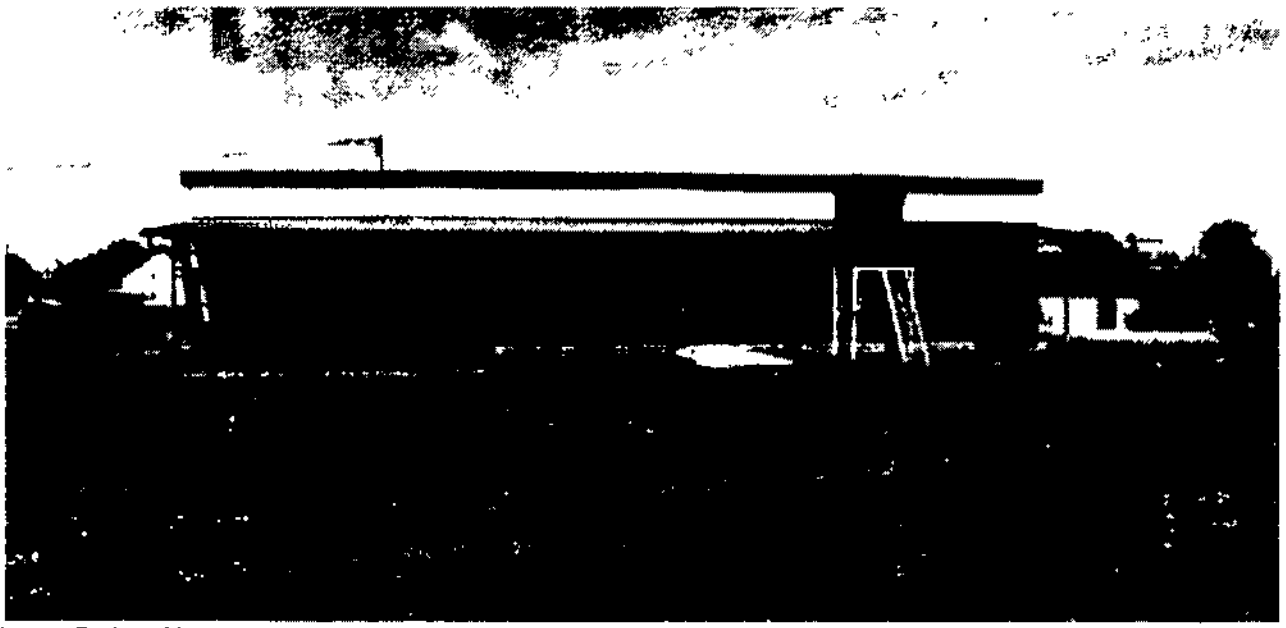
U okviru rashoda za tekuće i investicijsko održavanje te materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje, sitan inventar i drugo u iznosu 2.697.840,00 kn, vrijednosno značajnije rashode ostvarile su Općina Trpinja u iznosu 830.908,00 kn, Općina Stari Jankovci u iznosu 719.357,00 kn, Općina Nijemci u iznosu 562.970,00 kn i Grad Otok u iznosu 412.675,00 kn.

Rashodi Općine Trpinja u iznosu 830.908,00 kn odnose se na sanaciju pomoćnih prostorija i uvođenje centralnog grijanja na Igralištu Bobota, sanaciju prostorija i ugradnju betonskih stupova na igralištu Bršadin te rekonstrukciju svlačionice na Igralištu Trpinja. Nabava je obavljena u skladu s općinskim Pravilnikom o provođenju postupaka jednostavne nabave.

Rashodi Općine Stari Jankovci u iznosu 719.357,00 kn odnose se nabavu sjedalica za tribine, zamjenu stolarije i pločica, opremanje sale i kuhinje, nabavu sportske opreme za trening te građevinske radove na Igralištu Novi Jankovci, nabavu i montažu poligona na otvorenom, izradu nadstrešnice i rasvjete terena na Igralištu Stari Jankovci, uređenje prostorija, nabavu potopne pumpe i servis opreme na igralištu Slakovci te uređenje svlačionica, zamjenu vodovodnih instalacija i nabavu opreme za svlačionice na Igralištu Srijemske Laze. Nabava je obavljena u skladu s općinskim Pravilnikom o provođenju postupaka jednostavne nabave.

Rashodi Općine Nijemci u iznosu 562.970,00 kn odnose se na projektnu dokumentaciju za energetsku obnovu i energetsku obnovu zgrade na Igralištu Nijemci, zamjenu stakla i sanitarija na Igralištu Lipovac te popravak sanitarnog čvora na Igralištu Podgrađe. Nabava je obavljena u skladu s općinskim Pravilnikom o provođenju postupaka jednostavne nabave.

Slika 8: Energetska obnova zgrade na igralištu Nijemci



Izvor Općina Nijemci

Rashodi Grada Otoka u iznosu 412.675,00 kn odnose se na uređenje krovne konstrukcije i revitalizaciju parka i travnjaka na Stadionu Otok te revitalizaciju travnjaka i ugradnju zdenčane pumpe na Stadionu Komletinci. Nabava je obavljena u skladu s općinskim Pravilnikom o provođenju postupaka jednostavne nabave.

Rashode za kapitalna ulaganja na nogometnim stadionima i igralištima ostvarilo je 14 lokalnih jedinica, a 16 lokalnih jedinica nije ostvarilo navedene rashode. U okviru rashoda za kapitalna ulaganja izvršenih u iznosu 7.777.156,00 kn, vrijednosno značajnije rashode ostvarili su Grad Vukovar u iznosu 3.168.018,00 kn, Općina Andrijaševci u iznosu 2.912.879,00 kn i Grad Otok u iznosu 575.405,00 kn.

Rashodi Grada Vukovara u iznosu 3.168.018,00 kn odnose se na građevinske radove na rekonstrukciji atletske staze s popratnim sadržajem na Igralištu HNK Vukovar 1991. Zbog izgradnje atletske staze postojeći nogometni teren je izmaknut, oko terena je izvedena atletska staza, a nakon postavljanja završnog gumenog sloja na stazu (što je planirano u 2019.) uredit će se i nogometni teren. Za nabavu radova, proveden je otvoreni postupak javne nabave na temelju odredaba Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16). Ugovor o izvođenju radova zaključen je u kolovozu 2018. Vrijednost radova ugovorena je u iznosu 3.119.731,00 kn, s rokom završetka 2 mjeseca od dana uvođenja u posao. Radovi su izvedeni u vrijednosti 2.912.879,00 kn i završeni su u ugovorenom roku u listopadu 2018.

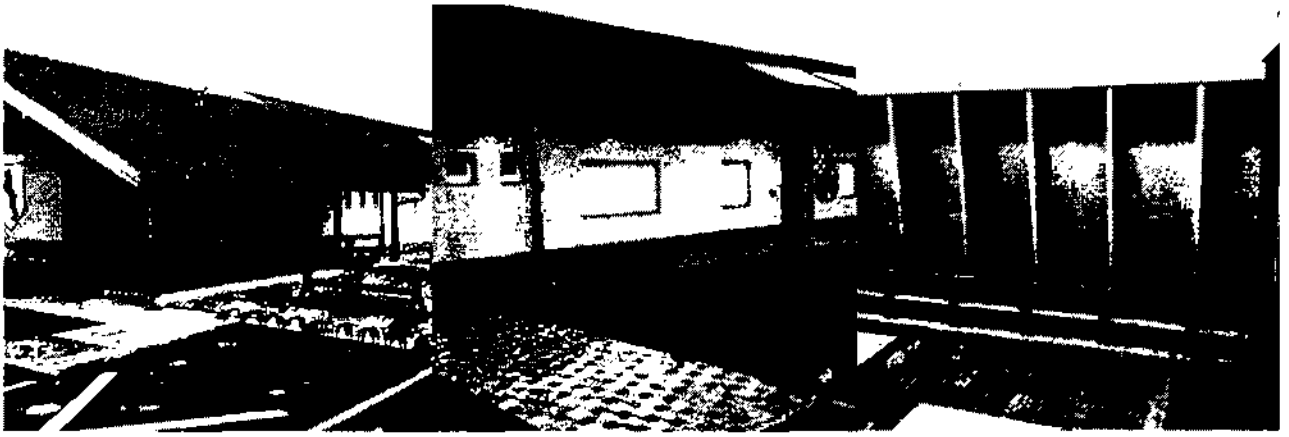
Slika 9: Rekonstrukcija atletske staze na Igralištu HNK Vukovar 1991



Izvor Grad Vukovar

Rashodi Općine Andrijaševci u iznosu 2.912.879,00 kn odnose se na rekonstrukciju i dogradnju zgrade Igrališta NK Frankopan. Radovi su sufinancirani iz Mjere 07 Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. - 2020. Za nabavu radova, proveden je otvoreni postupak javne nabave na temelju odredaba Zakona o javnoj nabavi. Ugovor o izvođenju radova zaključen je u lipnju 2018. Vrijednost radova ugovorena je u iznosu 4.247.044,93 kn, s rokom završetka 200 dana od dana uvođenja u posao. Do konca 2018. radovi su izvedeni u vrijednosti 2.912.879,00 kn, a radovi su završeni u 2019.

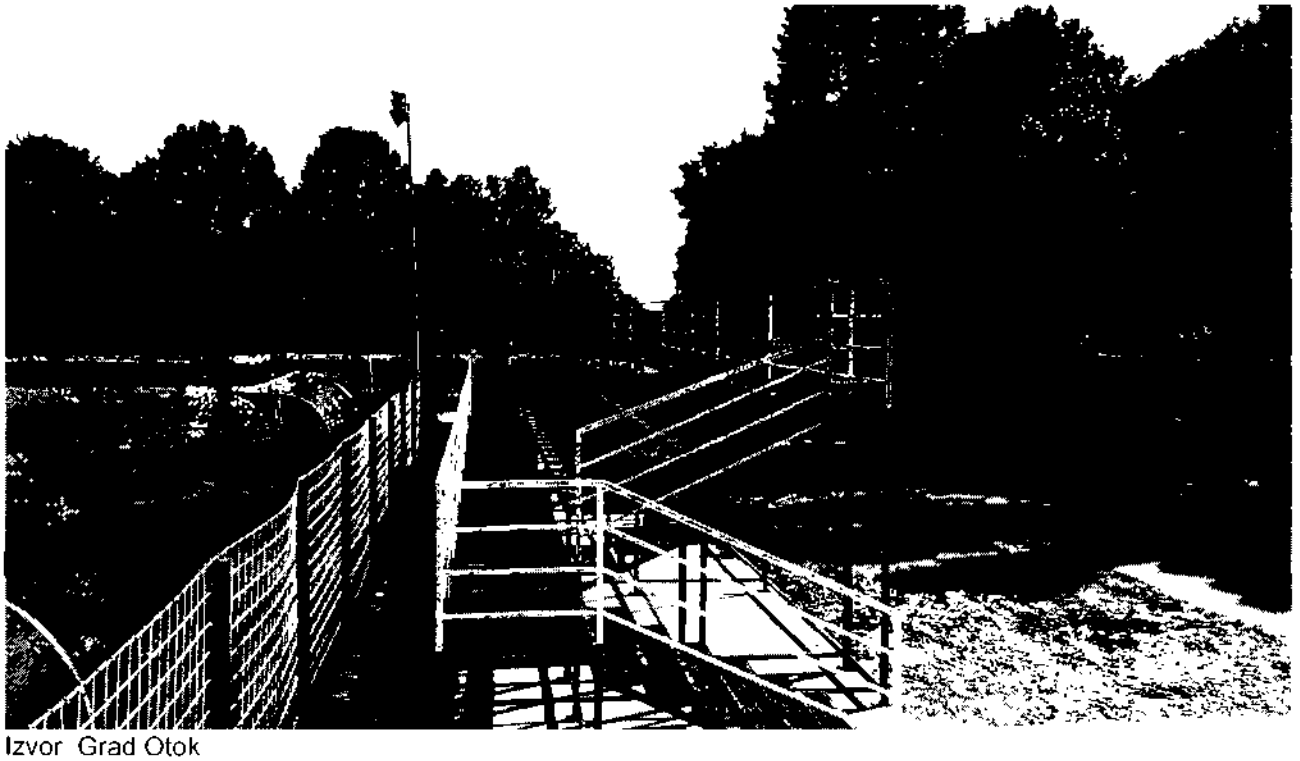
Slika 10: Rekonstrukcija i dogradnja zgrade Igrališta NK Frankopan na području Općine Andrijaševci



Izvor: Općina Andrijaševci

Rashodi Grada Otoka u iznosu 575.405,00 kn odnose se na izgradnju tribina, nabavu sjedalica za tribine te uređenje klupskih prostorija na Stadionu Komletinci. Nabava je obavljena u skladu s općinskim Pravilnikom o provođenju postupaka jednostavne nabave.

Slika 11: Izgradnja tribina na Stadionu Komletinci na području Grada Otoka



Izvor: Grad Otok

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni unutarnje ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima (osim Općine Gradište koja je odlukom o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u svom vlasništvu utvrdila da nadzor nad provođenjem ugovora obavlja općinski načelnik i službenici jedinstvenog upravnog odjela općine), način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Vinkovci, kao obveznik uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju sve lokalne jedinice na području Županije, osim Grada Županje koji nema nijedno igralište u vlasništvu ili suvlasništvu.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** (općine Andrijaševci, Bošnjaci, Gradište, Gunja), **odnosno djelomično učinkovito** (gradovi Ilok, Otok, Vinkovci i Vukovar te općine Babina Greda, Bogdanovci, Borovo, Cerna, Drenovci, Ivankovo, Jarmina, Lovas, Markušica, Negoslavci, Nijemci, Nuštar, Privlaka, Stari Jankovci, Stari Mikanovci, Štitar, Tompojevci, Tordinci, Tovarnik, Trpinja, Vođinci i Vrbanja) te daje sljedeće naloge i preporuke:

- poduzeti aktivnosti za upis vlasništva za katastarske čestice koje su u naravi sportsko igralište i koje su vlasništvu Hrvatskog fonda za privatizaciju te u vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (Grad Vukovar, te općine Lovas i Nijemci)

- za igrališta za koja je u zemljišnim knjigama upisano društveno vlasništvo s pravom korištenja u korist nogometnih klubova, utvrditi jesu li postojeći klubovi pravni sljednici klubova koji su upisani kao korisnici u zemljišnim knjigama. S obzirom da nogometni klubovi do sada nisu poduzimali radnje za rješavanje imovinskopravnih odnosa i za upis vlasništva u zemljišne knjige, u suradnji s klubovima poduzeti aktivnosti za upis vlasništva u zemljišne knjige (Grad Ilok i Općina Tovarnik)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Ilok, Otok, Vinkovci i Vukovar, te općine Drenovci, Ivankovo, Jarmina, Markušica, Privlaka, Stari Mikanovci, Tordinci, Trpinja i Vođinci)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Ilok, Otok, Vinkovci i Vukovar te općine Drenovci, Ivankovo, Jarmina, Markušica, Privlaka, Stari Mikanovci, Tordinci, Trpinja i Vođinci)

- ustrojiti registar imovine i u registar upisati nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica (Grad Vukovar te općine Bogdanovci, Borovo, Lovas, Privlaka, Tordinci, Trpinja i Vrbanja); U registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, između ostalog i podatke o vrijednosti imovine (gradovi Ilok, Otok, Vinkovci i Vukovar te općine Bogdanovci, Borovo, Bošnjaci, Cerna, Drenovci, Ivankovo, Jarmina, Lovas, Negoslavci, Privlaka, Stari Mikanovci, Tordinci, Trpinja, Vođinci i Vrbanja)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice (gradovi Ilok, Otok, Vinkovci i Vukovar te općine Babina Greda, Bogdanovci, Borovo, Ivankovo, Jarmina, Lovas, Markušica, Negoslavci, Nijemci, Nuštar, Privlaka, Stari Jankovci, Stari Mikanovci, Štitar, Tompojevci, Tordinci, Tovarnik, Trpinja, Vođinci i Vrbanja)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Ilok, Otok, Vinkovci i Vukovar te općine Andrijaševci, Babina Greda, Bogdanovci, Borovo, Bošnjaci, Cerna, Drenovci, Gradište, Gunja, Ivankovo, Jarmina, Lovas, Markušica, Negoslavci, Nijemci, Nuštar, Privlaka, Stari Jankovci, Stari Mikanovci, Štitar, Tompojevci, Tordinci, Tovarnik, Trpinja, Vođinci i Vrbanja)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Ilok, Otok, Vinkovci i Vukovar te općine Andrijaševci, Babina Greda, Bogdanovci, Borovo, Bošnjaci, Cerna, Drenovci, Gradište, Gunja, Ivankovo, Jarmina, Lovas, Markušica, Negoslavci, Nijemci, Nuštar, Privlaka, Stari Jankovci, Stari Mikanovci, Štitar, Tompojevci, Tordinci, Tovarnik, Trpinja, Vođinci i Vrbanja)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Vinkovci).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije.

OČITOVANJA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Općina Ivankovo u očitovanju navodi da je tijekom obavljanja revizije u registar imovine upisala sva tri nogometna stadiona te je za dva igrališta (stadione Brstilo i Blato) pokrenuta izrada procjene vrijednosti, nakon čega će vrijednost imovine iskazati i u analitičkom knjigovodstvu. Navodi i da je u 2019., u skladu s unutarnjim aktom donesenim na temelju Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, provela javni natječaj za dodjelu općinskih prostora na korištenje udrugama i s nogometnim klubovima zaključila ugovore o privremenom korištenju nogometnih stadiona.

Općina Lovas je za Igralište Opatovac započela aktivnosti za upis vlasništva katastarske čestice koja je u naravi sportsko igralište i u suvlasništvu je općine i Republike Hrvatske te aktivnosti na ustrojavanju registra imovine.

Općina Stari Jankovci navodi da je u postupku donošenje unutamjeg akta o načinu upravljanja sportskim građevinama.

Općina Štitar navodi da nije bila u mogućnosti učinkovito upravljati nogometnim igralištem jer je vlasništvo nad nekretninom stekla u 2018.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Zadar, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	15
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	16
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	25
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE	27
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	30

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/18-10/100
URBROJ: 613-15-19-67

Zadar, 12. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Zadarske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 12. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:
- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti,
prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru upisano je vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta registrirani su za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta privedeni su svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija dala je preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica postupila je po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji, koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena su znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet. Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Koncem 2018. na području Županije registrirano je 1 886 sportaša u 16 nogometnih klubova.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 34 lokalne jedinice u Županiji, 20 ima nogometne stadione i igrališta, dok 14 lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta (Grad Nin te općine Jasenice, Kali, Kolan, Kukljica, Lišane Ostrovičke, Pašman, Povljana, Ražanac, Sali, Starigrad, Tkon, Vir i Vrsi).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
1	Grad Benkovac	Igralište NK Velebit	Benkovac	društveno vlasništvo
2	Grad Biograd na Moru	Primorac	Biograd na Moru	Grad Biograd na Moru
3	Grad Obrovac	Jankuša	Obrovac	Grad Obrovac
4	Grad Pag	Julovica	Pag	Grad Pag fizičke osobe
5	Grad Zadar	Stadion Stanovi	Zadar	Grad Zadar
6		Pomoćno igralište Stanovi	Zadar	Grad Zadar
7		Igralište Bagat	Zadar	Grad Zadar
8		Igralište ŠC Višnjik	Zadar	Republika Hrvatska
9		Igralište Crno	Crno	Grad Zadar
10	Općina Bibinje	Franko Lisica	Bibinje	Općina Bibinje općenarodna imovina fizičke osobe
11	Općina Galovac	Milivoj Burčul Lućo	Galovac	Republika Hrvatska
12	Općina Gračac	Igralište NK Velebit Gračac	Gračac	društveno vlasništvo
13	Općina Novigrad	Bravarići	Novigrad	fizičke osobe
14		Mile Čulina - Bulin	Pridraga	općenarodna imovina Republika Hrvatska
15		Paljuv	Paljuv	Općina Novigrad
16	Općina Pakoštane	Krč	Pakoštane	općenarodna imovina
17	Općina Polača	Bićina	Polača	općenarodna imovina javno dobro fizičke osobe Općina Polača
18		Kamenita	Polača	Općina Polača Republika Hrvatska
19	Općina Poličnik	Igralište NK Dragovoljac	Poličnik	Općina Poličnik[1]

[1] Podaci o vlasništvu za nogometno igralište u Općini Poličnik nisu dostupni putem aplikacije Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra te su uneseni na temelju zapisnika i rješenja nadležnog Općinskog suda iz veljače 2017 , koje je dostavila Općina Poličnik a koji su sastavljeni pri preoblikovanju zemljišnih knjiga

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
	1	2	3	4
20	Općina Posedarje	Igralište Posedarje	Posedarje	Osnovna škola Općina Posedarje
21		Igralište Podgradina	Podgradina	Republika Hrvatska
22	Općina Preko	Foša	Sutomišćica	fizičke osobe općenarodna imovina
23	Općina Privlaka	Sabunike	Privlaka	Općina Privlaka
24	Općina Stankovci	Igralište Stankovci	Stankovci	fizičke osobe
25	Općina Sukošan	Dešenj	Sukošan	Općina Sukošan
26		Šaraj	Debeljak	Općina Sukošan fizičke osobe
27		Vrčevo	Glavica	Općina Sukošan
28		Gaj	Gorica	Republika Hrvatska
29	Općina Sveti Filip i Jakov	Nova zora	Sveti Filip i Jakov	Republika Hrvatska
30		Krš	Turanj	Republika Hrvatska
31		Tihomir Mitrović	Gornje Raštane	Republika Hrvatska
32	Općina Škabrnja	Vlačine	Škabrnja	Republika Hrvatska
33		Vlačine - pomoćno igralište	Škabrnja	Republika Hrvatska
34	Općina Zemunik Donji	Igralište Zemunik Donji	Zemunik Donji	Republika Hrvatska

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Prema podacima lokalnih jedinica, na području Županije koncem 2018. bilo je 34 nogometnih stadiona i igrališta, od čega su, prema podacima iz zemljišnih knjiga, 11 stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica, deset igrališta u vlasništvu Republike Hrvatske, dva igrališta u zemljišnim knjigama upisana su kao društveno vlasništvo, dva igrališta su u vlasništvu fizičkih osoba, jedno igralište je u suvlasništvu lokalne jedinice i pravne osobe (osnovne škole), jedno igralište je u suvlasništvu lokalne jedinice i fizičkih osoba, tri igrališta (igrališta u Pagu i Bibinjama te igralište Bićina u Polači) dijelom su u vlasništvu lokalne jedinice, dok je za drugi dio upisano vlasništvo fizičkih osoba, općenarodna imovina ili javno dobro, jedno igralište (igralište Kamenita u Polači) dijelom je u vlasništvu Republike Hrvatske, dok je za drugi dio upisano zajedničko vlasništvo lokalne jedinice i Republike Hrvatske, jedno igralište (igralište u Pridrazi) dijelom je u općenarodna imovina, dok je za drugi dio upisano vlasništvo u korist Republike Hrvatske, jedno igralište (igralište u Sutomišćici) dijelom je upisano kao općenarodna imovina, a dijelom je u vlasništvu fizičkih osoba, a jedno igralište (igralište u Pakoštanima) u cijelosti je upisano kao općenarodna imovina.

Grad Pag poduzeo je prethodnih godina radnje u cilju ozakonjenja objekata na nogometnom igralištu Julovica u Pagu, odnosno u lipnju 2013. podnio je zahtjev za izdavanje rješenja o izvedenom stanju. Na temelju rješenja o izvedenom stanju iz veljače 2018., ozakonjena je zgrada sa svlačionicama, sanitarnim prostorom i spremištem te drugi pripadajući objekti (tribina za gledatelje, zaštićen prostor za igrače i suce, nogometno igralište i sabirna jama). Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, spomenutim ozakonjenjem stvoreni su uvjeti za poduzimanje daljnjih radnji u cilju rješavanja imovinskopravnih odnosa.

Nogometno igralište ŠC Višnjik u Zadru dio je sportsko-rekreacijskog centra Višnjik, koji se nalazi u kompleksu nekadašnje vojarne. Na temelju ugovora o osnivanju prava građenja zaključenog u studenome 2007. s Republikom Hrvatskom, Grad Zadar stekao je pravo građenja u spomenutom kompleksu, radi izgradnje sportsko-rekreacijskog centra. U ožujku 2016. Gradsko vijeće Grada Zadra donijelo je odluku o prijenosu prava građenja na trgovačko društvo u vlasništvu Grada Zadra (TD Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar). Ugovor o prijenosu prava građenja zaključen je u travnju 2016. Pravo građenja preneseno je bez naknade, a ugovorom je utvrđeno da trgovačko društvo ne može bez daljnje suglasnosti ili odobrenja Gradskog vijeća pravo građenja prenijeti na treće osobe.

Slika 1: igralište ŠC Višnjik u Zadru



Izvor: Državni ured za reviziju

Općina Bibinje i Državna geodetska uprava, kao naručitelji, zaključili su u srpnju 2017. s pravnim osobama iz geodetske djelatnosti ugovor o javnim uslugama u cilju obavljanja geodetsko-katastarskih usluga, radi izrade katastra nekretnina na području Općine Bibinje. Rok izvršenja usluga je 24 mjeseca od dana potpisivanja ugovora. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, u tijeku je geodetska izmjera kojom će se zemljišne čestice na kojima se nalazi nogometno igralište objediniti i poduzeti radnje radi upisa Općine Bibinje kao vlasnika.

Nogometno igralište Milivoj Burčul Lućo u Galovcu nalazi se na zemljišnoj čestici koja se, prema podacima iz zemljišnih knjiga, nalazi na području katastarske općine Sukošan. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, u Općini Galovac u tijeku je nova katastarska izmjera kojom se utvrđuje stvarno stanje na terenu i kojom bi se, između ostalog, trebali riješiti vlasnički odnosi. Također, u ožujku 2019., na temelju odredbe članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18), nadležnom ministarstvu upućen je zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva na spomenutoj zemljišnoj čestici. U zahtjevu je, između ostalog, navedeno da Općina Galovac planira kapitalna ulaganja u nogometno igralište te financiranje tih ulaganja iz fondova Europske unije, a jedan od preduvjeta za dobivanje spomenutih sredstava su riješeni vlasnički odnosi.

Općina Gračac u listopadu 2015. poduzela je radnje u cilju upisa prava vlasništva nad pojedinim zemljišnim česticama, između ostalog i nad česticom na kojoj se nalazi nogometno igralište u Gračacu te je nadležni općinski sud u prosincu 2015. donio rješenje kojim se dopušta upis prava vlasništva u korist Općine Gračac. Zbog nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, u veljači 2016. nadležno općinsko državno odvjetništvo podnijelo je prigovor te je rješenje iz prosinca 2015. preinačeno, odnosno prijedlog Općine Gračac za upis prava vlasništva odbijen je kao neosnovan. U veljači 2019. Općina Gračac ponovno je podnijela prijedlog za uknjižbu prava vlasništva nad navedenom česticom u svoju korist.

Općina Pakoštane poduzela je prethodnih godina radnje u cilju ozakonjenja objekata na nogometnom igralištu Krč u Pakoštanima, odnosno u lipnju 2013. podnijela je zahtjev za izdavanje rješenja o izvedenom stanju. Na temelju rješenja o izvedenom stanju iz studenoga 2018., ozakonjena je zgrada na nogometnom igralištu, u kojoj se nalaze svlačionice, prostor za upravu, skladište i drugi popratni sadržaji. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, nakon ozakonjenja spomenutog objekta, Općina Pakoštane kroz postupak obnove zemljišnih knjiga, koji je u tijeku, poduzet će radnje u cilju upisa prava vlasništva nad nogometnim igralištem.

Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, u Općini Polača u tijeku je obnova zemljišnih knjiga, u okviru koje bi se trebalo riješiti imovinskopravno stanje nogometnih igrališta Bićina i Kamenita.

Općina Preko, putem odvjetničkog ureda, u veljači 2019. poduzela je pripremne radnje za pokretanje sudskog postupka radi rješavanja imovinskopravnih odnosa za zemljišne čestice na kojima se nalazi nogometno igralište u Sutomišćici. Nadležnom uredu za katastar upućen je zahtjev za izdavanje uvjerenja o uspoređenju čestica stare i nove katastarske izmjere, a nadležnoj policijskoj upravi upućen je zahtjev radi pribavljanja adresa fizičkih osoba koje su upisane kao suvlasnici za dio zemljišta na kojem se nalazi spomenuto nogometno igralište.

Nogometno igralište u Stankovcima nalazi se neposredno uz osnovnu školu u Stankovcima. Osnovna škola je pri nadležnom uredu za katastar upisana kao posjednik zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište te je u ožujku 2018. pred nadležnim sudom pokrenula pojedinačni ispravni postupak radi stjecanja vlasništva nad nogometnim igralištem, a na temelju odredbi Zakona o zemljišnim knjigama (Narodne novine 91/96, 68/98, 137/99, 114/01, 100/04, 107/07, 152/08, 126/10, 55/13, 60/13 i 108/17), prema kojima se pojedinačni ispravni postupak pokreće na prijedlog osobe koja ima pravni interes, kad za to postoji opravdani razlog, odnosno kad je nekom ispravom učinjeno vjerojatnim da nekoj osobi pripada pravo koje nije u njezinu korist upisano i radi čijeg bi upisa trebalo ispraviti određene zemljišnoknjižne upise, a radi se o pravu koje može biti predmet zemljišnoknjižnog upisa.

Na temelju odredbe članka 35. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17) te odredbe članka 62. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18 i 110/18), Općina Sukošan donijela je u studenome 2018. odluku o proglašenju nogometnog igrališta Šaraj u Debeljaku javnim dobrom u općoj uporabi. Na temelju navedene odluke provest će se upis spomenutog javnog dobra kao neotuđivog vlasništva Općine Sukošan u katastarskom operatu i u zemljišnoj knjizi nadležnog suda.

Slika 2: nogometno igralište Šaraj u Debeljaku



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, u Općini Sveti Filip i Jakov u tijeku je nova katastarska izmjera u okviru koje se obavlja utvrđivanje čestica stare i nove katastarske izmjere te bi se trebali riješiti imovinskopravni odnosi.

Na temelju odredbi Zakona o upravljanju državnom imovinom, Općina Škabrnja poduzela je radnje radi upisa prava vlasništva na zemljištu na kojem se nalaze nogometna igrališta. U ožujku 2019. Ministarstvo državne imovine izdalo je tabularnu ispravu kojom ovlašćuje Općinu Škabrnja da može ishoditi u zemljišnim knjigama uknjižbu prava vlasništva na jednoj od zemljišnih čestica. Za druge zemljišne čestice na kojima se nalaze nogometna igrališta, prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, u tijeku je pribavljanje dokumentacije propisane odredbama Uredbe o darovanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 95/18), koju je potrebno priložiti pri podnošenju zahtjeva za darovanje.

Općina Zemunik Donji u fazi je pripreme dokumentacije radi poduzimanja radnji prema Zakonu o upravljanju državnom imovinom. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, u Općini Zemunik Donji u tijeku je obnova zemljišnih knjiga u okviru koje je izvršena geodetska izmjera čestice na kojoj se nalazi nogometno igralište i utvrđen posjed u korist Općine Zemunik Donji.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom, nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Prema dostavljenim podacima lokalnih jedinica, Grad Benkovac, Grad Zadar (za igralište ŠC Višnjik), Općina Novigrad (za igralište Mile Čulina - Bulin), Općina Posedarje (za igralište u Podgradini) te Općina Sukošan (za igralište Gaj u Gorici) nisu poduzimale radnje u cilju upisa prava vlasništva nad nogometnim igralištima.

U zemljišnim knjigama za nogometno igralište u Benkovcu upisano je društveno vlasništvo, za nogometno igralište Mile Čulina - Bulin u Novigradu dijelom je upisano vlasništvo Republike Hrvatske, a dijelom općenarodna imovina, a za igralište ŠC Višnjik u Zadru, igralište u Podgradini te igralište Gaj u Gorici u zemljišnim knjigama upisano je vlasništvo Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Za nogometno igralište Bravarići u Novigradu u cijelosti je upisano pravo vlasništva u korist fizičkih osoba.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi mogućnost poduzimanja mjera pred nadležnim sudom radi stjecanja vlasništva nad spomenutim igralištem, a u cilju dugoročnog očuvanja spomenutog igrališta radi zadovoljavanja javnih potreba u sportu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica, koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Biograd na Moru	Primorac	503 245,00	70 258,00	432 987,00
2	Grad Obrovac	Jankuša	1 276 238,00	588 829,00	687 409,00
3	Grad Pag	Julovica	4 429 573,00	946 427,00	3 483 146,00
4	Grad Zadar	Stadion Stanovi	-	-	-
5		Pomoćno igralište Stanovi	-	-	-
6		Igralište Bagat	6 778 204,00	0,00	6 778 204,00
7		Igralište Crno	-	-	-
8	Općina Bibinje	Franko Lisica	2 672 346,00	10 542,00	2 661 804,00
9	Općina Novigrad	Paljuv	520 194,00	66 325,00	453 869,00
10	Općina Polača	Bićina	1 121 511,00	364 910,00	756 601,00
11		Kamenita	96 488,00	72 317,00	24 171,00
12	Općina Poličnik	Igralište NK Dragovoljac	703 148,00	112 727,00	590 421,00
13	Općina Posedarje	Igralište Posedarje	2 854 592,00	1 058 289,00	1 796 303,00
14	Općina Privlaka	Sabunike	-	-	-
15	Općina Sukošan	Dešenj	820 995,00	82 855,00	738 140,00
16		Šaraj	354 771,00	15 963,00	338 808,00
17		Vrčevo	848 655,00	89 684,00	758 971,00
Ukupno			22 979 960,00	3 479 126,00	19 500 834,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica, od 17 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvima iskazani su podaci o vrijednosti za njih 13, dok za četiri nogometna stadiona i igrališta podaci o vrijednosti koncem 2017. nisu iskazani. Grad Biograd na Moru iskazao je ukupnu nabavnu vrijednost nogometnog igrališta Primorac 503.245,00 kn, koja se odnosi na vrijednost zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište i pripadajućih objekata

Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, vrijednost zemljišta i pripadajućih objekata utvrđena je ranijih godina procjenom, nakon čega se nabavna vrijednost povećava ovisno o izvršenim ulaganjima. Nabavne vrijednosti nogometnih igrališta Jankuša 1.276.238,00 kn, Julovica 4.429.573,00 kn i Paljuv 520.194,00 kn obuhvaćaju objekte na nogometnom igralištu, dok podaci o vrijednosti zemljišta na kojem se spomenuta nogometna igrališta nalaze nisu iskazani. U poslovnim knjigama Grada Zadra, na temelju ugovora o kupoprodaji iz kolovoza 2011., evidentirana je nabavna vrijednost zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište Bagat 6.778.204,00 kn, koja se ne otpisuje. Podaci o vrijednosti triju igrališta na području Grada Zadra (nogometnog stadiona Stanovi, pomoćnog igrališta Stanovi te igrališta Crno) i nogometnog igrališta na području Općine Privlaka (igralište Sabunike) u knjigovodstvu nisu osigurani, odnosno ne vode se analitičke knjigovodstvene evidencije nogometnih stadiona i igrališta. Nabavna vrijednost nogometnog igrališta Franko Lisica 2.672.346,00 kn odnosi se na nabavnu vrijednost zemljišta 2.562.925,00 kn i nabavnu vrijednost objekata (svlačionica) na nogometnom igralištu 109.421,00 kn, a prema obrazloženju odgovorne osobe utvrđena je na temelju troškova nabave ranijih godina. Također, ranijih godina utvrđena je nabavna vrijednost nogometnog igrališta Bićina 1.121.511,00 kn i nogometnog igrališta Kamenita 96.488,00 kn, o čemu Općina Polača, zbog više sile (požara u prosincu 2018.) nema dokumentaciju te stoga nije vidljiv način utvrđivanja nabavne vrijednosti. Nabavne vrijednosti igrališta NK Dragovoljac 703.148,00 kn i igrališta Posedarje 2.854.592,00 kn utvrđene su ranijih godina procjenom, dok su nabavne vrijednosti nogometnih igrališta Dešenj 820.995,00 kn, Šaraj 354.771,00 kn i Vrčevo 848.655,00 kn utvrđene na temelju ulaganja u spomenuta nogometna igrališta u ranijim godinama.

Godišnjim popisima 11 lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćeno je 12 nogometnih igrališta, dok pet nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica (četiri na području Grada Zadra i jedno na području Općine Privlaka) nije obuhvaćeno popisom. Stanje popisanih nogometnih igrališta u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska.

Popis nekretnina treba sadržavati podatke koji se odnose na: broj zemljišnoknjižne čestice nekretnine, broj zemljišnoknjižnog uloška u koji je nekretnina upisana te broj poduloška ako postoji, naziv katastarske općine gdje se zemljišnoknjižna čestica nalazi, površinu zemljišnoknjižne čestice, kulturu zemljišnoknjižne čestice, vrstu vlasništva na nekretnini (isključivo vlasništvo, suvlasništvo, zajedničko vlasništvo ili izvanknjižno vlasništvo, udio u vlasništvu u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva, drugi suvlasnici ili zajednički vlasnici u slučaju suvlasništva ili zajedničkog vlasništva), titulara vlasništva, podatke o teretima na nekretnini, podatke o sudskim sporovima koji se vode vezano za nekretninu, broj posjedovnog lista, broj katastarske čestice iz posjedovnog lista, naziv katastarske općine iz posjedovnog lista, površinu katastarske čestice iz posjedovnog lista, nositelja prava i udio, broj katastarskog plana i katastarski plan za katastarsku česticu, adresu katastarske čestice, prostorno-plansku namjenu nekretnine i prostorni plan, korisnika nekretnine i pravnu osnovu korištenja nekretnine, vrijednost nekretnine te druge podatke. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, pet od 11 lokalnih jedinica koje imaju nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu, ustrojilo je registar imovine (Grad Biograd na Moru, Grad Pag, Općina Bibinje, Općina Polača i Općina Sukošan).

Grad Biograd na Moru i Općina Bibinje upisali su u registar imovine nogometna igrališta čiji su vlasnici. Registar imovine Grada Biograda na Moru sadrži propisane podatke o nekretnini (nogometnom igralištu Primorac), osim podatka o vrijednosti nogometnog igrališta. Registar imovine Općine Bibinje sadrži podatke o broju, površini i kulturi zemljišnoknjižnih čestica na kojima se nalazi nogometno igralište Franko Lisica, dok drugi propisani podaci (broj zemljišnoknjižnog uloška u koji je nekretnina upisana, titular vlasništva, vrijednost nekretnine i drugo) nisu uneseni. Grad Pag i Općina Polača nisu upisali u registre imovine nogometna igrališta čiji su vlasnici. Podaci iz registra imovine Općine Sukošan nisu dostupni, jer je, prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, računalni program u kojem se vodi registar imovine izvan funkcije zbog tehničkih problema.

Gradovi Obrovac i Zadar te općine Novigrad, Poličnik, Posedarje i Privlaka, koje imaju nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu, nisu ustrojili registar imovine.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti registar imovine u skladu s odredbama Zakona o središnjem registru državne imovine, nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica upisati u registar imovine te u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine. Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, osim Grada Biograda na Moru i Grada Zadra, nisu donosile akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima.

Grad Biograd na Moru nije donio posebni akt o upravljanju nego je poslove upravljanja nogometnim igralištem Primorac normativno uredio ugovorom iz svibnja 2018., kojim je spomenuto nogometno igralište dao na korištenje nogometnom klubu (HNK Primorac), u svrhu razvijanja nogometnog sporta, organiziranja treninga, sudjelovanja na natjecanjima i sportskim manifestacijama te promicanja zajedničkih interesa i ciljeva u nogometu. Nogometno igralište Primorac dano je na upravljanje i korištenje spomenutom nogometnom klubu na četiri godine, bez naknade. Nogometni klub prostor ne smije davati drugome na uporabu, adaptaciju prostora izvodi o vlastitom trošku, bez prava na povrat uloženih sredstava, a za sva ulaganja u prostor obvezan je pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika Grada Biograda na Moru.

Grad Zadar je ugovorima iz ožujka 2004. i prosinca 2006. normativno uredio korištenje dvaju od četiriju nogometnih igrališta u svom vlasništvu. U ožujku 2004. zaključen je ugovor s NK Zadar, a u prosincu 2006. ugovor s NK Arbanasi, kojima su utvrđena prava i obveze u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnog stadiona Stanovi i pomoćnog nogometnog igrališta Stanovi. Nogometni stadion Stanovi dan je na korištenje NK Zadar na neodređeno vrijeme, dok je pomoćno nogometno igralište Stanovi dano na korištenje NK Arbanasi na određeno vrijeme, odnosno dok nogometni klub ne dobije drugu lokaciju za sportske aktivnosti. Ugovorima je, između ostalog, utvrđeno da nogometni klubovi mogu koristiti nogometni stadion i nogometno igralište za obavljanje djelatnosti za koju su registrirani te da djelatnost ne mogu mijenjati bez suglasnosti Grada Zadra. Nogometni stadion i nogometno igralište dani su na korištenje bez naknade, s tim da su spomenuti nogometni klubovi obvezni plaćati troškove potrebne za održavanje nogometnog stadiona i igrališta.

Slika 3: nogometni stadion Stanovi u Zadru



Izvor: Nogometni klub Zadar

Upravljanje drugim nogometnim igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica povjereno je nogometnim klubovima koji ih koriste, bez donošenja akta o povjeravanju na upravljanje i korištenje, dok se dva nogometna igrališta (igralište Kamenita u Polači i igralište Paljuv u Paljuvu) ne koriste.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata od interesa za lokalne jedinice, u cilju očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige).

Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu utvrđeni su infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta. Na temelju odluke Hrvatskog nogometnog saveza iz svibnja 2018., Nogometnom klubu Zadar, koji koristi stadion Stanovi u vlasništvu Grada Zadra, izdana je licenca za II. Hrvatsku nogometnu ligu za natjecateljsku sezonu 2018 /2019 Druga igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, osim dvaju igrališta koja se ne koriste, registrirana su za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijsku nogometnu ligu).

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17), koji je bio važeći do lipnja 2018., Zakonom o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18), koji je na snazi od lipnja 2018. te Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13). U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Biograd na Moru	Primorac	HNK Primorac	23	165	188
2	Grad Obrovac	Jankuša	NK Zrmanja	36	19	55
3	Grad Pag	Julovica	NK Pag	31	43	74
4	Grad Zadar	Stadion Stanovi	NK Zadar	25	0	25
5		Pomoćno igralište Stanovi	NK Arbanasi	25	215	240
6		Igralište Bagat	NK Zadar i NK Arbanasi	0	350	350
7		Igralište Crno	NK Dalmatinac	18	90	108
8	Općina Bibinje	Franko Lisica	NK Bibinje	34	97	131
9	Općina Novigrad	Paljuv	-	-	-	-
10	Općina Polača	Bićina	NK Polača	40	39	79
11		Kamenita	-	-	-	-
12	Općina Poličnik	Igralište NK Dragovoljac	NK Dragovoljac	30	80	110
			NK Murvica	20	20	40
			NK Abeceda sporta	0	80	80
13	Općina Posedarje	Igralište Posedarje	NK Hrvatski vitez	20	60	80
14	Općina Privlaka	Sabunike	NK Sabunjar	67	104	171
15.	Općina Sukošan	Dešenj	NK Zlatna luka	14	50	64
		Šaraj	NK Debeljak	0	14	14
		Vrčevo	NK Vrcevo	23	54	77
Ukupno				406	1 480	1 886

Izvor podataka: lokalne jedinice i nogometni klubovi

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristi 1 886 sportaša organiziranih u 16 nogometnih klubova, od čega se 406 sportaša odnosi na seniore, a 1 480 sportaša na mlađe dobne kategorije. Prema dostavljenim podacima lokalnih jedinica, osim mlađih dobnih kategorija i seniora, tri nogometna kluba (NK Pag, NK Arbanasi i NK Dalmatinac) imaju i dobnu skupinu veterani. Veterane spomenutih triju nogometnih klubova čini 56 sportaša (20 u NK Pag, 18 u NK Arbanasi i 18 u NK Dalmatinac). Dva igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica (igralište Paljuv na području Općine Novigrad te igralište Kamenita na području Općine Polača) ne koriste nogometni klubovi. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, u Paljuvu ne postoji nogometni klub te igralište Paljuv služi u rekreativne svrhe mještana. U Polači postoji nogometni klub koji koristi novo nogometno igralište Bićina, dok se staro nogometno igralište Kamenita ne koristi.

Nogometni stadion Stanovi i nogometna igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica koriste se za treniranje i sportsku obuku te za međužupanijska i županijska nogometna natjecanja.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, koje imaju nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima. Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su bez naknade na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama ili sportskim dioničkim društvima, čija djelatnost predstavlja interes lokalne jedinice na području sporta i koji su jedini operativno sposobni za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Gradovi Obrovac i Pag te općine Bibinje, Polača, Poličnik, Privlaka i Sukošan održavanje nogometnih stadiona i igrališta povjerili su vlastitim trgovačkim društvima za obavljanje komunalnih djelatnosti, a na temelju odluka o komunalnim djelatnostima ili ugovora. Prema odlukama o komunalnim djelatnostima ili ugovorima zaključenim s trgovačkim društvima, poslovi održavanja odnose se na sadnju i košnju trave, obilježavanje terena za igru, čišćenje nogometnih stadiona i igrališta s pripadajućim objektima (svlačionice, sanitarni čvorovi i drugo), a troškovi održavanja podmiruju se na temelju ispostavljenih računa o obavljenim poslovima.

Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Općine Posedarje, tijekom 2017. te u siječnju i veljači 2018. održavanje nogometnog igrališta obavljali su djelatnici vlastitog komunalnog pogona. Od ožujka do lipnja 2018. nogometno igralište u Posedarju održavala je fizička osoba na temelju ugovora iz veljače 2018., a od srpnja do konca 2018. nogometno igralište održavaju djelatnici vlastitog komunalnog pogona u suradnji s NK Hrvatski vitez koji koristi spomenuto nogometno igralište.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Biograd na Moru	2017	12 480,00	476 077,00	488 557,00
		2018	0,00	173 673,00	173 673,00
		Ukupno	12 480,00	649 750,00	662 230,00
2	Grad Obrovac	2017	57 294,00	0,00	57 294,00
		2018	47 400,00	0,00	47 400,00
		Ukupno	104 694,00	0,00	104 694,00
3	Grad Pag	2017	135 894,00	0,00	135 894,00
		2018	324 498,00	0,00	324 498,00
		Ukupno	460 392,00	0,00	460 392,00
4	Grad Zadar	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	87 870,00	0,00	87 870,00
		Ukupno	87 870,00	0,00	87 870,00
5	Općina Bibinje	2017	33 750,00	0,00	33 750,00
		2018	61 875,00	213 426,00	275 301,00
		Ukupno	95 625,00	213 426,00	309 051,00
6	Općina Novigrad	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
7	Općina Polača[2]	2017	-	5 480,00	5 480,00
		2018	-	98 020,00	98 020,00
		Ukupno	-	103 500,00	103 500,00
8	Općina Poličnik	2017	39 332,00	0,00	39 332,00
		2018	163 750,00	0 00	163 750,00
		Ukupno	203 082,00	0,00	203 082,00
9	Općina Posedarje[3]	2017	-	0,00	0,00
		2018	-	137 980,00	137 980,00
		Ukupno	-	137 980,00	137 980,00
10	Općina Privlaka	2017	50 325,00	0,00	50 325,00
		2018	108 952,00	0,00	108 952,00
		Ukupno	159 277,00	0,00	159 277,00
11	Općina Sukošan[4]	2017	-	-	-
		2018	-	-	-
		Ukupno	-	-	-
Ukupno			1 123 420,00	1 104 656,00	2 228 076,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica, u 2017. i 2018. rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ostvarilo je osam od 11 lokalnih jedinica koje imaju nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu.

Općina Novigrad nije tijekom 2017. i 2018. ostvarila rashode za održavanje i kapitalna ulaganja za igralište u svom vlasništvu (igralište u Paljuvu, koje, prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, služi u rekreativne svrhe mještana)

[2] Općina Polača ne raspolaže podacima o rashodima za održavanje nogometnih igrališta u 2017 i 2018

[3] Općina Posedarje ne raspolaže podacima o rashodima za održavanje nogometnog igrališta u 2017 i 2018

[4] Općina Sukošan ne raspolaže podacima o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima u 2017 i 2018

Slika 4: igralište Paljuv u Paljuvu



Izvor: Državni ured za reviziju

Održavanje sportske infrastrukture te kapitalna ulaganja u sportsku infrastrukturu (nogometna igrališta) izravno utječu na funkcionalnost spomenute infrastrukture i kvalitetu zadovoljavanja javnih potreba u sportu. Stoga je Državni ured za reviziju mišljenja da je, ovisno o proračunskim mogućnostima, potrebno poduzimati aktivnosti u cilju očuvanja održivosti sportske infrastrukture (nogometnih igrališta), što bi trebalo utjecati na povećanje broja aktivnih korisnika sportskih sadržaja, posebice mladih.

Dvije lokalne jedinice (Općina Polača i Općina Posedarje) ne raspolažu cjelovitim podacima, odnosno podacima o rashodima za održavanje nogometnih igrališta u 2017. i 2018., dok Općina Sukošan ne raspolaže podacima o rashodima u 2017. i 2018. po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima. Prema pisanim obrazloženjima odgovornih osoba iz Općine Polača, Općine Posedarje i Općine Sukošan, spomenute lokalne jedinice osnovne račune iz Računskog plana, na kojima se evidentiraju rashodi poslovanja ili kapitalna ulaganja ne raščlanjuju na analitičke i podanalitičke račune iz kojih bi bilo jasno i nedvosmisleno vidljivo koliko iznose rashodi poslovanja po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Prema odredbi članka 21. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, osnovni računi iz Računskog plana mogu se raščlanjivati, prema potrebama, na analitičke i podanalitičke račune, a raščlanjivanje osnovnih računa obavlja se po dekadnom sustavu.

Državni ured za reviziju nalaže osnovne račune iz Računskog plana raščlanjivati na analitičke i podanalitičke račune, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, kako bi se osigurali podaci o rashodima poslovanja po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, što bi trebalo povoljno utjecati na transparentnost poslovanja.

Rashodi za održavanje odnose se na poslove održavanja nogometnih igrališta Jankuša u Obrovcu, Julovica u Pagu, Franko Lisica u Bibinjama, NK Dragovoljac u Poličniku te Sabunike u Privlaci, koji su utvrđeni kao komunalna djelatnost te je njihovo obavljanje povjereno vlastitim trgovačkim društvima za obavljanje komunalnih djelatnosti, na usluge tekućeg i investicijskog održavanja nogometnog igrališta Primorac u Biogradu na Moru, nogometnog igrališta Bagat i pomoćnog igrališta u Zadru (uređenje glavnog terena igrališta Primorac, deponiranje starih i postavljanje novih sjedala na igralištu Bagat te postavljanje panik rasvjetnih tijela na pomoćnom nogometnom igralištu Stanovi radi osvjetljenja nogometnog igrališta u slučaju nužde) i na tekuće troškove nogometnog igrališta NK Dragovoljac u Poličniku (troškovi struje, vode i internetske usluge) nastale u vezi s korištenjem nogometnih stadiona i igrališta. Troškovi održavanja podmiruju se na temelju računa vlastitih trgovačkih društava za obavljanje komunalnih djelatnosti, uz koje su priloženi troškovnici, odnosno specifikacije obavljenih usluga prema odlukama o komunalnim djelatnostima ili ugovorima. Općina Poličnik, osim računa vlastitog komunalnog društva za obavljene usluge održavanja nogometnog igrališta u Poličniku podmiruje i troškove struje, vode i internetskih usluga u vezi s korištenjem spomenutog nogometnog igrališta. Ovi troškovi iznosili su 37.962,00 kn u 2017. te 112.337,00 kn u 2018. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, Općina Poličnik, kao vlasnik sportskog kompleksa na kojem se nalazi nogometno igralište, podmiruje spomenute troškove Nogometnog kluba Dragovoljac od njegovog osnivanja. Pisana odluka o podmirivanju tih troškova nije donesena, odnosno u pripremi je donošenje odluke o davanju nogometnog igrališta s pripadajućim objektima na upravljanje nogometnom klubu, pri čemu bi se, između ostalog, utvrdio i način podmirivanja troškova.

Slika 5: nogometno igralište Bagat u Zadru



Izvor: Državni ured za reviziju

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione ostvarili su Grad Biograd na Moru, Općina Bibinje, Općina Polača i Općina Posedarje. Prema podacima lokalnih jedinica, vrijednosno najznačajnije rashode za kapitalna ulaganja ostvario je Grad Biograd na Moru. Tijekom 2017. rashodi za kapitalna ulaganja u nogometno igralište Primorac u Biogradu na Moru ostvareni su u iznosu 476.077,00 kn, od čega 436.909,00 kn čine rashodi za kapitalna ulaganja u nogometno igralište (174.800,00 kn nabava reflektora, 133.532,00 kn elektroinstalaterski, zidarski i drugi raznovrsni radovi, 48.664,00 kn zaštita zidova na igralištu, 47.788,00 kn montaža ograde, 24.625,00 kn nabava nadstrešnice, 7.500,00 kn iskop zemlje), a 39.168,00 kn rashodi za sanaciju pripadajućeg objekta (zgrade) uz nogometno igralište. U 2018. rashodi za kapitalna ulaganja ostvareni su u iznosu 173.673,00 kn, a odnose se na rashode za sanaciju zgrade uz nogometno igralište u iznosu 87.875,00 kn, nabavu kosilice u iznosu 54.998,00 kn, uređenje igrališta u iznosu 18.313,00 kn te nabavu sportskog semafora u iznosu 12.487,00 kn. Rashodi za kapitalna ulaganja u nogometno igralište Primorac u Biogradu na Moru ostvareni su do konca svibnja 2018., odnosno prije zaključivanja ugovora na temelju kojeg je Grad Biograd na Moru nogometno igralište s pripadajućim objektom dao na uporabu HNK Primorac. Ugovorom je, između ostalog, utvrđeno da HNK Primorac treba za sva ulaganja u prostor pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika Grada Biograda na Moru. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, Grad Biograd na Moru nije izdavao prethodne suglasnosti, jer HNK Primorac nakon zaključenja ugovora koncem svibnja 2018. pa do konca 2018. nije imao kapitalnih ulaganja u prostor koji mu je dan na uporabu.

Slika 6: nogometno igralište Primorac u Biogradu na Moru



Izvor: Državni ured za reviziju

Rashodi za kapitalna ulaganja u nogometno igralište Franko Lisica u Bibinjama evidentirani u 2018. u iznosu 213.426,00 kn, odnose se na rashode za radove na izradi osvjetljenja nogometnog igrališta u iznosu 134.783,00 kn te rashode za nabavu reflektora u iznosu 78.643,00 kn.

Slika 7: nogometno igralište Franko Lisica u Bibinjama



Izvor: Državni ured za reviziju

U Općini Polača vrijednosno najznačajnija kapitalna ulaganja u nogometna igrališta u iznosu 98.020,00 kn evidentirana su tijekom 2018., a odnose se na rashode za materijal i radove za izgradnju tribina na nogometnom igralištu Bićina. Rashodi za kapitalna ulaganja u nogometno igralište Posedarje u Posedarju ostvareni su tijekom 2018. u iznosu 137.980,00 kn, a odnose se na rashode za radove na sanaciji nogometnog terena.

Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe iz Općine Posedarje, sanacija nogometnog terena (prozračivanje, razbacivanje pijeska, sijanje trave, gnojidba i drugo) bila je potrebna, jer je trava zbog prekomjernog korištenja nogometnog terena, poplavljivanja i pojave nametnika bila uništena, što je onemogućavalo treniranje.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene.

Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže provoditi sustavnu analizu i vrednovati učinke obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primijenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

Prema odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (NN 42/16), Grad Zadar obveznik je uspostave unutarnje revizije te ima ustrojenu neovisnu jedinicu za unutarnju reviziju. Tijekom 2017. i 2018., prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, unutarnjim revizijama nisu obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta.

Državni ured za reviziju predlaže Gradu Zadru unutarnjom revizijom obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnim stadionom i igralištima, što bi moglo pridonijeti kvalitetnijem nadzoru nad upravljanjem i korištenjem nogometne infrastrukture te pozitivno utjecati na donošenje odluka o načinu upravljanja spomenutom infrastrukturom.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Zadarske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost sustava nadzora nad upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta imaju gradovi Benkovac, Biograd na Moru, Obrovac, Pag i Zadar te općine Bibinje, Galovac, Gračac, Novigrad, Pakoštane, Polača, Poličnik, Posedarje, Preko, Privlaka, Stankovci, Sukošan, Sveti Filip i Jakov, Škabrnja i Zemunik Donji, dok ih Grad Nin te općine Jasenice, Kali, Kolan, Kukljica, Lišane Ostrovičke, Pašman, Povljana, Ražanac, Sali, Starigrad, Tkon, Vir i Vrsi nemaju.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Zadarske županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (gradovi Benkovac i Zadar te općine Novigrad, Posedarje i Sukošan)

- za nogometno igralište za koje je u cijelosti upisano pravo vlasništva u korist fizičkih osoba, utvrditi mogućnost poduzimanja mjera pred nadležnim sudom radi stjecanja vlasništva nad spomenutim igralištem, a u cilju dugoročnog očuvanja spomenutog igrališta radi zadovoljavanja javnih potreba u sportu (Općina Novigrad)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Grad Zadar i Općina Privlaka)

- popisati nogometne stadione i igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Grad Zadar i Općina Privlaka)

- ustrojiti registar imovine u skladu s odredbama Zakona o središnjem registru državne imovine (gradovi Obrovac i Zadar te općine Novigrad, Poličnik, Posedarje i Privlaka); nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica upisati u registar imovine (gradovi Obrovac, Pag i Zadar te općine Novigrad, Polača, Poličnik, Posedarje i Privlaka); u registru navesti podatke propisane Uredbom o registru državne imovine (gradovi Biograd na Moru, Obrovac i Zadar te općine Bibinje, Novigrad, Poličnik, Posedarje i Privlaka); registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Obrovac i Zadar te općine Novigrad, Poličnik, Posedarje i Privlaka)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata od interesa za lokalne jedinice, u cilju očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Obrovac, Pag i Zadar te općine Bibinje, Polača, Poličnik, Posedarje, Privlaka i Sukošan)

- osnovne račune iz Računskog plana raščlanjivati na analitičke i podanalitičke račune, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, kako bi se osigurali podaci o rashodima poslovanja po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, što bi trebalo povoljno utjecati na transparentnost poslovanja (općine Polača, Posedarje i Sukošan)

- provoditi sustavnu analizu i vrednovati učinke obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti te uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica, s ciljem što učinkovitijeg upravljanja i raspolaganja (gradovi Biograd na Moru, Obrovac, Pag i Zadar te općine Bibinje, Novigrad, Polača, Poličnik, Posedarje, Privlaka i Sukošan)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Biograd na Moru, Obrovac, Pag i Zadar te općine Bibinje, Novigrad, Polača, Poličnik, Posedarje, Privlaka i Sukošan)

- unutarnjom revizijom obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionom i igralištima, što bi moglo pridonijeti kvalitetnijem nadzoru nad upravljanjem i korištenjem nogometne infrastrukture te pozitivno utjecati na donošenje odluka o načinu upravljanja spomenutom infrastrukturom (Grad Zadar).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Zadarske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave, osim općina Kolan, Kukljica, Lišane Ostovičke, Pašman, Povljana, Ražanac, Sveti Filip i Jakov te Tkon, očitovale su se na činjenice opisane u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Zadarske županije.

Gradovi Benkovac i Obrovac te općine Novigrad, Poličnik, Posedarje, Sukošan, Škabrnja i Zemunik Donji u očitovanju su naveli da su suglasni s činjenicama iz Nacrta izvješća. Nadalje, Grad Obrovac naveo je da će postupiti prema danim prijedlozima. Općina Poličnik navela je da će u skorom roku otkloniti nedostatke, a Općina Posedarje navela je da do konca godine planira evidentirati imovinu u registru imovine.

Grad Biograd na Moru u očitovanju je naveo da nema primjedbi na činjenice opisane u Nacrtu izvješća, koje se odnose na ovu lokalnu jedinicu, te da će postupiti po danim nalozima i preporukama. Također, općine Bibinje, Pakoštane, Polača i Stankovci u očitovanju su navele da nemaju primjedbi na činjenice opisane u Nacrtu izvješća. Nadalje, Općina Polača u očitovanju je navela da će poduzeti potrebne aktivnosti.

Grad Pag te općine Galovac, Gračac, Preko i Privlaka u očitovanju su naveli da prihvaćaju činjenice, odnosno dane preporuke iz Nacrta izvješća. Nadalje, Općina Privlaka navela je da će postupiti prema danim preporukama i nalozima.

Grad Zadar u očitovanju je naveo da prihvaća preporuke koje se odnose na ovu lokalnu jedinicu. Također, naveo je da je nogometni stadion Stanovi, na temelju dodatka ugovoru iz prosinca 2008., dan na uporabu NK Zadar na 50 godina te da je u postupku preoblikovanja NK Zadar u sportsko dioničko društvo, pravo korištenja spomenutog nogometnog stadiona ušlo u imovinu NK Zadar kao nematerijalna imovina.

Općina Sveti Filip i Jakov, koja ima nogometna igrališta na svom području, nije dostavila Državnom uredu za reviziju očitovanje na činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

Grad Nin te općine Jasenice, Kali, Sali, Starigrad, Vir i Vrsi, koji nemaju nogometne stadione i igrališta, u očitovanjima su naveli da nemaju primjedbi, odnosno da su suglasni s činjenicama opisanim u Nacrtu izvješća. Osim navedenog, Općina Vir u očitovanju je navela da je u tijeku postupak otkupa zemljišta za izgradnju sportsko-rekreacijskog centra, u okviru kojeg je predviđena i izgradnja nogometnog igrališta.

Općine Kolan, Kukljica, Lišane Ostovičke, Pašman, Povljana, Ražanac i Tkon, koje također nemaju nogometne stadione i igrališta, nisu se očitovale na činjenice opisane u Nacrtu izvješća.

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Bjelovar, srpanj 2019.

SADRŽAJ

	stranica
PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	15
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	18
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	27
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE	29
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	32

REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Bjelovar

KLASA: 041-01/18-10/82
URBROJ: 613-09-19-75

Bjelovar, 16. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 16. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje te nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:
- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1	Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igrališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igralištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igralištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2	Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	○ utvrđen je način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ nogometni stadioni i igrališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
3	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka
4	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, ako su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, ako nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnim uređenjem upravljanja i raspolaganja, upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranjem sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16 - ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kn, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Analiza prikupljenih podataka pokazala je da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet.

Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj. Na mrežnim stranicama Nogometnog saveza Zagrebačke županije nisu objavljeni podaci o broju aktivnih registriranih nogometnih klubova i broju sportaša, već je objavljen samo popis nogometnih klubova (zadnji iz studenoga 2017.) koji nije ažuriran. Prema podacima lokalnih jedinica, na području Županije djeluje 71 nogometni klub s ukupno 7 753 sportaša.

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Od 34 lokalne jedinice u Županiji, nogometne stadione i igrališta na svom području ima 29 lokalnih jedinica, od čega su sva nogometna igrališta na području dviju lokalnih jedinica (općine Gradec i Pokupsko) u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba. Preostalih pet lokalnih jedinica nema nogometne stadione i igrališta na svom području (općine Dubravica, Kravarsko, Orle, Preseka i Žumberak).

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
1	Grad Dugo Selo	Gradski stadion Dugo Selo	Dugo Selo	Grad Dugo Selo
2		Ostrna	Ostrna	Grad Dugo Selo
3	Grad Ivanić Grad	Sportski park Zelenjak	Ivanić Grad	Grad Ivanić Grad
4		Šarampov	Ivanić Grad	društveno vlasništvo, a Grad ima pravo korištenja
5		Graberje Ivanićko	Graberje Ivanićko	Osnovna škola Josipa Badalića, Graberje Ivanićko
6	Grad Jastrebarsko	Donji Desinec	Donji Desinec	DVD Donji Desinec i DVD Gornji Desinec, a u posjedu Grada
7		Domagović	Domagović	Grad Jastrebarsko
8		Cvetković	Cvetković	Grad Jastrebarsko, Republika Hrvatska i fizičke osobe
9		Črnilovec	Črnilovec	Republika Hrvatska
11		Donje Izimje	Donje Izimje	Republika Hrvatska
12		Gornje Izimje	Gornje Izimje	Republika Hrvatska
13		Čeglje	Čeglje	Grad Jastrebarsko
14		Vukšin Šipak	Vukšin Šipak	Republika Hrvatska
15		Brebrovac	Brebrovac	Grad Jastrebarsko
16		Draga Svetojanska	Draga Svetojanska	Grad Jastrebarsko
17		Breznik Plešivički	Breznik Plešivički	Grad Jastrebarsko i Republika Hrvatska
18		Jastrebarsko sajmište	Jastrebarsko	Grad Jastrebarsko
19		Jaska vojarna	Jastrebarsko	Republika Hrvatska
20		ŠRC Centrala	Jastrebarsko	Grad Jastrebarsko
21		Mladina	Mladina	Republika Hrvatska, Ceste Jastrebarsko d.o.o. i fizičke osobe
22		Guci Draganički	Guci Draganički	fizičke osobe
23		Prilipje	Prilipje	fizičke osobe
24	Grad Samobor	Gradski stadion Samobor	Samobor	Grad Samobor
25		Vojarna Taborec	Samobor	Grad Samobor
26		Samoborski Otok	Samoborski Otok	Grad Samobor

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
27		Klokočevec	Klokočevec Samoborski	Grad Samobor i fizičke osobe
28		Domaslovec	Domaslovec	Grad Samobor
29		Bregana	Bregana	Grad Samobor
30		Zrinski Farkaševec	Farkaševec Samoborski	u posjedu Grada Samobora
31		Rakov Potok	Rakov Potok	Grad Samobor i fizičke osobe
32		Konščica	Konšćica	Grad Samobor
33		Galgovo	Galgovo	Grad Samobor
34		Medsave	Medsave	u posjedu Grada Samobora
35		Gradna	Gradna	Grad Samobor
36		SC Strmec	Strmec	Grad Sveta Nedelja
37		SC Bestovje	Bestovje	Grad Sveta Nedelja
38		SC Novaki	Novaki	Grad Sveta Nedelja
39		SC Brezje	Brezje	Grad Sveta Nedelja
40	Grad Sveta Nedelja	SC Kerestinec	Kerestinec	Grad Sveta Nedelja
41		SC Rakitje	Rakitje	Republika Hrvatska
42		SC Orešje	Orešje	Grad Sveta Nedelja i fizičke osobe
43		Gradski stadion Zelina	Sveti Ivan Zelina	Grad Sveti Ivan Zelina
44		Krečaves	Krečaves	Grad Sveti Ivan Zelina
45	Grad Sveti Ivan	Paukovec	Paukovec	Grad Sveti Ivan Zelina
46	Zelina	Donje Orešje	Donje Orešje	NK Orešje, Donje Orešje
47		Pod Bukevje	Hrastje	NK Croatia Hrastje, Hrastje
48		Kopi	Blaškovec	NK Sloga, Blaškovec
49		ŠRC stadion Velika Gorica	Velika Gorica	Grad Velika Gorica
50		Kurilovec	Kurilovec	Grad Velika Gorica
51		Buševec	Buševec	Grad Velika Gorica
52		Mraclin	Mraclin	Grad Velika Gorica i Republika Hrvatska
53		Lukavec	Lukavec	Republika Hrvatska
54		Donja Lomnica	Donja Lomnica	Grad Velika Gorica i Republika Hrvatska
55		Gornja Lomnica	Gornja Lomnica	Grad Velika Gorica i fizičke osobe
56		Gradići	Gradići	Grad Velika Gorica
57		Velika Mlaka	Velika Mlaka	Republika Hrvatska
58		Mičevec	Mičevec	Grad Velika Gorica
59	Grad Velika Gorica	Novo Čiče	Novo Čiče	Grad Velika Gorica i fizičke osobe
60		Vukovina	Vukovina	Grad Velika Gorica
61		Obrezina	Obrezina	Grad Velika Gorica
62		Kuče	Kuče	Grad Velika Gorica i Republika Hrvatska
63		Kobilić	Kobilić	Grad Velika Gorica i Republika Hrvatska
64		Mala Buna	Mala Buna	Grad Velika Gorica i Republika Hrvatska
65		Turopolje	Turopolje	Grad Velika Gorica
66		Lekneno	Lekneno	općenarodno vlasništvo i fizičke osobe
67		Okuje	Okuje	Republika Hrvatska
68	Grad Vrbovec	Gradski stadion Vrbovec	Vrbovec	Grad Vrbovec
69		Đurište	Martinska Ves	Grad Vrbovec

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
70		Banovo	Banovo	Grad Vrbovec
71		Lonjica	Lonjica	Grad Vrbovec
72		Gaj	Gaj	NK Gaj, Gaj
73		ŠRC stadion Zaprešić	Zaprešić	Grad Zaprešić
74	Grad Zaprešić	Pojatno	Pojatno	Grad Zaprešić
75		Kupljenovo	Kupljenovo	Grad Zaprešić, Republika Hrvatska i fizičke osobe
76	Općina Bedenica	Bedenica	Bedenica	Općina Bedenica, NK Strmec i OŠ Dragutina Domjanića Sveti Ivan Zelina
77	Općina Bistra	Bistra	Donja Bistra	Općina Bistra
78	Općina Brckovljani	Božjakovina	Božjakovina	Općina Brckovljani
79		Sportski objekt Brdovec	Brdovec	Općina Brdovec
80		Sportski objekt Zdenci Brdovečki	Zdenci Brdovečki	Općina Brdovec
81		Sportski objekt Laduč	Laduč	Republika Hrvatska
82	Općina Brdovec	Sportski objekt Ključ Brdovečki	Ključ Brdovečki	Republika Hrvatska
83		Sportski objekt Savski Marof	Savski Marof	Republika Hrvatska
84		Sportski objekt Drenje Brdovečko	Drenje Brdovečko	Općina Brdovec i fizičke osobe
85		Dubrava	Dubrava	Sportsko društvo Mladost Dubrava, Republika Hrvatska, društveno i fizičke osobe
86	Općina Dubrava	Croatia Nova Kapela	Nova Kapela	NK Croatia Nova Kapela
87		Zvekovac	Zvekovac	Općina Dubrava i Lovačka udruga Golub Dubrava
88		Farkaševac	Farkaševac	Općina Farkaševac
89	Općina Farkaševac	Brezine	Brezine	Republika Hrvatska
90		Žabnica	Žabnica	fizičke osobe
91		Gradec	Gradec	Republika Hrvatska
92	Općina Gradec	Tučenik	Tučenik	Republika Hrvatska, NK Graničar Tučenik i fizičke osobe
93		Jakovlje	Jakovlje	Općina Jakovlje i Republika Hrvatska
94	Općina Jakovlje	Kraljev Vrh	Kraljev Vrh	društveno vlasništvo, a u posjedu NK Vrh Kraljev Vrh
95		Igrišće	Igrišće	Republika Hrvatske i NK Igrišće u stečaju
96		Klinča Sela	Klinča Sela	Općina Klinča Sela
97	Općina Klinča Sela	Okić	Okić	Općina Klinča Sela i fizičke osobe
98		Zdenčina	Zdenčina	fizičke osobe
99		Kupinec	Kupinec	Osnovna škola Klinča Sela
100		Sportski park Kloštar Ivanić	Kloštar Ivanić	Općina Kloštar Ivanić
101		Bešlinec	Bešlinec	Općina Kloštar Ivanić
102	Općina Kloštar Ivanić	Obreška	Obreška	Općina Kloštar Ivanić
103		Čemernica Lonjska	Čemernica Lonjska	društveno vlasništvo
104		Lipovec Lonjski	Lipovec Lonjski	Republika Hrvatska i fizičke osobe
105		Kloštar Ivanic	Kloštar Ivanic	OŠ Kloštar Ivanić
106	Općina Krašić	Krašić	Krašić	u posjedu Općine Krašić

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
	1	2	3	4
107		Pribić	Pribić	Općina Krašić
108		Mladost Brezarić	Brezarić	u posjedu NK Mladost Brezarić
109	Općina Križ	Sportski park Križ	Križ	Općina Križ
110		Obedišće	Obedišće	Općina Križ i Republika Hrvatska
111		Vezišće	Vezišće	Općina Križ
112		Konšćani	Konšćani	Općina Križ
113		Rečica Kriška	Rečica Kriška	Općina Križ
114		Bunjani	Bunjani	Općina Križ
115		Širinec	Širinec	Općina Križ
116	Općina Luka	Luka	Luka	Općina Luka, Republika Hrvatska i NK Mladost Luka
117	Općina Marija Gorica	Kraj Donji	Kraj Donji	Općina Marija Gorica
118	Općina Pisarovina	Pisarovina	Pisarovina	Općina Pisarovina
119		Donja Kupčina	Donja Kupčina	Općina Pisarovina i Republika Hrvatska
120	Općina Pokupsko	Pokupsko	Pokupsko	Osnovna škola Pokupsko
121	Općina Pušća	Pušća	Pušća	Općina Pušća
122	Općina Rakovec	Rakovec	Rakovec	NK Rakovec (igralište) i Općina Rakovec (sportski objekt)
123	Općina Rugvica	Sop	Sop	Općina Rugvica
124		Oborovo	Oborovo	Općina Rugvica
125		Rugvica	Rugvica	NK Rugvica Sava 1976
126	Općina Stupnik	Stupnik	Stupnik	Općina Stupnik

Izvor podataka lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (http //www uredjenazemlja hr/)

Za četiri nogometna igrališta koja se nalaze na području Grada Samobora (Zrinski Farkaševec i Medsave) i Općine Krašić (Krašić i Mladost Brezarić) nisu ustrojene zemljišne knjige, a prema podacima iz katastarskog operata, tri igrališta (Zrinski Farkaševec, Medsave i Krašić) u posjedu su lokalnih jedinica, dok je jedno igralište (Mladost Brezarić) u posjedu nogometnog kluba.

Najviše nogometnih stadiona i igrališta ima na području Grada Velike Gorice (stadion i 19 igrališta), Grada Jastrebarskog (17 igrališta) i Grada Samobora (stadion i 12 igrališta).

Prema podacima iz zemljišnih knjiga i katastarskog operata, na području Županije koncem 2018. bilo je 126 nogometnih stadiona i igrališta, od čega je 86 stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata u vlasništvu ili suvlasništvu (ili u posjedu) lokalnih jedinica, a 40 je u vlasništvu ili suvlasništvu (ili u posjedu) Republike Hrvatske te drugih pravnih i fizičkih osoba ili u društvenom vlasništvu.

Od 126 nogometnih stadiona i igrališta, 31 igralište je u vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske.

Od toga, 14 igrališta je u vlasništvu Republike Hrvatske, devet igrališta je u suvlasništvu Republike Hrvatske i lokalnih jedinica, pet igrališta je u suvlasništvu Republike Hrvatske i drugih pravnih i fizičkih osoba, dok su tri igrališta u suvlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih pravnih i fizičkih osoba. Navedena igrališta nalaze se na području 13 lokalnih jedinica (po osam igrališta na području gradova Jastrebarsko i Velika Gorica, tri igrališta na području Općine Brdovec, po dva igrališta na području općina Gradec i Jakovlje, te po jedno igralište na području gradova Sveta Nedelja i Zaprešić te općina Dubrava, Farkaševac, Kloštar Ivanić, Križ, Luka i Pisarovina).

Općina Dubrava za igralište Dubrava, Općina Farkaševac za igralište Brezine, Općina Križ za igralište Obedišće, Općina Luka za igralište Luka i Općina Pisarovina za igralište Donja Kupčina do dana obavljanja revizije (travanj 2019.) nisu podnijele zahtjeve Ministarstvu državne imovine radi darovanja igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske niti su pokrenule pripremne radnje koje prethode podnošenju navedenog zahtjeva. Sve ostale lokalne jedinice su podnijele zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva nad igralištima u vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske ili provode pripremne radnje koje prethode podnošenju zahtjeva (utvrđivanje građevinskih čestica, geodetski poslovi, legalizacija sportskog objekta, parcelacija zemljišta, drugo). Do dana obavljanja revizije (travanj 2019.) zahtjev je riješen samo za igralište Mala Buna na području Grada Velike Gorice.

Nadalje, igrališta Šarampov (Grad Ivanić Grad), Kraljev Vrh (Općina Jakovlje) i Čemernica Lonjska (Općina Kloštar Ivanić) su u društvenom vlasništvu, a igrališta Lekneno (Grad Velika Gorica) i Dubrava (Općina Dubrava) su dijelom u društvenom vlasništvu, a dijelom u vlasništvu pravnih i fizičkih osoba. Grad Velika Gorica za igralište Lekneno i Grad Ivanić Grad za igralište Šarampov te Općina Jakovlje za igralište Kraljev Vrh su pokrenuli aktivnosti na uređenju vlasništva (prijedlog općinskom sudu za pokretanje pojedinačnog ispravnog postupka i brisanje društvenog vlasništva). Općine Dubrava i Kloštar Ivanić ne provode aktivnosti na uređenju vlasništva za igrališta u društvenom vlasništvu ili djelomičnom društvenom vlasništvu (igrališta Dubrava i Čemernica Lonjska).

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisati će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. donio ministar državne imovine.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima Brezine, Dubrava, Obedišće, Luka, Donja Kupčina i Čemernica Lonjska, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti. Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Također, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvima lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
1	Grad Dugo Selo	Gradski stadion Dugo Selo	4 540 775,00	67 353,00	4 473 422,00
2		Ostrna	-	-	-
3	Grad Ivanić Grad	Sportski park Zelenjak	6 410 662,00	-	6 410 662,00
4	Grad Jastrebarsko	Domagović	16 901,00	507,00	16 394,00
5		Cvetković	18 253,00	603,00	17 650,00
6		Čeglje	-	-	-
7		Brebrovac	-	-	-
8		Draga Svetojanska	50 172,00	1 300,00	48 872,00
9		Breznik Plešivički	-	-	-
10		Jastrebarsko sajmište	-	-	-

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
11		ŠRC Centrala	634 794,00	56 957,00	577 837,00
12	Grad Samobor	Gradski stadion Samobor	44 496,00	1 642,00	42 854,00
13		Vojarna Taborec	-	-	-
14		Samoborski Otok	164 823,00	2 555,00	162 268,00
15		Klokočevec	1 240 744,00	286 006,00	954 738,00
16		Domaslovec	1 018 367,00	171 023,00	847 344,00
17		Bregana	627 525,00	93 968,00	533 557,00
18		Zrinski Farkaševec	2 822 896,00	353 957,00	2 468 939,00
19		Rakov Potok	329 508,00	49 426,00	280 082,00
20		Konščica	-	-	-
21		Galgovo	-	-	-
22		Medsave	-	-	-
23		Gradna	-	-	-
24	Grad Sveta Nedelja	SC Strmec	1 594 503,00	411 149,00	1 183 354,00
25		SC Bestovje	1 721 875,00	215 807,00	1 506 068,00
26		SC Novaki	1 665 419,00	363 165,00	1 302 254,00
27		SC Brezje	398 923,00	4 987,00	393 936,00
28		SC Kerestinec	-	-	-
29		SC Orešje	-	-	-
30	Grad Sveti Ivan Zelina	Gradski stadion Zelina	3 313 090,00	-	3 313 090,00
31		Krečaves	583 005,00	16 626,00	566 379,00
32		Paukovec	346 597,00	70 497,00	276 100,00
33	Grad Velika Gorica	ŠRC stadion Velika Gorica	-	-	-
34		Kurilovec	-	-	-
35		Buševec	-	-	-
36		Mraclin	-	-	-
37		Donja Lomnica	-	-	-
38		Gornja Lomnica	-	-	-
39		Gradići	-	-	-
40		Mičevec	-	-	-
41		Novo Čiče	-	-	-
42		Vukovina	-	-	-
43		Obrezina	-	-	-
44		Kuče	-	-	-
45		Kobilić	-	-	-
46		Mala Buna	-	-	-
47		Turopolje	-	-	-
48	Grad Vrbovec	Gradski stadion Vrbovec	6 359 850,00	1 173 716,00	5 186 134,00
49		Đurište	1,00	-	1,00
50		Banovo	-	-	-
51		Lonjica	-	-	-
52	Grad Zaprešić	ŠRC stadion Zaprešić	47 635 921,00	8 879 790,00	38 756 131,00
53		Pojatno	2 684 208,00	485 272,00	2 198 936,00
54		Kupljenovo	256 347,00	-	256 347,00
55	Općina Bedenica	Bedenica	-	-	-
56	Općina Bistra	Bistra	9 648 445,00	110 365,00	9 538 080,00
57	Općina Brckovljani	Božjakovina	-	-	-
58	Općina Brdovec	Sportski objekt Brdovec	-	-	-
59		Sportski objekt Zdenci Brdovečki	-	-	-
60		Sportski objekt Drenje Brdovečko	-	-	-
61	Općina Dubrava	Zvekovac	-	-	-
62	Općina Farkaševac	Farkaševac	108 275,00	6 291,00	101 984,00
63	Općina Jakovlje	Jakovlje	-	-	-

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
64	Općina Klinča Sela	Klinča Sela	2 958 856,00	467 484,00	2 491 372,00
65		Okić	2 378 564,00	36 928,00	2 341 636,00
66	Općina Kloštar Ivanić	Sportski park Kloštar Ivanić	915 116,00	192 513,00	722 603,00
67		Bešlinec	-	-	-
68		Obreška	-	-	-
69	Općina Krašić	Krašić	-	-	-
70		Pribić	-	-	-
71	Općina Križ	Sportski park Križ	2 833 535,00	341 851,00	2 491 684,00
72		Obedišće	7 881,00	33,00	7 848,00
73		Vezišće	18 786,00	78,00	18 708,00
74		Konšćani	28 480,00	119,00	28 361,00
75		Rečica Kriška	93 622,00	-	93 622,00
76		Bunjani	15 942,00	66,00	15 876,00
77		Širinec	31 031,00	32,00	30 999,00
78	Općina Luka	Luka	902 499,00	307 903,00	594 596,00
79	Općina Marija Gorica	Kraj Donji	-	-	-
80	Općina Pisarovina	Pisarovina	1 166 374,00	116 637,00	1 049 737,00
81		Donja Kupčina	15 000,00	-	15 000,00
82	Općina Pušća	Pušća	99 000,00	-	99 000,00
83	Općina Rakovec	Rakovec	-	-	-
84	Općina Rugvica	Sop	367 150,00	-	367 150,00
85		Oborovo	78 921,00	36 018,00	42 903,00
86	Općina Stupnik	Stupnik	652 062,00	213 019,00	439 043,00
Ukupno			106 799 194,00	14 535 643,00	92 263 551,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., devet lokalnih jedinica je u poslovnim knjigama evidentiralo sva igrališta i pripadajuće sportske objekte (gradovi Ivanić Grad, Sveti Ivan Zelina i Zaprešić te općine Bistra, Klinča Sela, Križ, Luka, Pušća i Stupnik). Devet lokalnih jedinica (Grad Velika Gorica te općine Bedenica, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Jakovlje, Krašić, Marija Gorica i Rakovec) nije evidentiralo igrališta i pripadajuće sportske objekte (Općina Rakovec u svom vlasništvu ima samo sportski objekt), a devet lokalnih jedinica (gradovi Dugo Selo, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja i Vrbovec te općine Farkaševac, Kloštar Ivanić, Pisarovina i Rugvica) nije evidentiralo sva igrališta i/ili pripadajuće objekte. Igrališta i pripadajući sportski objekti evidentirani su u poslovnim knjigama lokalnih jedinica na temelju procjene, a u slučajevima kada je bilo ulaganja, evidentirana su na temelju troškova izgradnje i obavljenih ulaganja.

Gradovi Jastrebarsko, Samobor i Sveta Nedelja te općine Farkaševac i Pisarovina u poslovnim knjigama koncem 2017. imaju evidentirane sportske objekte na igralištima, dok igrališta nisu evidentirana. Općina Rugvica u poslovnim knjigama ima evidentirano igralište Sop i sportski objekt na igralištu Oborovu, a nema evidentirano igralište Oborovo i sportski objekt na igralištu Sop.

Međutim, Grad Sveta Nedelja je koncem 2018. imenovao povjerenstvo za procjenu i popis imovine, koje je procijenilo sva igrališta na području Grada Sveta Nedelja te su igrališta koncem 2018. evidentirana u poslovnim knjigama u iznosu 13.700.750,00 kn. Također, u poslovnim knjigama su koncem 2018 evidentirana i ulaganja u dva igrališta u iznosu 2 157 339,00 kn

Općina Pisarovina je koncem 2018. procijenila i evidentirala igralište Pisarovina u poslovnim knjigama u iznosu 361.000,00 kn, dok procjena za igralište Donja Kupčina nije obavljena.

Lokalne jedinice su godišnjim popisima koncem 2017. obuhvatile igrališta i pripadajuće sportske objekte koji su evidentirani u poslovnim knjigama, osim Grada Ivanić Grada čije igralište nije obuhvaćeno popisom, a evidentirano je u poslovnim knjigama. Grad Sveta Nedelja je unosom procijenjene vrijednosti igrališta u poslovne knjige, koncem 2018. popisao sva igrališta.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta i pripadajuće sportske objekte, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. je navedeno da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja u vezi sa Središnjim registrom državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta te pripadajući sportski objekti u vlasništvu ili suvlasništvu 15 lokalnih jedinica upisani su u registar imovine kojeg vode lokalne jedinice, od čega četiri lokalne jedinice (Grad Velika Gorica te općine Križ, Pušća i Stupnik) u registru imovine imaju navedene sve podatke o stadionima i igralištima koji su bitni za upravljanje i raspolaganje, odnosno koji su propisani Uredbom o registru državne imovine, dok jedanaest lokalnih jedinica (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor i Zaprešić te općine Bistra, Brckovljani, Brdovec, Kloštar Ivanić, Pisarovina i Rakovec) u registru imovine nemaju navedene sve podatke (najčeće nema navedenih vrijednosti stadiona i igrališta te pripadajućih objekata, korisnika i pravnu osnovu korištenja, prostorno plansku namjenu te podatke o sudskim sporovima i teretima). Osam lokalnih jedinica (gradovi Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina i Vrbovec te općine Farkaševac, Jakovlje, Luka, Marija Gorica i Rugvica) nema upisane stadione i igrališta u registru imovine jer registar nije ustrojen, a igrališta i pripadajući objekti četiri lokalne jedinice (općine Bedenica, Dubrava, Klinča Sela i Krašić) nisu evidentirani u registru imovine lokalnih jedinica ili nisu evidentirana sva igrališta.

Državni ured za reviziju predlaže upisati sve nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica u registar imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine.

Predlaže se registar imovine programski povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga.

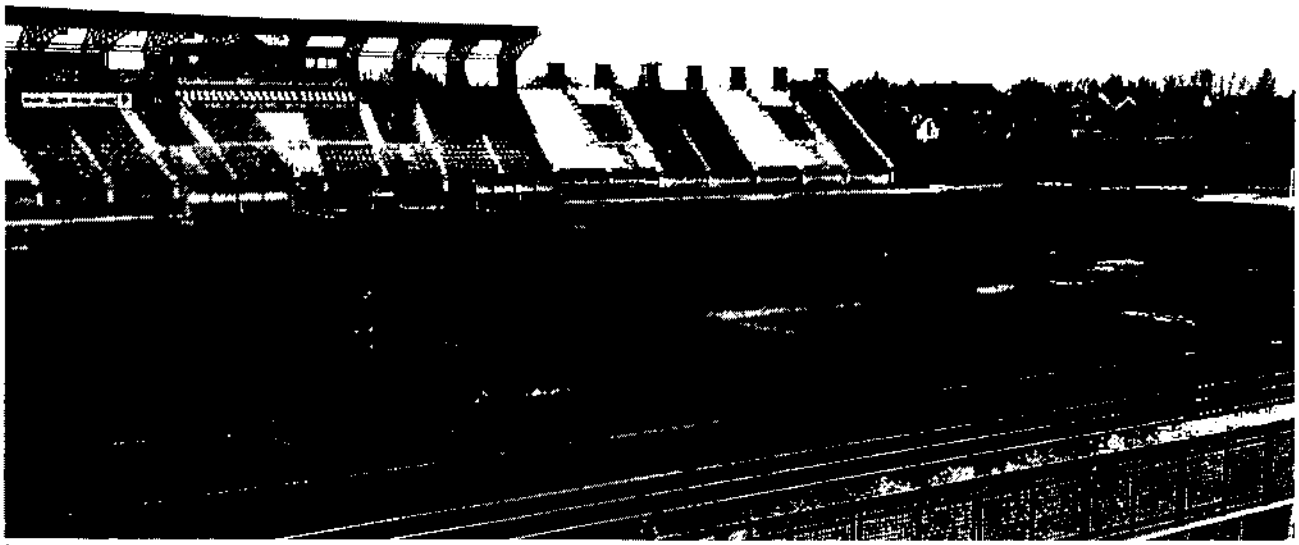
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Gradovi Ivanić Grad, Jastrebarsko, Velika Gorica i Zaprešić te Općina Brdovec donijele su akte o načinu upravljanja stadionima i nogometnim igralištima te drugim sportskim građevinama, kojima su utvrđena međusobna prava i obveze upravitelja i lokalnih jedinica. Navedenim aktima ili zaključenim ugovorima s upraviteljima je utvrđeno što se podrazumijeva pod poslovima upravljanja. Odlukom o načinu upravljanja i održavanja objekata u javnoj funkciji Grada Ivanić Grada iz 2014. utvrđeno je da poslove upravljanja i održavanja igrališta Sportski park Zelenjak obavljaju nadležni upravni odjeli Grada. Odlukom o upravljanju javnim sportskim građevinama Grada Jastrebarskog iz 2016. utvrđeno je da se nogometna igrališta u vlasništvu Grada (Domagović, Čeglje, Draga Svetojanska, Jastrebarsko sajmište i ŠRC Centrala) daju na upravljanje sportskoj zajednici. Pravilnikom o načinu upravljanja javnim športskim građevinama Grada Velike Gorice iz 2010. utvrđeno je da se sportske građevine (stadion i sva igrališta) daju na upravljanje ili u zakup te su sva igrališta kategorizirana u četiri kategorije, ovisno o vrijednosti igrališta i značenju za sport na području Grada. Odlukom o načinu upravljanja i korištenja javnim sportskim građevinama Grada Zaprešića iz siječnja 2018. utvrđeno je da se upravljanje sportskim građevinama može povjeriti drugima, a u zakup se mogu dati građevine koje nisu dane na upravljanje i nisu nužne za provođenje programa javnih potreba u sportu. Odlukom o evidenciji, upravljanju i korištenju sportskih objekata te Pravilnikom o uvjetima korištenja sportskih objekata Općine Brdovec iz 2016. utvrđeno je da igralištima upravljaju nogometni klubovi.

U skladu s aktima, Grad Jastrebarsko je pet igrališta u vlasništvu Grada dao na upravljanje sportskoj zajednici. Grad Velika Gorica je ŠRC stadion Velika Gorica dao na upravljanje ustanovi u vlasništvu Grada, a nogometna igrališta dao je na upravljanje nogometnim klubovima. Grad Zaprešić je ŠRC stadion Zaprešić dao na upravljanje ustanovi u vlasništvu Grada, a jedno igralište (Pojatno) dao je na korištenje nogometnom klubu. Općina Brdovec je nogometna igrališta dala na upravljanje nogometnim klubovima, a Grad Ivanić Grad je igralište Sportski park Zelenjak dao na upravljanje sportskoj zajednici.

Slika 1: ŠRC stadion Velika Gorica, koji je dan na upravljanje ustanovi u vlasništvu Grada Velike Gorice



Izvor: Državni ured za reviziju

Gradovi Dugo Selo i Vrbovec te općine Brckovljani i Pisarovina nisu donijeli akte o načinu upravljanja stadionima i igralištima, već su odlukom stadione i/ili igrališta ranijih godina dali na upravljanje drugima. Grad Dugo Selo je sve svoje sportske građevine dao na upravljanje ustanovi za upravljanje sportskim objektima. Općina Brckovljani je svoje nogometno igralište dala na upravljanje komunalnom društvu, a Općina Pisarovina je igrališta dala na upravljanje sportskoj zajednici. Grad Vrbovec je Gradski stadion Vrbovec dao na upravljanje sportskoj zajednici, a preostala tri igrališta nisu dana na upravljanje.

Upravitelji stadiona i igrališta u pet lokalnih jedinica (gradovi Dugo Selo, Jastrebarsko, Velika Gorica i Zaprešić te Općina Brckovljani) su igrališta dali na korištenje nogometnim klubovima na temelju zaključenih ugovora ili odluke o korištenju, a upravitelji stadiona i igrališta u tri lokalne jedinice (gradovi Ivanić Grad i Vrbovec te Općina Pisarovina) su stadione i igrališta dali na korištenje nogometnim klubovima bez donošenja akata o davanju na korištenje. Upravitelj Gradskog stadiona Vrbovec je nogometnom klubu i drugim sportskim udrugama dao na korištenje prostore u zgradi Gradskog stadiona Vrbovec na temelju zaključenih ugovora.

Neka igrališta i pripadajuće sportske objekte u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica koriste nogometni klubovi, a lokalne jedinice nisu donijele akte o davanju na korištenje (odluke o davanju na korištenje, nisu zaključeni ugovori, sporazumi). Lokalne jedinice sa suvlasnicima igrališta nisu dogovorile način upravljanja i korištenja igrališta. Odnose se na igralište Cvetković u suvlasništvu Grada Jastrebarskog, igrališta Krečaves i Paukovec u vlasništvu Grada Svetog Ivana Zelina, igrališta Đurište, Banovo i Lonjica u vlasništvu Grada Vrbovca te sva igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu općina Bedenica, Dubrava, Klinča Sela, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pušća i Rugvica.

Nadalje, svih šest igrališta u vlasništvu Grada Svete Nedelje, zatim Gradski stadion Zelina u vlasništvu Grada Svetog Ivana Zeline, igralište Pojatno u vlasništvu Grada Zaprešića i igralište Bistra u vlasništvu Općine Bistra dani su na korištenje nogometnim klubovima na temelju zaključenih ugovora ili sporazuma kojima su utvrđena neka međusobna prava i obveze lokalnih jedinica i nogometnih klubova. Međutim, navedenim ugovorima ili sporazumima nisu utvrđeni načini pokrića troškova korištenja igrališta i pripadajućih sportskih objekata (režijski troškovi, troškovi održavanja). Osim navedenog, Općina Kloštar Ivanić je na temelju zaključenog ugovora i provedenog javnog natječaja dala na korištenje nogometnom klubu objekt Sportskog parka Kloštar Ivanić, dok igralište nije obuhvaćeno ugovorom i natječajem, odnosno nogometni klub koristi igralište Sportskog parka Kloštar Ivanić bez donošenja akta o davanju na korištenje. Preostala igrališta i pripadajući sportski objekti su dani na korištenje nogometnim klubovima na temelju zaključenih ugovora o korištenju ili ugovora o zakupu koji su zaključeni na temelju provedenih javnih natječaja. Navedenim ugovorima su utvrđeni načini korištenja igrališta i pokriće troškova korištenja.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja svih nogometnih stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja i korištenja (režijski troškovi, troškovi održavanja i drugi troškovi) te drugih elemenata upravljanja i korištenja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Grad Velika Gorica je sva nogometna igrališta dao na upravljanje nogometnim klubovima (osim ŠRC stadiona Velika Gorica), na temelju zaključenih ugovora. Ugovorima je, između ostalog, utvrđena obveza Grada podmirivanja režijskih troškova. Navedeno nije u skladu s odredbama Pravilnika o načinu upravljanja javnih športskih građevina Grada Velike Gorice iz 2010., kojima je, između ostalog, utvrđeno da su upravitelji (nogometni klubovi) obvezni podmirivati režijske troškove.

Državni ured za reviziju nalaže Gradu Velikoj Gorici ugovoriti plaćanje režijskih troškova u skladu s odredbama Pravilnika o načinu upravljanja javnih športskih građevina Grada Velike Gorice iz 2010., odnosno ugovoriti obvezu upravitelja da podmiruju režijske troškove.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. U tu svrhu su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje, a registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje nogometno tijelo nadležno za registraciju igrališta.

Prema podacima lokalnih jedinica, ŠRC stadion Zaprešić pripada kategoriji 2 prema UEFA Pravilniku o stadionskoj infrastrukturi, dok za druge stadione lokalne jedinice ne raspolažu s podacima o kategorizaciji stadiona.

Gradski stadion Dugo Selo, Gradski stadion Samobor, Gradski stadion Zelina, ŠRC stadion Velika Gorica, Gradski stadion Vrbovec, ŠRC stadion Zaprešić te igralište Kurilovec na području Grada Velike Gorice ispunjavaju uvjete za odigravanje utakmica u Hrvatskoj nogometnoj ligi, dok svi ostali stadioni i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije su registrirani za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijske nogometne lige). Za većinu igrališta su lokalne jedinice prikupile i dostavile rješenja o registraciji igrališta Nogometnog saveza Zagrebačke županije.

Slika 2: ŠRC stadion Zaprešić



Izvor: Državni ured za reviziju

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i snjom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvitka, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, skladpanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloga na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša koji koriste nogometne stadione i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Grad Dugo Selo	Gradski stadion Dugo Selo	NK Dugo Selo	54	251	305
2		Ostrna	NK Ostrna	20	40	60
3	Grad Ivanić Grad	Sportski park Zelenjak	ŠNM NK Naftaš	20	160	180
4	Grad Jastrebarsko	Domagović	NK Domagović	25	0	25
5		Cvetković	NK Cvetković	20	0	20
6		Čeglje	NK Čeglje	24	0	24
7		Brebrovac	-	-	-	-
8		Draga Svetojanska	NK Sveta Jana	53	0	53
9		Breznik Plešivički	-	-	-	-
10		Jastrebarsko sajmište	-	-	-	-
11		ŠRC Centrala	NK Jaska	54	178	232
12	Grad Samobor	Gradski stadion Samobor	NK Samobor	33	221	254
13		Vojarna Taborec				
		Samoborski Otok	NK Samoborski Otok	45	12	57
14		Klokočevec	NK Klokočevac	72	73	145
15		Domaslovec	NK Mladost Domaslovec	25	0	25
16		Bregana	NK Bregana	57	188	245
17		Zrinski Farkaševec	NK Zrinski Farkaševec	35	134	169
18		Rakov Potok	NK Rakov Potok	36	44	80
19		Konščica	NK Konščica	25	0	25
20		Galgovo	NK Galgovo	42	50	92
21		Medsave	-	-	-	-
22		Gradna	-	-	-	-

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
23	Grad Sveta Nedelja	SC Strmec	NK Sava Strmec	23	125	148
25		SC Bestovje	NK Bestovje	19	128	147
26		SC Novaki	NK Novaki	18	62	80
27		SC Brezje	NK Sloga Brezje	21	133	154
28		SC Kerestinec	NK Top Kerestinec	20	98	118
29		SC Orešje	NK Sloga-Suza Orešje	19	58	77
30	Grad Sveti Ivan Zelina	Gradski stadion Zelina	NK Zelina	23	152	175
31		Krečaves				
32		Paukovec	NK Donja Zelina	33	27	60
33	Grad Velika Gorica	ŠRC stadion Velika Gorica	HNK Gorica	35	381	416
34		Kurilovec	NK Kurilovec	25	202	227
35		Buševec	NK Polet	28	66	94
36		Mraclin	NK Mraclin	26	39	65
37		Donja Lomnica	NK Lomnica	29	57	86
38		Gornja Lomnica	NK Meštrica	24	19	43
39		Gradići	NK Gradići	28	73	101
40		Mičevec	NK Klas	28	35	63
41		Novo Čiče	NK Dinamo Novo Čiče	21	91	112
42		Vukovina	NK Ban Jelačić	39	84	123
43		Obrezina	NK Mladost Obrezina	29	99	128
44		Kuče	NK Turopoljac	33	58	91
45		Kobilić	NK Vatrogasac, Velika Gorica	37	62	99
46		Mala Buna	NK Buna	26	87	113
47		Turopolje	NK Turopolje	25	1	26
48	Grad Vrbovec	Gradski stadion Vrbovec	NK Vrbovec	42	174	216
49		Đurište				
50		Banovo	NK Ban Jelačić Banovo	32	38	70
51			ŽNK Vrbovec	40	0	40
		Lonjica	NK Lonja	24	40	64
52	Grad Zaprešić	ŠRC stadion Zaprešić	NK Inter-Zaprešić	27	398	425
53		Pojatno	NK Croatia Pojatno	23	17	40
54		Kupljenovo	-	-	-	-
55	Općina Bedenica	Bedenica	NK Strmec Bedenica	40	64	104
56	Općina Bistra	Bistra	NK Bistra (i ŽRK Bistra)	47	133	180
57	Općina Brckovljani	Božjakovina	NK Brcko	26	83	109
58	Općina Brdovec	Sportski objekt Brdovec	NK BSK Brdovec	21	45	66
59		Sportski objekt Zdenci Brdovečki	NK Vatrogasac Zdenci Brdovečki	20	56	76
60		Sportski objekt Drenje Brdovečko	NK Sava	21	31	52
61	Općina Dubrava	Zvekovac	NK Zvekovac	22	34	56
62	Općina Farkaševac	Farkaševac	-	-	-	-

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
63	Općina Jakovlje	Jakovlje	NK Dinamo Jakovlje	23	103	126
64	Općina Klinča Sela	Klinča Sela	NK Mladost Klinča Sela	22	61	83
65		Okić	NK Dinamo Okić	28	49	77
66	Općina Kloštar Ivanić	Sportski park Kloštar Ivanić	NK Kloštar	20	80	100
67		Bešlinec	-	-	-	-
68		Obreška	-	-	-	-
69	Općina Krašić	Krašić	NK Krašić	20	40	60
70		Pribić	NK Pribić	40	20	60
71	Općina Križ	Sportski park Križ	NK Sloga Novoselec-Križ	43	74	117
72		Obedišće	NK Mladost Obedišće	33	22	55
73		Vezišće	NK Milka Trnina Vezišće	62	37	99
74		Konšćani	-	-	-	-
75		Rečica Kriška	-	-	-	-
76		Bunjani	-	-	-	-
77		Širinec	-	-	-	-
78	Općina Luka	Luka	NK Mladost Luka	30	50	80
79	Općina Marija Gorica	Kraj Donji	NK Mladost Kraj Donji	30	50	80
80	Općina Pisarovina	Pisarovina	NK Jamnica	20	82	102
81		Donja Kupčina	NK Donja Kupčina	60	0	60
82	Općina Pušća	Pušća	NK Pušća	29	77	106
83	Općina Rakovec	Rakovec sportski objekt	NK Rakovec	-	-	-
84	Općina Rugvica	Sop	NK Rugvica Sava 1976	25	95	120
85		Oborovo	NK Oborovo 74	25	43	68
86	Općina Stupnik	Stupnik	NK Stupnik	53	72	125
Ukupno				2 197	5 556	7 753

Izvor podataka lokalne jedinice i nogometni klubovi

Od 86 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu i suvlasništvu ili u posjedu lokalnih jedinica na području Županije, 72 stadiona i igrališta koncem 2018. koristi 7 753 sportaša organiziranih u 70 nogometnih klubova (bez Općine Rakovec koja u vlasništvu ima samo sportski objekt), od čega se 2 197 sportaša odnosi na seniore, a 5 556 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te za nacionalna, međužupanijska i županijska nogometna natjecanja. Od toga, tri nogometna kluba koriste po dva igrališta (NK Samobor koristi Gradski stadion Samobor i igralište Vojarna Taborec, NK Zelina koristi Gradski stadion Zelina i igralište Krečaves, a NK Vrbovec koristi Gradski stadion Vrbovec i igralište Đurište), dok jedno igralište (Banovo) koriste dva nogometna kluba (NK Ban Jelačić Banovo i ŽNK Vrbovec). Sportski objekt u vlasništvu Općine Rakovec koji se nalazi na igralištu u vlasništvu nogometnog kluba, koristi nogometni klub.

Koncem 2018. na području Županije postoji 13 igrališta koja ne koriste nogometni klubovi. Od toga, šest igrališta se ne koristi (Kupljenovo, Farkaševac, Konšćani, Rečica Kriška, Bunjani i Širinec), dijelom i zbog prestanka djelovanja nogometnih klubova, dok sedam igrališta (Brebrovac, Breznik Plešivički, Jastrebarsko sajmište, Medsave, Gradna, Bešlinec i Obreška) koriste mještani, mjesni odbori i druge sportske udruge za povremenu rekreaciju, sportska događanja i manifestacije.

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija, lokalne jedinice su davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Lokalne jedinice na području Županije, osim Grada Samobora i Općine Kloštar Ivanić, ne ostvaruju prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu. Prema ugovorima i drugim aktima lokalnih jedinica na temelju kojih su stadioni i igrališta dani na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima te prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom na području Županije. Grad Samobor je tijekom 2017. ostvario prihode u iznosu 193,00 kn i tijekom 2018. u iznosu 96,00 kn, što ukupno iznosi 289,00 kn, na temelju ugovora o zakupu igrališta i pripadajućih sportskih objekata te provedenih javnih natječaja u 2017. i ranijih godina. Zaključkom gradonačelnika iz 2017. utvrđena je zakupnina za sportske objekte u mjesečnom iznosu 1,25 kn za ukupnu površinu prostora. Općina Kloštar Ivanić je tijekom 2017. ostvarila prihode u iznosu 11.466,00 kn i tijekom 2018. u iznosu 13.098,00 kn, što ukupno iznosi 24.564,00 kn, na temelju ugovora o zakupu zgrade Sportskog parka Kloštar Ivanić i zgrade na igralištu Lipovec Lonjski (koja je u vlasništvu Republike Hrvatske i fizičkih osoba) te provedenog javnog natječaja početkom 2017. za dodjelu prostora udrugama radi provođenja programa i projekata od interesa za Općinu. Zakupnina za prostore utvrđena je javnim natječajem.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
1	Grad Dugo Selo	2017	201 405,00	0,00	201 405,00
		2018	174 337,00	0,00	174 337,00
		Ukupno	375 742,00	0,00	375 742,00
2	Grad Ivanić Grad	2017	12 199,00	4 260 037,00	4 272 236,00
		2018	326 309,00	0,00	326 309,00
		Ukupno	338 508,00	4 260 037,00	4 598 545,00
3	Grad Jastrebarsko	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
4	Grad Samobor	2017	41 637,00	371.485,00	413 122,00
		2018	44 332,00	29 232,00	73 564,00
		Ukupno	85 969,00	400 717,00	486 686,00
5	Grad Sveta Nedelja	2017	206 917,00	0,00	206 917,00
		2018	203 264,00	2 157 339,00	2 360 603,00
		Ukupno	410 181,00	2 157 339,00	2 567 520,00
6	Grad Sveti Ivan Zelina	2017	66 346,00	0,00	66 346,00
		2018	650 124,00	0,00	650 124,00
		Ukupno	716 470,00	0,00	716 470,00
7	Grad Velika Gorica	2017	150 581,00	0,00	150 581,00
		2018	139 505,00	9 398 056,00	9 537 561,00
		Ukupno	290 086,00	9 398 056,00	9 688 142,00
8	Grad Vrbovec	2017	0,00	475 081,00	475 081,00
		2018	0,00	127 250,00	127 250,00
		Ukupno	0,00	602 331,00	602 331,00
9	Grad Zaprešić	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	2 095 408,00	2 095 408,00
		Ukupno	0,00	2 095 408,00	2 095 408,00
10	Općina Bedenica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
11.	Općina Bistra	2017	201.324,00	846 530,00	1 047 854,00
		2018.	101 084,00	59 225,00	160 309,00
		Ukupno	302 408,00	905 755,00	1 208 163,00
12.	Općina Brckovljani	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
13.	Općina Brdovec	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
14	Općina Dubrava	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
15	Općina Farkaševac	2017	0,00	257 332,00	257 332,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	257 332,00	257 332,00
16	Općina Jakovlje	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
17	Općina Klinča Sela	2017	198 742,00	0,00	198 742,00
		2018	204 186,00	0,00	204 186,00
		Ukupno	402 928,00	0,00	402 928,00
18	Općina Kloštar Ivanić	2017	73 352,00	9 355,00	82 707,00
		2018	55 071,00	0,00	55 071,00
		Ukupno	128 423,00	9 355,00	137 778,00
19	Općina Krašić	2017	6 000,00	0,00	6 000,00
		2018	48 945,00	0,00	48 945,00
		Ukupno	54 945,00	0,00	54 945,00
20	Općina Križ	2017	46 525,00	0,00	46 525,00
		2018	314 053,00	0,00	314 053,00
		Ukupno	360 578,00	0,00	360 578,00
21	Općina Luka	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
22	Općina Marija Gorica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
	1	2	3	4	5 (3+4)
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
23	Općina Pisarovina	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	19 320,00	0,00	19 320,00
		Ukupno	19 320,00	0,00	19.320,00
24	Općina Pušća	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
25	Općina Rakovec	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
26	Općina Rugvica	2017	0,00	0,00	0,00
		2018	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
27	Općina Stupnik	2017	51 680,00	82 749,00	134 429,00
		2018	97 389,00	0,00	97 389,00
		Ukupno	149 069,00	82.749,00	231 818,00
Ukupno			3 634 627,00	20 169 079,00	23 803 706,00

Izvor podataka lokalne jedinice

Od 27 lokalnih jedinica koje u vlasništvu ili suvlasništvu ili u posjedu imaju stadione i igrališta, rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u 2017. i 2018. je ostvarilo 16 lokalnih jedinica. Odnose se na rashode za održavanje u iznosu 3.634.627,00 kn i rashode za kapitalna ulaganja u iznosu 20.169.079,00 kn, što ukupno iznosi 23.803.706,00 kn.

Rashodi za održavanje odnose se na režijske troškove sportskih objekata te troškove tekućeg i investicijskog održavanja nogometnih stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata. Režijske troškove ostvarilo je deset lokalnih jedinica (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Samobor, Sveti Ivan Zelina i Velika Gorica te općine Bistra, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Križ i Stupnik), a troškove tekućeg i investicijskog održavanja ostvarilo je jedanaest lokalnih jedinica (gradovi Ivanić Grad, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica i Sveta Nedelja te općine Bistra, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Pisarovina i Stupnik). Preostalih jedanaest lokalnih jedinica (Grad Jastrebarsko i općine Bedenica, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Jakovlje, Luka, Marija Gorica, Pušća, Rakovec i Rugvica) nije ostvarilo troškove održavanja jer, prema obrazloženjima navedenih lokalnih jedinica, troškove održavanja podmiruju upravitelji ili korisnici nogometnih stadiona i igrališta.

Grad Samobor je tijekom 2017. i 2018. ostvario troškove režija u iznosu 85.969,00 kn, što nije u skladu s ugovorima zaključenima s nogometnim klubovima, kojima je ugovorena obveza nogometnih klubova da podmiruju troškove režija za sportske objekte. Općina Pisarovina je tijekom 2018. ostvarila troškove tekućeg održavanja u iznosu 19.320,00 kn, što nije u skladu s ugovorom zaključenim početkom 2016. sa sportskom zajednicom, kojim je ugovorena obveza sportske zajednice da podmiruje troškove održavanja. Općina Stupnik je tijekom 2017. i 2018. ostvarila troškove režija i redovnog održavanja u iznosu 149.069,00 kn (režije u 2017., a održavanje u 2017. i 2018.). Prema obrazloženju Općine Stupnik, od početka 2018. troškove režija podmiruje nogometni klub. Prema sporazumu zaključenim s nogometnim klubom, klub se obvezao snositi troškove režija i redovnog održavanja igrališta i sportskog objekta u Stupniku.

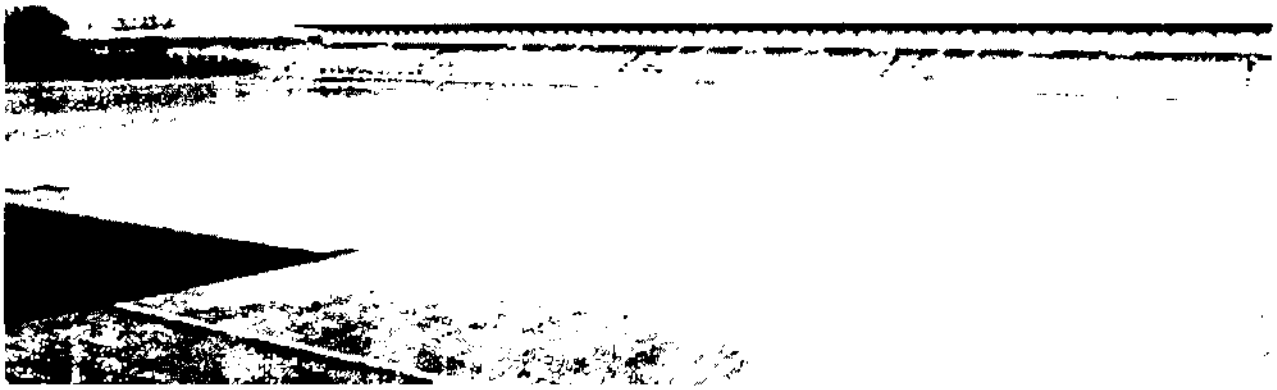
Državni ured za reviziju nalaže Gradu Samoboru te općinama Pisarovina i Stupnik postupati u skladu s odredbama zaključenih ugovora i sporazuma s nogometnim klubovima, prema kojima su režijske troškove i troškove redovnog održavanja obvezni podmirivati upravitelji i korisnici igrališta.

Rashode za kapitalna ulaganja ostvarilo je deset lokalnih jedinica. Najveća ulaganja ostvarili su Grad Velika Gorica (ugradnja rasvjete na ŠRC stadionu Velika Gorica) u iznosu 9.398.056,00 kn, Grad Ivanić Grad (izgradnja nogometnog igrališta s tribinama i pratećim sadržajima u Sportskom parku Zelenjak) u iznosu 4.260.037,00 kn, Grad Sveta Nedelja (postava umjetne trave na igralištu Sportskog centra Brezje te izgradnja parapeta i uređenje staze za gledatelje na igralištu Sportskog centra Bestovje) u iznosu 2.157.339,00 kn, Grad Zaprešić (sanacija glavnog nogometnog igrališta ŠRC stadiona Zaprešić) u iznosu 2.095.408,00 kn, Općina Bistra (izgradnja pomoćnog nogometnog igrališta i ograde te nabava kamera na igralištu Bistra) u iznosu 905.755,00 kn te Grad Vrbovec (dogradnja i rekonstrukcija Gradskog stadiona Vrbovec) u iznosu 602.331,00 kn. Navedena ulaganja su obavljena na temelju zaključenih ugovora s izvoditeljima radova te prethodno provedenih postupaka nabave. Uvidom u zapisnike o primopredaji i konačnom obračunu navedenih radova, utvrđeno je da su radovi na ŠRC stadionu Velika Gorica, Sportskom parku Zelenjak te igralištima Bestovje i Bistra završeni u ugovorenim rokovima, a nedostaci izvedenih radova nisu utvrđeni ili su otklonjeni u kratkom roku. Radovi na igralištu ŠRC stadiona Zaprešić izvedeni su sa zakašnjenjem od mjesec dana, na što izvoditelj radova nije mogao utjecati, a tijekom izvođenja radova bilo je određenih izmjena u odnosu na projektnu dokumentaciju, što nije utjecalo na bitne zahtjeve građevine. Radovi na igralištu Sportskog centra Brezje izvedeni su sa zakašnjenjem od 18 dana, za što je Grad Sveta Nedelja obračunao i naplatio kaznu u iznosu 26.341,00 kn. Radovi na Gradskom stadionu Vrbovec izvedeni su sa zakašnjenjem od pet mjeseci, a iz zapisnika o primopredaji radova i druge dokumentacije nije vidljiv razlog kašnjenja radova (krivnja izvoditelja ili drugi razlozi). Završno izvješće nadzornog inženjera za izvedene radove nije sastavljeno. Grad Vrbovec zbog kašnjenja radova nije obračunao i naplatio kaznu za prekoračenje ugovorenog roka izvođenja radova, što nije u skladu sa zaključenim ugovorom o izvođenju radova, prema kojem, u slučaju prekoračenja ugovorenog roka izvođenja radova zbog krivnje izvoditelja radova, Grad ima pravo izvoditelju radova naplatiti ugovorenu kaznu u visini 2,0 promila od ukupno ugovorenog iznosa za svaki dan prekoračenja roka, s tim da sveukupno ugovorena kazna ne može biti veća od 5,0 % ugovorene vrijednosti radova.

Državni ured za reviziju nalaže Gradu Vrbovcu obračunati i naplatiti ugovorenu kaznu izvoditelju radova za prekoračenje ugovorenog roka izvođenja radova, u slučaju krivnje izvoditelja radova, u skladu sa zaključenim ugovorom o izvođenju radova.

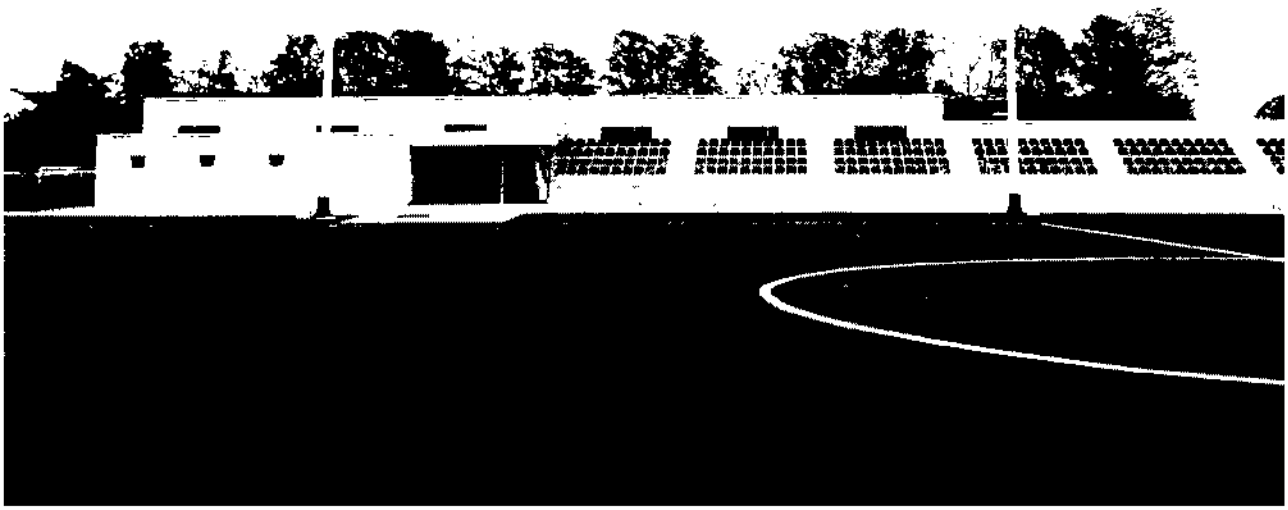
Osim navedenog, na temelju godišnjih programa javnih potreba u sportu, lokalne jedinice doznačavaju sredstva nogometnim klubovima izravno ili putem sportske zajednice, za redovne troškove i razne programe, a što se evidentira na računima tekućih donacija. Rashodi za tekuće donacije za sport nisu obuhvaćeni ovom revizijom.

Slika 3: Gradski stadion Vrbovec



Izvor: Državni ured za reviziju

Slika 4: Sportski park Zelenjak, Ivanić Grad



Izvor: Državni ured za reviziju

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Neke lokalne jedinice (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja, Grad Sveti Ivan Zelina za Gradski stadion Zelina, Velika Gorica i Zaprešić te općine Brckovljani, Brdovec, Jakovlje, Pisarovina i Stupnik) su ovlasti i odgovornosti u upravljanju stadionima i igralištima utvrdile aktima o načinu upravljanja stadionima i igralištima te u većoj ili manjoj mjeri ugovorima zaključenima s korisnicima stadiona i igrališta. Druge lokalne jedinice (Grad Sveti Ivan Zelina za igrališta Krečaves i Paukovec, Grad Vrbovec te općine Bedenica, Bistra, Dubrava, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pušća i Rugvica) nisu utvrdile ovlasti i odgovornosti u upravljanju stadionima i igralištima. Lokalne jedinice nisu posebno utvrdile način nadzora nad upravljanjem i korištenjem, način izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Prema obrazloženjima nekih lokalnih jedinica, nadzor se provodi uvidom u godišnja izvješća o radu i financijskom poslovanju upravitelja (ustanova za upravljanje sportskim objektima, sportska zajednica, komunalno društvo), a općine Brdovec i Luka navele su da provode terenski nadzor obilaskom igrališta. Poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Gradovi Samobor i Velika Gorica, kao obveznici uspostave unutarnje revizije, u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2017. i 2018. nisu obuhvatili aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja svim nogometnim stadionima i igralištima. Također predlaže utvrditi nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se Gradu Samoboru i Gradu Velikoj Gorici unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZAGREBAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

Revizijom je utvrđeno da od 34 jedinice lokalne samouprave na području Zagrebačke županije, nogometni stadioni i igrališta postoje na području 29 jedinica lokalne samouprave. Ocjena učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima daje se za 27 jedinica lokalne samouprave koje u svom vlasništvu ili posjedu imaju nogometne stadione i igrališta (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica, Vrbovec i Zaprešić te općine Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Farkaševac, Jakovlje, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pisarovina, Pušća, Rakovec, Rugvica i Stupnik). Ocjena učinkovitosti nije dana za pet jedinica lokalne samouprave koje na svom području nemaju nogometne stadione i igrališta (općine Dubravica, Kravarsko, Orle, Preseka i Žumberak) te za Općinu Pokupsko koja na svom području nema igrališta u svom vlasništvu ili vlasništvu Republike Hrvatske ili društvenom vlasništvu, već je igralište u vlasništvu druge pravne osobe. Također, ocjena učinkovitosti nije dana za Općinu Gradec koja u svom vlasništvu nema nogometnih igrališta, ali na čijem području postoje nogometna igrališta u vlasništvu i suvlasništvu Republike Hrvatske, za koje je Općina Gradec pokrenula postupke radi upisa prava vlasništva, a koji do dana obavljanja revizije (travanj 2019.) nisu riješeni. S obzirom da za igrališta na području Općine Gradec nisu provjeravani daljnji postupci revizije koji se odnose na ciljeve ove revizije te kriterije za ocjenu učinkovitosti, nije moguće dati cjelovitu ocjenu učinkovitosti.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina i Zaprešić te općine Bistra, Brckovljani, Brdovec, Jakovlje, Klinča Sela, Križ, Pušća, Rakovec i Stupnik), odnosno **djelomično učinkovito** (gradovi Samobor, Velika Gorica i Vrbovec te općine Bedenica, Dubrava, Farkaševac, Kloštar Ivanić, Krašić, Luka, Marija Gorica, Pisarovina i Rugvica) te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima Brezine, Dubrava, Obedišće, Luka, Donja Kupčina i Čemernica Lonjska, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (općine Dubrava, Farkaševac, Kloštar Ivanić, Križ, Luka i Pisarovina)

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Dugo Selo, Jastrebarsko, Samobor, Velika Gorica i Vrbovec te općine Bedenica, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Farkaševac, Jakovlje, Kloštar Ivanić, Krašić, Marija Gorica, Pisarovina, Rakovec i Rugvica)

- popisati nogometne stadione i igrališta te pripadajuće sportske objekte na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Velika Gorica i Vrbovec te općine Bedenica, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Farkaševac, Jakovlje, Kloštar Ivanić, Krašić, Marija Gorica, Pisarovina, Rakovec i Rugvica)

- u registar imovine upisati sve nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina i Vrbovec te općine Bedenica, Dubrava, Farkaševac, Jakovlje, Klinča Sela, Krašić, Luka, Marija Gorica i Rugvica)

- u registru imovine navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine i programski ga povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz registra imovine s podacima iz poslovnih knjiga (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor i Zaprešić te općine Bistra, Brckovljani, Brdovec, Kloštar Ivanić, Pisarovina i Rakovec)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta te pripadajućih sportskih objekata na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja i korištenja (režijski troškovi, troškovi održavanja i drugi troškovi) te drugih elemenata upravljanja i korištenja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (gradovi Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina, Jastrebarsko za igralište Cvetković, Vrbovec za igrališta Đurište, Banovo i Lonjica i Zaprešić za igralište Pojatno te općine Bedenica, Bistra, Dubrava, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pušća i Rugvica)

- ugovoriti plaćanje režijskih troškova u skladu s odredbama Pravilnika o načinu upravljanja javnih športskih građevina Grada Velike Gorice iz 2010., odnosno ugovoriti obvezu upravitelja u podmirivanju režijskih troškova (Grad Velika Gorica)

- postupati u skladu s odredbama zaključenih ugovora i sporazuma s nogometnim klubovima, prema kojima su režijske troškove i troškove redovnog održavanja obvezni podmirivati upravitelji i korisnici igrališta (Grad Samobor te općine Pisarovina i Stupnik)

- obračunati i naplatiti ugovorenu kaznu izvoditelju radova za prekoračenje ugovorenog roka izvođenja radova, u slučaju krivnje izvoditelja radova, u skladu sa zaključenim ugovorom o izvođenju radova (Grad Vrbovec)

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica, Vrbovec i Zaprešić te općine Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Jakovlje, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pisarovina, Pušća, Rugvica i Stupnik)

- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja svim nogometnim stadionima i igralištima (gradovi Sveti Ivan Zelina i Vrbovec te općine Bedenica, Dubrava, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pušća i Rugvica), nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica, Vrbovec i Zaprešić te općine Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Jakovlje, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pisarovina, Pušća, Rugvica i Stupnik)

- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (gradovi Samobor i Velika Gorica).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka, evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolagalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Zagrebačke županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanjima navode da će postupiti po nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju. Pojedine jedinice lokalne samouprave su u očitovanjima navele aktivnosti koje su u tijeku.

Grad Zaprešić u očitovanju navodi da je za igralište Kupljenovo u tijeku postupak izlaganja povodom nove katastarske izmjere te da će se Grad upisati kao vlasnik, na temelju odredbi Zakona o sportu. Navodi da će s korisnikom igrališta Pojatno zaključiti dodatak ugovoru kojim će se utvrditi međusobna prava i obveze u pogledu načina pokrića troškova korištenja te način nadzora nad korištenjem igrališta, kao i obveza korisnika da Gradu dostavlja podatke potrebne za analizu. Ustanova za upravljanje ŠRC Zaprešić podnosi Gradu mjesečna izvješća o broju održanih sportskih događaja i broju gledatelja, a u buduće će dostavljati Gradu i godišnja izvješća o izvršenoj analizi i vrednovanju učinaka upravljanja i korištenja stadiona ŠRC Zaprešić. Analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja nogometnim igralištima u Pojatnom i Kupljenovom obavljat će stručne službe Grada prema mogućnostima i utvrđenim potrebama. Ugovorom o dodjeli financijskih sredstava Ustanovi utvrđen je način izvještavanja radi kontrole namjenskog trošenja sredstava. U skladu s ugovorom, Grad ima pravo kontinuiranog praćenja i vrednovanja izvršenja programa Ustanove te preispitivanje financija i troškova u bilo koje vrijeme trajanja sufinanciranja ili nakon završetka programa.

Općina Bedenica u očitovanju navodi da je u tijeku postupak sređivanja imovinskopravnih odnosa nogometnog igrališta Bedenica, nakon čega će se formirati jedinstvena nekretnina. Nakon obavljene procjene tržišne vrijednosti igrališta, igralište će se evidentirati u analitičkom knjigovodstvu i registru imovine te obuhvatiti popisom imovine. Pripadajući objekt je u vlasništvu nogometnog kluba. S obzirom da nogometni klub već dugi niz godina koristi i održava igralište te da Općina ne upravlja navedenim igralištem, nakon sređivanja imovinskopravnih odnosa Općina će donijeti odluku o davanju igrališta na upravljanje i korištenje nogometnom klubu, a kojom će biti uređena prava i obveze između Općine i nogometnog kluba, uključujući i ovlasti i odgovornosti upravitelja, nadzor nad upravljanjem i korištenjem igrališta te izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja. Nakon toga će se analizirati i vrednovati učinci upravljanja i korištenja igrališta.

Općina Brckovljani u očitovanju navodi da će izvršiti procjenu vrijednosti nogometnog igrališta u Božjakovini radi evidentiranja igrališta u poslovnim knjigama Općine. Igralište ispunjava svoju svrhu i zadovoljava potrebe lokalne zajednice, a sve aktivnosti održavanja igrališta i okoliša su na dobrovoljnoj osnovi.

Općina Gradec u očitovanju navodi da su za nogometna igrališta u Gradecu i Tučeniku u vlasništvu i suvlasništvu Republike Hrvatske pokrenuti postupci radi upisa prava vlasništva na temelju Zakona o upravljanju državnom imovinom te da će se za igralište u Tučeniku još pokrenuti postupak rješavanja imovinskopravnih odnosa za dio igrališta koje je u vlasništvu fizičkih osoba.

Općina Jakovlje u očitovanju navodi da se uključila u stečajni postupak nogometnog kluba Igrišće i na temelju rješenja Trgovačkog suda u Bjelovaru, u tijeku je upis igrališta Igrišće u vlasništvo Općine.

Općina Krašić u očitovanju navodi da je u tijeku postupak evidentiranja sportskih terena i pripadajućih objekata na Općinu Krašić te da nastoji vlasnički urediti koliko joj je to organizacijski i financijski moguće što više nekretnina u svom posjedu, na način da se imovinskopravni odnosi uređuju svake godine za dio nekretnina.

Nakon provedenih postupaka ozakonjenja sva tri objekta koje koriste nogometni klubovi, pristupilo se sređivanju imovinskopravnih odnosa nogometnih igrališta i pripadajućih objekata, nakon čega će biti moguće zaključiti ugovore s korisnicima igrališta. Financijske mogućnosti Općine Krašić i broj zaposlenih u jedinstvenom upravnom odjelu (dvije osobe) čine ograničavajući faktor u sređivanju stanja nekretnina.

Općina Stupnik u očitovanju navodi da je s nogometnim klubom kao upraviteljem i korisnikom igrališta u Stupniku koncem prosinca 2018. zaključen dodatak sporazumu kojim se Općina obvezala podmirivati sve troškove održavanja igrališta i pripadajućeg objekta, uz uvjet da ukoliko nogometni klub daje prostor koji nije u funkciji obavljanja sportske djelatnosti na daljnje korištenje, nogometni klub se obvezuje sredstva uložiti u održavanje sportskog objekta.